

REFERAT Handicaprådet 2018-2021 d. 18-08-2020

Mødedato Tirsdag d. 18. august 2020 kl. 16:30

Mødested Ryhavegård, Ryhavegårdsvej 45b, Skanderborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om Ryhavegård.....	4
Orientering om ændringer i Handicaprådets sammensætning.....	5
Valg af ny næstformand.....	6
Meddelelser.....	7
Sager fra de politiske udvalg.....	8
Forberedelse af dialog med Beskæftigelse og Sundhed.....	9
Orientering om regeringens sommerpakke.....	11
Ankestyrelsens afgørelser fra 2019 i ankesager fra Skanderborg Kommune - ældre og handicapomr	12
Orientering om afgørelser i sager indbragt for Ankestyrelsen i 2019 - børn og ungeområdet.....	16
Social- og Indenrigsministeriets danmarkskort for 2019 - beskæftigelse og sundhed.....	20
Orientering vedrørende status for Søbadet.....	23
Kommuneplan 2021.....	24
Punkter til kommende møder.....	26
Eventuelt.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-G01-3-18

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet godkender dagsordenen

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at godkende dagsordenen med den ændring, at punktet om valg af næstformand tages sidst på mødet.

Punkt 2: Orientering om Ryhavegård

27.69.48-G01-2-20

Sagsfremstilling

Det er aftalt, at rådsmødet den 18. august foregår på STU tilbuddet på Ryhavegård i Skanderborg. Mødet vil således blive indledt med en rundvisning og en orientering om tilbuddet.

Da der i en periode nationalt og i det østjyske området har været stigende corona smittetal, vil mødet - såfremt udviklingen i smittetallet nødvendiggør det - i stedet blive afholdt på Fælleden. Rådsmedlemmerne vil i givet fald blive orienteret om dette.

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

En indscannet beskrivelse af STU er vedhæftet som bilag til punktet.

Bilag

Orienteringsmateriale vedrørende STU

Punkt 3: Orientering om ændringer i Handicaprådets sammensætning

27.69.48-A30-2-17

Sagsfremstilling

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på orientering om ændringer i Handicaprådets sammensætning:

- Handicaprådsmedlem Karen Grove-Nielsen er trådt ud af Handicaprådet. I overensstemmelse med vedtægterne indtræder stedfortræder Benedicte Müller i stedet som medlem.
- Ole Bjerre Jakobsen er jf. vedtægterne udpeget af Byrådet som nyt medlem af Handicaprådet. Svend Lindgaard Olesen, der i en periode har været medlem af rådet, indtræder herefter atter i rollen som suppleant.

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

Punkt 4: Valg af ny næstformand

27.69.48-A30-2-17

Sagsfremstilling

Sagen er sat på dagsordenen men henblik på, at Handicaprådet kan vælge en ny næstformand.

I henhold til afsnit 4 i "Vedtægter for Handicaprådet i Skanderborg Kommune" godkendt i Byrådet den 27. november 2013:

- fastsætter Handicaprådet "selv sin forretningsorden, der indeholder en beskrivelse af rådets interne arbejdsgange, procedurer og kompetencer."
- kan Handicaprådet "beslutte at vælge både en formand og en næstformand og lade disse personer udgøre et formandskab."

Handicaprådet har i afsnit 1 i forretningsordenen godkendt den 3. januar 2018 fastlagt følgende:

- "Handicaprådet udpeger selv sin næstformand blandt rådets medlemmer. Formanden leder valget af næstformanden."

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet vælger en ny næstformand

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at vælge Viggo Rasmussen som ny næstformand i Handicaprådet

Punkt 5: Meddelelser

27.69.48-G01-2-18

Sagsfremstilling

Handicaprådet orienteres under punktet om eventuelle meddelelser.

Meddelelser:

- Status Corona
- Psykiatribetjeningen af borgere med udviklingshæmning - status (Der arbejdes på en model lokalt i Skanderborg Kommune)
- Høring vedrørende Budget 2021 i september måned (17. - 22. september)
- Høring vedrørende Rameaftale 2021 - 2022 i september måned (administrationen sender i høring primært medio september, så høringssvaret kan indgå i den politiske proces i oktober).

Det indstilles,

Det indstilles,

- at meddelelserne tages til efterretning

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- At tage meddelelserne til efterretning

Handicap og Socialpsykiatriområdet tilbage på ordinær drift, der varetages under hensyntagen til Sundhedsstyrelsens retningslinjer og anbefalinger.

Punkt 6: Sager fra de politiske udvalg

27.69.48-P22-1-19

Sagsfremstilling

Handicaprådet vil følge arbejdet i de politiske udvalg for at identificere sager, som er relevante i forhold til rådets rolle, opgaver og arbejde.

Rådet har fordelt opgaven med at følge udvalgene på følgende vis:

- Miljø- og Planudvalget - Johannes Østergaard
- Undervisnings- og Børneudvalget - Helle Mølle
- Socialudvalget - vakant
- Kultur-, sundheds- og beskæftigelsesudvalget - Jan Højegaard Jensen

Det indstilles,

Det indstilles,

- At Handicaprådet drøfter eventuelle sager fra de politiske udvalg, der er relevante i forhold til rådets rolle, opgaver og arbejde

Beslutning

Handicaprådet drøftede sager fra de politiske udvalg herunder -

- at Socialudvalget er blevet orienteret om sag vedrørende analyse af budgetudfordringerne på handicapbevillingen
- at Undervisnings- og Børneudvalget har drøftet udviklingsområder i Rammeaftale 2021 - 2022

Punkt 7: Forberedelse af dialog med Beskæftigelse og Sundhed

27.69.48-G01-1-17

Sagsfremstilling

Beskæftigelse og Sundhed er inviteret til møde den 22. september for at få en drøftelse af beskæftigelsesplan 2020, der indeholder en indsats vedrørende borgere med handicap.

I forbindelse med dette besluttede Handicaprådet på mødet i juni 2020:

- at rådsmedlem Helle Mølle på mødet i august kommer med forslag til emner, der kan drøftes med Beskæftigelse og Sundhed
- at de øvrige rådsmedlemmer inden mødet i august - blandt andet med afsæt i beskæftigelsesplan 2020 - overvejer, hvilke emner der kan drøftes med Beskæftigelse og Sundhed.

Med udgangspunkt i dette lægges der op til, at rådet forbereder denne dialog - herunder:

- Hvilke emner vil rådet gerne i dialog om?
- Hvilke spørgsmål og ønsker til dialogen skal sendes til Beskæftigelse og Sundhed?

Indsatsområdet vedrørende borgere med handicap

Indsatsområdet vedrørende borgere med handicap lyder således (se s. 17 - 18 i beskæftigelsesplanen):

"3. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

SFI, Det Nationale Forskningscenter for Velfærd (nu en del af VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd), gennemførte i 2016 undersøgelsen "Handicap, Beskæftigelse og Uddannelse"³. Undersøgelsen viser, at personer med handicap har sværere ved at komme i beskæftigelse sammenlignet med personer uden handicap. I samme ombæring viser undersøgelsen, at andelen af personer med en eller anden form for overførselsindkomst er dobbelt så stor for personer med handicap (60,4 %) sammenlignet med personer uden handicap (24,6 %). VIVE forventer at offentliggøre en opdateret udgave af undersøgelsen i 2. kvartal 2020.

Undersøgelsens definition af handicap følger WHO's relationelle definition af handicap og beskriver et handicap, som en funktionsnedsættelse, der medfører, at der er aktiviteter (fx arbejdsrelaterede), personen ikke kan deltage i, som personer uden handicap kan deltage i. I Skanderborg Kommune, Beskæftigelse og Sundhed, læner vi os op ad denne definition.

I Skanderborg Kommune vil vi i 2020 sætte endnu større fokus på kendskabet til og brugen af handicapkompenserende ordninger. Ved at anvende disse ordninger flytter vi fokus fra skånehensyn til kvalificerede faglige og sociale kompetencer, som taler ind i erhvervslivets efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft. Derfor arbejder vi sammen med Dansk Handicap Forbund med at planlægge et opkvalificeringsforløb for medarbejderne, hvor nøglepersoner i de forskellige afdelinger i Jobcenter og Ungecenter får et særligt kendskab til de handicapkompenserende ordninger og deres anvendelse, mens de resterende medarbejdere får et generelt kendskab til ordningerne og redskaber til at kunne "spotte" de ledige, der er i målgruppen for ordningerne.

Opkvalificeringsforløbet forventes gennemført i 2.-3. kvartal 2020, herefter planlægges årlige kompetencedage, der har til formål at holde særligt nøglemedarbejderne i afdelingerne opdateret på den nyeste viden på området."

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet forbereder dialogen med Fagsekretariatet Beskæftigelse og Sundhed

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at godkende spørgsmålene i det fremlagte oplæg
- at det fremlagte oplæg suppleres med følgende spørgsmål:
 - samarbejder Beskæftigelse og Sundhed med Klapjob, der arbejder med jobskabelse for borgere med udviklingshæmning (for klapjob se klapjob.dk)
 - samarbejder Beskæftigelse og Sundhed med Skanderborg STU og hvordan?
 - findes der en særskilt jobstatistik for borgere med handicap?
 - at handicaprådsmedlemmerne kan sende yderligere spørgsmål til rådets sekretær frem til fredag den 28. august. Herefter vil alle spørgsmålene blive videresendt til Beskæftigelse og Sundhed.

Bilag: Det fremlagte oplæg med spørgsmål er vedhæftet som bilag til punktet.

Bilag

Beskæftigelsesplan 2020_Godkendt

Oplæg - spørgsmål og emner til dialogen med B&S

Punkt 8: Orientering om regeringens sommerpakke

27.00.00-G01-20-20

Sagsfremstilling

Regeringen og aftalepartierne har i forbindelse med Covid-19 udmøntet 4 klart definerede anvendelsesområder for sommerpakker til brug på ældre- og handicapområdet. Midlerne bliver tilført via den kommunale udligningsordning. Kontraholderområderne på ældre- og handicapområdet får således tilført midler til følgende til anvendelse i 2020:

- Opretholdelse af social kontakt (924 t.kr. til ældreområdet)
- Flere dagsture til plejehjemsbeboere (372 t.kr til ældreområdet)
- Særlige åbningstider for lokale fritidsaktiviteter (ca.140 t.kr udmøntes endeligt august til ældreområdet)
- Dagsture, udendørsaktiviteter mv. til borgere på socialpsykiatriske botilbud og andre botilbud (216 t.kr til handicap- og socialpsykiatriområdet)

Det indstilles,

Koncernchefen for ældre og handicap indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretningen

Punkt 9: Ankestyrelsens afgørelser fra 2019 i ankesager fra Skanderborg Kommune - ældre og handicapområdet

27.00.00-K07-1-20

Resume

Hvert år offentliggør Social- og Indenrigsministeriet et danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, som Byrådet skal behandle. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget får de udvalgsspecifikke omgørelsestal til orientering forud for Byrådets behandling.

Med denne sag orienteres Handicaprådet om Ankestyrelsens afgørelser fra 2019 i ankesager fra Skanderborg Kommune fra myndighedsområderne i Ældre og Handicap.

Sagsfremstilling

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at Byrådet inden udgangen af det år, hvor Social- og Indenrigsministeriet offentliggør danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, skal behandle danmarkskortet på et møde i Byrådet. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet. Det danmarkskort, der er offentliggjort i 2020, og som omhandler omgørelsesprocenterne for 2019, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2020. Det senest offentliggjorte danmarkskort kan findes på <https://socialministeriet.dk/danmarkskort/>

Behandlingen er koordineret i fagudvalgene. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget behandler således på deres møder i august måned de udvalgsspecifikke sager vedrørende omgørelsesprocenter for de enkelte fagområders afgørelser i Ankestyrelsen. De enkelte fagudvalgs behandlinger vedhæftes til Byrådets behandling af danmarkskortet på byrådsmødet i september 2020.

Præcisering vedrørende Ankestyrelsens beregning af omgørelsesprocenten

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse, og der foretages ingen ændringer.
- ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvis uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.
- hjemvisning til fornyet behandling: Hvis der eksempelvis mangler oplysninger, som Ankestyrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden, der herefter skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten omfatter derimod ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som ikke påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne, der indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets vejledning til danmarkskortet, at omgørelsesprocenterne således ikke kan bruges som grundlag for en vurdering af den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Overblik over danmarkskortet for Skanderborg Kommune

Danmarkskortet over omgørelsesprocenterne udarbejdes inden for tre områder - socialområdet som helhed (alle paragraffer i serviceloven), børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. De to sidstnævnte indeholder en række specifikke paragraffer i serviceloven. I nedenstående tabel 1 fremgår en oversigt over omgørelsesprocenterne for Skanderborg Kommune på socialområdet og voksenhandicapområdet.

Tabel 1 oversigt over omgørelsesprocenter 2019

	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Antal omgjorte sager i alt	Antal afgørelser i alt
Socialområdet*	33 (31 %)	10 (9%)	43 (41 % ^{***})	106
Voksenområdet**	6 (25 %)	0 (%)	6 (25 %)	24

* Alle paragraffer i serviceloven / ** Her indgår følgende paragraffer: § 95 kontante tilskud, § 96 borgerstyret personlig assistance, § 97 ledsagerordning og § 100 merudgifter / *** Pga. afrundinger summer 31 % og 9 % ikke til 41 %.

Klagesager på Socialområdet 2019, der vedrører ældre og handicap

I 2019 behandlede Ankestyrelsen 51 sager på Socialområdet, der vedrører myndigheden i ældre og handicap. Afgørelserne fremgår af nedenstående tabel 2.

Tabel 2 - afgørelser på socialområdet 2019

Stadfæstelse af kommunens afgørelse	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Antal omgjorte sager i alt
34 (67 %)	16 (31 %)	1 (2 %)	17 (33 %)

Til dette kan følgende bemærkes:

- De fleste af de behandlede sager fordeler sig på områderne "merudgifter", "borgerstyret personlig assistance", "socialpædagogisk støtte", "aktivitet og samværstilbud" og "biler". I 2019 udgør disse sager således 43 ud af 51 afgjorte ankesager. I 28 af disse sager er Skanderborg Kommunes afgørelse blevet stadfæstet, ingen er blevet ændret(omgjort), 15 er hjemvist til fornyet behandling (omgjort).
- Antallet af sager hjemvist til fornyet behandling er næsten det samme som i 2018 (15 sager i 2019 og 17 sager i 2018). Størstedelen af disse ligger - som det kan ses i bilag 1 - på paragrafferne under "borgerstyret personlig assistance", "merudgifter", "socialpædagogisk støtte", "hjælpemidler" og "biler". I de fleste af de hjemviste sager, har Ankestyrelsen vurderet, at sagerne ikke er tilstrækkeligt belyst. På bilområdet har Ankestyrelsen generelt skærpet vurderingen af sagerne, og det er således et generelt landsdækkende billede, at antallet af bilsager hjemvist til fornyet behandling er steget over de senere år.

Bilag til afsnittet:

Bilag 1. Afgjorte sager fra Ankestyrelsen, der vedrører myndigheden i ældre og handicap

Bilag 2. Overblik over lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område.

Klagesager på voksenhandicapområdet 2019, der vedrører ældre og handicap

I 2019 behandlede Ankestyrelsen 23 sager på voksenhandicapområdet, der vedrører myndigheden i ældre og handicap. Afgørelserne fremgår af nedenstående tabel 3.

Tabel 3 - afgørelser på voksenhandicapområdet 2019

Stadfæstelse af kommunens afgørelser	Hjemviste sager	Ændrede/ophævede sager	Antal omgjorte sager i alt
17 (74 %)	6 (26 %)	0	6 (26 %)

Til dette kan følgende bemærkes:

- At de behandlede sager fordeler sig på områderne "merudgifter" (16 sager), "borgerstyret personlig assistance" (5 sager) og "ledsageordning" (2 sager).
- At de hjemviste sager fordeler sig på "merudgifter" (4 sager) og "borgerstyret personlig assistance" (2 sager).

Bilag til afsnittet:

Bilag 1. Afgjorte sager fra Ankestyrelsen, der vedrører myndigheden i ældre og handicap

Bilag 2. Overblik over lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område.

Kilde:

Tallene sagsfremstilling og bilag er hentet fra Social- og Indenrigsministeriets danmarkskort og Ankestyrelsens statistikbank.

Hvordan arbejder myndighedsafdelingerne i ældre og handicap med afgørelserne fra Ankestyrelsen?

Myndighedsafdelingerne i Fagsekretariatet Ældre og Handicap arbejder aktivt med afgørelserne fra Ankestyrelsen. Der er fokus på at bruge afgørelserne til at løfte kvaliteten i sagsbehandlingen og til at identificere eventuelle indsatsområder. Her er myndigheden opmærksom på udfordringen med sager, der er hjemvist til fornyet behandling. Der arbejdes aktuelt med:

- at drage erfaring og viden fra Ankestyrelsens afgørelser (herunder principafgørelser) ind i den daglige praksis
- et vedvarende fokus på tydelige og sikre sagsgange.

Dialog og høring

-

Det indstilles,

Det indstilles,

- at orientering om klagesager behandlet af Ankestyrelsen tages til efterretning.

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

Bilag

Bilag 1 Afgjorte sager fra Ankestyrelsen 2019, der vedrører myndigheden i ældre og handicap

Bilag 2 Oversigt - lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område

Punkt 10: Orientering om afgørelser i sager indbragt for Ankestyrelsen i 2019 - børn og ungeområdet

27.00.00-K00-61339-10

Resume

Hvert år offentliggør Social- og Indenrigsministeriet et danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, som Byrådet skal behandle. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget får de udvalgspecifikke omgørelsestal til orientering forud for Byrådets behandling.

Med denne sag orienteres Handicaprådet om Ankestyrelsens afgørelser fra 2019 i ankesager fra Skanderborg Kommune fra myndighedsområdet i Børn og Unge.

Sagsfremstilling

Hvert år offentliggør Social- og Indenrigsministeriet et danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet og børnehandicapområdet. Seneste [danmarkskort](#) over afgørelser truffet i Ankestyrelsen i 2019, er offentliggjort medio 2020.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at Byrådet inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet er offentliggjort, skal behandle danmarkskortet på et møde i Byrådet. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet. Det danmarkskort, der er offentliggjort i 2020, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2020.

Behandlingen er koordineret i fagudvalgene. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget behandler således på deres møder i august måned de udvalgspecifikke sager vedrørende omgørelsesprocenter og overholdelse af tidsfrister for de enkelte fagområders afgørelser i Ankestyrelsen. De enkelte fagudvalgs behandlinger vedhæftes til Byrådets behandling af danmarkskortet på byrådsmødet i august 2020.

Inden for Myndighedsområdet, Fagsekretariatet Børn og Unge har borgere mulighed for at klage over en kommunes afgørelse i en sag. Der er mulighed for at klage over en afgørelse både inden for specialrådgivningen, som omhandler bevillinger i forhold til børn med fysisk og / eller psykisk funktionsnedsættelse og inden for sociale sager.

Hvis en familie er utilfreds med en afgørelse, kan de inden for 4 uger efter de er meddelt afgørelsen komme med bemærkninger til denne, hvorefter socialrådgiverne revurderer afgørelsen. Hvis de nye oplysninger ikke giver anledning til at ændre afgørelsen, videresender Skanderborg Kommune klagesagen til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen har grundlæggende 4 overordnede reaktionsmuligheder:

- ?Stadfæste kommunens afgørelse, hvilket betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- ?Hel eller delvis ændre kommunens afgørelse, hvilket betyder, at Ankestyrelsen ophæver og ændrer kommunens afgørelse, som de vurderer værende forkert
- ?Hjemvise til fornyet behandling hos kommunen, hvilket betyder, at kommunen skal behandle sagen og afgøre den igen. Eksempelvis hvis Ankestyrelsen vurderer, at sagen ikke er tilstrækkelig belyst eller at der er sket alvorlige sagsbehandlingsfejl
- ?Afvise klagen, hvilket betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan eksempelvis ske, hvis borgeren har klaget for sent i forhold til fristen herfor.

Omgørelsesprocenten som fremgår af Danmarkskortet er antallet af hjemviste og ændrede sager set i forhold til alle realitetsbehandlede sager. Realitetsbehandlede sager er hjemviste, ændrede/ophævede og stadfæstede sager. Her tæller afviste/henviste sager altså ikke med.

Ankesager i 2019

Afgørelser påklaget af borgere i 2019, relaterer sig primært til Specialrådgivningen, herunder bl.a. afgørelser omhandlende retten til merudgiftsydelser (Servicelovens § 41) og tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med at have et handicappet eller alvorligt sygt barn (Servicelovens § 42). Anker på det sociale område omhandler primært anker over afgørelser i relation til efterværn jf. § 76 stk. 3 og afslag på økonomisk støtte jævnfør § 52a.

Ankestyrelsen behandlede i 2019 53 ankesager fra Myndighedsområdet, Børn og Unge.

Af de 53 afgørelser er 40 afgørelser truffet i Specialrådgivningen. Specialrådgivningen har i 2019 truffet tæt på 400 afgørelser i relation til Servicelovens §§ 32, 41, 42, 44 og 45, hvoraf ca. 200 af de 400 afgørelser vurderes havende et udfald, som anses værende til ugunst for borgeren og dermed øget sandsynlighed for at afgørelsen påklages. Genvurderingen i afgørelser som påklages resulterer som hovedregel i at afgørelsen fastholdes og klagen dermed behandles i Ankestyrelsen.

De 53 behandlede sager fordeler sig som følger

- i 27 sager stadfæstes kommunens afgørelse
- i 2 sager er afvist/henvisning
- i 9 sager ændres kommunens afgørelse
- i 15 sager hjemvises til fornyet behandling

§ i Serviceloven	Stadfæstet	Ændret	Hjemvist	Afvist/Henvist	I alt
§ 32 - pasning, hjemmetræning mm.	1	0	0	0	1
§ 41 - merudgiftsydelser	11	5	4	0	20
§ 42 - tabt arbejdsfortjeneste	3	1	9	0	13
§ 44 og 45 - personlig hjælp og ledsagelse	2	2	1	1	6
§ 52 - foranstaltninger	1	0	1	1	3
§ 52a - økonomisk støtte	2	0	0	0	2
§ 76 - efterværn	5	0	0	0	5
§ 11 - økonomisk hjælp	1	0	0	0	1
Andre sager	1	1	0	0	2
I alt	27	9	15	2	53

Udvikling i antallet af ankesager

Myndighedsområdet har lavet en statistik over udviklingen i ankesager henvist direkte fra Myndighedsområdet.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal stadfæstelser	26,5	29	51	30	26	25	32	27

Antal ændringer	3	1	7	9	7	6	5	9
Antal hjemvist til fornyet behandling	10,5	7	15	22	12	12	17	15
Antal afvist/henvisning	0	0	5	5	8	3	1	2
I alt	40	37	78	66	53	46	55	53

Myndighedsområdet følger udviklingen tæt og er opmærksom på at antallet af stadfæstelser i 2019 sammenholdt med 2018 er faldet og antallet af ændringer tilsvarende steget.

Myndighedsområdet arbejder løbende med at imødekomme og tilgodese ændrede/skærpede krav til sagsbehandlingen og dokumentationen samtidig med en optagethed af at reducere omgørelsesprocenten i ankesagerne.

Som i resten af landets kommuner er Myndighedsområdet fortsat udfordret med arbejdet på handicapområdet, særligt med indsatser i forhold til børn med psykiske udfordringer som autisme og ADHD, og ligeledes i forhold til skoleelever med højt fravær.

I et tværfagligt samarbejde med resten af Børn og Unge forsøges denne udfordring imødekommet ved at tilrettelægge henholdsvis organisationen og konkrete indsatser på en måde, der understøtter en bevægelse i retning af at flere børn og unge trods udfordringer kan rummes og trives i almenmiljøet.

Myndighedsområdet arbejder ligeledes fortsat med at finde det rette niveau i sagerne særligt vedr. Servicelovens §§ 41 og 42, hvor lovgivningen er kompleks og Ankestyrelsen samtidig har et skærpet fokus på oplysning af sagen.

Anbringelser efter Servicelovens § 58

Nedenstående tabel angiver udviklingen i antal sager efter Servicelovens § 58, som omhandler anbringelser af børn og unge uden samtykke. Det faktiske tal kan i sagens natur variere hen over året, men nedenstående tabel illustrerer niveauet opgjort pr. 31.december tilbage til 2013:

Årsskifte	31. dec. 2013	31. dec. 2014	31. dec. 2015	31. dec. 2016	31. dec. 2017	31.12.2018	31.12.2019
Antal sager	5	4	5	2	2	1	1

Videreført anbringelse efter Servicelovens § 68a stk. 1

Myndighedsområdet kan indstille til, at Børn og Unge-udvalget træffer afgørelse at en anbringelse, som har varet i mindst 3 år, laves om til en videreført anbringelse jf. Servicelovens § 68a stk. 1.

Det kan ske, hvis barnet eller den unge har opnået en så stærk tilknytning til anbringelsesstedet, at det på kortere og længere sigt må antages at være af væsentlig betydning for barnets eller den unges bedste at forblive på anbringelsesstedet.

Formålet er at skabe tryghed og vished for barnet i forhold til deres muligheder for at blive boende i deres plejefamilie. Det kan samtidig mindske den usikkerhed, der løbende kan opstå hos barn, hver gang anbringelser i sager jf. § 58 skal genbehandles i Børn og Ungeudvalget.

Myndighedsområdet har i 2018 indstillet en anbringelse efter Servicelovens § 58 med henblik på afgørelse om videreført anbringelse jf. § 68a stk. 1. Og igen indstillet én i medio 2019.

Børn og Ungeudvalget har i begge sager truffet afgørelse om at ændre anbringelsen til en videreført anbringelse jf. § 68 stk. 1. Pr. 01.07.2020 er der 2 anbringelser jf. § 68 stk. 1.

Dialog og høring

-

Det indstilles,

Det indstilles,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

Punkt 11: Social- og Indenrigsministeriets danmarkskort for 2019 - beskæftigelse og sundhed

15.00.00-K03-1-19

Resume

Hvert år offentliggør Social- og Indenrigsministeriet et danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, som Byrådet skal behandle. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget får de udvalgsspecifikke omgørelsestal til orientering forud for Byrådets behandling.

Med denne sag orienteres Handicaprådet om Ankestyrelsens afgørelser fra 2019 i ankesager fra Skanderborg Kommune fra myndighedsområdet i beskæftigelse og sundhed.

Sagsfremstilling

Baggrund

Social- og Indenrigsministeriet offentliggør hvert år kommunefordelte danmarkskort over omgørelsesprocenter i Ankestyrelsens klagesager vedr. serviceloven. Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- **Stadfæstelse:** Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer i afgørelsen.
- **Hjemvisning:** Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, og Ankestyrelsen ikke selv kan indhente dem, sender Ankestyrelsen sagen tilbage til myndigheden. Det hedder at hjemvise en sag og betyder, at myndigheden skal genoptage sagen og afgøre den på ny.
- **Ændring/ophævelse:** Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist, ændret eller ophævet) af Ankestyrelsen.

Omgørelsesprocenten omfatter derimod ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som ikke påklages til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser dermed ikke hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne som indeholder fejl eller som påklages til Ankestyrelsen. Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets vejledning til Danmarkskortet, at omgørelsesprocenterne således ikke kan bruges som grundlag for en vurdering af den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Politisk behandling af danmarkskortet

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at byrådet inden udgangen af det år, hvor Social- og Indenrigsministeriet offentliggør danmarkskortet over omgørelsesprocenter på det sociale område, skal behandle danmarkskortet på et møde i Byrådet. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet. Det danmarkskort, der er offentliggjort i 2020, som omhandler omgørelsesprocenterne for 2019, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2020. Det senest offentliggjorte danmarkskort kan findes på <https://sim.dk/danmarkskort/2020/>.

Behandlingen af danmarkskortet er koordineret i fagudvalgene. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Socialudvalget behandler på deres møder i august måned de udvalgsspecifikke sager vedrørende omgørelsesprocenter. De enkelte fagudvalgs behandlinger er vedhæftet til Byrådets behandling af danmarkskortet på byrådsmødet i september 2020.

Overblik over danmarkskortet for Skanderborg Kommune

Danmarkskortet over omgørelsesprocenterne udarbejdes indenfor tre områder. Et for socialområdet som helhed, hvor alle bestemmelser i serviceloven indgår og et for henholdsvis børnehandicap- og voksenhandicapområdet med en række afgrænsede bestemmelser. I nedenstående tabel 1 fremgår en oversigt over omgørelsesprocenterne for social- og voksenhandicapområdet.

Tabel 1: Oversigt over omgørelsesprocenter i 2019 for social- og voksenhandicapområdet

	Hjemviste sager	Ændrede/ ophævede sager	Total antal omgjorte sager	Total antal afgørelser
Socialområdet*	33 (31%)	10 (9%)	43 (41%***)	106
Voksenhandicapområdet**	6 (25%)	0 (0%)	6 (25%)	24

*: Alle bestemmelser indenfor serviceloven.**: Her indgår følgende paragraffer: §95 (kontante tilskud), §96 (borgerstyret personlig assistance (BPA)), §97 (ledsagerordning) og §100 (merudgifter). I Beskæftigelse og Sundhed behandles der alene sager inden §100, mens de øvrige behandles af Ældre & Handicap. ***: Pga. afrundinger summer 31% og 9% ikke til 41%.

I 2019 har Beskæftigelse og Sundhed modtaget tre sager med 4 afgørelser fra Ankestyrelsen:

- Én sag på §85 (socialpædagogisk støtte) som er hjemvist med begrundelse om, at kommunen ikke har foretaget en konkret og individuel vurdering af behovet for socialpædagogisk støtte.
- Én sag på §85 og §97 (ledsagerordning). Afgørelsen på §97 er stadfæstet, mens afgørelsen på §85 er hjemvist med begrundelse om, at sagen ikke er tilstrækkelig belyst.
- Én sag på §100 (merudgifter), som er stadfæstet.

Hvordan arbejder myndighedsområdet med afgørelserne fra Ankestyrelsen?

Myndigheden i Beskæftigelse og Sundhed arbejder aktivt med afgørelserne fra Ankestyrelsen. Der er fokus på at bruge afgørelserne til at løfte kvaliteten af sagsbehandlingen.

Dialog og høring

-

Det indstilles,

Det indstilles,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

Punkt 12: Orientering vedrørende status for Søbadet

27.00.00-G01-21-20

Sagsfremstilling

Handicaprådsmedlem Viggo Rasmussen vil under punktet orientere om status for Søbadet.

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Handicaprådet besluttede,

- at tage orienteringen til efterretning

Punkt 13: Kommuneplan 2021

27.69.48-P15-1-20

Sagsfremstilling

Baggrund for punktet

Arbejdet med den ny kommuneplan for Skanderborg Kommune er gået i gang, og Byrådet ønsker at få inputs til arbejdet, før den endelige retning lægges fast.

Sagen er således sat på dagsorden, så Handicaprådet får mulighed for at drøfte og beslutte eventuelle input, der kan sendes videre til Byrådet. Frist for fremsendelse af input er den 23. august.

Når der foreligger et endeligt forslag, vil Handicaprådet endvidere være formel høringspart.

Kommuneplan for Skanderborg Kommune - KP21

Kommuneplanen er Byrådets drejebog for den fysiske udvikling af kommunen. Planen ser på hele kommunen, alle byer, hele infrastrukturen etc. og planlægger efter at skabe den bedst mulige sammenhæng på den lange bane.

Planen styrer helt overordnet, hvad og hvor meget der må bygges. Den styrer, hvor der må være butikker og virksomheder. Den sikrer også, at der bliver passet natur og grundvand, kulturhistorien og landskaber – og meget mere.

Med KP21 sættes rammerne for borgernes hverdagsliv. Derfor betyder KP21 noget for alle borgere i Skanderborg Kommune.

Det skal bemærkes, at den officielle foroffentlighedsfase for kommuneplanarbejdet efter Planlovens § 23 a blev afholdt i forbindelse med høringen af Udviklingspolitik 2018-2030 i juli-august 2018. KP21 bygger videre på det, Byrådet besluttede i Udviklingspolitikken (er vedhæftet som bilag til punktet).

Plan og Byudvikling har udarbejdet en kort introduktion til KP21, der også er vedhæftet som bilag til punktet. I denne introduktion er der opstillet 3 spørgsmål, som eventuelt kan være udgangspunkt for Handicaprådets drøftelse:

1. Skanderborg Kommune vokser, og flere borgere betyder flere børn i skoler og daginstitutioner, flere biler på vejene, flere kunder i butikkerne og flere brugere af grønne områder og kultur- og idrætsfaciliteter. Alle disse faciliteter skal følge med, når kommunen vokser, og samtidig skal der være plads til erhverv. Hvordan opnår vi en bæredygtig balance i KP21?

2. Udviklingen i alle byer skal have en høj æstetisk kvalitet, sikre en god infrastruktur og skabe rammer for kultur- og fritidslivet. Hvordan finder vi byernes kvaliteter i KP21?

3. Udviklingen af det åbne land skal ske med sans for stedet, naturen og miljøet, så der sikres plads til aktivitet og stilhed i forening. Hvordan forener vi benyttelse og beskyttelse i KP21?

Bilag:

Introduktion til KP21 ("Dialogark_input til KP21.pdf")

Udviklingspolitik 2018 - 2021

Det indstilles,

Det indstilles,

- at Handicaprådet drøfter og beslutter eventuelle input, der kan sendes videre til Byrådet

Beslutning

Handicap besluttede,

- at fremsende forespørgsel til Plan og Byudvikling om eventuel reservering af m2 til formål på handicap og socialpsykiatriområdet.

Bilag

Udviklingspolitik 2018 - 2021

Dialogark_input til KP21.pdf

Punkt 14: Punkter til kommende møder

27.69.48-G01-7-18

Sagsfremstilling

Punktet er sat på dagsordenen, for at rådet kan drøfte og tage stilling til emner ved kommende møder.

Der lægges endvidere op til, at rådet drøfter mulige mødesteder uden for Fælleden.

Oversigt over kommende møder og emner:

22. september	<ul style="list-style-type: none">- Dialog med Beskæftigelse og Sundhed- Høring vedrørende Rammeaftale 2021 - 2022- Høring vedrørende Budget 2021- Evt. forberedelse af dialog med Børn og Unge
20. oktober	<ul style="list-style-type: none">- Evt. dialog med Børn og Unge
Udsatte punkter	<ul style="list-style-type: none">- Drøfte, om der efter dialogen med Beskæftigelse og Sundhed skal rettes henvendelse til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedrørende beskæftigelse for borgere med handicap.- Orientering om og drøftelse af psykiatribetjeningen til borgere med udviklingshæmning (oligofrenien) Afventer internt arbejde med ny model.- Eventuelt orientering om status for den frivillige indsats "Læsehunde", der har modtaget Handicapprisen.
Mødedato ikke fastlagt	<ul style="list-style-type: none">- Opfølgning på indsats på senhjerneskadeområdet (kommunikationen til borgere og pårørende)- Helhedsplanen på Handicapområdet- Opfølgning på anvendelse af værdighedsmidler- Besøg på Ryhavegård.- Dialog med B&U skal på dagsordenen i efteråret 2020. Der skal på et foregående møde være et punkt, hvor rådet forbereder dialogen.- Status for boliger til borgere med handicap og sindslidelse. (Handicaprådet vil her invitere repræsentant fra planafdelingen).- At der på et kommende møde skal være en orientering vedrørende status for demenshandleplanen.
Fokusområder og årsplan 2020	<ul style="list-style-type: none">- Ensomhed for borgere med handicap og psykisk sårbarhed.- Sundhed for borgere med handicap og sindslidelse

- Rammeaftale 2021 - 2022
- Helhedsplan på handicapområdet

At rådets møder i et vist omfang søges holdt uden for Fælleden

Endvidere kan rådet med fordel være opmærksom på arbejdet med "En kommune hvor alle er med".

Det indstilles,

Det indstilles, at Handicaprådet

- drøfter og tager stilling til emner ved kommende møder
- drøfter mulige mødesteder uden for Fælleden.

Beslutning

Handicaprådet besluttede følgende:

- at Handicapprisen sættes på dagsordenen den 22. september
- at der arrangeres et møde den 21. september mellem de medlemmer af rådet, som repræsenterer interesseorganisationerne på handicap og socialpsykiatriområdet.

Punkt 15: Eventuelt

27.69.48-P35-1-17

Beslutning

Handicaprådet drøftede handicapsvømning.