

# **REFERAT Miljø- og Planudvalget 2014-2021 d. 31-08-2016**

**Mødedato** Onsdag d. 31. august 2016 kl. 15:00

**Mødested** Konferencsalen, Skanderborg

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden til mødet.....	3
Forslag til Varmeplan for Skanderborg Kommune.....	4
Varmeprojekt for Skanderborg-Hørning Fjernvarme - til udsendelse i høring.....	7
Evt.....	9

## **Punkt 114: Godkendelse af dagsorden til mødet**

00.01.00-A00-50-16

### **Beslutning**

Fraværende: Henrik Qvist

Dagsordenen blev godkendt.

# Punkt 115: Forslag til Varmeplan for Skanderborg Kommune

13.03.18-P00-89278-14

## Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til om forslag til Varmeplan for Skanderborg Kommune skal sendes i høring. Varmeplanen vil danne grundlag for fremtidig administrationen af varmeprojekter.

## Sagsfremstilling

### Baggrund og tilblivelse

Byrådet har i Udviklingsstrategien fastlagt, at der skal udarbejdes en varmeplan for Skanderborg Kommune.

Der er udarbejdet et forslag til varmeplan med udgangspunkt i Udviklingsstrategien og med input fra opstartsseminar på Kamstrup den 15. april 2015 med deltagelse af Økonomiudvalget, Miljø- og Planudvalget, bestyrelser og direktører fra forsyningselskaberne, input fra bilaterale møder med selskabernes driftsledere, drøftelser på fællesmøder mellem Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget samt diverse analyser.

Den 20. januar 2016 drøftede de to udvalg forslaget med bestyrelser og driftsledere fra de lokale varme- og elværker, Renosyd, Skanderborg Forsyning og HMN-naturgas. På mødet blev der fremsat ønske om at sætte arbejdet med varmeplan i bero i en periode for at give tid til drøftelser af muligt fremtidigt samarbejde om varmeforsyningen. På den baggrund vedtog Miljø- og Planudvalget på mødet den 2. februar 2016 at udsætte den politiske behandling af varmeplanen fra februar til senere på året 2016, og nu genoptages sagen.

Varmeplanen udgør et administrationsgrundlag for forvaltningen og de berørte forsyningselskaber i tilrettelæggelsen af den fremtidige kollektive varmeforsyning i Skanderborg Kommune og angiver de politisk bestemte retningslinjer for udviklingen heraf.

### Planens indhold

Formålet med varmeplanen er:

- klimahensyn
- optimal ressourceudnyttelse, og
- forsyningsikkerhed

Målene er:

- at opretholde høj ressourceudnyttelse og forsyningsikkerhed i varmeforsyningen
- 100 % vedvarende og bæredygtig energi i varmeforsyningen med et gradvist reduceret biomasseforbrug, hvilket betyder, at energikilder som overskudsvarme, sol, el, mv. skal fremmes.
- at biomasse er udfaset som hovedbrændsel i fjernvarmeproduktionen i 2050
- 20 % reduktion i varmeforbruget i 2035
- at der anvendes ikke fossile brændsler som grundlast i boligopvarmningen i 2035.

### Fjernvarme

Et af tiltagene i varmeplanen er udvidelse af fjernvarmeområderne. Der er 5 varmeproducerende anlæg indenfor kommunegrænsen. Tilsammen dækker de næsten 60 % af varmeforbruget i kommunen:

1. Ry Varmeværks flisværk, CO2-neutral
2. Galten Varmeværks flisværk, CO2-neutral
3. Gl. Rye Kraftvarmes værk med grundvandsvarmepumpe, solfangere, buffertank, gaskedel og gasmotor. Ca. 80 % af varmen produceres med vedvarende energi.
4. Skanderborg-Hørning Fjernvarmes flisværk, CO2-neutral
5. Renosyd, affaldsforbrændingsanlæg, kraftvarme.

Eksisterende områder, som muligvis vil udvise god samfundsøkonomi ved konvertering til fjernvarme er Skovby fra Galten Varmeværk, Blegind fra Skanderborg-Hørning Varmeværk, Tørring og Tulstrup fra Ry Varmeværk og Låsby fra et evt. nyt værk. Værkerne vil blive bedt om at udarbejde varmeprojekter for disse områder. Det enkelte varmeprojekt skal

udvise positiv samfunds- og brugerøkonomi og godkendes politisk, inden værkerne kan realisere dem. Evt. tilslutningspligt i eksisterende boligområder vil blive behandlet fra sag til sag.

Planenergi har vurderet, at følgende eksisterende byområder ikke kan forvente fjernvarme pga dårlig samfundsøkonomi: Storring, Stjær, Herskind, Sjelle, Skjørring, Nr. Vissing, Høver, Svejstrup og Bjedstrup. Vurderingerne er lavet på baggrund af overordnede beregninger.

Varmeplanen lægger op til, at nye boligområder udlægges med forsyningspligt fra og tilslutningspligt til fjernvarme, når områderne ligger i tilknytning til eksisterende fjernvarmeområder. Dette sker allerede i dag.

Fjernvarmeværkerne vil godt kunne anvende biomasse i en overgangsperiode, da det er mere klimavenligt end kul, olie og gas. Men da biomasse er en knap ressource, skal brændselsfri varme så vidt muligt fremmes. Brændselsfri varme er f.eks. varme lavet på sol og vind (møllestrøm).

### **Områder udenfor fjernvarmeområder**

Varmeplanen lægger op til, at områder med individuel naturgas, som ikke kan forvente fjernvarme, vil få ophævet tilslutningspligten til naturgas. Dermed kan boligejere, som måtte ønske det, skifte til alternativ varme. Naturgasselskabet vil i givet fald få kompensation af boligejeren.

Øvrige områder kan få hjælp til belysning af muligheder for fælles varmeløsninger, hvis de ønsker det. Ellers kan de ikke forvente fjernvarme. Hvordan, disse områder skal hjælpes til bæredygtig varme, vil blive behandlet, når Byrådet drøfter en indsats overfor klima og adfærd som vedtaget i Byrådets Udviklingsstrategi.

### **Miljøvurdering**

Forslag til Varmeplan for Skanderborg Kommune er vurderet til at have væsentlig positiv indvirkning på klima og energi, på luftforurening og risikoen for jordforurening. Se mere i miljøvurderingen (bilag).

### **Indstilling**

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at Forslag til varmeplan for Skanderborg Kommune med tilhørende miljøvurdering sendes i offentlig høring i 8 uger.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Beslutning**

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget vedtog at få en belysning undervejs i høringsprocessen af reglerne i forbindelse med udtræden af varmeværker .

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere at indstille,

- at forslaget præciseres side 9: midterste punkt erstattes af følgende:
  - behandle indkomne sager om tilslutningspligt. Her er udgangspunktet frivillighed for brugeren.
  - behandle sager om forblivelsespligt.
- at forslag til varmeplan for Skanderborg Kommune med tilhørende miljøvurdering herefter sendes i offentlig høring i 8 uger.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Bilag**

Varmeplan Skanderborg.docx

Miljørapport Varmeplan Skanderborg

Vurdering af mulighederne for fjernvarme til de enkelte delområder

# Punkt 116: Varmeprojekt for Skanderborg-Hørning Fjernvarme - til udsendelse i høring

13.03.01-G01-1-16

## Resume

Skanderborg-Hørning Fjernvarme A.m.b.a. ønsker en udvidelse af deres flisfyrede fjernvarmeanlæg på Danmarksvej på ialt 15 MW. Projektet har bedre samfundsøkonomi, virksomhedsøkonomi og brugerøkonomi end alternativerne. Projektforslaget skal sendes i 4 ugers offentlig høring.

## Sagsfremstilling

Skanderborg-Hørning Fjernvarme A.m.b.a. har indsendt et projektforslag i henhold til Varmeforsyningsloven om udvidelse af deres eksisterende flisfyrede fjernvarmeanlæg på Danmarksvej. Projektforslaget er vedlagt som bilag.

Det flisfyrede anlæg på Danmarksvej 15 i Skanderborg består i dag af to fjernvarmeproducerende kedellinjer. Udvidelsen består i:

- en tredje kedellinje med afbrænding af flis på ca. 12,5 MW varmeeffekt
- absorptionsvarmepumper på de eksisterende kedler, så deres virkningsgrad øges tilsammen med ca. 2,5 MW med samme afbrænding af flis som før, dvs. større effektivitet.

Projektforslaget erstatter Skanderborg-Hørning Fjernvarmes tidligere fremsendte projektforslag ”Projektforslag for biomassefyret fjernvarmeanlæg”, oktober 2013, for anlæg på 30 MW placeret på industriområdet ved Stilling, som ved fremsendelse af det nye projektforslag trækkes tilbage.

Projektforslaget har baggrund i godkendelse af projektforslag i 2005 af det nuværende flisanlæg på Danmarksvej, og som indebærer afbrydelse af transmissionsledningen til Varmeplan Aarhus (VPA). Som følge af store erstatningskrav fra ÅKV og ELSAM (daværende ejer af Studstrupværket, som i dag ejes af Dong) var Skanderborg Fjernvarme af økonomiske årsager nødsaget til at udsætte afkoblingen fra VPA til udløb af den gældende kontrakt i 2016. Kontrakten er opsagt og udløber den 31. december 2016.

Renosyd har i mellemtiden valgt at etablere en forbindelsesledning direkte fra Renosyd via VPA's transmissionsledning til Stilling-veksleren, og har samtidig lavet en kontrakt med VPA om levering af al produceret varme til VPA indtil 2028. Det vil sige, at Skanderborgområdet (excl. Hørning, som fortsat skal forsynes fra VPA) skal forsynes med Skanderborg-Hørning Fjernvarmes nuværende anlæg til henholdsvis træflis, træpiller og fyrolie.

For at Skanderborg-Hørning Fjernvarme kan opretholde den nuværende forsyningsikkerhed og have tilstrækkelig miljøvenlig og fossilfri fjernvarmeproduktion til Skanderborgområdet efter afbrydelse af forbindelsen til VPA's transmissionsledning, har selskabet udarbejdet dette projektforslag for en udvidelse af det flisfyrede anlæg hos Skanderborg-Hørning Fjernvarme.

Størrelsen af den planlagte udvidelse af det flisfyrede anlæg er valgt ud fra, at træflis er billigere end træpiller og især olie. Der er derfor valgt en udvidelse af det flisfyrede anlæg, så det sammen med det eksisterende træflisfyrede anlæg kan dække hovedparten af varmebehovet i en normalsituation.

## Referencer og alternativer

Som reference i projektforslaget er anvendt fortsat forsyning med de eksisterende anlæg hos Skanderborg-Hørning Fjernvarme, kaldet nulreferencen. Endvidere er det foretaget en beregning af et alternativ med kraftvarme, da anlægget er større end 1 MW, som ifølge Varmeforsyningslovens §11 skal opføres med kraftvarme med mindre det er samfundsøkonomisk dyrere end alternativ uden kraftproduktion.

Forsyning med varme fra Varmeplan Aarhus (VPA) indgår ikke som reference i projektforslaget. Forsyning med varme fra VPA vurderes ikke som et reelt alternativ, fordi det ikke er lykkedes at opnå enighed mellem parterne på trods af forhandlinger igennem flere år. Senest har Skanderborg Kommunes borgmester taget initiativ til forhandlinger om samarbejde med advokatfirmaet Bech-Bruun som mediator. Heller ikke dette initiativ resulterede i enighed mellem parterne.

Vurderingen er baseret på en afgørelse i Energiklagenævnet af 25. juni 2015, hvor varmeleveringsaftalen mellem Grenaa Varmeværk og Verdo var opsagt, og parterne ikke kunne opnå enighed om betingelserne for fortsat levering. Efter Energiklagenævnets opfattelse kunne Verdos levering af den omfattede varmemængde ikke anses for et relevant scenarie i henhold til Projektbekendtgørelsens §23, stk. 1, nr. 10 om samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier.

### **Samfundsøkonomi, virksomhedsøkonomi og brugerøkonomi**

Ved beregning af samfundsøkonomien udregnes en såkaldt nuværdi for omkostninger over de næste 20 år. Beregningerne inkluderer bl.a. investeringer, drift og vedligehold, evt. scrapværdi efter 20 år og miljøomkostninger pga udledning af forskellige røggasser. Det vil sige at samfundsøkonomien inkluderer miljøomkostninger. Investering i en tredje kedellinje og to absorptionsvarmepumper til de eksisterende kedellinjer er vurderet til ca. 52 mio. kr.

Samfundsøkonomisk er projektet 75 mio. kr. bedre end fortsat brug af de eksisterende anlæg og 180 mio. kr. bedre end at opføre et kraftvarmeanlæg. Selv hvis investeringerne bliver 20 % dyrere, træflisprisen stiger 20 % eller virkningsgraden reduceres 5 %, er projektet pænt bedre samfundsøkonomisk end fortsat brug af de nuværende anlæg og alternativet med et anlæg med kraftvarme.

Virksomhedsøkonomisk og brugerøkonomisk giver projektforslaget en årlig besparelse på gennemsnitlig ca. 5 mio. kr. Det svarer til reducerede produktionsomkostninger på ca. 20 kr. pr. MWh samlet set for Skanderborg-Hørning Fjernvarme.

Omregnet til forbrugerpriser inkl. moms bliver det en besparelse i størrelsesordenen 550 kr. pr. år for et gennemsnitlig dansk hus med et forbrug på 18,1 MWh pr. år.

### **Forhold til andre planer**

Byrådets godkendelse af projektforslaget indebærer en øget kapacitet og øget effektivitet til fjernvarmeproduktion på flisanlægget på Danmarksvej 15. Det passer med formålet i Skanderborg Kommunes Forslag til Varmeplan om klimahensyn, optimal ressourceudnyttelse og forsyningssikkerhed. Biomasse kan bruges i en overgangsperiode. Projektet giver gode muligheder for et fremtidigt samarbejde med VPA.

Projektet skal VVM-screenes. Det forventes, at projektet ikke er VVM-pligtigt. Det indstilles således, at varmeprojektet godkendes under forudsætning af, at projektet ikke udløser VVM-pligt.

### **Lovgrundlag**

Varmeprojektet er i overensstemmelse med bestemmelserne i Projektbekendtgørelsen (BK 1125 af 23. sept. 2015). Forinden Byrådet kan godkende projektet, skal Byrådet foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Kommunen er myndighed på varmeområdet, og skal enten undlade at godkende eller godkende det samfundsøkonomisk bedste alternativ.

### **Indstilling**

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at varmeprojektet offentliggøres på hjemmesiden og sendes i høring hos berørte parter i 4 uger under forudsætning af, at projektet ikke udløser VVM-pligt.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Beslutning**

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Bilag**

Udvidelse af flisfyret anlæg.pdf

## **Punkt 117: Evt.**

00.01.00-A00-50-16

### **Beslutning**

Fraværende: Henrik Qvist

Der var ingen emner under "evt."