

REFERAT Økonomiudvalget 2014-2021 d. 25-09-2019

Mødedato Onsdag d. 25. september 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1.Ø.30, Fælleden, Skanderborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Status på service- og anlægsrammen i 2019.....	4
Forandringer på investeringsoversigt for anlægsprojekter 2020 og frem.....	7
Fastsættelse af dækningsgrad til beregning af kapacitetsbehovet for plejecentre.....	9
Håndtering af kapacitetsudfordringer på plejeboligområdet og forslag til Budget 2020.....	12
Forslag til forandring til budget 2020 - Borgere med fysiske og psykiske handicap.....	17
Forslag til forandring til Budget 2020 - Sundhedsfremme og forebyggelse.....	19
Forandringsforslag til B2020 - Sortering af affald.....	21
Forslag til forandring til Budget 2020 - tværgående.....	23
Ombygning og brug af 1. salen over Hørning Bibliotek - Tillægsbevilling.....	25
Skanderborg Søbad - Opfølgning på sag om udbud og finansiering.....	28
1. behandling af Budget 2020 - 2023.....	33
Anvendelse af anlægsmidler i 2020 indenfor dagtilbuds- og skoleområdet.....	37
Kommissorium for Byrådets strategispor - En kommune hvor alle er med.....	43
Boligpolitik for Skanderborg Kommune.....	47
Cityforeningens bekymring vedrørende etape 1 af trafikomlægningen i Skanderborg Midtby.....	50
Parkeringsplan.....	53
Helhedsplan for Skanderborg Station.....	55
Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 - Lille Nyhavn - Opfølgning på høring og videre planproces.....	59
Indledende behandling af projektforslag for byfortætning i karreen Ole Lund Kirkegaards Stræde/S	62
Indledende behandling af projektforslag - Munkegården, Adelgade 49A-59, Skanderborg.....	68
Lukket: Ændring af plangrundlag for kommunal ejendom.....	73
Kommuneplantillæg 16-26 og Lokalplan 1155 – Etablering af etageboliger ved Vesterskovvej, Skanderborg og r	74
Lokalplan 1150 – Daginstitution ved Dyrehaven, Sølund - Høringssvar og endelig vedtagelse.....	78
Lokalplan 1141 – Hjorts Allé, etape II, Virring - Høringssvar og endelig vedtagelse.....	82
Lokalplan 1151 – Midtfasen - Kildebjerg Ry – Forslag til udsendelse i høring.....	85
Lokalplan 1136 – Boliger vest for Nørregade, Låsby – Forslag til udsendelse i høring.....	88
Indledende behandling af projektforslag - Søndergade-karreen i Galten.....	91
Afreportering for samarbejdet Europæisk Kulturregion 2018-19.....	95
Indførelse af Plustur som supplement til den kollektive trafik.....	98
Tidsplan kvalitetsstandarder for 2020.....	100
Tildelingsmodel for skoleområdet.....	103
Adgang for optagelse i SFO eller klubtilbud.....	110
Godkendelse af vedtægter for den selvejende institution Børnehuset Bifrost samt delegering af godl	113
Status på arbejdet med rettidighed på børnefaglige undersøgelser.....	115
Lukket: Orientering om databeskyttelsesrådgiverens tilsyn med informationsikkerheden.....	119
Ønske om planlægning, der muliggør genopførelse af Munkekroen på Vestermølle.....	120
Afgørelse om inhabilitet for bestyrelsen for Skanderborg Forsyningsvirksomhed.....	124
Lukket: Vilkår for udbud af ejendom.....	126

Lukket: Overvejelser vedrørende salg af ejendom.....	127
Lukket: Udbud af ejendom.....	128
Lukket: Tilbud om køb af ejendom.....	129
Lukket: Køb af ejendom i Låsby.....	130

Punkt 191: Godkendelse af dagsordenen

00.01.00-G00-1-19

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 192: Status på service- og anlægsrammen i 2019

00.30.14-S00-40-18

Resume

Der er i forbindelse med 3. budgetopfølgning 2019 fulgt op på det forventede forbrug inden for service- og anlægsrammen. Der forventes et merforbrug på mellem 10 og 20 mio. kr. på servicerammen. Økonomiudvalget skal med denne sag drøfte handlemuligheder til imødegåelse af overskridelse af servicerammen. Der forventes et mindreforbrug på anlægsrammen i 2019.

Sagsfremstilling

Servicerammen

Administrationen følger op på servicerammen hver måned. Ved 2. budgetopfølgning var forventningen, at servicerammen ville blive overskredet med mellem 10 og 20 mio. kr. På baggrund af dette besluttede Byrådet at følge udviklingen i udgifterne tæt hen over sommeren og lave en ny vurdering ved 3. budgetopfølgning.

Der bliver hvert år i økonomiaftalen mellem KL og regeringen aftalt en ramme for serviceudgifterne, som kommunerne skal holde sig inden for. Ved en overskridelse af servicerammen vil der være sanktioner. Eventuelle sanktioner består af en individuel sanktion pr. kommune som udgør 60 %, og en kollektiv sanktion som udgør 40 %. Sanktioner kan udløses, hvis alle kommuner under ét ikke overholder servicerammen. Det betyder, at der godt kan være kommuner, som overskrider rammen, så længe andre kommuner ligger tilsvarende under.

Ved mødet i september om Aktuel Kommunaløkonomi informerede KL om, at de på baggrund af tilbagemeldinger fra kommunerne forventer, at kommunerne samlet set overskrider servicerammen i 2019.

I forbindelse med økonomiaftalen for 2020 er der lavet en midtvejsvurdering af udgifterne i 2019, hvilket har givet anledning til en nedjustering af pris- og lønskønnet for 2019 med 0,2 %-point svarende til ca. 500 mio. kr. Der bliver ikke lavet en midtvejsregulering af bloktilskuddet, så kommunerne skal ikke "betale" de 500 mio. kr. tilbage. Til gengæld bliver servicerammen nedjusteret med et beløb svarende til de 500 mio. kr. Servicerammen er derfor nedjusteret med ca. 5 mio. kr. i nedenstående opfølgning på servicerammen.

Forventet regnskab inden for servicerammen

Der er blevet fulgt op på de forventede udgifter inden for servicerammen ud fra tre metoder:

1. Vurdering af forventet regnskab på og af kontrakt- og fællesområderne:
Kontraktholderne og fællesområderne har indmeldt deres forventede forbrug for 2019. Forventningen er, at servicerammen bliver overskredet med 25 mio. kr. Dette er en nedjustering i forhold til vurderingen ved 2. budgetopfølgning, hvor man forventede at overskride servicerammen med 52 mio. kr.
2. Liniær fremskrivning af forbruget i de første otte måneder:
Hvis forbruget de første otte måneder bliver fremskrevet til resten af året, kan vi forvente at overskride servicerammen med 16 mio. kr.

3. Sammenligning med sidste års forbrugsmønster:

Hvis vi oplever det samme forbrugsmønster de sidste fire måneder, som vi oplevede i 2018, bliver merforbruget 3 mio. kr.

På baggrund af de tre metoder er vurderingen fortsat, at servicerammen bliver overskredet med mellem 10 og 20 mio. kr.

Som nævnt ovenfor forventer KL ligeledes en overskridelse af servicerammen på landsplan.

Forslag til handlemuligheder

Opfølgningen viser, at der er behov for at iværksætte noget for at imødegå en overskridelse af servicerammen. Der kan skitseres flere muligheder:

1. Ansættelses- og indkøbsstop
2. Henstille kontrakt- og aftaleholdere til økonomisk tilbageholdenhed
3. Reduktion af Budget 2019 svarende til nedjusteringen af pris- og lønskønnet for 2019.

Den sidste mulighed garanterer ikke i sig selv, at udgifterne falder i 2019.

Anlægsrammen

Skanderborg Kommunes anlægsramme over for staten er i 2019 på 170,6 mio. kr. Vurderingen i 3. budgetopfølgning for 2019 er, at der er luft i anlægsrammen på 57,6 mio. kr. Byrådets buffer til imødegåelse af pres på anlægsrammen i 2019 på 10 mio. kr. er også indeholdt i denne "luft".

Der er i år flere projekter på driften, som kan betragtes som anlægsprojekter. Det foreslås i budgetopfølgningen at overføre disse projekter til anlæg. Det drejer sig om samlet set projekter op til 14,9 mio. kr. I budgetopfølgningen foreslås det at overføre disse projekter til anlægsområdet, således at kommunens anlægsramme i højere grad kommer til udnyttelse i 2019.

Efter en overførsel af disse projekter, vil der kunne forventes et forbrug indenfor anlægsrammen på 127,9 mio. kr. i 2019. Der planlægges køb af jord for ca. 20 mio. kr. i løbet af 2019. Af hensyn til anlægsrammen i 2020 skal disse jordkøb foretages i Regnskab 2019. Beløbet indgår derfor i afrapporteringen til det politiske niveau, og forbruget indenfor anlægsrammen er herefter ca. 147 mio. kr. Såfremt der skal foretages jordkøb, skal Byrådet tage særskilt bevillingsmæssig stilling til disse sager.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at udfordringen drøftes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at der - for at imødegå en overskridelse af servicerammen - henstilles til kontrakt- og aftaleholdere om økonomisk tilbageholdenhed.

Direktionen, 25. september 2019, pkt. 214:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionen vedtog at indstille,

- at handlemulighed 2 om at henstille kontrakt- og aftaleholdere om økonomisk tilbageholdenhed iværksættes for at imødegå en overskridelse af servicerammen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Punkt 193: Forandringer på investeringsoversigt for anlægsprojekter 2020 og frem

00.30.10-S55-12-19

Resume

Investeringsoversigten med tidligere besluttede forandringer samt forslag til forandringer i forbindelse med budgetforhandlingerne 2019 fremlægges til drøftelse.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget anmodes om at drøfte investeringsoversigten, som indeholder tidligere besluttede anlægsinvesteringer, samt forslag til forandringer, der indgår i de kommende budgetforhandlinger.

Bilag med forslag til ændringer i investeringsoversigten er vedlagt.

Af oversigten fremgår, at tidligere besluttede samt nye forandringsforslag vil resultere i investeringer i f.eks. 2020 på i størrelsesordenen 90 mio. kr. Administrationens organisatoriske ressourcer, og deraf mulighed for at levere de ønskede anlægsprojekter, vurderes at udgøre i størrelsesordenen 60 mio. kr. Der er derfor lavet et forslag til en tidsmæssig omprioritering og udjævning af forandringsforslagene for at imødekomme denne kapacitet.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at investeringsoversigten drøftes.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at den justerede investeringsoversigt for 2020-2029 oversendes til budgetforhandlingerne, dog således, at rådighedssbeløbene til nye veje ved Langvad Bakker fastholdes uændret i 2020 og 2021
- at den ændrede periodisering af anlæg i eksisterende investeringsoversigt indarbejdes i det tekniske budget
- at de anlæg i vedlagte investeringsoversigt, som forudsættes yderligere overført fra 2019 til 2020 på i alt 8,850 mio. kr. (som markeret med grøn i den justerede investeringsoversigt) overføres fra 2019 til 2020 og således indarbejdes i det tekniske budget for 2020.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 155:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at den justerede investeringsoversigt for 2020-2029 oversendes til budgetforhandlingerne via Økonomiudvalget, dog således at rådighedsbeløbene til nye veje ved Langvad Bakker fastholdes uændret i 2020 og 2021
- at de anlæg i vedlagte investeringsoversigt, som forudsættes yderligere overført fra 2019 til 2020 på i alt 8,850 mio. kr. (som markeret med grønt i den justerede investeringsoversigt) nedjusteres i indeværende års investeringsoversigt ved 3. budgetopfølgning for 2019.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Investeringsoversigt ny periodisering

Punkt 194: Fastsættelse af dækningsgrad til beregning af kapacitetsbehovet for plejecentre

00.30.04-S00-1-18

Resume

I denne sag tages stilling til, hvilken metode, der skal anvendes til beregning af det fremtidige plejeboligbehov.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede på deres møde den 15. august 2019, at der på næste møde behandles en sag om dækningsgrader på plejeboligområdet med henblik på at fastsætte forudsætningerne for beregning af det fremtidige behov for plejeboliger.

På mødet den 15. august 2019 blev der fremlagt et notat med to forskellige metoder til at beregne dækningsgraden på plejeboligområdet (se bilag).

Metode 1 er en simpel metode til at beregne dækningsgraden, hvor antallet af plejeboliger bliver sat i forhold til antallet af +80-årige. Sagt på en anden måde; hvor stor en procentdel af borgere over 80 år kan få en plejebolig. Med den nuværende kapacitet vil 15,5 % kunne få en plejebolig i 2018. Udfordringen med denne model er, at de borgere under 80 år, der benytter kommunens plejeboliger (ca. 28 %), bliver fremskrevet med samme udvikling som gruppen af +80 årige. Da gruppen 65-79-årige slet ikke stiger lige så meget som de +80 årige, vil estimeringen af plejeboligbehovet blive alt for højt. Metoden kan derfor ikke anbefales til brug for beregning af det fremtidige plejeboligbehov, men den er en let måde at sammenligne dækningsgrader med andre kommuner.

Metode 2 beregner behovet for plejeboliger ud fra, hvor mange personer, der historisk faktisk har benyttet en plejebolig. Behovet er opgjort på fem årsintervaller fra 65-årige og frem, hvilket sikrer, at der tages hensyn til, at der er forskel på plejeboligbehovet for borgere på 65 år sammenlignet med borgere på 95 år. Beregningen af behovet for plejeboliger i 2030 er lavet ud fra følgende tre scenarier (der kan være flere varianter):

- a. ?Dækningsbehovet er det samme i 2030 som i 2018
- b. ?Faldet i dækningsbehovet fra 2008-2018 halveres frem mod 2030
- c. Faldet i dækningsbehovet fra 2008-2018 fortsætter frem mod 2030.

?

For at få en dækningsgrad er der lavet en vægtet dækningsgrad af de syv aldersgrupper fra 65 år og frem. Metode 2 er "vores egen" måde at gøre dækningsgraden op på, og da der er mange forudsætninger, er den derfor ikke god til sammenligning mellem kommunerne.

Hvilket scenarie i metode 2 skal vælges

Senarie c vurderes ikke realistisk, idet effekten af sund aldring, som har været en vigtig faktor for, at det fald, der er sket i perioden 2008-2018, er aftaget til næsten ikke-eksisterende.

At dækningsbehovet, som antaget i scenarie a, ikke skulle falde, virker heller ikke realistisk. Der er allerede tendenser til, at de ældre ønsker sig andre boformer, der udskyder behovet eller helt erstatter behovet for en plejebolig. Boligstandarden forventes også fremover at blive af en sådan karakter, at almindelig hjemmepleje kan forgå i hjemmet i en længere

periode og hermed udsætte behovet for en plejebolig. Endelig må det også forventes, at den teknologiske udvikling af hjælpemidler/velfærdsteknologi kan forlænge den tid, man er i egen bolig. Derfor er det administrationens anbefaling, at scenarie b, som er en mellemtid mellem de to ydre scenarier, anvendes til beregning af plejeboligbehovet i den kommende 10-årsperiode.

Det er metode 2 scenarie b, som har været anvendt til at beregne behovet for plejeboliger i de fremlagte investeringsoversigter.

Da det er meget svært at spå om det fremtidige plejeboligbehov, er det nødvendigt, at udviklingen i det historiske behov følges tæt. Såfremt det ændres, skal estimatet for det fremtidige behov måske justeres. Det foreslås derfor, at der i forbindelse med det årlige budgetarbejde i Socialudvalget følges op på dækningsgraderne. Hvis der sker ændringer i forudsætningerne for beregningen af behovet, giver det anledning til eventuel justering af 10 års-investeringsplanen.

Koncernchef for Økonomi, Innovation og IT deltager på Socialudvalgets møde den 12. september 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Ældre og Handicap og koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at dækningsgraden med beregningsforudsætningerne i metode 2 scenarie b anvendes til beregningen af investeringsbehovet for plejeboliger
- at der i forbindelse med budgetlægningen følges op på udviklingen i dækningsbehovet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Socialudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Socialudvalget, 12. september 2019, pkt. 102:

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at dækningsgraden med beregningsforudsætningerne i metode 2 scenarie b anvendes til beregningen af investeringsbehovet for plejeboliger
- at der i forbindelse med budgetlægningen hvert år følges op på udviklingen i dækningsbehovet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Direktionen, 4. september 2019, pkt. 192:

Direktionen vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Ældre og Handicap og koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT.

Sagen fremsendes til Socialudvalget.

Bilag

Notat vedr. dækningsgrader

Punkt 195: Håndtering af kapacitetsudfordringer på plejeboligområdet og forslag til Budget 2020

03.02.00-P00-1-19

Resume

Sagen er sat på dagsordenen som opfølgning på drøftelser og beslutninger fra Socialudvalgets møde den 15. august 2019 vedrørende plejeboligområdet herunder plejeboligplanen, konceptet for fremtidens plejeboliger og kapacitetsudfordringer. Der skal med sagen tages stilling til, om der skal fremsendes nyt materiale til budgetforhandlingerne herunder reviderede forslag til forandringer på drift og anlæg.

Sagsfremstilling

Socialudvalget vedtog under punkt 91 på mødet den 15. august 2019, at Socialudvalget inden budgetlægningen får fremlagt et notat, der både beskriver en udbygning af plejeboligkapaciteten ved Dagmargården i Skanderborg samt udbygning af plejeboligkapaciteten i Galten.

Administrationen har med udgangspunkt i Socialudvalgets beslutninger arbejdet med:

- Notat vedrørende "udbygning af plejeboligkapaciteten i Skanderborg Kommune"(Bilag 1).
- Notat vedrørende "udbygning af plejeboligkapaciteten i Skanderborg Kommune - opgørelse af de driftsøkonomiske konsekvenser"(Bilag 2) og tilhørende forslag til forandring på driften (Bilag 3).
- Afdækning af mulighed for håndtering af kapacitetsudfordring i Skanderborg på kort sigt ved udbygning af kapaciteten ved Dagmargården.

De to notater (Bilag 1 og 2), forslag til forandring og afdækningen skal ses i sammenhæng med hinanden.

Med henblik på stillingtagen til, om der skal fremsendes nyt materiale til budgetforhandlingerne fremlægges de væsentligste pointer fra notaterne og afdækningen vedrørende Skanderborg.

Udbygning af plejeboligkapaciteten i Skanderborg Kommune

Behovet for investeringsudgifter til plejeboliger til dækning af behovet fremgår af tabel 1. Forudsætningerne fremgår af notatet (Bilag 1).

Behovet for plejeboligpladser vil inden for de næste 10 år betyde en samlet investering på 157,7 mio. kr. I den nuværende investeringsoversigt er udbygningen i Galten indeholdt. Det beløb er på 61,2 mio. kr. Det betyder en merinvestering på 96,5 mio. kr.

Det skal bemærkes, at der ikke er taget stilling til hvilke m² der skal indregnes til fælles- og servicearealer på Dagmargården, hvilket kan ændre tallene. Det samme er tilfældet med de øvrige projekter – herunder det som er sat af til plejeboligplanen i Galten. Der kan også ske en anden periodisering af beløbene, når projekterne er gennemarbejdet.

Tabel 1: Kommunal investeringsudgift ved udbygning af plejeboliger

Lokalområde	Invest. mio. Kr.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Galten-Låsby	70,3				20,7	40,5					9,1		
Hørring	10,5							10,5					
Ry	10,5							10,5					
Skanderborg ⁴	66,4		12,8	25,6					14,0	14,0			
Kommunen i alt	157,7	-	12,8	25,6	20,7	40,5	-	21,0	14,0	14,0	9,1	-	-

Opgørelse af de driftsøkonomiske konsekvenser ved af udbygningen jf. tabel 1 og tilhørende forslag til forandring på driften.

I vedhæftede notat (Bilag 2) er der lavet en samlet oversigt over de kapacitetsudvidelser, der blev drøftet under punkt 91 på Socialudvalgets møde den 15. august 2019. Derudover er den nødvendige driftsøkonomi beregnet i henhold til principperne i Kapacitetsmodellen, som Byrådet vedtog den 26. juni 2019.

Tabel 2:

Under de givne forudsætninger stiger antallet af plejeboliger fra 355 i 2019 til 522 i 2030. Derudover stiger antallet af korttidspladser fra 30 til 35 i perioden. For at finansiere driften af den stigende kapacitet skal der lægges følgende beløb ind i budgettet på ældreområdet (1.000 kr., 2019 PL):

2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
-3.397	-4.067	21.129	20.448	38.118	38.289	51.222	51.222	68.466	74.070	74.070

I 2020 er der et mindreforbrug på 3,397 mio. kr. Det skyldes blandt andet, at der ved overgangen til Fællesskabets Hus den 1. december bliver en besparelse på nattevagter og bygningsdrift m.v. En del af disse har været imødeset til finansiering af en manko på to nattevagter i Skanderborg Kommunes ældrepleje svarende til en udgift på 1,9 mio. kr. Mankoen er opstået som følge af generel aktivitetsstigning og som følge af et påbud fra arbejdstilsynet. Det anbefales derfor at lade en del af besparelsen på bygningsdrift og nattevagter blive på Ældreområdet.

Med indførelsen af kapacitetsmodellen blev der bevilget 3.358.000 kr. i 2021 og 6.717.000 kr. i 2022 og frem til driften af nye plejeboliger i Galten. Disse midler skal modregnes ovenstående budgetbehov.

Tabel 3:

Med ovenstående forhold in mente og en prisfremskrivning på 2,8 % kan budgetbehovet beregnes til (1.000 kr., 2020):

2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
-1.487	-5.628	16.820	16.120	34.285	34.460	47.755	47.755	65.482	71.243	71.243

Forslag til forandring:

- Der er på baggrund af ovenstående udarbejdet forslag til forandring på driften vedrørende afledt drift til kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet. Forslaget er vedlagt som bilag 3 til punktet med henblik på, at der kan tages stilling, om forslaget skal videresendes til budgetforhandlingerne.

Af notat "Udbygning af plejeboligkapaciteten i Skanderborg Kommune" (bilag 1) fremgår det af tabel 3 i afsnittet om restkapacitet, at der er overkapacitet i årene 22, 24, 26, 28 og 29. Forklaring til overkapaciteten fremgår ligeledes af

notatet. Denne overkapacitet er jf. Kapacitetsmodellen indregnet i ovenstående udgifter. Administrationen lægger op til, at Socialudvalget drøfter udfordringen.

Afdækning af mulighed for håndtering af kapacitetsudfordring i Skanderborg på kort sigt ved udbygning af kapaciteten ved Dagmargården

Området mellem Sygehusvej og Vesterskovvej er i gældende Kommuneplan 16 udlagt til offentlig formål. Inden for eksisterende lokalplan for Dagmargården er der resterende ubebyggede byggefelter op langs hhv. Sygehusvej og Vesterskovvej. Byggefelterne rummer mulighed for opførelse af to fløjbebyggelser i tre etager.

Administrationen har været i dialog med Skanderborg Andelsboligforening (SAB), der skal stå for byggeriet på Dagmargården, såfremt dette beslutes. På baggrund af denne dialog og tilbagemeldingerne fra SAB samt internt samarbejde mellem de relevante afdelinger i Skanderborg Kommune er der nedenfor opstillet to mulige anlægsbudgetter og afdækket en række forudsætninger, forbehold og opmærksomhedspunkter. Det skal bemærkes, at det er meget foreløbige tal og derfor skal tages med et vist forbehold.

Tabel 4: Skanderborg Kommunes anlægsbudget for projektet uden særlige fælles faciliteter, mødefaciliteter for personale mv. som en del af servicearealet (i 1.000 kr.)*

	2020	2021	i alt
Grundkapital 10 %	4.000	8.000	12.000
Servicearealer	6.500	13.500	20.000
Projektledelse	600	600	1.200
Inventar	1.000	2.000	3.000
I alt	12.100	24.100	36.200

* Beløbene er beregnet ud fra en forudsætning på 0,6 mio. pr. plejebolig.

Tabel 5: Skanderborg Kommunes anlægsbudget for projektet med særlige fælles faciliteter, mødefaciliteter for personale mv. som en del af servicearealet (i 1.000 kr.)**

	2020	2021	i alt
Grundkapital 10 %	4.000	8.000	12.000
Servicearealer	7.400	14.800	22.200
Projektledelse	400	800	1.200
Inventar	1.000	2.000	3.000
I alt	12.800	25.600	38.400

* Beløbene er beregnet ud fra en forudsætning på 0,64 mio. pr. plejebolig. Denne beregning indgår i investeringsoversigten.

Forudsætninger, forbehold og opmærksomhedspunkter:

- At det påtænkte byggeareal i dag ejes af Region Midt. SAB skal således erhverve denne jord, inden projektering m.v. kan iværksættes.
- At der ikke er lavet undersøgelse af jordbundforholdene, og der tages derfor forbehold for eventuelle udfordringer på dette område, der kan påvirke tidsplan, proces og få byggemodningsomkostningerne til at stige så meget, at det resterende budget skal justeres, så det ikke overstiger max-beløbet for anlægget.
- At grundkapitalsprocenten eventuelt vil blive reguleret i 2021. Det betyder, at skema A skal være godkendt i 2020, da en regulering i grundkapitalsprocenten ellers kan medføre en ændring af Skanderborg Kommunes udgift.
- At der i dag ligger et botilbud for borgere med handicap på arealet.

Forslag vedrørende midlertidig demografipulje

Der ses som nævnt i notatet "Udbygning af plejeboligkapaciteten i Skanderborg Kommune" (Bilag 1 delafsnittet "restkapacitet") en underkapacitet i 2020 - 2021. Administrationen foreslår, at denne udfordring i 2021 løses via en midlertidig demografipulje på 4,8 mio. kr., der skal muliggøre, at borgerne i stedet kan få hjælp af hjemmeplejen i eget hjem. Dette skal ses i lyset udgiften til indsatsen til borgerne på plejecenter ville have været ca. 8 mio. kr. større i 2021, såfremt kapaciteten ville have været til stede.

Koncernchef for Økonomi, Innovation og IT deltager på Socialudvalgets møde den 12. september 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Ældre og Handicap og koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at der tages stilling til, om kapacitetsudfordringerne i Skanderborg på kort sigt skal løses via udbygning ved Dagmargården
- at der tages stilling til, om anlægsbudgettet vedrørende Dagmargården, der indeholder fællesarealer og mødelokaler som en del af servicearealet, oversendes til budgetforhandlingerne
- at investeringsplan på ældreområdet 2020 - 2030 oversendes til budgetforhandlingerne
- at forandring på driften vedrørende afledt drift til kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet oversendes til budgetforhandlingerne
- at forslag vedrørende midlertidig demografipulje oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at kapacitetsudfordringerne i Skanderborg på kort sigt skal løses via udbygning ved Dagmargården
- at anlægsbudgettet vedrørende Dagmargården, der indeholder fællesarealer og mødelokaler som en del af servicearealet, oversendes til budgetforhandlingerne
- at investeringsplan på ældreområdet 2020 - 2030 oversendes til budgetforhandlingerne
- at forandring på driften vedrørende afledt drift til kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet oversendes til budgetforhandlingerne
- at forslag vedrørende midlertidig demografipulje oversendes til budgetforhandlingerne
- at der arbejdes videre med investeringsplanen, og at der i forbindelse med budgetlægningen i investeringsperioden tages stilling til eventuel tomgangskapacitet ved nybyggeri.

Socialudvalget, 12. september 2019, pkt. 103:

Materiale fra oplæg på mødet er vedhæftet referatet.

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at kapacitetsudfordringerne i Skanderborg på kort sigt skal løses via udbygning ved Dagmargården
- at anlægsbudgettet vedrørende Dagmargården, der indeholder fællesarealer og mødelokaler som en del af servicearealet, oversendes til budgetforhandlingerne
- at investeringsplan på ældreområdet 2020 - 2030 oversendes til budgetforhandlingerne
- at forandring på driften vedrørende afledt drift til kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet oversendes til budgetforhandlingerne
- at forslag vedrørende midlertidig demografipulje oversendes til budgetforhandlingerne
- at der arbejdes videre med investeringsplanen, og at der i forbindelse med budgetlægningen i investeringsperioden tages stilling til eventuel tomgangskapacitet ved nybyggeri.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Bilag 1 Investeringsoversigt plejeboliger

Bilag 3 Forandring - Afledt drift til kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet

Bilag 3 Baggrundsnotat driftsudgifter til udbygning af plejeboligkapaciteten

Præsentation socialudvalget 12. sep. 2019 vedr. kapacitet.pptx

Punkt 196: Forslag til forandring til budget 2020 - Borgere med fysiske og psykiske handicap

00.30.00-S00-9-19

Resume

Med denne sag fremsættes forslag til forandring til Budget 2020, som indebærer en udligning af den nedtrapning af budgettilførsel, der blev indarbejdet på området i forbindelse med budgetforliget for 2019. Forslaget til forandring fremsættes til drøftelse og til beslutning om oversendelse til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2019-2022 blev der indarbejdet en forøgelse af budgettet på politikområdet Borgere med fysiske og psykiske handicap (Fagsekretariatet Ældre og Handicap). Dette med henblik på at håndtere den ubalance, der gennem en årrække har været på området. I samme ombæring blev der imidlertid indarbejdet en nedtrapning af beløbene i perioden med det formål, at der i perioden arbejdes med at bremse udgiftsvæksten på området. De tilførte budgetbeløb udgør således 12,2 mio. kr. i 2019 faldende til 8,0 mio. kr. i 2020, 7,0 mio. kr. i 2021 og 6,0 mio. kr. i 2022 og frem.

Der er og vil blive iværksat diverse initiativer til at dæmpe udgiftsvæksten på området. I forbindelse med de løbende månedlige budgetopfølgninger i 2019 kan det imidlertid konstateres, at der – på trods heraf - fortsat er udfordringer med at overholde budgettet. Med udgangspunkt i det nuværende aktivitetsniveau må denne tendens forventes at fortsætte i budgetoverslagsårene.

På denne baggrund foreslås det, at budgetnedtrapningen fra budgetforliget for 2019 udlignes, således at niveauet i Budget 2019 fastholdes i 2020 og frem (12,2 mio. kr.). Det skal dog pointeres, at det ikke forventes, at udligning af budgettrappen vil medføre balance på området, idet der på nuværende tidspunkt forventes en yderligere ubalance i størrelsesordenen 6,0 mio. kr. i 2021 frem. Nærværende forslag skal i stedet ses som et led i at sikre mere realistisk budgettering på området.

Det fulde forslag til forandring fremgår af vedhæftede bilag.

Endvidere præsenteres forslaget til forandring på budgetseminaret den 26. september 2019.

Økonomi

En udligning af den tilførte budgettrappe medfører følgende budgetmæssige konsekvenser:

(1.000 kr.)	2020	2021	2022	2023
Borgere med fysiske og psykiske handicap - Fagsekretariatet Ældre og Handicap	4.200	5.200	6.200	6.200

Koncernchef for Økonomi, Innovation og IT deltager på Socialudvalgets møde den 12. september 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og It og koncernchefen for Ældre og Handicap indstiller,

- at forslaget til forandring vedrørende udligning af nedtrapning af tilførte budgetbeløb fra budgetforliget for 2019 på politikområdet Borgere med fysiske og psykiske handicap drøftes
- at forslaget til forandring oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at oversende forslaget til forandring vedrørende udligning af nedtrapning af tilførte budgetbeløb fra budgetforliget for 2019 på politikområdet Borgere med fysiske og psykiske handicap til budgetforhandlingerne.

Socialudvalget, 12. september 2019, pkt. 105:

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at forslaget til forandring vedrørende udligning af nedtrapning af tilførte budgetbeløb fra budgetforliget for 2019 på politikområdet Borgere med fysiske og psykiske handicap oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Forslag til forandring 2020 - Borgere med fysiske og psykiske handicap

Punkt 197: Forslag til forandring til Budget 2020 - Sundhedsfremme og forebyggelse

00.30.10-S55-14-19

Resume

Med denne sag fremsættes forslag til forandring til Budget 2020. Forandringen indebærer, at genoptræningsbudgettet løftes med 1 mio. kr. fra 2020 og frem. Forslaget fremsættes til drøftelse og til beslutning om oversendelse til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

Budgettet til genoptræning og vedligeholdelsestræning dækker hovedsageligt over betalinger til kommunale, private og regionale leverandører for genoptræningsydelser til borgere, der udskrives fra sygehus med en genoptræningsplan. Det er sygehuset, der vurderer, om en borger har brug for genoptræning efter udskrivning.

Ydelseskataloget på genoptræningsområdet er udarbejdet på baggrund af kliniske retningslinjer og vejledninger fra de faglige selskaber og Sundhedsstyrelsen. Udgifterne på området er derfor i høj grad bestemt af sygehusenes praksis og den generelle udvikling i befolkningens sundhed - særligt på ældreområdet. Budgettet til genoptræning og vedligeholdelsestræning er på grund af de begrænsede styringsmuligheder placeret uden for overførselsadgang.

I forbindelse med 2. budgetopfølgning 2019 blev der fremlagt et forventet merforbrug på 2,2 mio. kr. på genoptræning og vedligeholdelsestræning. Der blev ikke søgt tillægsbevilling til merforbruget, men i stedet iværksattes en gennemgang af budgetforudsætninger og serviceniveau på området.

Efter gennemgangen forventes et merforbrug på 1 mio. kr. årligt.

Merforbruget vedrører:

- Strukturel ubalance fra 2018 (0,2 mio. kr.)
- Forventet merforbrug på kørsel på (0,3 mio. kr.)
- Stigning i kompleksiteten på de borgere, der udskrives fra sygehusene (0,5 mio. kr.).

For at opnå et realistisk budget på genoptræning og vedligeholdelsestræning er det nødvendigt at hæve rammen med 1 mio. kr. årligt.

Såfremt budgettet ikke hæves, vil det være nødvendigt at nedsætte serviceniveauet i form af en revidering af ydelseskataloget.

Økonomi

Forandringen har følgende budgetmæssige konsekvenser:

(1.000 kr.)

2020	2021	2022	2023
------	------	------	------

Sundhedsfremme og forebyggelse - Genoptræning 1.000 1.000 1.000 1.000

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og It og koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed indstiller,

- at forslaget til forandring oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at oversende forslaget til forandring til budgetforhandlingerne.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 11. september 2019, pkt. 115:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Økonomi, Innovation og It og koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Forslag til forandring - Løft af genoptræningsbudgettet

Punkt 198: Forandringsforslag til B2020 - Sortering af affald

00.30.10-S55-12-19

Resume

Miljø- og Planudvalget drøftede på maj- og juni-mødet sortering af affald som en forandring til Budget 2020-2023. Administrationen havde på det tidspunkt ikke grundlag for at udarbejde et forandringsforslag for at implementere Affaldsplan 2019-2022's målsætninger. Dette grundlag er nu på plads, og derfor forelægges et forslag til forandring om sortering af affald i kommunens institutioner til Budget 2020-2023.

Sagsfremstilling

I Affaldsplan 2019-2022 er én af målsætningerne, at vi skal blive bedre til at sortere affaldet for at kunne genbruge og genanvende produkterne. Skanderborg Kommune som arbejdsplads og organisation producerer meget affald, og skal derfor også sortere dette. Denne forandring forslår to niveauer for at implementere dette: 1) hvor der fokuseres på de institutioner, som ikke sorterer i dag og 2) hvor der fokuseres på alle institutioner, men på mere og bedre sortering alle steder. Dette niveau vil kræve en ekstra bevilling til en projektmedarbejder.

Administrationen har udarbejdet et forslag til forandring, som kan indgå i processen til Budget 2020-2023. Forslaget til forandring er vedlagt som bilag. Der vedlægges endvidere en email med beskrivelser af sortering af affald på Fælleden til orientering.

Økonomi

Såfremt niveau 2 vælges, vil det kræve en administrativ tillægsbevilling på 250.000kr i 2020, 2021 og 2022.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at Miljø- og Planudvalget tager stilling til, om og i givet fald hvilket af de to alternativer, der skal oversendes til budgetlægningen for 2020-2023.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at oversende et forslag til budgetforhandlingerne om,
 - at forvente kildesortering i de kommunale institutioner/arbejdspladser på mindst samme niveau som i private husholdninger
 - at udfase engangsplastservice i 2020 i kommunens institutioner/Fælleden
 - at inddrage Renosyd i forhold til at understøtte de kommunale institutioner i at producere mindre affald, forebygge affald og sortere affald, jf. affaldsplanen
 - at forvente kildesortering i de åbne arealer på Fælleden så hurtigt som muligt og senest 1. januar 2020 på mindst samme niveau som husholdninger.

Miljø- og Planudvalget, 13. august 2019, pkt. 135:

Miljø- og Planudvalget vedtog at oversende til et forslag til budgetforhandlingerne om

- at forvente kildesortering i de kommunale institutioner/arbejdspladser på mindst samme niveau som i private husholdninger
- at udfase engangsplastservice i 2020 i kommunens institutioner/Fælleden
- at inddrage Renosyd i forhold til at understøtte de kommunale institutioner i at producere mindre affald, forebygge affald og sortere affald, jf. affaldsplanen
- at forvente kildesortering i de åbne arealer på Fælleden så hurtigt som muligt og senest 1. januar 2020 på mindst samme niveau som husholdninger.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere at optage emnet til politikkontrol på implementering senere i 2019.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Sortering af affald

VS Affaldssortering på Fælleden

Punkt 199: Forslag til forandring til Budget 2020 - tværgående

00.30.00-A00-3-18

Resume

Med denne sag fremsættes forslag til forandring til Budget 2020, som indebærer en tilbageførsel af den budgetreduktion, der blev indarbejdet i forbindelse med budgetforliget for 2019 vedrørende implementering af sammenhængende indsats for borgere med komplekse forhold. Forslaget til forandring fremsættes til drøftelse og til beslutning om oversendelse til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2019-2022 blev der indarbejdet en budgetreduktion som følge af, at administrationen skulle implementere en tværgående, sammenhængende indsats i forhold til familier med komplekse forhold.

Administrationen har i 2019 arbejdet med en række initiativer med det formål at skabe mere helhed og sammenhæng i indsatserne over for familier med mange kommunale indsatser inden for det specialiserede socialområde, ældreområdet og beskæftigelsesområdet. På trods heraf er det i løbet af perioden konstateret, at udgangspunktet for antallet af relevante familier (som også har lyst til at deltage) er begrænset. Ligeledes er det konstateret, at potentialet i etablering af begge ovenstående funktioner er begrænset. Disse forhold medfører, at projektets styregruppe vurderer, at det ikke er muligt at realisere den tidligere forventede økonomiske gevinst ved at implementere tværgående, sammenhængende indsatser.

På denne baggrund foreslås det, at den budgetreduktion, der blev indarbejdet i Budget 2019 og frem i forbindelse med budgetforliget, tilbageføres. Det medfører en budgettilførsel på 2,0 mio. kr. i 2020, stigende til 3,0 mio. kr. i 2021 og frem.

Det fulde forslag til forandring fremgår af vedhæftede bilag.

Endvidere præsenteres forslaget til forandring på budgetseminaret den 26. september 2019.

Økonomi

En tilbageførsel af budgetreduktionen medfører følgende budgetmæssige konsekvenser:

(1.000 kr.)	2020	2021	2022	2022
Administration (Direktionen)	2.000	3.000	3.000	3.000

Den indarbejdede reduktion i 2019 på 1,0 mio. kr. håndteres i forbindelse med 3. budgetopfølgning 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at forslaget til forandring vedrørende tilbageførsel af budgetreduktion fra budgetforliget for 2019 angående implementering af sammenhængende indsats for familier med komplekse forhold drøftes
- at forslaget til forandring oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at forslaget til forandring vedrørende tilbageførsel af budgetreduktion fra budgetforliget for 2019 angående implementering af sammenhængende indsats for familier med komplekse forhold oversendes til budgetforhandlingerne.

Direktionen, 11. september 2019, pkt. 202:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Lone Rasmussen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Forslag til forandring 2020 - Sammenhængende indsats i forhold til familier med komplekse forhold

Punkt 200: Ombygning og brug af 1. salen over Hørning Bibliotek - Tillægsbevilling

82.04.00-G01-1-19

Resume

I forbindelse med salg af det gamle rådhus i Hørning, besluttede Byrådet at beholde bygningen med biblioteket til brug for kommunale formål. Med denne sag skal Byrådet tage stilling til brugen af lokalerne og finansiering af evt. ombygning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med salg af det gamle rådhus i Hørning, blev det besluttet at beholde bygningen med biblioteket til brug for kommunale formål. Afdelingen for Kommunale Bygninger blev bedt om at undersøge, hvordan 1. salen over biblioteket kunne udnyttes til kommunale tilbud. Undersøgelsen viste, at der ikke var mulige brugere ud over lokalarkivet.

Afdelingen har fået til opgave at undersøge, hvordan 1. salen kunne bruges til gavn for byen derudover. Der er afholdt flere dialogmøder med Hørning Projektforum, og der blev valgt en mulig løsningsmodel for indretning af 1. salen (ud fra borgernes ønsker) og udarbejdet tegninger af dette. (Se bilag).

Hørning Projektforum har indvilget i at skaffe frivillige håndværkere/borgere til at hjælpe med arbejdet, og afdelingen for Kommunale Bygninger har udregnet, hvad den ønskede ombygning ville koste. Afdelingen for Kommunale Bygninger har beregnet, at omkostningerne til ombygningen ud over det frivillige arbejdes bidrag (anslået 150.000 kr.) vil beløbe sig til 1,1 mio. kr. Det er ikke muligt at finde disse midler indenfor eksisterende budget.

Ombygningen vil indebære en renovering af 1. salen indeholdende køkken, større og mindre mødelokaler, samt lokaler til lokalhistorisk arkiv. Det vil skaffe de mange aktive Hørningboere bedre og mere fremtidssikre lokaler, end der er i forvejen. Lokalerne vil fortsat være en del af den samlede kommunale bygningsmasse i Hørning, og kan efter behov anvendes til kommunale opgaver.

Den daglige drift - booking af lokalerne, rengøring, afregning af vand, el m.v. - varetages af frivillige og Hørning Bibliotek. Hørning Projektforum, Hørning Bibliotek og Kommunale Bygninger opstiller i fællesskab principper for booking m.v.

For at lykkes med at skabe et levedygtigt bygningsfællesskab anbefales det, at der gennemføres en sideløbende proces med biblioteket og Hørning Projektforum med fokus på samarbejde, fællesskab, ejerskab, ansvar, drift, booking o.lign. Et bygningsfællesskab fordrer nye måder at organisere sig, evt. adfærdsændring, bedre planlægning og nye samarbejdsflader og kan med fordel faciliteres og hjælpes på vej gennem en fælles proces, evt. via afdelingen for Kommunale Bygninger.

Økonomi

Udgiften til ombygning og renovering forventes at beløbe sig til 1,1 mio. kr. under forudsætning af, at den lovede tilgang af frivillig arbejdskraft er til stede. Den fremtidige drift: rengøring, el, vand, varme m.v. finansieres indenfor bibliotekets eksisterende bevilling.

Dialog og høring

Afdelingen for Kommunale Bygninger har været i dialog med Hørning Projektforum, biblioteket og lokalarkivet. Der har desuden været afholdt borgermøder sammen med Hørning Projektforum om emnet.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at 1. salen over biblioteket ombygges til fritids- og kulturtilbud i Hørning
- at Hørning Projektforum, Hørning Bibliotek og Kommunale Bygninger i fællesskab opstiller principper for booking m.v.
- at spørgsmålet om finansiering af udgiften på 1,2 mio. kr. til ombygning oversendes til budgetforhandlingerne
- at driften varetages af Hørning Bibliotek, indenfor eksisterende bevilling.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at 1. salen over biblioteket ombygges til fritids- og kulturtilbud i Hørning
- at Hørning Projektforum, Hørning Bibliotek og Kommunale Bygninger i fællesskab opstiller principper for booking m.v.
- at spørgsmålet om finansiering af udgiften på 1,2 mio. kr. til ombygning oversendes til budgetforhandlingerne
- at driften varetages af Hørning Bibliotek, indenfor eksisterende bevilling.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 11. september 2019, pkt. 107:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Direktionen, 21. august 2019, pkt. 182:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Kultur-, Sundheds-, og Beskæftigelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Tegning - Hørning 1. sal lokalhistorisk.pdf

Økonomioverslag for indretning af 1. sal Hørning Bibliotek

Punkt 201: Skanderborg Søbad - Opfølgning på sag om udbud og finansiering

01.00.05-A00-31878-12

Resume

Byrådet skal med denne sag tage stilling til en plan for restfinansiering. Desuden anmodes Byrådet om at godkende det vedlagte udbudsmateriale principielt som forudsætning for at udbyde et samlet anlægsprojekt for Skanderborg Søbad og Kulturløberen som totalentreprise med fastlagt maksimal anlægsramme.

Denne sag er en opfølgning på sagen omkring udbudsmateriale og restfinansiering for Skanderborg Søbad, som blev behandlet i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget den 14. august 2019 og Økonomiudvalget den 28. august 2019.

Sagsfremstilling

Ideen til et Søbad i Skanderborg blev skabt i 2011. Som følge af et idékatalog besluttede Byrådet i 2013 at satse på et søbad i Byparken med mulighed for medfinansiering fra fonde. Efter en række miljømæssige undersøgelser traf Byrådet i 2015 en principbeslutning om et søbad med visuel og funktionel tilknytning til Kulturhuset. I 2017 blev der lavet en miljøvurdering og forslag til lokalplan, som blev godkendt primo 2018.

Sideløbende er der opnået tilsagn om i alt 12,5 mio. kr. i tilskud fra to fonde: Lokale og Anlægsfonden og Realdania.

Under sidste byrådsbehandling den 19. december 2018 blev der frigivet midler til bygherrerådgivning med henblik på at klargøre udbudsmateriale med det mål at ibrugtage et færdigbygget søbad sommeren 2020.

Der er uændret tale om et samlet projekt – Skanderborg Søtorv – bestående af tre delprojekter, som efter aftale med fondene udføres etapevis.

1. Kulturhusudvidelsen

Udvidelse af Kulturhusets sidescene og kunstnerfaciliteter er udført for kommunale midler og bidrag fra Kulturhuset. Udvidelsen er taget i brug og blev indviet 31. august 2019.

2. Søbadet

Søbadet vil bestå af tre bassiner, adgang til Skanderborg Sø, tribune med udspring, møderum, omklædning, sauna, toiletter, opholdsfaciliteter og basis for forskellige aktiviteter i/på vand. Der henvises til skitseforslag af november 2018 og opdateret plantegning i bilag.

3. Kulturløberen

Kulturløberen er det aktiverende areal, der binder Kulturhuset og Søbadet sammen med plads og faciliteter til leg, bevægelse og en variation af kulturelle arrangementer.

Hele projektet Skanderborg Søtorv indgår som en væsentlig del af politik for Skanderborg Midtby 'Heslig Smuk'.

Tilpasninger af projekt og reduktion af anlægsbudget

Indskrænkning af Søbadets funktioner og faciliteter har været undersøgt, ligesom det har været undersøgt at udskyde anlægget af Kulturløberen - det sammenbindende byrum mellem Kulturhuset og et fremtidigt søbad. Det har ikke været muligt, idet Lokale og Anlægsfonden og Realdania betinger sig, at projektet gennemføres i sin helhed i overensstemmelse med ansøgning og bevilling. Det betyder, at fondenes støtte bortfalder, hvis ikke Søbad, Kulturløber og Kulturhus opføres som et samlet projekt med de elementer, der har indgået i ansøgningen til fondene.

Alternativet vil indebære helt at droppe Søbadet og dermed indskrænke projektet til fornyelse af den eksisterende opholds- og anløbsbro (Dagmarbroen) i Byparken.

Dagmarbroen er anlagt i 1998 samtidig med opførelse af Kulturhuset. Broen er anlagt som såkaldt dansestrade og fungerer til ophold, kulturelle aktiviteter ved Skanderborg Sø samt kajplads for turistbåden Dagmar. Broen er gået i forrådnelse og er i dårlig forfatning. Cirka 1/3 er afspærret og 2/3 er i år repareret nødtørftigt. Det er samtidig vurderet, at broen ikke kan holde mere end ca. ét år. Hvis man vælger at gennemføre en totalreovering af broen, vil det ifølge faglig vurdering koste ca. 1,6 mio. kr. I den foreliggende plan for anlæg af Søbadet indgår fremtidig kajplads til Dagmar – se plantegning i bilag. Det betyder, at der ved anlæg af Søbadet ikke kommer ekstra anlægsudgifter til bro og kajplads.

Administrationen har på baggrund af beslutningen i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget den 12. juni og 14. august 2019 gransket hele projektet med hjælp fra bygherrerådgiver med henblik på at kvalitetstjekke udbudsmaterialet, opnå mulige besparelser og optimere tidsplanen. Som følge af nyere miljøundersøgelse og et myndighedskrav om bortskaffelse af 50 cm lettere forurenede jord under Kulturløberen og langs søbredden i Byparken vil en jordhåndtering og bortskaffelse koste 750.000 kr. Det er en halvering i forhold til tidligere estimat. En overskydende del fra Kulturhusudvidelsen anvendes til finansiering af en nødvendig trappe fra Kulturtorvet ned til Byparken. Trappen er nødvendig, uanset om søbadet realiseres og etableres i efteråret 2019. Budget for anlæg af Kulturløberen er som følge heraf reduceret med ca. 400.000 kr.

I alt er der sparet 1,16 mio. kr., hvilket indebærer, at det samlede Søtorv er budgetteret til 30,15 mio. kr.

Udkast til udbudsmateriale

Udkast til samlet anlægs- og byggeprogram (se bilag) er udarbejdet af et rådgiverteam i samarbejde med administrationen som grundlag for at udbyde Søbadet som totalentreprise med fastlagt maksimal anlægsramme – såkaldt omvendt licitation. Formålet er at sikre, at den samlede økonomiske ramme holder. Endnu udestår kvalificering af enkelte tekniske forhold. Disse udeståender og øvrige opmærksomhedspunkter er markeret med gul eller grå fremhævelse i dokumentet, og vil blive færdiggjort inden udbud.

Udbuddet kan, hvis Byrådet ønsker det, sendes ud nu med et forbehold for, at den resterende finansiering skal findes. Dette vil dog stille tilbudsgiverne i en vanskelig situation, da de skal lave en investering i et stykke arbejde i forbindelse med deres tilbud. Administrationen vurderer, at det tager ca. 10 måneder fra beslutningen om udbud er truffet, til søbadet er anlagt og kan tages i brug.

Økonomi

Opdateret anlægsbudget for det samlede Skanderborg Søtorv:

Delprojekt (kr.)	Budget	Finansieret	Aktuelle	Rest
------------------	--------	-------------	----------	------

	fondsansøgninger			
Kulturhusudvidelsen, inkl. støttemur	11.020.000	11.020.000		0
Søbadet	14.475.000	12.575.000	1.900.000	0
Kulturløberen	2.949.594	250.000	162.500	2.537.094
Forundersøgelser og projekteringer 2015-18	1.709.000	1.709.000		0
I alt	30.153.594	25.554.000	2.062.500	2.537.094

Indeholdt i budgettet er bundne omkostninger til håndtering og bortskaffelse af forurenede jord. Til såvel Søbadet som Kulturløberen afsættes 15 % til uforudsete omkostninger.

Administrationen er i positiv dialog med en konkret fond omkring den resterende fondsfinansiering. Beløbet under aktuelle fondsansøgninger er 2,5 mio. kr. minus fondsafgift. Falder ansøgningen positivt ud, vil halvdelen af det samlede projekt med Kulturhusudvidelse, Søbad og Kulturløber være fondsfinansieret. Administrationen forventer, at der er en afklaring på den aktuelle fondsansøgning i september 2019.

Løbende drift og vedligehold

Der er ikke afsat drift og vedligeholdelsesmidler til Søbadet. Derfor skal der også i sagen tages stilling til driftsudgifterne.

Ultimo august har der været møder med mulige fremtidige driftsparter af Skanderborg Søbad. Efter mødet med Kulturhuset, Entreprenøraftdelingen og Kommunale Bygninger kunne en drift delt op i følgende overordnede funktioner se ud som følger:

- Opsyn og booking: Kulturhuset
- Daglig rengøring og tilsyn og ansvar: Entreprenøraftdelingen
- Oprydning og mindre rengøringsopgaver: Tilknyttede foreninger
- Udvendig vedligeholdelse: Kommunale Bygninger
- Budget og regnskab: Staben for Kultur, Borger og Plan.

Anslået årlige driftsudgifter til Søbadet og Kulturløberen	August 2018	September 2019
Forbrugsudgifter - el, vand og varme m.m.	200.000	150.000
Driftsudgifter - vedligehold m.m.	397.000	277.000
Brugerbetaling for sauna	-100.000	-100.000
Løn / rengøring	375.000	415.000
Afrunding	8.000	0
Total	880.000	742.000

Forskellen mellem august 2019 og september 2019-kolonnerne er efter indhentning af tilbud på opgaverne i Kommunale Bygninger og ved Entreprenørafdelingen.

Administrationen har følgende forslag til anvisning af finansiering til driftsudgiften af Søbadet. Den anviste finansiering er kulturmidler, der er afsat i budget 2020, og som ellers vil tilgå kassen eller bruges til andre kulturprojekter:

Finansieringsmulighed til driften

Kulturby 2017-midler. Midler som ved 3. budgetopfølgning bliver lagt i kassen	344.000
Kulturby 2017 aktivitetsmidler - pulje til at understøtte kulturprojekter reduceres	118.000
Total	462.000

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at restfinansieringen, der udgør ca. 2,6 mio. kr., overgår til budgetforhandlingerne for 2020, under forudsætning af, at den resterende fondsfinansiering falder positivt ud
- at driftsomkostninger på 742.000 kr. overgår til budgetforhandlingerne 2020
- at Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget principielt godkender udbudsmaterialet under forudsætning af, at den skitserede restfinansiering tilvejebringes gennem fonde og fra Skanderborg Kommune.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at restfinansieringen, der udgør ca. 2,6 mio. kr., overgår til budgetforhandlingerne for 2020 under forudsætning af, at den resterende fondsfinansiering falder positivt ud
- at driftsomkostninger på 742.000 kr. overgår til budgetforhandlingerne 2020
- at der optages dialog med fondene om en tilpasning af projektet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 11. september 2019, pkt. 109:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at restfinansieringen, der udgør ca. 2,6 mio. kr., overgår til budgetforhandlingerne for 2020 under forudsætning af, at den resterende fondsfinansiering falder positivt ud
- at driftsomkostninger på 742.000 kr. overgår til budgetforhandlingerne 2020.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog endvidere

- at godkende udbudsmaterialet under forudsætning af, at den skitserede restfinansiering tilvejebringes gennem fonde og fra Skanderborg Kommune.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Udkast til udbudsmateriale, Skanderborg Søbad og Kulturløberen

Skanderborg Søtorv skitseforslag nov. 2018.pdf

Punkt 202: 1. behandling af Budget 2020 - 2023

00.30.10-S55-37-19

Resume

Med denne sag 1. behandles Budget 2020 - 2023.

Sagsfremstilling

Hermed fremlægges forslag til 1. behandling af Budget 2020 - 2023.

Det samlede budgetmateriale består af en række oversigter: Budgetoversigt, bevillingsoversigt, investeringsoversigt, takstoversigt samt de generelle bemærkninger.

Det tekniske budget

Det er det tekniske budget, som fremlægges til 1. behandlingen af Budget 2020 - 2023.

Det tekniske budget er udtryk for en videreførelse af den igangværende kommunale virksomhed med de allerede truffne beslutninger fremskrevet til et nyt pris- og lønniveau og med et realistisk skøn over antallet af modtagere af den kommunale service.

I praksis er det tekniske budget udarbejdet ved, at budgetoverslagsår 2020, som vedtaget ved Budget 2019, fungerer som det første bud på kommunens aktivitetsniveau for det kommende år. Dernæst korrigeres for:

- Politiske ændringer
- Demografi
- Øvrige korrektioner
- Pris- og lønregulering.

Tabel 1 viser en samlet oversigt over budgetforslaget. Der henvises også til bilag 1 Hovedoversigt og bilag 2 Bevillingsoversigt.

Det skal påpeges, at det tekniske budget er udarbejdet på baggrund af foreløbige tal fra KL vedrørende skatter og tilskud. Det forventes, at Social- og Indenrigsministeriet fremsender de endelige statsgaranterede skatter og tilskud den 25 september 2019. Endvidere skal det bemærkes, at det tekniske budget er udarbejdet uden de opdaterede budgetvejledninger fra KL, da de ikke er modtaget før sagens udarbejdelse. Der kan derfor komme ændringer.

Tabel 1: Budgetforslag (teknisk budget) til Budget 2020 - 2023

(1.000 kr.)	2020	2021	2022	2023
Indtægter	-3.710.346	-3.661.656	-3.690.016	-3.711.807

Driftsudgifter	3.574.459	3.616.190	3.653.728	3.684.676
Resultat af ordinær drift	-135.887	-45.466	-36.288	-27.131
Anlægsudgifter	189.840	156.823	74.906	89.745
Afdrag på lån	31.138	30.919	30.800	30.800
Resultat af skattefinansieret område	85.091	142.276	69.418	93.414
Almene boliger	-758	-1.919	-1.942	-1.964
Klima	653	337		
Resultat i alt	84.986	140.694	67.476	91.450
Primo kassebeholdning (ex. opsparede midler)	-88.455	-7.294	130.311	194.698
Låntagning	-2.500	-500	-500	-500
Årets resultat	84.986	140.694	67.476	91.450
Finansforskydninger	-1.325	-2.589	-2.589	-2.589
Ultimo kassebeholdning (ex. opsparede midler)	-7.294	130.311	194.698	283.059

Note til tabel 1: Negative tal betyder indtægter, positive tal betyder udgifter. I linjerne for kassebeholdningen betyder et negativt tal, at der er penge i kassen.

Udspecificering af tabel 1 ses af bilag 1 Hovedoversigt, bilag 2 Bevillingsoversigt og bilag 3 Investeringsoversigt.

Takstoversigten

Af takstoversigten fremgår taksterne for 2020 fordelt på kommunens politikområder. Der henvises til bilag 4 Takstoversigt 2020.

Taksterne er beregnet med udgangspunkt i budgettet eller politisk godkendt i løbet af året. Det skal påpeges, at taksterne ikke er pris- og lønfremskrevet, og at enkelte takster endnu ikke er genberegnet til 1. behandlingen.

Indtægter

Det tekniske indtægtsbudget er udarbejdet på baggrund af foreløbige tal fra KL vedrørende skatter og tilskud. Det forventes, at Social- og Indenrigsministeriet fremsender de endelige statsgaranterede skatter og tilskud den 25 september 2019.

Der er indarbejdet følgende skatter og afgifter:

- udskrivningsprocent, personskatter: 25,7 %
- grundskyldspromille: 24,66 ‰
- grundskyldspromille på produktionsjord: 7,2 ‰
- dækningsafgift på stats- og offentlige ejendomme og grunde: 12,33 ‰
- dækningsafgift på stats- og offentlige ejendomme og grunde af forskelsværdier: 8,75 ‰
- dækningsafgift på forretningsejendomme: 0,0 ‰
- kirkeskat: 0,86 %.

Lånepuljer

Der er følgende tilskuds- og lånepuljer i Økonomiaftalen 2020:

- 250 mio. kr. målrettet investeringer med et effektiviseringspotential
- 400 mio. kr. målrettet kommuner med behov for større strukturelle investeringer på de borgernære områder
- 500 mio. kr. med henblik på styrkelse af likviditeten i vanskeligt stillede kommuner
- Lånepulje på 200 mio. kr. på det ordinære anlægsområde - puljen er målrettet kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation
- Tilskud efter § 16 til særligt vanskeligt stillede kommuner i hele landet – 350 mio. kr.

Der er frist for ansøgning om puljerne den 27. september 2019.

Ændringsforslag til budgetforslaget

Fristen for partiernes fremsendelse af ændringsforslag til budgetforslaget er torsdag den 24. oktober 2019 kl 12:00.

Ændringsforslagene sendes til borgmesteren.

Bemærkninger til budgettet

De generelle bemærkninger fremgår af bilag 6 Generelle bemærkninger (1. behandling).

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at det samlede forslag til Budget 2020 - 2023, inklusiv forslag til takstoversigt, godkendes med henblik på oversendelse til Byrådets 1. behandling.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at godkende det samlede forslag til Budget 2020-2023, inklusive forslag til takstoversigt, med henblik på oversendelse til Byrådets 1. behandling - dog således, at budgetforslaget og sagsfremstillingen tilrettes i overensstemmelse med udmeldingen om tilskud og udligning fra Social- og Indenrigsministeriet.

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at det samlede forslag til Budget 2020-2023 – inklusive forslag til takstoversigt – oversendes til Byrådets 2. behandling den 30. oktober 2019
- at fristen for fremsendelse af ændringsforslag til budgetforslaget er torsdag den 24 oktober 2019 kl. 12.00, samt at ændringsforslag skal fremsendes til borgmesteren.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 25. september 2019, pkt. 215:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionens vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 Hovedoversigt

Bilag 2 Bevillingsoversigt

Bilag 3 Investeringsoversigt med bemærkninger

Bilag 4 Takstoversigt 2020

Bilag 5 Generelle bemærkninger til budget 2020

Punkt 203: Anvendelse af anlægsmidler i 2020 indenfor dagtilbuds- og skoleområdet

00.30.00-S00-10-18

Resume

Med denne sag behandles udmøntning af anlægsmidler på dagtilbuds- og skoleområdet i 2020 inden for den anlægsramme, der er besluttet med Budget 2019-2022.

Undervisnings- og Børneudvalgets har på møder hhv. den 12. september 2019 og den 15. august 2019 behandlet administrationens udmøntningsforslag. Hermed fremsættes et opdateret forslag til udmøntning af anlægsmidler på henholdsvis skole- og dagtilbudsområdet i 2020 inden for de anlægsrammer, der er besluttet med Budget 2019-2022 for henholdsvis skoleområdet og dagtilbudsområdet.

Det skal bemærkes, at nærværende er udtryk for udmøntningsforslag af de eksisterende anlægsrammer og ikke en vurdering af, hvad der skal til for at løse anlægsudfordringerne, herunder kapacitetsudvidelser, på børne- og ungeområdet. Sidstnævnte er beskrevet i forbindelse med investeringsoversigten i forbindelse med Budget 2020.

Sagsfremstilling

På Undervisnings- og Børneudvalgets møde den 12. juni 2019 blev det under punktet om Budget 2020-2023 besluttet, at der til august-mødet skal fremlægges en sag om prioritering af de anlægsmidler for 2020, der er budgetlagt på investeringsoversigten for 2019-2022.

I forbindelse med arbejdet med Budget 2020-2023 er der i nyt forslag til investeringsoversigt beskrevet behov for udvidelse af kapaciteten på både dagtilbuds- og skoleområdet. Presserende er der behov for prioritering af midler på dagtilbudsområdet til udvidelser i områderne Skovby, Ry, Låsby og Gl. Rye og på sigt Hørning (i sammenhæng med bygning af ny skole i Hørning). På Undervisnings- og Børneudvalgets møde i august 2019 er endvidere en særskilt sag, der beskriver muligheden for udvidelse af byggeriet af institution ved Sølund for at imødekomme behovet for pladser i Skanderborg By. Derudover er der behov for kapacitetsudvidelser på skoleområdet. Det drejer sig på kort sigt om Skovbyskolen og Låsby Skole (særligt afdeling D).

På Byrådets temamøde i marts blev kapacitetsudfordringen ligeledes italesat som konsekvens af stigende indbyggertal ("på vej mod de 70.000 indbyggere").

Løbende er det i dag nødvendigt i perioder, flere steder i kommunen, at måtte visitere til institutionspladser uden for bopælsdistriktet, idet der lukkes for tilgang.

På Undervisnings- og Børneudvalgets møde den 15. august 2019 fremlagde administrationen et udmøntningsforslag i forhold til de eksisterende anlægsrammer for hele børne- og ungeområdet. Dette forslag indebar en omprioritering af midler fra skoleområdet til dagtilbudsområdet. Dette var begrundet i det aktuelle kapacitetspres på dagtilbudsområdet. Et pres der først for alvor slår igennem på skoleområdet lidt senere. Undervisnings- og Børneudvalget ønskede et fornyet forslag, der overholder den nuværende fordeling af anlægsrammen mellem hhv. dagtilbudsområdet og skoleområdet.

Anlægsrammen til skoleområdet udgør 140,75 mio. kr. i perioden 2020-2022 (fordelt med 45 mio. kr., 41,5 mio. kr. og 54,25 mio. kr.). For dagtilbudsområdet udgør anlægsrammen 66,5 mio. kr. (fordelt med 25,5 mio. kr., 25,5 mio. kr. og 15,5 mio. kr.).

Nærværende sagsfremstilling er således et fornyet forslag til udmøntning af anlægsrammer ud fra dette princip. Forlaget blev behandlet og yderligere kvalificeret i forbindelse med Undervisnings- og Børneudvalgets møde den 12. september 2019.

DAGTILBUDSOMRÅDET

Generelt

I forhold til opførelse af nye institutioner oplyser Byg og Ejendom følgende om forventet tidsplan for den type af anlægsprojekter:

- Finde egnet placering og grundkøb anslås til ca. 3-6 måneder
- Udarbejdelse af lokalplan 6–12 måneder (sideløbende kan der udarbejdes projekt, og licitation kan afholdes)
- Byggeperiode 10-12 måneder
- Indflytning/klargøring 1-2 måneder.

I gennemsnit må det således forventes, at der går ca. 2 år fra politisk beslutning til ibrugtagning af ny institution. Dette udgør en selvstændig udfordring i en situation, hvor børnetalsudviklingen går så stærk, som det p.t. gør sig gældende, og når den overstiger forventningerne i prognoserne.

I sagsfremstillingen fra november 2018 vedrørende endelig placering og anlægsramme for ny institution ved Sølund blev beskrevet følgende parametre for kvaliteten:

- Statens Byggeforskningsinstitut, Aalborg Universitet lavede i 2013 "Plads til trivsel og udvikling" (se bilag 1) med anvisninger af kvalitetsniveau A, B og C for plads i daginstitutioner:
 - Kvalitetsniveau C = Vuggestue: min. 3 m² pr. barn / Børnehave: min. 2 m² pr. barn
 - Kvalitetsniveau B = Vuggestue: min. 4,5 m² pr. barn / Børnehave: min. 3,5 m² pr. barn
 - Kvalitetsniveau A = Som B suppleret med aktivitetsrum
- Politisk beslutning om produktionskøkken i daginstitutioner i Skanderborg Kommune
- Bygges ud fra bygningsreglement 2020 standard
- Politisk besluttet krav til parkeringsforhold.

I forhold til beskrivelse og beregnet udgift til udvidelser af kapaciteten i forslaget til ny investeringsoversigt for 2020-2023 (Budget 2020) er forudsat kvalitetsniveau B.

For at kunne imødekomme kravet om overholdelse af den nuværende anlægsramme foreslås det imidlertid at anvende kvalitetsniveau C indenfor de nuværende anlægsrammer. Undervisnings- og Børneudvalget besluttede på møde den 12. september 2019 følgende:

”at valg af kvalitetsmodel C som niveau for nyt institutionsbyggeri godkendes, men at det tilstræbes, at kvalitetsniveau B opnås gennem rationaliseringer eller gennem øgede bevillinger i forbindelse med budgetforhandlingerne.”.

Skovby

Der er behov for at igangsætte proces for udbygning af kapaciteten med en ny institution i Skovby ud fra de nuværende indskrivningstal for området samt den fremadrettede befolkningsprognose for antallet af 0-5 årige. Behovet er ifølge prognosen 35-40 vuggestuepladser og 90-100 børnehavepladser, svarende til institution på 1.000-1.100 m² (men fleksibelt i forhold til det konkrete behov for vuggestuepladser contra børnehavepladser længere fremme i processen).

Gl. Rye

Den nuværende institution - Bison - er presset på kapaciteten og har i en længere periode haft konstant overbelægning. Der er således behov for at udbygge kapaciteten med ca. 10 vuggestuepladser og 30 børnehavepladser, svarende til ca. 300 m² (men fleksibelt i forhold til det konkrete behov for vuggestuepladser contra børnehavepladser længere fremme i processen). På udvalgsrådet i august 2019 var der et selvstændigt punkt vedrørende eventuel samling af institution og skole. Det er ikke indarbejdet i dette forslag, ligesom der ikke er afsat midler til renovering af Bison.

Undervisnings- og Børneudvalget besluttede på mødet den 12. september 2019:

”at udvidelse af kapaciteten i Gl. Rye sker i tilknytning til skolen, og at merudgifterne finansieres inden for den restende anlægsramme til kapacitetstilpasninger på dagtilbudsområdet.”

Der foreslås på den baggrund afsat i alt 19,5 mio. kr. til den nødvendige kapacitetsudvidelse i Gl. Rye.

Sølund

Med henblik på at sikre den fornødne kapacitet på den nye institution på arealerne ved Sølund foreslås der afsat yderligere 8 mio. kr.

SKOLEOMRÅDET

Renovering Højboskolen

Der er mulighed for fremrykning af renoveringen af Højboskolen, således at den igangsættes allerede i 2020, men fortsat med forventet afslutning i 2022 (en forskydning af de allerede afsatte beløb til renovering). Dertil kommer, at det afsatte beløb til renovering på 31,5 mio. kr. ikke indeholder ventilation/indeklima, hvor en tidligere analyse viser et behov på 9 mio. kr., som bør tænkes ind i det samlede projekt. I 2020 afsættes således 9 mio. kr., i 2021 24 mio. kr. og i 2022 7,5 mio. kr. (mod i dag 16,5 mio. kr. i 2021 og 15 mio. kr. i 2022).

Skovbyskolen

Elev- og klassetalsprognosen viser, at Skovbyskolen på kort sigt udvides til at være en 3-sporet skole. Det medfører et umiddelbart behov for udvidelse med fire klasselokaler samt eventuel udvidelse af faglokalefaciliteter. Der foreslås på den baggrund afsat i alt 15 mio. kr.

Låsby Skole

I forhold til Afdeling D er der i 2019 afsat midler til dels renovering af eksisterende bygninger, dels en udvidelse. Projektet forventes afsluttet primo 2020. Dog er der fortsat pres på kapaciteten i afdeling D (og skolen generelt) og behov for igangsætning af etape 2 af udvidelsen (som beskrevet i sagsfremstillingen januar 2019). Det konkrete behov for pladser følges løbende, og et projekt med udvidelse af kapaciteten kan tilpasses det konkrete behov for afdeling D, afdeling E og skolen generelt. I forslaget til ny investeringsoversigt for 2020-2023 indgår (udover udvidelse af afdeling D) forslag om udvidelse af Låsby Skole i 2022 for 7,5 mio. kr. Der foreslås i nærværende sammenhæng afsat en samlet ramme på 12,5 mio. kr. til udvidelse af kapaciteten i Låsby.

Indeklima/ventilation skoler

Der er fortsat behov for at afsætte en pulje til løbende renovering/udskiftning af ventilation på skolerne. Der foreslås afsat en årlig pulje på 9 mio. kr. til dette formål.

Udmøntning af særlige fokusområder, jf. SMAK-analysen

I 2018 blev der gennemført en bygningsanalyse af kommunens skoler. Analysen beskrev et betydeligt efterslæb på skolernes vedligeholdelse. Analysen beskrev en række særlige fokusområder, der tilsammen skulle imødekomme fremtidige kapacitetsbehov samt mere eller mindre akutte genopretningsopgaver. Udgiften til en evt. udbedring af de særlige fokusområder blev estimeret til 146 mio. kr. (2018 p/l). Der foreslås i nærværende sammenhæng afsat i alt 45,75 mio. kr. til en delvis at påbegynde dette arbejde.

Økonomi

På investeringsoversigten for Budget 2019-2022 er der afsat samlet 67 mio. kr. I forbindelse med Budget 2020 er der på investeringsoversigten under Børn og Unge i 2020 afsat et rammebeløb, der ikke er prioriteret til konkrete projekter. For 2021 og 2022 udgør rammebeløbet 47 mio. kr. årligt.

Nedenstående tabel viser opdateret forslag over udmøntningen af de nuværende anlægsrammer.

Projekt navn	Budget 2020	Budget 2021	Budget 2022
	(1.000 kr.)		
Skoleområdet:			
Gældende investeringsoversigt:			
Renovering Højboskolen		16.500	15.000
Anlægsydelse - skole i Hørning			4.250
Ramme til bygningsmæssig tilpasning på skolerne	45.000	25.000	35.000
I alt	45.000	41.500	54.250
Nye forslag til udmøntning:			
Renovering Højboskolen	9.000	24.000	7.500
Udvidelse af kapacitet - Låsby skole afdeling D	8.000	4.500	
Udvidelse af kapacitet – Skovbyskolen	7.500	7.500	
Indeklima/ventilation skoler	9.000	9.000	9.000

Udmøntning af særlige fokusområder, jf. SMAK-analysen	10.000	15.000	20.750
I alt	43.500	60.000	37.250
Resterende anlægsramme	1.500	-18.500	17.000
Akkumuleret anlægsramme 2020-2022			0
Dagtilbudsområdet:			
Gældende investeringsoversigt:			
OPP anlægsydelse	3.489	3.489	3.489
Ramme dagtilbud- og skoleområdet	2.000	2.000	2.000
Ramme til bygningsmæssig tilpasning/renovering af institutioner	20.000	20.000	10.000
I alt	25.489	25.489	15.489
Nye forslag til udmøntning:			
OPP anlægsydelse	3.489	3.489	3.489
Udvidelse af kapacitet – Skovby	5.000	23.500	
Udvidelse af kapacitet - Gl. Rye	5.000	14.500	
Udvidelse af kapacitet - Skanderborg By	8.000		
I alt	21.489	41.489	3.489
Resterende anlægsramme	4.000	-16.000	12.000
Akkumuleret anlægsramme 2020-2022			0

Det skal bemærkes, at ovenstående er udtryk for en udmøntning af de eksisterende anlægsrammer og ikke en vurdering af, hvad der skal til for at løse anlægsudfordringerne, herunder kapacitetsudvidelser, på børne- og ungeområdet.

Dialog og høring

-

Indstilling

Undervisnings- og Børneudvalget indstiller,

- at forslaget til prioritering af anlægsprojekter på skole- og dagtilbudsområdet for 2020-2022 (jf. tabel i sagsfremstilling) godkendes med følgende bemærkninger
 - at udvidelse af kapaciteten i Gl. Rye sker i tilknytning til skolen, og at merudgifterne finansieres inden for den restende anlægsramme til kapacitetstilpasninger på dagtilbudsområdet
 - at der i forbindelse med Budget 2020-2023 bør afsættes anlægsmidler til udvidelse af kapaciteten på dagtilbudsområdet i Låsby og Ry
 - at de resterende afsatte midler på skoleområdet afsættes som ramme til fokusområder og til modernisering. Undervisnings- og Børneudvalget forelægges forslag til en konkret udmøntning på kommende møde
- at det tekniske budget 2020-2022 tilrettes i henhold til tabel i sagsfremstillingen og ovenstående bemærkninger
- at der frigives rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 3 mio. kr. i 2020 til grundkøb og indledende projektering m.v. vedrørende ny institution i Skovby
- at valg af kvalitetsmodel C som niveau for nyt institutionsbyggeri godkendes, men at det tiltræbes, at kvalitetsniveau B opnås gennem rationaliseringer eller gennem øgede bevillinger i forbindelse med budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at forslaget til udmøntning indgår i budgetforhandlingerne for Budget 2020-23, men at administrationen med henblik på at sikre fremdrift kan tage indledende skridt med henblik på udvidelse af kapacitet på Låsby Skole og Skovbyskolen, renovering af Højboskolen samt udvidelse af kapaciteten til børnepasning i Gl. Ry i tilknytning til skolen.

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at der frigives rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 3 mio. kr. i 2020 til grundkøb og indledende projektering m.v. vedrørende ny institution i Skovby
- at udbudsmaterialet vedrørende ny institution på Sølund kan tilrettes med henblik på udvidelse af institutionen som beskrevet i sagsfremstillingen
- at valg af kvalitetsmodel C som niveau for nyt institutionsbyggeri godkendes, men at det tiltræbes, at kvalitetsniveau B opnås gennem rationaliseringer eller gennem øgede bevillinger i forbindelse med budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Punkt 204: Kommissorium for Byrådets strategispor - En kommune hvor alle er med

00.01.00-A00-81-18

Resume

Strategispor 5 i Byrådets Udviklingspolitik 2018-2021 handler om "En kommune hvor alle er med." På den baggrund skal Byrådet behandle forslag til kommissorium for det videre arbejde med strategispor 5.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 3. oktober 2018 "Udviklingspolitikken 2018-2021". Udviklingspolitikken er vedlagt som bilag 1 og de samlede høringsvar til udviklingspolitikken er vedlagt som bilag 2.

Strategispor 5 i udviklingspolitikken handler om "En kommune hvor alle er med". Socialudvalget har forestået den indledende proces med at skabe fælles viden og forståelse. Med udgangspunkt i den fælles forståelse og viden er nu udarbejdet et kommissorium for det videre arbejde med strategispor 5. Dette er sket i samspil med Undervisnings- og Børneudvalget samt Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

I udarbejdelsen af kommissoriet er Socialudvalget, med inddragelse af Undervisnings- og Børneudvalget samt Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget særligt opmærksomme på nye former for samarbejde og borgerinddragelse, som kan skabe opbakning til og sikre koordinering af konkrete initiativer til fordel for fællesskaberne og deres evne til at rumme alle.

Socialudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget drøftede på udvalgs møderne i august 2019 et første udkast til kommissorium med henblik på kvalificering. Input fra udvalgenes kvalificering er indarbejdet i det endelige udkast til kommissorium. Beslutningerne fra udvalgene er vedlagt som bilag 4, bilag 5 og bilag 6.

Endeligt udkast til kommissorium behandles i Socialudvalget, Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget samt Undervisnings- og Børneudvalget på møderne i september med henblik på indstilling til godkendelse i Byrådet samt, at udvalgene udpeger medlemmer til den arbejdsgruppe, der nedsættes såfremt Byrådet godkender kommissoriet.

Forslag til kommissorium for arbejdet med strategispor 5 "En kommune hvor alle er med" er vedlagt som bilag 3. Ændringer i kommissoriet foretaget på baggrund af kvalificeringen er markeret med gult.

Forslaget til kommissorium lægger op til, at Byrådet på baggrund af arbejdet med strategispor 5 inddrages i forhold til spørgsmålene om, hvorvidt der skal udarbejdes en politik for socialt udsatte og et forslag til etablering af et råd for socialt udsatte.

Dialog og høring

Ved Byrådets endelige vedtagelse af udviklingspolitikken blev det besluttet, at høringsvarene vil indgå i de respektive forarbejder til kommissorier for strategispor 5 i udviklingspolitikken. I relation til strategispor 5; "En kommune hvor alle er med" er der i høringsvarene indgivet følgende bemærkninger:

...

"Rådet anerkender og er positiv over for den udarbejdede Udviklingspolitik og vil gerne være medinddraget i processen og udarbejdelsen af kommissorierne for de forskellige strategispor".

Fra Seniorrådet

...

"Strategispor 5 kan opfattes som om, punktet alene handler om at bryde den sociale arv. Seniorrådet ønsker at pege på, at visionen, om at alle skal være med, også afspejler et ønske om at bevare den gode sociale arv – hele livet. Netop Byrådets udviklingsstrategi bør rumme visioner om og strategier for alle mennesker i kommunen. Når mennesker går ind i den sidste fase af livet, vil de ofte få brug for hjælp, fordi kræfterne slipper op, og livet ebber ud."

Fra Integrationsrådet

...

"Integrationsrådet vil ligeledes gerne bidrage aktivt til strategispor 5 "En kommune, hvor alle er med": En del af Integrationsrådets målgruppe er udsatte borgere, hvis børn er i stor fare for at blive påvirket af en negativ social arv. Integrationsrådet ønsker derfor at bidrage til processen vedrørende strategispor 5 og komme med viden og idéer der kan omsættes til konkrete tiltag."

Oversigt over de samlede hørings svar samt Byrådets besvarelse af disse er vedlagt som bilag 4.

Den 23. maj 2019 afholdt Socialudvalget, med inddragelse af Undervisnings- og Børneudvalget samt Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget dialogmøde med repræsentanter fra kommunens forskellige råd, nævn, samvirker, repræsentanter fra kirken samt Følgegruppen for Frivilligt Socialt Arbejde. På mødet deltog også repræsentanter fra kommunale institutioner i lokalsamfund.

Viden fra dialogmødet er inddraget i formuleringen af kommissorium. Alle inviterede til dialogmødet har fået mulighed for at kvalificerer udkastet til kommissorium. Nedenstående har fremsendt kommentarer til kommissoriet. Kommentarerne er vedhæftet som bilag.

- Seniorrådet - bilag 7
- Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd - bilag 8
- Skanderborg Idrætsråd - bilag 9
- Integrationsrådet - bilag 10
- Handicaprådet - bilag 11
- Folkeoplysningsudvalget - bilag 12
- Følgegruppen for Frivilligt Socialt Arbejde - bilag 13.

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at Socialudvalget, Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget samt Undervisnings- og Børneudvalget hver udpeger to medlemmer til arbejdsgruppen
- at forslaget til kommissorium for Byrådets arbejde med strategispor 5 "En kommune hvor alle er med" godkendes.

Sagen fremsendes til Socialudvalget, Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at Mira Issa Bloch, Anders Laugesen, Trine Frengler, Bent Jacobsen, Tage Nielsen og Søs Elmstrøm indgår i arbejdsgruppen om strategisporet " En kommune hvor alle er med"
- at forslaget til kommissorium for Byrådets arbejde med strategisporet "En kommunen hvor alle er med" godkendes.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Socialudvalget, 12. september 2019, pkt. 107:

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at Mira Issa Bloch og Anders Laugesen indgår i arbejdsgruppen om strategisporet " En kommune hvor alle er med"
- at forslaget til kommissorium for Byrådets arbejde med strategisporet "En kommunen hvor alle er med" godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 12. september 2019, pkt. 124:

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at Trine Frengler og Bent Jacobsen indgår i arbejdsgruppen om strategisporet " En kommune hvor alle er med"
- at forslaget til kommissorium for Byrådets arbejde med strategisporet "En kommunen hvor alle er med" godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 11. september 2019, pkt. 111:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at Tage Nielsen og Mira Issa Bloch udpeges til arbejdsgruppen
- at forslaget til kommissorium for Byrådets arbejde med strategisporet "En kommune hvor alle er med" godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Direktionen, 11. september 2019, pkt. 208:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Lone Rasmussen.

Sagen fremsendes til Socialudvalget, Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Byrådets Udviklingspolitik 2018-2021

Bilag 2 - Samlede høringssvar til udviklingspolitikken 2018-2021 - med forslag til svar

Bilag 3 - Forslag til kommissorium for Byrådets strategispør vedrørende En kommune hvor alle er med

Bilag 4 - Kvalificering fra Undervisnings- og Børneudvalget

Bilag 5 - Kvalificering fra Socialudvalget

Bilag 6 - Kvalificering fra Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget

Bilag 7 - Kvalificering fra Seniorrådet

Bilag 8 - Kvalificering fra Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd

Bilag 9 - Kvalificering fra Skanderborg Idrætsråd

Bilag 11 - Kvalificering fra Handicaprådet

Bilag 10 - Kvalificering fra Integrationsrådet

Bilag 12 - Kvalificering fra Folkeoplysningsudvalget

Bilag 13 - Kvalificering fra Følgegruppen for Frivilligt Socialt Arbejde

Punkt 205: Boligpolitik for Skanderborg Kommune

03.00.00-A00-1-18

Resume

Med denne sag forelægges et forslag til en ny boligpolitik med henblik på udsendelse i høring.

Sagsfremstilling

Byrådet træffer beslutning om visioner og strategier for de forskellige opgaveområder ved at fastlægge politikker.

Økonomiudvalget har ved møder den 22. maj 2019 og den 19. juni 2019 haft to drøftelser af indholdet i en ny boligpolitik. Vedlagt findes en planche med oversigt over de noter, som samlet udtrykker indholdet i den indledende drøftelse den 22. maj 2019.

Med udgangspunkt i Økonomiudvalgets hidtidige drøftelser af den ny politik, lægges hermed op til den videre behandling af et konkret forslag til en ny boligpolitik. Forslaget er vedlagt som bilag.

Forslaget til ny boligpolitik

Udkastet omfatter følgende:

- En boligpolitisk vision, som lyder:
I Skanderborg Kommune mødes og bor mange forskellige mennesker, og indretningen af vores boligområder afspejler den mangfoldighed, som kendetegner mennesker og deres liv. Vi har med andre ord gode og attraktive boligområder med plads til alle.

Boligområderne er samtidig – hver især og tilsammen – rammen om små og store fællesskaber, og dermed en væsentlig del af grundlaget for, at vi kan skabe udvikling sammen og dermed nå længere.

Gamle såvel som nye boligområder er bæredygtige enheder og livet her understøttes af den nødvendige infrastruktur – det vil sige veje, offentlig transport, indkøbsmuligheder, institutioner, skoler, fritids- og kulturtilbud mv.

- Tre strategispor, som omfatter:
 - Bæredygtighed - herunder en bæredygtig udviklingstakt
 - Tiltrækning og fastholdelse
 - Mennesket i boligområderne.

Udkast til boligpolitik, hvor de tre strategispor er beskrevet nærmere, er vedlagt som bilag.

Udmøntning af boligpolitikken

Byrådet træffer, som nævnt ovenfor, med vedtagelsen af en politik beslutning om vision og strategi på et opgaveområde. Udmøntningen af den foreslåede boligpolitik vil herefter ske via de standarder og de forandringer, som Byrådet vedtager i forbindelse med især plan- og budgetlægningen. Mere konkret kommer boligpolitikken f.eks. til at danne grundlag for det fremtidige arbejde med:

- helhedsplanlægning - jf. strategispor 4; "Helhedssyn på udviklingen" i Byrådets Udviklingspolitik
- arbejdet med bæredygtighed - jfr. strategispor 1; "bæredygtighed og cirkulær kommune" i Byrådets Udviklingspolitik
- kommune- og lokalplanlægning, hvor den fysiske udmøntning af boligernes placering, boligernes type, bomiljøer, kvalitet m.v. fastlægges
- prioritering af investeringerne i infrastruktur
- strategiske jordopkøb og planlægning af byggemodninger
- rækkefølgeplanlægning for almene boliger
- opførelse af plejeboliger
- tilrettelæggelse af boligsociale samarbejder med f.eks. de almene boligselskaber.

Som grundlag for, at der i de nævnte sammenhænge kan arbejdes målrettet med de enkelte strategispor i boligpolitikken, bliver der behov for at skabe og vedligeholde bl.a. et datagrundlag, der kan danne grundlag for at vurdere status og forandringer i de forhold, som boligpolitikken sigter efter at påvirke. Aktuelt refereres til vedlagte befolkningsprognose og boligprogram - jf. Byrådets budgetseminar i marts 2019.

Dialog og høring

Det foreslås i indstillingen, at der som et næste skridt i forberedelsen af forslaget gennemføres en høring hos følgende:

- Handicaprådet (Handicaprådet har med vedlagte henvendelse anmodet om at blive hørt i forbindelse med udarbejdelsen af Byrådets boligpolitik)
- Integrationsrådet
- Seniorrådet
- Ungdomsrådet
- De almene boligselskaber (forretningsudvalget)
- ErhvervSkanderborg.

I forhold til spørgsmål om dialog og høring skal det iøvrigt bemærkes, at Miljø- og Planudvalget aktuelt arbejder med forslag til en politik for fremtidens byggeri - en politik, som forventes at have grænseflader til den kommende boligpolitik.

Indstilling

Koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

- at det fremsendte udkast til ny boligpolitik sendes i høring hos Handicaprådet, Integrationsrådet, Seniorrådet, Ungdomsrådet, de almene boligselskabers forretningsudvalg samt Erhverv Skanderborg.
- at forslaget behandles i Økonomiudvalget igen efter endt høring.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget drøftede udkastet til boligpolitik.

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet - dog således, at forslaget forinden behandlingen i Byrådet redigeres i overensstemmelse med drøftelsen i Økonomiudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Økonomiudvalget, 28. august 2019, pkt. 167:

Behandlingen af sagen blev udsat.

Direktionen, 21. august 2019, pkt. 179:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forslag til boligpolitik; Økonomiudvalget august 2019

Befolkningsprognose og boligprogram; oplæg ved Byrådets budgetseminar den 14. marts 2019

Tavleoversigt; opsamling på drøftelse af boligpolitiske temaer

Henvendelse fra Handicaprådet vedrørende høringsmulighed

Punkt 206: Cityforeningens bekymring vedrørende etape 1 af trafikomlægningen i Skanderborg Midtby

01.00.05-P20-3-16

Resume

Med denne sag skal Miljø- og Planudvalget drøfte, hvorvidt der skal ændres i den igangsatte forsøgsmæssige indretning af henholdsvis Ole Lund Kirkegaards Stræde og Adelgade Nord.

Sagsfremstilling

Skanderborg Cityforening havde foretræde på fællesmødet mellem Økonomiudvalget og Miljø- og Planudvalget den 28. august 2019.

Baggrunden var, at Cityforeningen frygter konsekvenser af, at alle p-pladser på Adelgade Nord (som er under ombygning) og på Ole Lund Kirkegaards Stræde (som er ombygget) nedlægges som led i forsøget. Dette særligt, fordi Cityforeningen ikke har fået nogen udmeldinger om, hvornår der bevilges midler til en endelig indretning og nye belægninger. Cityforeningen frygter derfor, at forsøgsindretningen vil ligge uforandret i mange år med alvorlige konsekvenser for detailhandlen.

Forsøget udføres således:

- Adelgade Nord udrettes, og der etableres cykelstier i begge sider samt vareleveringszoner i østsiden
- Ole Lund Kirkegaards Stræde er omlagt med cykelstier i begge sider og uden p-pladser.

Cityforeningens spørgsmål/ønsker til ændringer af forsøget:

- Adelgade Nord (strækningen er under anlæg). Cityforeningen ønsker undersøgt, om det er muligt at indrette både cykelstier og p-lommer, hvis cykelstierne placeres på fortovet, eller alternativt at indrette korttidsparkering i vareleveringszonerne.
- Ole Lund Kirkegaards Stræde (strækningen er færdiganlagt). Cityforeningen ønsker undersøgt, om det er muligt at indrette p-båse på den sydlige kørebane.

Administrationens bemærkninger til Cityforeningens forslag

En indretning af Adelgade Nord, hvor der etableres fuldt p-bånd langs den ene side af vejen og cykelstier på det nuværende fortovsareal (som foreslået af Cityforeningen under fællesmødet), vil betyde, at der bliver meget lidt fortov og dermed udstillingsareal tilbage. Dermed vil det ikke være muligt at skabe bedre byrumsoplevelser (siddemøbler, cykelstativer, beplantning) langs gaden, hvilket er en af de forandringer, som er prioriteret i Politik for Skanderborg Midtby.

På Ole Lund Kirkegaards Stræde er det vigtigt for fremkommeligheden gennem byen for både personbiler, men også bustrafik, at der er fri bane. Det betyder, at en indretning med tilladt parkering i vejens sydside, vil forværre fremkommeligheden på strækningen betydeligt og medføre daglige trafikpropper. Formålet med den nuværende indretning af strækningen Adelgade - Ole Lund Kirkegaards Stræde - Sygehusvej, har været at flytte trafikken til denne

nye rute for dermed at skabe en forbedret fremkommelighed til midtbyens store p-pladser på eksempelvis Bloms og Møllegade, og dermed minimere den parkeringssøgende trafik op og ned ad Adelgade.

Administrationens forslag til justeringer

Skanderborg Kommune har indgået kontrakt med Arkil A/S om at etablere den forsøgsrættede udretning af gaden. Anlægsarbejderne er godt i gang og forventes færdiggjort inden for de næste par måneder. Det vil være bekosteligt at komme ud af denne kontrakt samt u hensigtsmæssigt for byens borgere at standse et halvfærdigt projekt, mens der omprojekteres. Den egentlige afprøvning af forsøgsindretningen er endnu ikke sat iværk, og det vurderes derfor, at effekten af forsøget ikke kan konkluderes, før der har været tid til, at trafikanterne og byens borgere kan afprøve den nye indretning.

Administrationen kan derfor ikke anbefale, at der foretages ændringer i entreprisen eller allerede udførte arbejder.

Følgende justeringer findes dog mulige:

Adelgade nord

Det kan overvejes, om der skal skiltes for korttidsparkering (15 minutter eller 30 minutter) i vareleveringszonerne i vejens østside. Her vil der kunne etableres 10 p-pladser (i dag findes i alt 16 p-pladser i begge sider af strækningen). Samtidig kan de 6 Kys og Kør-pladser ved Realskolen også skiltes til korttidsparkering.

Ole Lund Kirkegaards Stræde

Der vil som led i forsøget blive etableret bedre parkeringshenvisning til de 18 offentlige p-pladser med indkørsel fra Sygehusvej (bag Lagkagehuset) og til Møllegades parkeringsplads. Der vil også ske en opstribning af pladserne på Møllegades parkeringsplads for at sikre en bedre udnyttelse af den plads, der er til rådighed.

Herudover kan der som ekstra hjælp udarbejdes informationsfoldere til uddeling i Lagkagehuset, som er særligt ramt af forsøget, hvor der orienteres om, hvor der findes p-muligheder, og at der kun er 2-3 min. gang fra butikken til disse p-pladser. Samtidig bør p-kontrollen på strækningen til en start intensiveres for at undgå ulovlige parkeringer og fremme de nye vaner.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard og koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at forslagene til justeringer af det igangsatte trafikforsøg drøftes.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 151:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at der etableres/skiltes med ca. 16 p-pladser til korttidsparkering i de p-baner, der er reserveret til varekørsel i østsiden (mod søen), henholdsvis Kys og Kør (vestsiden), i forsøgsperioden
- at der arbejdes videre med en løsning for parkering for handlende i Ole Lunds Kirkegårdsstræde.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 207: Parkeringsplan

05.09.00-P20-1-18

Resume

Med denne sag fremlægges Parkeringsplan for Skanderborg Midtby til Byrådets vedtagelse.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 25. april 2018 at igangsætte en proces for at lave en parkeringsplan for Skanderborg By. Byrådet anmodede i den forbindelse om forslag til analysedesign, inddragelsesproces samt procesplan.

Miljø- og Planudvalget drøftede og anmodede den 21. juni 2018 administrationen om at udarbejde forslag til virkemidler til at regulere parkeringen i Skanderborg, borgerinddragelse samt høringsmateriale og procesplan. Miljø- og Planudvalget vedtog procesplan den 6. november 2018, og bad om at få indarbejdet forskellige løsninger, der forbedrer forholdene for cyklisme, kollektiv trafik og ophold i byrummet og som kan indgå i arbejdet med at virkeliggøre midtbyplanen. Miljø- og Planudvalget vedtog den 11. juni 2019, at processen frem mod den endelige vedtagelse af en parkeringsplan godkendes og at følgende temaer indgår i parkeringsplanen:

- Parkeringshus
- P-norm
- Fremme af andre transportformer
- Parkeringshenvisning
- Tidsrestriktioner
- Parkeringskontrol
- Beboerparkeringsordning
- Ladestander og reserveringer til el-biler og dele-biler
- Betalingsparkering.

Parkeringsplan for Skanderborg Midtby er vedlagt som bilag 1. Planen indeholder følgende temaer:

1. Baggrundsviden og analyser
2. Problemstillinger
3. Løsninger - idékatalog.

Planen er formuleret således, at de fremlagte løsninger skal betragtes som forslag til at kunne virkeliggøre parkeringsplanens formål og vision. Når de enkelte virkemidler skal igangsættes, eksempelvis etablering af et parkeringshenvisningssystem, vil flere af disse fremlægges til politisk beslutning.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Parkeringsplanen for Skanderborg Midtby godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 149:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø med den tilføjelse, at parkeringsplanen har karakter af et mulighedskatalog, og at Byrådet er åbne for andre virkemidler.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Parkeringsplan

Punkt 208: Helhedsplan for Skanderborg Station

01.02.00-G01-24-17

Resume

Med denne sag præsenteres Miljø- og Planudvalget for to alternative scenarier for indretningen af området omkring Skanderborg Station med henblik på beslutning om, hvilket af de to alternativer, der skal indarbejdes i en helhedsplan for Skanderborg Station. Helhedsplanen vil herefter blive færdigudarbejdet og fremlagt til vedtagelse på møderne i oktober 2019.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 28. juni 2017 at igangsætte helhedsplanlægning for området omkring Skanderborg Station med det formål:

- at klarlægge de byudviklingsmuligheder, stationsområdet rummer, ud fra analyser af trafik, parkering, flow og byrum
- at sikre og forbedre områdets funktionalitet som trafikalt knudepunkt, således at stationen imødekommer fremtidige statslige beslutninger om togdriften i Østjylland.

Udvalg og Byråd har siden da fået forelagt forskellige scenarier for en udvikling af området på kort og på langt sigte, ligesom der har været afholdt møder med DSB og BaneDanmark om områdets udviklingspotentialer.

Gennem drøftelserne har det vist sig, at der ikke for nuværende er ønsker om byfortætning eller bygningsmæssige forandringer i området, bortset fra indplaceringen af Museum Skanderborg i den tidligere posthusbygning. Derfor koncentrerer opgaven sig nu om, at

- forbedre ind- og udkørselsforholdene til stationsområdet og parkeringspladserne
- øge parkeringskapaciteten for både biler og cyklende
- forbedre omstigningsmulighederne mellem forskellige transportmidler
- styrke områdets bymæssighed
- skabe en mere logisk og trafikssikker afvikling af trafik på stationsforpladsen.

Miljø- og Planudvalget fik på deres møde 11. juni 2019 fremlagt et udviklingsscenarie, der viste en mulig forbedring af området på disse punkter.

Miljø- og Planudvalget vedtog, at

- udgifterne til realisering af Etape 1 for omdannelsen af Skanderborg Station indgår i budgetlægningen for overslagsårene 2020-2021
- det undersøges, om busserne kan vende på Banegårdspladsen, så det er muligt at lukke udkørslen til Låsbyvej, og muligheden for aflæsningspladser tydeliggøres
- formuleringerne om frigørelse af Krøyer Kielbergs plads og midlertidig placering af museum tages ud af teksten
- sagen genoptages på næste møde under overskriften "Helhedsplan for Skanderborg Station" med henblik på færdiggørelse af en helhedsplan.

Med denne sag fremlægges det nye alternativ, som udvalget ønskede belyst (Alternativ A), samt en viderebearbejdning af det oprindelige forslag (Alternativ B). De to alternativer, parkeringsregnskab og flowdiagrammer for de forskellige trafikarter er vedlagt som bilag.

DSB har fået tilsendt de to alternativer til udtalelse. Udtalelsen vil foreligge ved mødet.

På mødet i Miljø- og Planudvalget deltager Kirsten L. Andersen fra Vej & Trafik og Peter Søndergaard fra TrafikPlan, der er underrådgiver for Møller og Grønberg, som har udarbejdet de to alternativer.

Efter udvalgets drøftelse og valg af alternativ indarbejdes dette i helhedsplanen med de ønskede tekstmæssige rettelse vedrørende Krøyer Kielbergs Plads og museet samt mindre rettelse, som DSB har ønsket.

Økonomi

I forbindelse med Miljø- og Planudvalgets behandling af sagen i juni blev fremlagt et budget for etape 1 af en omdannelse af stationsområdet, omfattende etableringen af nyt lyskryds på Jernbanevej, nye kortidsparkeringer og cykelparkeringer øst for museet, optimering af langtidsparkeringen, og etablering af ny adgangsvej fra lyskrydset til parkeringsarealerne forbi museet. En omdannelse af forpladsen foran stationen indgik på daværende tidspunkt i en senere etape og mere omfattende omdannelse af området. Derfor var udgifterne til omdannelsen af forpladsen ikke del af de økonomiske overslag, der blev fremlagt i juni. De samlede udgifter for etape 1 var derfor opgjort til ca. 11,3 mio. kr. incl. rådgiveromkostninger (15 %) og uforudsete udgifter (30 %).

Efter dialogen med DSB var omkostningerne fordelt, således at DSB forventedes at afholde 5,4 mio. kr. og Skanderborg Kommune 5,9 mio. kr. til denne indledende etape. Fordelingen var baseret på, at hver part foretager de forbedrede arbejder på eget areal, hvorefter udgifterne til nyanlæg fordeles 50/50.

Da der nu ikke arbejdes med en større omdannelse af området, bør det overvejes, om omdannelsen af forpladsen skal ske samtidigt med etableringen af nyt lyskryds på Jernbanevej, nye kortidsparkeringer og cykelparkeringer øst for museet, optimering af langtidsparkeringen, og etablering af ny adgangsvej fra lyskrydset til parkeringsarealerne forbi museet.

Anvendes samme fordelingsnøgle som ovenfor, vil udgifterne til de to alternativer betyde en tillægsudgift til de to parter på:

- Alternativ A: I alt ca. 3 mio. kr. - fordelt med ca. 1,3 mio. kr. til DSB og ca. 1,7 mio. kr. til Skanderborg Kommune
- Alternativ B: I alt ca. 3,4 mio. kr. - fordelt med ca. 1,5 mio. kr. til DSB og ca. 1,9 mio. kr. til Skanderborg Kommune.

Beslattes det, at omdannelsen af forpladsen skal ske samtidig med de øvrige arbejder, bør det tekniske budget opjusteres med 1 mio. kr. i hver af overslagsårene.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard og koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at der tages stilling til, hvorvidt Alternativ A eller Alternativ B skal indarbejdes i Helhedsplanen for Skanderborg Station
- at der tages stilling til, om det tekniske budget forøges til henholdsvis 4 mio. kr. i 2020 og 4 mio. kr. i 2021
- at udkast til helhedsplanen og forslag til økonomifordeling fremsendes til DSB's endelige tiltrædelse
- at sagen herefter genoptages med henblik på en endelig vedtagelse af helhedsplanen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at sagen herefter benævnes trafikafvikling for Skanderborg Station
- at der arbejdes videre ud fra alternativ B
- at forandringen, der er oversendt til budgetforhandlingerne om trafikafvikling for Skanderborg Station, forøges med 1 mio. kr. i samlede udgifter og foreslås afsat med 500.000 kr. i 2020, 3.500.000 kr. i 2021 og 4.000.000 kr. i 2022
- at udkast til plan for trafikafvikling for Skanderborg Station og forslag til økonomifordeling fremsendes til DSB's endelige tiltrædelse
- at sagen herefter genoptages.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 152:

Plancher fra Miljø- og Planudvalget med illustration af alternativ A og B er vedlagt sagen.

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at sagen herefter benævnes trafikafvikling for Skanderborg Station
- at der arbejdes videre ud fra alternativ B
- at det tekniske budget forøges til henholdsvis 4 mio. kr. i 2020 og 4 mio. kr. i 2021
- at udkast til plan for trafikafvikling for Skanderborg Station og forslag til økonomifordeling fremsendes til DSB's endelige tiltrædelse
- at sagen herefter genoptages.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Skanderborg Station Alternativ A 2019 09 02

Beskrivelse af alternativ A og B

Skanderborg Station Alternativ A Flowdiagram Kørende trafik 2019 09 02

Skanderborg Station Alternativ A Flowdiagram Lette trafikanter 2019 09 0.

Skanderborg Station Alternativ B 2019 09 02

Skanderborg Station Alternativ B Flowdiagram Kørende trafik 2019 09 02

Skanderborg Station Alternativ B Flowdiagram Lette trafikanter 2019 09 0.

Vurdering af de forskellige alternativer for omdannelsen af stationsforpladsen

Punkt 209: Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 - Lille Nyhavn - Opfølgning på høring og videre planproces

01.02.05-P16-8-17

Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til igangsættelse af udarbejdelse af Tillæg nr. 3 til Lokalplan 1013 – Lille Nyhavn, og som konsekvens af en igangsætning stillingtagen til aflysning af forslag til Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 og Kommuneplantillæg 16-18.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af Kommuneplan 16 den 21. december 2016, at Skanderborg Kommune på baggrund af grundejers høringssvar til kommuneplanforslaget tager initiativ til en dialog med bygherre om deres ønske om mulighed for en ekstra etage i Lille Nyhavn.

Økonomiudvalget besluttede den 14. marts 2018 på baggrund af anmodning fra grundejers rådgiver at igangsætte planlægning for en ekstra sjette etage på projektet Lille Nyhavn i Skanderborg Midtby.

Byrådet besluttede den 3. oktober 2018 at sende forslag til Kommuneplantillæg 18-16 og forslag til Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 - Lille Nyhavn samt miljørapport i høring.

Efter høringsfristen har ejeren af arealet meddelt, at der i stedet for et tillæg til lokalplanen med mulighed for en 6. etage ønskes et lokalplantillæg, der giver mulighed for boliger i stueetagen på byggeriet mod søen. En "fritvalgs-plan", hvor ejerne selv kan bestemme udstrækningen af boliger, butikker, restauranter og liberalt erhverv.

Projektområdet

Området ligger mellem Adelgade og søbredden af Skanderborg Sø og strækker sig fra Kvickly-grunden i nord til Emilievej i syd på en ca. 100 m lang strækning langs søen. Lokalplanområdet udgør ca. 0,75 ha. Terrænet er skrånende mod søen og er karakteriseret af plateauer og skrænter, hvoraf Adelgade og en tunge ud ved Kulturhuset udgør det øvre plateau, mens skrænten trækker sig tilbage mod nord og giver plads for et nedre plateau.

Projektområdets placering: [link](#)

Der er i dag en sammenhængende bebyggelse langs Adelgade. Bag denne er der på søsiden opført en del tilbygninger i form af sidehuse og enkelte mindre fritstående bygninger. De ubebyggede arealer er til dels indrettet som baggårde, haver eller til parkering, hvortil der er adgang fra Adelgade. Grundene er udstykket som matrikler, der strækker sig fra Adelgade helt ned til søbredden. Det betyder, at der ikke er offentlig adgang til søen.

Lokalplan 1013 er udarbejdet i 2013 og muliggør bebyggelse i 5 etager. I stueetagen på byggeriet mod søen fastsætter lokalplanen bestemmelse om, at "stueetagen skal primært anvendes til publikumsorienterede erhverv (butikker, serviceerhverv og lignende)". Øvrige etager kan anvendes til kontorer, klinikker og lignende liberale erhverv samt boliger.

Baggrunden for Lokalplan 1013 var et ønske om at udvikle og opføre et attraktivt byområde "Lille Nyhavn" med boliger og forskellige typer af erhverv i området mellem søen og den eksisterende randbebyggelse mod Adelgade. Derudover var der et ønske om at sikre sammenhæng mellem byen og søen, med kig mod søen gennem bebyggelsen, og adgang til de sønære arealer.

Hele lokalplanområdet er omfattet af søbeskyttelseslinje for Skanderborg Sø i henhold til naturbeskyttelseslovens § 16.

Høringssvar

Der var ved indsigelsesfristens udløb indkommet 11 høringssvar til forslaget til lokalplantillæg nr. 1. Af vedlagte høringssvar fremgår bl.a., at byggeri i 6 etager er for højt og dominerende i forhold til naboerne, byen, søen/landskabet.

I forhold til naboerne anføres, at de påføres skygge, indbliksgener og for nogle også fratages udsigt. Dertil kommer i forhold til nærmeste naboer risiko for sætningsskader. Den nærmeste nabo – under 2 meter - til Lille Nyhavn er meget bekymret for sætningsskader, indbliksgener, skygger, dominans fra byggeriet og anfører, at den naboretlige tålegrænse overskrides.

I forhold til byen og søen/landskabet anføres, at byggeri i 6 etager er atypisk for og ude af harmoni med eksisterende bebyggelse i Skanderborg Midtby. Desuden vil det dominere de eksisterende bevaringsværdige bygninger langs Adelgade og påvirke byens historiske arv og miljø.

Det fremgår videre af høringssvarene, at der mangler indlevelse for byrum, sociale borgeroaser og respekt omkring placeringen i bymidten. Friarealer bliver trykkede, skyggefulde og baggårdsagtige.

Dilemma

Dilemmaet med ønsket om "fritvalgs-plan" for stueetagen er, at ideen med at udvikle og opføre et attraktivt byområde "Lille Nyhavn" med boliger og forskellige typer af erhverv i området mellem søen og den eksisterende randbebyggelse mod Adelgade, risikerer at bortfalde. Hvis der kommer boliger i hele stueetagen, mister området det liv og den karakter, som publikumsorienterede erhverv vil tilføre området, og området ændres fra byområde til boligområde. Muligheden for offentlig adgang til de sønære arealer vil stadig være gældende, men brugen vil formentlig blive mindre, hvis der ikke er publikumsorienterede erhverv i området.

Over for dette står, at området ikke bliver attraktivt, såfremt der ikke er efterspørgsel nok efter lokaler til publikumsrelaterede erhverv, og der så bliver tomme lokaler. Endvidere vil det imødekomme indsigelser mod Tillæg nr. 1 til lokalplanen, såfremt der ikke gives mulighed for 6. etage.

Anbefaling

Høringssvarene og ejerens meddelelse giver administrationen anledning til at anbefale, at forslag til Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 og Kommuneplantillæg 16-23 aflyses, og at der igangsættes udarbejdelse af forslag til Tillæg nr. 3 med henblik på imødekommelse af ejerens ønske. Ændringen kan rummes inden for den eksisterende kommuneplanramme og det vurderes at ligge inden for rammerne af den dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 16 - søbeskyttelseslinje, der i juli 2017 er meddelt til etablering af projekt "Lille Nyhavn".

Såfremt Byrådet ikke ønsker at imødekomme ønsket om at igangsætte Tillæg nr. 3 og som konsekvens heraf aflysning af forslag til Tillæg nr. 1 og Kommuneplantillæg 16-18, så anbefaler administrationen, at stillingtagen til høringssvar og endelig vedtagelse af Tillæg nr. 1 og Kommuneplantillæg 16-18 afventer et nyt dagsordenspunkt.

Dialog og høring

Et evt. forslag til Tillæg nr. 3 til Lokalplan 1013 skal i offentlig høring i 8 uger.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 aflyses
- at forslag til Kommuneplantillæg 16-18 aflyses
- at der igangsættes udarbejdelse af Tillæg nr. 3 til Lokalplan 1013.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at forslag til Tillæg nr. 1 til Lokalplan 1013 aflyses
- at forslag til Kommuneplantillæg 16-18 aflyses
- at der igangsættes udarbejdelse af Tillæg nr. 3 til Lokalplan 1013.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 164:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Samlede høringssvar

Punkt 210: Indledende behandling af projektforslag for byfortætning i karreen Ole Lund Kirkegaards Stræde/Sygehusvej/Adelgade/Bloms Butikcenter

01.00.05-P16-5-18

Resume

Pluskontoret Arkitekter har på vegne af fire grundejere/projektudviklere, der ejer en række ejendomme i karréen mellem Sygehusvej/Ole Lund Kirkegaards Stræde/Adelgade/Bloms Butikcenter anmodet om igangsætning af planlægning for en byfortætning i området.

Økonomiudvalget skal tage stilling til,

- om projektet er tilstrækkeligt belyst
- om der på det foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet
- om projektet har en sådan karakter - medfører så store forandringer af eksisterende forhold eller eksisterende planlægning - at der skal gennemføres en indledende borgerdialog.

Sagen behandles jf. Procedure for planproces og kvalitet i større byudviklingsprojekter, vedtaget af Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget august 2019.

Miljø- og Planudvalget behandlede sagen 2. april 2019 og besluttede at opfordre bygherren til at afholde et offentligt borgermøde om projektet snarest. Ejere/projektudviklere har imidlertid været indforstået med at afvente ovennævnte procedures vedtagelse.

Sagsfremstilling

De fire grundejere/projektudviklere - Damgaard Ejendomme, Frans Sørensen, Bruun Erhvervsjendomme og ejerne bag Bloms Butikcenter - ejer størstedelen af projektområdet. Ejendommene Ole Lund Kirkegaards Stræde 5, 7, Sygehusvej 30, og ejendommen, der udgør den sydlige del af Dagmarcenteret (Adelgade 71 og Dagmarcenteret 1 og 4), er helt eller delvist beliggende i projektområdet og ejes af henholdsvis Sydbank, to private ejere og en pensionskasse. Projektudviklerne er anmodet om at fremsende ejererklæringer fra de fire ejere inden sagens behandling.

De fire grundejere/projektudviklere ønsker at skabe et nyt boligområde bag facadebebyggelsen langs Ole Lund Kirkegaards Stræde, Adelgade og Sygehusvej og til erstatning for den eksisterende bebyggelse i Dagmarcenteret og bebyggelserne langs Sygehusvej.

Den ønskede nye bebyggelse er mellem tre og fem etager og organiseret som punkthuse i en åben struktur omkring nye byrum, der fungerer som vej- og/eller stiadgange til områdets bebyggelse og p-kældre, samt en række grønne byrum med mulighed for udeophold på terræn. Op mod Bloms vestlige bagfacader tænkes en del af bebyggelsen dog opført som ensidigt belyste etageboliger.

Projektet rummer i alt ca. 251 boligenheder, fordelt med ca. 50% familieboliger og 50% ungdoms-/ældreboliger. I stueetagen i bebyggelserne langs stiforbindelse fra Sygehusvej til Adelgade (det nuværende Dagmarcenter) planlægges et mindre antal butikker og/eller liberale erhvervsenheder.

Den eksisterende randbebyggelse bevares langs Ole Lund Kirkegaards Stræde og Adelgade. Langs Sygehusvej fjernes den eksisterende butik til detailhandel (tæppe- og gardinbutik), en ældre to-etages beboelsesbygning (Sygehusvej 30), samt randbebyggelse syd for Stændertorvet (Sygehusvej 14-22), samt bebyggelserne i Dagmarcenteret. Stændertorvet tænkes at indgå i projektet og erstattes af nyt byrum, der skaber en tværgående forbindelse for de gående mellem Sundhedshuset og Adelgade/Bloms Butikcenter.

Bebyggelsen påtænkes opført med saddetag og indrettet med altaner.

Mod nord fastholdes eksisterende stiforbindelse fra Adelgade/Ole Lund Kirkegaards Stræde mod Sygehusvej, og mod syd de eksisterende stiforbindelser fra Sygehusvej mod Adelgade og Bloms Butikcenter.

Friarealer tænkes indrettet på altaner, gårdhaver over p-kældre og på terræn. Parkering indrettes i forskellige p-kældre under de nye bebyggelser. P-kældrene planlægges etableret, så én eller flere af dem kan indeholde op til 233 ekstra p-pladser, som evt. kan etableres som de offentligt tilgængelige p-pladser finansieret via P-fonden.

Samlet set vil projektets bebyggelsesprocent blive på 133 %.

Det indsendte projekt vedlægges som bilag.

[Link til projektets placering](#)

Projektets vision set i forhold til kommunens politikker og planer

Kommuneplan 16

Planprincipper for byomdannelsesområder

Området er udpeget som byomdannelsesområde i kommuneplanens hovedstruktur/redegørelsesdel. Ifølge planprincipperne skal området omdannes efter en samlet plan, hvor bygningerne placeres omhyggeligt i forhold til de nuværende beboelser, og så der opstår små pladser, som kan skabe en intim stemning i området. Principperne lægger op til, at der kan etableres et parkeringshus i området, som kan supplere et evt. p-hus på Møllegade, og at områdets vejadgange og stiforbindelse indrettes mere optimalt. Heri ligger ønsket om, at Sygehusvej kan aflaste Adelgade som adgang til midtbyens større p-pladser, og at de gående på tværs af området opnår bedre og sikre forhold.

Projektet vil - uanset det er i overensstemmelse med planprincipperne for området - forudsætte gennemførelse af et kommuneplantillæg og afholdelse af en forhøring efter Planlovens § 23c.

Dette fordi det fremsendte projekt ikke er i overensstemmelse med kommuneplanens rammer på følgende væsentlige områder:

Kommuneplanramme 10.C.12:

Etageantal: maks. 3,5 etager for bebyggelse langs Sygehusvej og 2,5 etager for anden bebyggelse.

Bebyggelsesprocent: 130.

Kommuneplanramme 10.BE.06:

Etageantal: maks. 3,5 etager.

Bebyggelsesprocent: 100.

Kommuneplanens retningslinjer og redegørelse vedrørende byfortætning:

Nye boliger på bagarealer må ikke være ensidigt belyste (dvs. opføres med vinduer i kun en af bygningens facader).

Politik for Skanderborg Midtby

Projektet vil i tråd med Politikken for Skanderborg Midtby åbne mulighed for, at flere bor og driver butik i Skanderborg Midtby. Projektets forskellige lejlighedsstørrelser åbner for en blandet beboersammensætning. Projektets disponering og arkitektur vil kunne bidrage til nye spændende byrum og en smukkere midtby. Langs de offentligt tilgængelige stiforbindelser gennem området vil der kunne etableres grønne fælles friarealer på terræn, som kan skabe rammer om fælles mødesteder.

De viste vej- og stiadgange sikrer i overensstemmelse med midtbypolitikken, at trafikken på Sygehusvej og til Bloms p-dæk kan afvikles mere effektivt. Muligheden for offentligt tilgængelige p-kældre under de nye bebyggelser vil også understøtte politikken om at skabe større p-pladser bag Adelgade, som kan minimere den parkeringssøgende trafik gennem Adelgade.

Omdisponeringen af vejadgangene til Bloms p-dæk sikrer et mere overskueligt og trafiksikkert fodgængerflow fra Sygehusvej til Adelgade, men forudsætter at Stændertorvet ændres til et øst-vestgående byrum. Projektet opretholder dog den nuværende lidt smalle indgang fra Adelgade (ved Nordea) til området.

Der er i projektet sikret mulighed for en flytning af busterminalen på Møllegades p-plads til Sygehusvej, såfremt der senere opføres et p-hus på Møllegades p-plads.

Klimapolitik og Klimatilpasningsplan

Byfortætning er principielt i overensstemmelse med kommunens politikker om at skabe bæredygtig byudvikling ved at begrænse arealudlæg og udnytte den eksisterende infrastruktur bedst muligt. Projektets mange grønne byrum åbner mulighed for at tilbageholde regnvand inden for området.

Bosætningspolitik

Projektets muligheder for boliger i forskellige størrelser, herunder de mindre boliger placeret op ad Bloms bagfacader, vil principielt imødekomme Byrådets ønske om, at der tilbydes et mere varieret boligudbud, herunder mindre og billigere boliger til unge, ældre og enlige.

Institutions- og skolekapacitet

Projektets byfortætning er mere intensiv end forudsat i befolkningsprognosen. Da der er flere samtidig endnu ikke planlagte byfortætninger på vej i Skanderborg Midtby (ca. 275 ungdoms-/ældreboliger og 300 familieboliger), er der derfor foretaget en genberegning af befolkningsprognosen. Beregningen viser i størrelsesordenen 100 børn mere end tidligere forudsat. På baggrund heraf oplyser fagsekretariatet Børn og Unge, at man med den kommende kapacitet med dagpleje og integreret institution ved Sølund og de øvrige institutioner i Skanderborg by og Højvangen kan rumme børnene i 0-5 års alderen i prognosen.

Projektets dilemmaer og mulighed for tilpasning

Projektets realisering er afhængig af beslutningen om, hvorvidt og hvornår der skal opføres et p-hus på Møllegades p-plads, og busterminalfunktionen derfor må flyttes til en placering på arealer langs Sygehusvej. Beslutningen om opførelse af p-hus kan muligvis udskydes, hvis nogle af de p-pladser, som midtbyens byfortætning vil fordre, i stedet placeres i p-kældre i dette område. Der er tidligere redegjort for, at der på sigt kan blive brug for i størrelsesordenen 600 p-pladser.

Administrationen har tidligere undersøgt, om en flytning af busterminalen fra Møllegade bedst placeres i ny busterminal på Stændertorvet eller alternativt på de fire ejendomme syd for torvet. Undersøgelserne har vist, at det er svært at indrette en funktionel terminal på disse arealer. Derfor er det efterfølgende undersøgt, om busterminalfunktionen i stedet kan indrettes på arealer langs Sygehusvej. Denne løsning vil være mindre pladskrævende og mere fleksibel men forudsætter, at visse busruter kan omlægges, så busserne kører ind ad Møllegade og ud ad Vestergade. Løsningen er på nuværende tidspunkt ikke undersøgt til bunds.

For at holde muligheden for en flytning af busterminalen fra Møllegades p-plads åben, anbefaler administrationen derfor, at der i det nye projekt sikres arealer langs Sygehusevej til seks buslommer. Dette betyder, at der bør reserveres areal på 3 m til busser på grundene syd for Stændertorvet/ny adgangsvej til Bloms p-dæk. Ejerne har været indforstået med denne reservation, som derfor nu er indarbejdet i projektet.

For at styrke områdets attraktivitet som fodgængerforbindelse fra Adelgade mod Sundhedscenteret bør der arbejdes med at forbedre forbindelsens synlighed set fra Adelgade, enten ved en fysisk udvidelse af portåbningen eller ved andre virkemidler at gøre indgangen tryk og hyggelig.

Det er herudover undersøgt

- i hvilket omfang projektets højde og tæthed påvirker projektets egne og nabobebyggelsers friarealer på terræn
- i hvilket omfang projektets boliger, herunder særligt de ensidigt belyste boliger op ad Bloms Butikcenter, vil få et rimeligt lysindfald i boligernes opholdsrum.

Skyggeberegningerne viser, at de eksisterende boliger langs Ole Lund Kirkegaards Stræde og disse friarealer vil blive væsentlig påvirket af de nye bygningers skygge. Beregningerne viser også, at særligt de nye bebyggelser i Område 1 og det vestlige punkthus i delområde 6 og disse bebyggelsers friarealer vil være væsentligt påvirket af skygge fra de nye bebyggelser.

Dagslysberegningerne sandsynliggør, at der kan etableres lysindfald i boligerne, der opfylder kravene i Bygningsreglementet.

Vurdering

Administrationen vurderer, at det fremsendte projekt imødekommer Byrådets ønsker til området udvikling, herunder sikrer bedre og mere effektive vej- og stiforbindelser og parkeringsarealer. Højden og tætheden af bebyggelsen giver dog udfordringer i forhold til selvskygge og særligt skygge for eksisterende beboelserne og tilhørende haver langs Ole Lund Kirkegaards Stræde og internt i særligt Område 1 og ved det vestlige punkthus i Område 6.

Økonomi

Inden for området ligger det kommunale vej- og parkeringsareal matr. nr. 7000 n, Skanderborg Bygrunde, (645 m²), samt torveområdet matr. nr. 7000 m, (2013 m²).

Matr. nr. 7n giver vejadgang til flere af områdets nordlige ejendomme. Matr. nr. 7m giver vejadgang til Bloms p-dæk og flere af områdets sydlige ejendomme, samt enkelte ejendomme uden for projektområdet.

I projektet er matr. nr. 7n del af det nye vej- og stiareal, som skaber bymiljø og forbindelse mellem Adelgade og Sygehusvej. Del af matr. nr. 7m forudsættes i projektet at indgå i bebyggelsen i delområde 4, mens den resterende del uændret vil være vej- og stiadgang til Bloms, ejendomme uden for området og mod Adelgade.

Såfremt planlægningen for projektet igangsættes, skal der optages dialog med ejerne/projektudviklerne om vilkår for disses overtagelse af arealet, herunder vilkår for nedlæggelse af p-pladserne på arealet.

Set i lyset af, at Byrådet sideløbende arbejder med at sikre plejekapaciteten i Skanderborg Midtby, og at Skanderborg Kommune kun har få og mindre arealer tilbage i midtbyen, kunne det alternativt frem for salg af de kommunale arealer overvejes at magelægge arealer. Hermed kunne der reserveres et andet velbeliggende areal inden for området, hvor der om nødvendigt kunne etableres et plejecenter, såfremt mulighederne for udvidelse af Dagmargården ikke er tilstrækkeligt på længere sigt (efter 2024).

Dialog og høring

Beslutter Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget at arbejde videre med projektet i sin nuværende form, vil projektet forudsætte udarbejdelse af et kommuneplantillæg, der øger etageantallet for baghusbebyggelserne i rammeområde 10.C.08 og 10.BE.06 og hæver bebyggelsesprocenten til 135 i begge områder.

Fordi en forøgelse af etageantallet fra 3,5 til 5 etager betragtes som væsentlige ændringer af kommuneplanens rammer, vil der i henhold til planlovens § 23c skulle gennemføres en foroffentlighedsproces.

Ifølge Procedure for planproces og kvalitet i større byudviklingsprojekter, vedtaget af Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget august 2019, vil Skanderborg Kommune i forbindelse med en sådan indledende dialog/foroffentlighedsproces efter planlovens § 23c afholde et indledende borgermøde, hvor Byrådet er vært, og ejere/projektudviklere præsenterer projektet.

Administrationen foreslår, borgermødet afholdes i Kulturhuset i Skanderborg den 9. oktober kl. 17.00-19.00. Borgermødet vil samtidig være starten på den 14 dages forhøring, hvor offentligheden har mulighed for at komme med bemærkninger og ideer til projektet.

Sundhed

Projektets mange grønne friarealer på terræn understøtter midtbypolitikens visioner om, at små grønne friarealer i byfortætningen kan skabe gode stop på vejen ud i den større natur.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at der tages stilling til, hvorvidt projektet for karreen Sygehusvej/Ole Lund Kirkegaards Stræde/Adelgade/Bloms er tilstrækkeligt belyst
- at der tages stilling til, om der på det foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23c med afholdelse af borgermøde den 9. oktober 2019 kl. 17.00-19.00 i Kulturhuset i Skanderborg.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget blev ved mødet orienteret om, at der er taget forbehold for projektet fra to af ejerne i området.

Økonomiudvalget vedtog,

- at projektet for karreen Sygehusvej/Ole Lund Kirkegaards Stræde/Adelgade/Bloms er tilstrækkeligt belyst – idet det forudsættes, at der i forbindelse med den kommende lokalplanplanlægning indarbejdes hensyn til den eksisterende anvendelse og indretning af de to ejendomme, hvor ejerne ikke ønsker at indgå i projektet
- at der på det foreliggende grundlag arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23c med afholdelse af borgermøde den 9. oktober 2019 kl. 17.00-19.00 i Kulturhuset i Skanderborg.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 173:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at projektet for karreen Sygehusvej/Ole Lund Kirkegaards Stræde/Adelgade/Bloms er tilstrækkeligt belyst på nuværende tidspunkt
- at der på det foreliggende grundlag arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23c med afholdelse af borgermøde den 9. oktober 2019 kl. 17.00-19.00 i Kulturhuset i Skanderborg.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Opdateret forslag (Kirkegaards Baghave mm.) af 22 august 2019

Punkt 211: Indledende behandling af projektforslag - Munkegården, Adelgade 49A-59, Skanderborg

01.02.00-P16-1-19

Resume

Laban Arkitekter A/S har på vegne af Damgaard Ejendomme anmodet om igangsætning af planlægning for projektet "Munkegården", Adelgade 49A-59, Skanderborg.

Miljø- og Planudvalget skal tage stilling til,

- om projektet kaldet Munkegården er tilstrækkeligt belyst
- om der på det foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet
- om projektet har en sådan karakter - medfører så store forandringer af eksisterende forhold eller eksisterende planlægning - at der skal gennemføres en indledende borgerdialog.

Sagen behandles jf. Procedure for planproces og kvalitet i større byudviklingsprojekter, vedtaget af Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget august 2019.

Sagsfremstilling

Damgaard Ejendomme ejer Adelgade 49A (tidl. Munkekro), 51, 53, 55 og 59. Ejendommen Adelgade 57 ejes af Jyske Bank, som skriftligt har tilkendegivet at være indforstået med igangsætning af planlægning for projektet.

Udvikler Damgaard Ejendomme ønsker at fjerne eksisterende bebyggelse for at give plads til byfortætning i form af ny etageboligbebyggelse med blandede boligtyper mod Adelgade og op mod de store hvide bagfacader på Bloms Butikscenter. Bebyggelsen ønskes opført i fem etager (16 lejligheder + seks butikker) mod Adelgade og i op til syv etager (27 lejligheder) mod Bloms bagfacader. Af de i alt 43 lejligheder vil 24 være ungdomsboliger. Boligerne op ad Bloms bagfacader vil alle være ensidigt belyste. Projektet integrerer eksisterende bebyggelse Jyske Bank, som fastholdes med en uændret anvendelse i fire etager (bank/liberal erhverv/to boliger).

Bebyggelsen påtænkes opført med fladt tag og indrettet med altaner og enkelte private tagterrasser/fælles taghaver. Mod syd fastholdes eksisterende stiforbindelse fra Adelgade mod Bloms p-kælder/Vestergade.

Friarealer tænkes indrettet på altaner og tagflader. Arealerne på terræn planlægges, bortset fra stiarealer, anvendt til parkering. Uanset dette, mangler projektet plads til fem p-pladser på egen grund. Samlet set vil projektets bebyggelsesprocent blive på 320 %.

Det indsendte projekt vedlægges som bilag.

[Link til projektets placering](#)

Projektet vil i sin nuværende udformning forudsætte gennemførelse af et kommuneplantillæg og afholdelse af en forhøring efter planlovens § 23c, fordi det fremsendte projekt ikke er i overensstemmelse med kommuneplanens rammer på følgende væsentlige områder:

Kommuneplanramme 10.C.12:

- Etageantal maks. 4,5 etager for facadebebyggelse langs Adelgade og 2,5 etager for baghuse. Husdybde for facadebebyggelse 9-12.
- Bebyggelsesprocent 130.

Kommuneplanens retningslinjer og tilhørende redegørelser vedrørende byfortætning:

- Nye boliger på bagarealer må ikke være ensidigt belyste (dvs. opføres med vinduer i kun en af bygningens facader)
- En del af opholdsarealet bør altid etableres som fælles friarealer på terræn, f.eks. som småbørnslegepladser.

Politik for Skanderborg Midtby

Projektet vil i tråd med Politikken for Skanderborg Midtby åbne mulighed for, at flere bor og driver butik i Skanderborg Midtby. De mindre lejlighedsstørrelser vil gøre det muligt for flere unge at bosætte sig i midtbyen. Projektets facadeudtryk og aktiveringen af de store gråhvide bagfacader op ad Bloms butikscener vil være med til at skabe en smukkere midtby. Det er imidlertid ikke i tråd med politikken, at bebyggelsen har et sådant omfang og indrettes således, at der ikke kan etableres grønne fælles friarealer på terræn, som kan skabe rammer om fælles mødesteder.

Klimapolitik og Klimatilpasningsplan

Byfortætning er principielt i overensstemmelse med kommunens politikker om at skabe bæredygtig byudvikling ved at begrænse arealudlæg og udnytte den eksisterende infrastruktur bedst muligt. Projektets fortætning er imidlertid så høj, at det skal arbejdes særligt med, hvordan håndteringen/tilbageholdelsen af såvel hverdagsregn som skybrudsregn kan ske.

Bosætningspolitik

Projektets ide om at skabe mindre boliger i en bebyggelse placeret op ad Bloms bagfacader vil principielt imødekomme Byrådets ønske om, at der tilbydes et mere varieret boligudbud, herunder mindre og billigere boliger til unge, ældre og enlige.

Institutions- og skolekapacitet

Projektets byfortætning er mere intensiv end forudsat i befolkningsprognosen. Da der er flere samtidige, endnu ikke planlagte byfortætninger på vej i Skanderborg Midtby (ca. 275 ungdoms-/ældreboliger og 300 familieboliger), er der derfor foretaget en genberegning af befolkningsprognosen. Beregningen viser i størrelsesordenen 100 børn flere end tidligere forudsat. På baggrund heraf oplyser fagsekretariatet Børn og Unge, at man med den kommende kapacitet med dagpleje og integreret institution ved Sølund og de øvrige institutioner i Skanderborg by og Højvængen kan rumme børnene i 0-5 års alderen i prognosen.

Projektets dilemmaer og mulighed for tilpasning

Det er administrationens vurdering, at projektet rummer en række kvaliteter og viser en mulig udnyttelse og indretning af ejendomme, der har den særlige udfordring at skulle forholde sig til højde på og udformningen af for- og bagfacaderne på Bloms Butikscenter.

På den særlige placering i forlængelse af Bloms facade mod Adelgade kan det tales for, at projektet udformes, så det danner en overgang til de lavere bebyggelser mod syd. En bebyggelse mod Adelgade i samme højde som Bloms, med fladt tag og med en bygningsmæssig afrunding og nedtrapning, som den viste, der skaber et brud i facaderækken mod syd, vil danne en moderne og skalamæssig harmonisk overgang til de lavere bebyggelser mod syd. Det er samtidig vigtigt, at projektets facader udføres med den i projektet viste vandrette opdeling af facaderne, der er med til at bryde den store skala ned, og at den bygningsmæssige afrunding mod den sydlige sti får en sådan udformning, at stiadgangen ikke opleves "snæver"/"gemt" og utryk at anvende.

Etageboliger i fem etager mod Adelgade og i op til syv etager på bagarealerne kan imidlertid give udfordringer i forhold til at sikre bokvaliteten i projektet.

Derfor er det foreløbigt undersøgt,

- om det er muligt at etablere fælles udendørs opholdsareal på terræn
- i hvilket omfang projektets højde og tæthed påvirker projektets egne og nabobebyggelsers friarealer på terræn
- i hvilket omfang projektets boliger, herunder særligt de ensidigt belyste boliger op ad Bloms Butikscenter, vil få et rimeligt lysindfald i boligernes opholdsrum.

Skyggeberegningerne synliggør, at gårdarealet vil ligge i skygge det meste af døgnet i efterårs-, vinter- og forårsmånederne, og også i sommermånederne vil gårdarealet ligge i skygge fra midt på eftermiddagen.

Dagslysberegninger sandsynliggør, at der kan etableres lysindfald i boligerne, der opfylder kravene i Bygningsreglementet.

Vurdering

Projektets dilemma er, at omfanget af boligenheder og bebyggelsernes højder udfordrer mulighederne for at anvise velplacerede friarealer på terræn.

Administrationen vurderer, at den samlede bokvalitet i projektområdet vil kunne øges, hvis områdets højde/tæthed reduceres, og p-krav derfor også kan nedsættes. Alternativt bør der arbejdes videre med en løsning, hvor en større del af parkeringen etableres uden for området f.eks. ved indbetaling til p-fonden.

Dialog og høring

Hvis Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget beslutter at arbejde videre med projektet i sin nuværende form, vil projektet forudsætte udarbejdelse af et kommuneplantillæg. Fordi der er tale om væsentlige ændringer af kommuneplanens rammer, og fordi projektet samtidig afviger fra kommuneplanens retningslinjer vedrørende byfortætning, vil der i henhold til planlovens § 23c skulle gennemføres en foroffentlighedsproces.

Ifølge Procedure for planproces og kvalitet i større byudviklingsprojekter, vedtaget af Miljø- og Planudvalg og Økonomiudvalg august 2019, vil Skanderborg Kommune normalt supplere en sådan indledende

dialog/foroffentlighedsproces efter planlovens § 23c med et indledende borgermøde, hvor Byrådet er vært, og ejer/projektudvikler præsenterer projektet.

I denne sag har ejer/projektudvikler - på kommunens foranledning og før procedurens vedtagelse - selv afholdt et orienterende møde om projektet. Derfor, og fordi projektet ikke er ændret eller intensiveret siden da, kan det overvejes, om et indledende borgermøde i dette særlige tilfælde vil være overflødigt.

Hvis udvalgene beslutter - efter forhøringen - at der skal igangsættes lokal- og kommuneplanforslag, kan der senere afholdes et høringsborgermøde i den lovpligtige 8 ugers høringsperiode.

Sundhed

Projektets mangel på grønne friarealer på terræn understøtter ikke midtbypolitikens visioner, om at små grønne friarealer i byfortætningen kan skabe gode stop på vejen ud i den større natur.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at der tages stilling til, om projektet kaldet Munkegården er tilstrækkeligt belyst
- at der tages stilling til, om der på det foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23c.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at der optages dialog med udvikler om en tilnærmelse af projektet til den gældende kommuneplan, når det gælder byggehøjde, bebyggelsesprocent og parkeringsnorm.
- at sagen herefter genoptages i Økonomiudvalget.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 174:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at projektet kaldet Munkegården er tilstrækkeligt belyst på nuværende tidspunkt
- at der på det foreliggende grundlag arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23c.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Punkt 212: Lukket: Ændring af plangrundlag for kommunal ejendom

13.06.02-G10-36-19

Punkt 213: Kommuneplantillæg 16-26 og Lokalplan 1155 – Etageboliger ved Vesterskovvej, Skanderborg og miljørapport - Forslag til udsendelse i høring

01.02.05-P16-9-19

Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til, om vedlagte forslag til Kommuneplantillæg 16-26, forslag til Lokalplan 1155 og miljørapport skal sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Skanderborg Andelsboligforening har anmodet om igangsætning af planlægning for etageboliger ved Vesterskovvej i Skanderborg. Byrådet besluttede den 26. juni 2019 at igangsætte en foroffentlighedsfase. Økonomiudvalget besluttede den 28. august 2019 at indstille til Byrådet, at planlægningen igangsættes. Sagen fremsættes med forbehold for Byrådets endelige beslutning vedrørende igangsætning af planlægningen (sagen behandles på Byrådets møde den 4. september 2019).

Baggrund for planlægningen

I 2016 vandt Skanderborg Andelsboligforening (SAB) et udbud af det kommunalt ejede område vest for Sundhedscentret i Skanderborg, og med udgangspunkt i vinderprojektet blev planlægningen igangsat. Lokalplan 1121 og Kommuneplantillæg 16-06 med tilhørende miljøvurdering blev endeligt vedtaget i december 2017, hvorefter en række naboer indgav en klage. Planklagenævnet afgjorde, at planprocessen skulle have omfattet en foroffentlighedsfase efter planlovens § 23 c, og har på den baggrund ophævet planlægningen. Klagerne har ikke fået medhold i de øvrige klagepunkter.

Ophævelsen af planlægningen medfører, at det planlægningsmæssige grundlag for købsaftalen mellem SAB og Skanderborg Kommune ikke længere er til stede. Der er derfor behov for ny planlægning for udbudsprojektet, såfremt Byrådet fortsat ønsker, at SAB skal kunne gennemføre deres projekt med almennyttige boliger.

I forhold til den forrige planlægning er det nye forslag til kommuneplantillæg og lokalplan opdateret på flere punkter, herunder yderligere mulighed for parkering, nærmere bestemmelser om altaner og vinduer samt nedjustering af bebyggelsesprocent for delområde A.

Projektområdet

Lokalplanforslaget omfatter matrikel 1an og 1x, Skanderborg Markjorder. Adresserne Vesterskovvej 4A-D og 6A-B har tidligere været anvendt til sygehusformål. De fleste af bygningerne er i dag nedrevet. I bygningen Vesterskovvej 4A er der i dag indrettet mindre boliger til flygtninge og lignende formål. Adressen Vesterskovvej 8 har tidligere været en enfamiliebolig, som i dag er ejet af SAB og er nedrevet.

[Link til projektområdet i Google Maps](#)

I umiddelbar nærhed til projektområdet ligger mod nord og vest flere enfamilieboliger i 1-2 plan, etageboliger i 2-3 plan, mod syd Sundhedshuset, Plejecentret Møllehjørnet og mod øst en etagebygning ejet af SAB med 16 almennyttige lejligheder.

Forslag til kommuneplantillæg

Området omkring Sygehusvej er udpeget i Kommuneplan 16 til fortætning og omdannelse med mulighed for højt byggeri som et led i ønsket om byfortætning af Skanderborg midtby. Der er fastlagt en række retningslinjer for, hvordan omdannelsen og fortætningen skal foregå. Retningslinjerne fastlægger blandt andet følgende:

- Området vest for Sygehusvej er egnet til højt byggeri, da området i forvejen rummer bygninger i stor skala. Skyggegener vurderes at kunne minimeres med hensigtsmæssig placering af ny bebyggelse.
- Parkering bør ske på Møllegades parkeringsplads via indbetaling til Skanderborg Kommunes parkeringsfond - med henblik på realisering af parkeringsdæk eller -hus.
- Stisystemer gennem området skal være mere synlige og inviterende og f.eks. indeholde sanse- og oplevelseszoner. Stisystemet kan være med til at skabe en sammenhængende grøn forbindelse fra midtbyen mod de grønne områder omkring Sølund, Svanesø og Døjsø.

Projektområdet ligger i dag inden for kommuneplanramme 10.O.06, der udlægger området til offentlige formål (matrikel 1an) og kommuneplanramme 10.BE.11, der udlægger området til blandet bolig og erhvervsformål (matrikel 1x).

Forslag til lokalplan

Lokalplanen giver mulighed for at opføre etageboliger fordelt på tre bygninger i op til 5 etager. Boligerne vil medføre en væsentlig fortætning af området som et led i Byrådets strategi for Skanderborg by og i overensstemmelse med gældende kommuneplan. Den maksimale bebyggelsesprocent for lokalplanområdet vil være 145.

I lokalplanens bestemmelser er der arbejdet med flere parametre for at mindske påvirkningen af omgivelserne:

- Bygningerne skal orienteres langs med Vesterskovvej af hensyn til at sikre mindst mulige skyggegener for de omkringliggende naboboliger og opholdsarealer, samtidig med at området fortættes.
- Der skal være afstand mellem de enkelte blokke for at tillade sollys og indkig fra/udkig til omgivelserne.
- Derudover er der lagt vægt på at sikre en materialemæssig sammenhæng med de øvrige bygninger inden for karréen i form af fællesnævneren rød tegl som et væsentligt element i facadeudtrykket. Det mindsker samtidig synligheden af det høje byggeri på afstand.
- Endelig skal den øverste etage trækkes tilbage for at give en mindre markant afslutning på bygningerne og reducere den oplevede bygningshøjde.

Der lægges i lokalplanen vægt på at styrke den gennemgående stiforbindelse mellem Sygehusvej, Vesterskovvej og Sundhedscentret.

Lokalplanen giver mulighed for at etablere parkeringspladser på matrikel 1x og i den nordlige ende af matrikel 1an i et sammenhængende parkeringsområde. Handicapparkering kan dog placeres andre steder i delområdet, så længe de ikke er i konflikt med andre anvendelser.

SAB oplyser, at der p.t. projekteres med 68 lejligheder i alt, hvoraf 34 er familieboliger og 34 er mindre boliger velegnede til flygtninge (alle tal er med forbehold, da projekteringen ikke er afsluttet). Ca. 25 af sidstnævnte lejligheder er mindre end 45 m². Jf. Økonomiudvalgets beslutning den 12. oktober 2016 (i forbindelse med de indledende arbejder med

projektet) er flygtningeboliger af den størrelse undtaget parkeringskravet. Denne type lejligheder er fleksible, og kan omdannes til 3-4-værelses lejligheder. Sker dette træder parkeringskravet på 1 p-plads pr. bolig i kraft.

Som følge af det nuværende projekts udformning stiller lokalplanforslaget krav om 39 p-pladser. Det forventes, at der kan oprettes minimum 43 parkeringspladser inden for lokalplanområdet. Med projektets nuværende sammensætning af boligtyper, forventes der således ikke at være behov for at indbetale til parkeringsfond.

Såfremt den normale parkeringsnorm skulle følges, ville parkeringskravet være 51 pladser til det fulde byggeri, idet havldelen af boligerne kun afkaster krav om 0,5 p-plads pr. bolig.

Bevaringsværdige bygninger

Bygningen Vesterskovvej 4A har en SAVE-bevaringsværdi på 4 (middel bevaringsværdi). Med lokalplanforslaget lægges der op til en bevaring af bygningen, dog med mulighed for opdateringer, så længe de foretages i respekt for bygningens udtryk.

Den nuværende transformerstation i den sydlige ende af lokalplanområdet har en SAVE-bevaringsværdi på 5 (middel bevaringsværdi). Lokalplanforslaget giver mulighed for at bevare eller flytte transformerstationen.

Miljørapport

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering, idet planforslagene kan have en væsentlig indvirkning på miljøet for så vidt angår skyggegener og indbliksgener for de nærmeste naboer og funktioner i nærområdet. Der er derfor udarbejdet en miljørapport.

Miljørapporten viser, at der for visse naboboliger vil være væsentlige gener i form af skyggekast og indbliksgener. Særligt i forårs- og efterårsmånederne kan naboer mod nord og vest opleve skyggepåvirkninger, som er væsentlige. Det vil også særligt være naboer mod nord og vest, der vil opleve indbliksgener, som for nogles tilfælde vil være væsentlige.

Naboboliger mod øst (mod Sygehusvej) vil opleve en påvirkning, men på grund af den større afstand vil påvirkningen ikke være væsentlig. Sundhedshusets funktioner vil ligeledes kunne opleve skyggekast og indbliksgener, som dog - idet bygningen ikke anvendes til beboelse - ikke vurderes at være væsentlige.

Der er i miljørapporten ikke foreslået særskilte overvågelsestiltag. Miljørapporten indgår som bilag i lokalplanforslaget.

Dialog og høring

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet.

Det er administrationens vurdering, at høringsfristen for kommuneplantillægget er 8 uger, idet der er tale om mere end en mindre ændring i kommuneplanens rammedel. Som følge heraf bør høringsfristen for lokalplanen fastsættes til 8 uger.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Kommuneplantillæg 16-26 og forslag til Lokalplan 1155 med tilhørende miljørapport offentliggøres og sendes i 8 ugers høring.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 166:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til Kommuneplantillæg 16-26 og forslag til Lokalplan 1155 med tilhørende miljørapport offentliggøres og sendes i 8 ugers høring
- at der afholdes et hørings-borgermøde i offentlighedsfasen den 12. november 2019.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forslag til KPT 16-26 og LP1155 inkl. MV 03.09.2019_low

Punkt 214: Lokalplan 1150 – Daginstitution ved Dyrehaven, Sølund - Høringssvar og endelig vedtagelse

01.02.05-P16-34-18

Resume

Forslag til Lokalplan 1150 har været sendt i fire ugers høring. Høringsfristen er nu udløbet. Da der er kommet væsentlige indsigelser, anmodes Byrådet om at tage stilling til de indkomne høringssvar og til endelig vedtagelse af planen.

Sagsfremstilling

Skanderborg Kommune har anmodet om igangsætning af planlægning for en integreret daginstitution i området nord for Dyrehaven ved Sølund. Byrådet besluttede den 29. maj 2019 at sende forslag til Lokalplan 1150 i høring.

Projektområdet/baggrund

Lokalplanområdet er placeret vest for landsbyen Sølund i den sydvestlige del af Skanderborg by og udgør et areal på ca. 1,3 ha. Mod syd afgrænses området af vejen Dyrehaven, mod vest af fredskov og mod nord og øst af Landsbyen Sølund. Området er kendetegnet ved beliggenheden i dalstrøget tæt ved Skanderborg Sø med by, skov og natur og som en del af den historiske Skanderborg Dyrehave.

Området fremstår overvejende med skovbevoksning, der omfatter en del store nåle- og løvfældende træer. I den nordlige del af området er der etableret et parklignende areal, indrettet med forskelligt inventar til udendørsaktiviteter, herunder gyngestativ, højbede, en hytte, et mindre skur m.m.

[Se projektområdet i Google Maps](#)

Høringssvar

Der er indkommet et høringssvar fra Skanderborg Festivalklub. Høringssvar og høringsnotat med administrationens bemærkninger til høringssvaret er vedlagt.

Af høringssvaret fremgår, at der i nærområdet til lokalplanområdet foregår mange og væsentlige aktiviteter, som er enten nødvendige eller vigtige for afviklingen af Smukfest. Overordnet kan aktiviteterne falde ind under tre overskrifter:

1. Trafikale forhold

I perioden fra uge 25 til og med uge 33 er der øget trafikal aktivitet i området, herunder tung trafik til og fra byggepladser, beredskabskontor og shuttlebusser. Dertil er der en stor mængde af gående trafik i området i selve festivalperioden i uge 32.

I forhold til de trafikale udfordringer vurderer administrationen, at der kan findes løsninger, som sikrer sameksistens mellem festival og daginstitution i den pågældende periode. Løsningerne kan være af forskellig karakter og omfang alt efter perioden, behovet og trafikmængden.

2. Støjforhold

Skanderborg Festivalklub ønsker overordnet at gøre opmærksom på, at der i ugerne 25 til og med 33 er en stor byggeplads på modsatte side af Dyrehaven/Horsensvej. Uge 32 er med fem dages festivalafvikling fra og med onsdag til og med søndag. Festivalens fremtid er afhængig af opretholdelsen af disse aktiviteter.

Administrationen har bestilt en undersøgelse udført af NIRAS, som har beregnet støjniveauet som følge af den øgede aktivitet i området under opbygning og nedtagning af festivalen. Beregningen viser, at der i lokalplanområdets sydøstlige hjørne kan forekomme et støjniveau lidt over 50 dB(A). Området er sammenfaldende med areal udlagt til parkerings- og vejformål, som ikke er følsom arealanvendelse. Ved bygninger og opholdsarealer ligger støjniveauet under den vejledende støjgrænser ved børnehaver på 50 dB(A).

Selve afviklingen af festivalen vil påvirke daginstitutionen støjmæssigt, og vil i perioder hvor der spilles musik på scenerne ligge over den anbefalede grænseværdi. Fordi aktiviteterne er midlertidige, og fordi de meget støjende aktiviteter primært afvikles uden for daginstitutionens åbningstid, har administrationen vurderet, at påvirkningen er acceptabel. Embedslægen har været konsulteret herom, og dennes vurdering af sammenfaldende med administrationens vurdering.

3. Konsekvens for nuværende overnatningsfaciliteter

Festivalen etablerer camping i såkaldt Hotelt på græsarealerne i tilknytning til Pavillon 3, 4 og 5 og på græsarealerne langs Sølundvej mod Vestergade. Den eksisterende lejekontrakt med Sølund løber til efter festivalen 2019 og forventes forlænget. Dertil er lokalplanområdet sammenfaldende med et område til sovevogne, der primært benyttes af forskellige nøglepersoner i festivalens afviklingsperiode.

Lokalplanen ændrer ikke ved de grønne arealer mellem Sølund-pavillonerne, og der vurderes fortsat at være mulighed for at tilbyde handicapcamping her. Op mod 26 sovevogne vurderes at være omfattet af lokalplanområdet, og vil i fremtiden skulle placeres et andet sted, medmindre der kan indgås direkte aftale med daginstitutionen.

Lokalplanen peger ikke på en bestemt placering af et fremtidigt regnvandsbassin, men terrænet lægger op til en placering nord for lokalplanområdet, hvor Smukfest benytter arealerne til Hotelt-pladser. Skanderborg Festivalklub gør opmærksom på, at Byrådet har netop godkendt udvidelse af scenepladsen (flytning af bøgescenerne) og dermed givet mulighed for flere besøgende, som igen betyder øget behov for overnatning.

Smukfest og Skanderborg Forsyning har været inddraget i dialog med henblik på at finde en placering, der ikke begrænser Hotelt-områderne, og der er pågående dialog og undersøgelse af en sådan konkret placering. Skulle det alligevel vise sig umuligt at skåne teltpladserne, kan det pågældende regnvandsbassin have betydning for ca. 20-25 telte omfattet af fremtidige lejekontrakter for Sølund-området.

Forslag til ændringer som følge af hørings svar og øvrige forhold

Sammenfaldende med høringsperioden for lokalplanforslaget besluttede styregruppen for daginstitutionen, at man allerede på nuværende tidspunkt ønskede at indarbejde en eventuel udvidelse af daginstitutionen. Den endelige beslutning herom afventer budgetforhandlingerne for Budget 2020.

Lokalplanforslaget viste i forvejen mulighed for udvidelse, men uden at kende omfanget, og dermed tage nærmere stilling til de ekstra parkeringspladser, udvidelsen måtte medføre. På baggrund af styregruppens beslutning har det været muligt at fastlægge omfanget, og dermed det øgede parkeringskrav.

Desuden har det vist sig, at det ikke er muligt at leve op til de skærpede krav til energiklasse, som Skanderborg Kommunes bygninger skal opføres i, uden mulighed for at anvende solpaneler på facaden. Lokalplanforslaget gav ikke mulighed for solpaneler af hensyn til bygningens visuelle fremtoning og placering tæt på fredskov. På baggrund af nærmere undersøgelser vurderer administrationen, at det kan tillades, at et areal på op til 60 m² på tagfladen etableres som solpaneler, såfremt de ikke er synlige ved færdsel på terræn.

Der foreslås følgende ændringer i lokalplanens bestemmelser:

1. § 1: Formålsbestemmelse om mulighed for senere udvidelse udgår, idet projektet er udvidet i perioden mellem lokalplanforslag og endelig vedtagelse.
2. § 6.5 ændres fra ”Tage skal udformes som grønne tage. Sekundære bygninger kan også udføres med tag i sort tagpap.” til ”Tage skal udformes som grønne tage. Dog kan op til 60 m² af tagfladen på primær bebyggelse udføres som solpaneler. Sekundære bygninger kan også udføres med tag i sort tagpap.”
3. § 6.8 ændres fra ”Der må ikke opsættes solpaneler” til ” Solpaneler skal integreres i bygningens arkitektur, og må højst gives en hældning på 15 grader. Solpaneler må ikke være synlige ved færdsel på terræn.”
4. Parkeringskrav for almindelige biler øges med 7 p-pladser til i alt 62 (ingen yderligere handicap-pladser).
5. Parkeringskrav for cykler øges med 8 pladser til i alt 36.

Som konsekvens heraf tilrettes redegørelsesteksten i overensstemmelse hermed.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1150 vedtages endeligt med følgende ændringer:
 - § 1: Formålsbestemmelse om mulighed for senere udvidelse udgår, idet projektet er udvidet i perioden mellem lokalplanforslag og endelig vedtagelse.
 - § 6.5 ændres fra ”Tage skal udformes som grønne tage. Sekundære bygninger kan også udføres med tag i sort tagpap.” til ”Tage skal udformes som grønne tage. Dog kan op til 60 m² af tagfladen på primær bebyggelse udføres som solpaneler. Sekundære bygninger kan også udføres med tag i sort tagpap.”
 - § 6.8 ændres fra ”Der må ikke opsættes solpaneler” til ” Solpaneler skal integreres i bygningens arkitektur, og må højst gives en hældning på 15 grader. Solpaneler må ikke være synlige ved færdsel på terræn.”
 - Parkeringskrav for almindelige biler øges med 7 p-pladser til i alt 62 (ingen yderligere handicap-pladser)
 - Parkeringskrav for cykler øges med 8 pladser til i alt 36.
 - At redegørelsen konsekvensrettes i overensstemmelse med ovenstående, samt opdateres med nyeste viden om støjforhold jf. undersøgelse.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 167:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

1 Høringssvar fra Skanderborg Festivalklub

Høringsnotat_LP1150

Lokalplan nr. 1150 endelig vedtagelse_30.08.2019_low

Punkt 215: Lokalplan 1141 – Hjorts Allé, etape II, Virring - Høringssvar og endelig vedtagelse

01.02.05-P16-27-17

Resume

Høringsfristen for 6 ugers offentlig høring af forslag til Lokalplan 1141 - Hjorts Allé etape II, Virring er udløbet. Da der er kommet væsentlige indsigelser, anmodes Byrådet om at tage stilling til de indkomne høringssvar og til endelig vedtagelse af planen.

Sagsfremstilling

Ejeren af området har anmodet om igangsætning af planlægning for etape II af et boligområde i den sydligste del af Virring. Miljø- og Planudvalget besluttede den 6. marts 2018 at sætte planlægningen i gang. Byrådet besluttede den 29. maj 2019 at sende forslag til lokalplan i høring.

Projektområdet/baggrund

[Kort over lokalplanområde_Hjorts Allé](#)

Lokalplanområdet ligger som en del af en helhedsplan for boligområdet ved Hjorts Allé i den sydligste ende af Virring. Første etape blev planlagt i 2011 og er næsten udbygget. Dette lokalplanforslag kan muliggøre, at den sidste del af helhedsplanen kan realiseres.

Området er ca. 4,9 ha. og kan rumme ca. 28 åben-lav og ca. 10 tæt-lav boliger. Boligerne kan i følge lokalplanforslaget opføres i 2 etager i op til 8,5 meter.

Høringssvar

Der er indkommet 20 høringssvar. Alle høringssvar og et samlet høringsnotat med administrationens bemærkninger til høringssvarene er vedlagt.

Af høringssvarene fremgår især bemærkninger omkring lokalplanens mulighed for bebyggelse i op til 8,5 meter. Derudover omhandler de fleste høringssvar på følgende emner:

- at kommende byggeri vil give indbliksgener, skyggegener, skabe værdiforringelser, fratage udsigt og natur
- at lokalplanforslaget er i modstrid med eksisterende servitutter for Skovkildeparken (naboområde øst for lokalplanen)
- at lokalplanforslagets mulighed for bebyggelse vil skille sig ud fra eksisterende bygningsmasse i Virring
- at området skal vejbetjenes anderledes
- at der mangler kapacitet i daginstitutioner i Virring
- at lokalplanens regnvandsbassin skal placeres anderledes
- at forslagens høringsperiode var i sommerferien.

To forskellige muligheder til endelig lokalplan

Efter høringsperioden har administrationen været i dialog med en borger som repræsentant for Borgerforeningen Virring samt med udvikler af lokalplanområdet. Af dialogen om høringssvarene er der kommet to forskellige muligheder for at vedtage lokalplanen endeligt. Den ene er at efterkomme borgerforeningen og det andet er at efterkomme udviklers ønske. Nedenfor er de to muligheder beskrevet.

1. Administrationen har efter endt høring været i dialog med en borger, der på vegne af borgerforeningen Virring, har fremsendt forslag om, at lokalplanforslagets yderste række af bebyggelse mod nordøst (mod Skovkildeparken) holdes i et plan, samt at ni boliger mod syd kan udnyttes til parterre (en etage, der graver sig ind i skrænten). Se vedlagte kort fra Borgerforeningen Virring.

2. Udvikler af arealet ønsker at imødekomme naboernes høringssvar og foreslår, at der på lokalplanens østligste grunde indlægges en byggelinje 10 meter fra grundenes østskel, indenfor denne byggelinje må der kun må opføres byggeri i en etage. Hermed bliver afstanden fra naboernes skel til evt. 2 etages byggeri min. 15 meter (pga. stien), hvilket udvikler mener er langt mere, end man sædvanligvis kan påregne i et åben-lavt boligområde. Dertil kommer, at maks. højden på de berørte parceller kan nedsættes fra 8½ meter til 7 meter over terræn/niveauplan. Se vedlagte kort fra udvikler.

Samlet anbefaling

Forslag 1 fra borgerforeningen begrænser helt muligheden for to etagers boliger indenfor lokalplanens yderste grunde mod øst. Forslaget virker uhensigtsmæssig i forhold til placeringen af boliger, hvor det skrånende terræn kan udnyttes til parterre (en etage, der graver sig ind i skrænten/delvis kælder). Forslag 1 angiver et mindre område på 9 boliger, hvor parterre kan være en mulighed. Administrationen vurderer, at dette bør være en generel mulighed i lokalplanen, da terrænet flere steder end det forslåede i forslag 1 egner sig til dette.

Forslag 2 fra lokalplanansøger imødekommer naboerne på Skovkildeparken ved at nedskrive bygningshøjden til maks. 7 meter og samtidig foreslå en byggelinje på 10 meter, hvor indenfor der kun kan opføres bebyggelse i 1 etage. Dette gælder for den yderste række grunde mod Skovkildeparken. Administrationen vurderer, at der er tilpas afstand mellem det eksisterende boligområde på Skovkildeparken og kommende boligerne i lokalplanområdet, så der undgås gener, da der er 5 meters afstand (sti og græsabat) mellem de nærmeste grunde på Skovkildeparken og lokalplanforslagets grunde. Når udvikler ønsker at i mødekomme naboer i Skovkildeparken, vurderer administrationen, at forslag 2 vil være mest hensigtsmæssig.

Administrationen anbefaler, at lokalplanforslaget rettes til efter forslag 2.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1141 vedtages endeligt med udviklers foreslåede ændringer (forslag 2) som beskrevet herunder
 - tilføjelse til bestemmelse vedrørende bebyggelsens omfang og placering § 5.3 fra: "Bygninger til beboelse må opføres i op til 2 etager i en maks. højde på 8,5 meter, inklusiv tagterrasse, men eksklusiv parterre. Dog må der på grunde med flere niveauplaner kun opføres bebyggelse i 1 plan på den del af grunden med det højeste niveau." til "Bygninger til beboelse må opføres i op til 2 etager i en maks. højde på 8,5 meter, inklusiv tagterrasse, men eksklusiv parterre. På de yderste række grunde mod øst må bygninger til beboelse dog kun opføres i en maks. højde på 7 meter, som vist på kortbilag 2. På grunde med flere niveauplaner må der kun opføres bebyggelse i 1 plan på den del af grunden med det højeste niveau."

- tilføjelse af ny bestemmelse om byggelinje, § 5.4: "På lokalplanområdets yderste række grunde mod øst udlægges en byggelinje 10 meter fra grundenes østskel. Indenfor denne byggelinje må der kun opføres byggeri i en etage."
- tilføjelse til § 5.14 fra: "Der fastlægges niveauplaner inden for delområde III i forbindelse med udarbejdelse af byggeprojektet" til: "Der fastlægges niveauplaner inden for delområde III i forbindelse med udarbejdelse af byggeprojektet. Ved fastlæggelse af niveauplaner tages udgangspunkt i de naturlige koter på arealet, som vist på bilag 4"
- tilføjelse til redegørelsestekst side 8: "Lokalplanen giver mulighed for etablering af tagterrasse. Af hensyn til indbliksgener kan tagterrasserne ikke opføres nærmere skel end 5 meter."

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 168:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forslag til bebyggelsesplan fra udvikler ifbm endelig vedtagelse

Forslag til bebyggelse fra Borgerforeningen Virring

Høringsnotat vedrørende forslag til lokalplan nr. 1141_20190902

Forslag til Lokalplan 1141 - Hjorts Allé, etape II, Virring

Høringssvar samlet

Forslag til lokalplan 1141

Punkt 216: Lokalplan 1151 – Midtfasen - Kildebjerg Ry – Forslag til udsendelse i høring

01.02.05-P16-4-16

Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til, om vedlagte forslag til Lokalplan 1151 skal sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Kildebjerg Ry A/S har anmodet om igangsætning af planlægning for boligområde Midtfasen i Kildebjerg. Miljø- og Planudvalget besluttede den 7. maj 2019 at sætte planlægningen i gang.

Projektområdet

Kildebjerg Ry A/S vurderer, at det eksisterende bebyggelsesmønster i Lokalplan 1020 ikke er realiserbart, derfor har Kildebjerg Ry A/S anmodet om ny lokalplan for midtfasen. Lokalplanforslag 1151 skal erstatte den nuværende Lokalplan 1020. Lokalplanområdet gennemskæres af Skovagervej og er et ca. 8,5 ha stort areal i den østlige del af Ry. Lokalplanområdet er i et kuperet terræn og omkranset af golfbane samt små søer. Der er stiforbindelse mod de andre boligområder i Kildebjerg Ry samt mod skoven mod nord. Området er beliggende i byzone og er delvist bebygget under lokalplan 1020. Denne bebyggelse omfattes af nærværende forslag til lokalplan.

Link til [Google Maps Midtfasen i Kildebjerg](#)

Forholdet til kommuneplanen

Lokalplan 1151 ligger inden for rammeområde 50.B.22 som giver mulighed for tæt-lav, åben-lav og etageboligformål samt fællesfaciliteter.

Lokalplanen er i overensstemmelse med kommuneplanrammens bestemmelser.

Forslag til lokalplan

Lokalplan 1151 giver mulighed for, at området kan indrettes til boligformål i form af rækkehuse, dobbelthuse og fritliggende huse i op til to etager for det meste af området. I den midterste del af lokalplanområdet, som også ligger højest terrænmæssigt, gives der mulighed for byggeri i op til 3 etager. Muligheden for højere byggeri her forstærker landskabets visuelle karakter.

Idet der ønskes en tæt og varieret bebyggelse, tillades der en højere bebyggelsestæthed end fastsat i bygningsreglementet. Lokalplanen definerer ikke antallet af boliger, men administratøren vurderer, at der vil kunne bygges op til 150-200 nye boliger. Der udlægges grønne kiler som fællesarealer. her kan der etableres rekreative faciliteter til f.eks. leg, motion samt mindre udeopholdsfaciliteter.

To muligheder for grundstørrelser

Kildebjerg Ry A/S har et ønske om, at der skabes en høj tæthed i området med mange boliger indenfor området. Kildebjerg Ry A/S har udarbejdet en beskrivelse af deres ønske, som er vedlagt dagsordenen.

Administrationen vurderer, at det teknisk er muligt at skabe et byområde med denne tæthed, og at det hverken er modstridende med lovgivning eller kommuneplan. Administrationen vurderer dog, at den høje kvalitet som er kendetegnet for Kildebjerg Ry området ikke vil kunne opnåes, hvis der bygges så tæt, som det ønskes af Kildebjerg Ry A/S.

Indenfor området er der store terrænmæssige forskelle. Administrationen vurderer derfor, at det er nemmere at tilpasse bebyggelse og veje i terrænet på en måde som både er funktionel og æstetisk, hvis der er lidt ekstra ubebygget areal at arbejde med omkring bebyggelsen.

Lokalplanens fællesfriarealer er små i forhold til områdets størrelse. Der er rekreative områder omkring lokalplanområdet, men en stor del af det er golfbane, som ikke er henvendt til de lokale beboere. Administrationen vurderer, at nuværende og fremtidige beboere vil have gavn af mere udendørs friareal til leg og ophold indenfor lokalplanområdet, enten som større fælles friarealer eller som friareal på egen grund.

Da større grunde - udover at skabe mere friareal på egen grund - også vil give bedre muligheder for at etablere parkering på egen grund samt kontrolleret gæsteparkering langs boligvejene, anbefaler administrationen grundstørrelserne:

- 250-550 m² for delområde C, D, E og F
- 350-700m² for delområde G
- 300-700m² for delområde H.

Administrationen vurderer, at boligområdet får en god kvalitet med ovenstående grundstørrelser, de øvrige foreslåede lokalplanbestemmelser og de af Kildebjerg Ry A/S foreslåede fælles friarealer.

De af administrationen anbefalede grundstørrelser er indskrevet i det vedlagte udkast til lokalplanforslag.

Miljøscreening

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har ikke medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering. Miljøscreeningen indgår om bilag i lokalplanforslaget.

Dialog og høring

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet.

Det er administrationens vurdering, at høringsfristen kan fastsættes til 6 uger, da lokalplanforslaget hverken er meget komplekst eller omfattende, og da høringsfristen ikke ligger i ferie- eller højtidsperioder.

Der har under udarbejdelsen af lokalplanforslaget været en skriftlig dialog og afholdt et møde med grundejerforeningen i området omkring parkeringsforhold og friarealer.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1151 offentliggøres og sendes i 6 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen, offentliggøres samtidig med planforslaget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 170:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til Lokalplan 1151 godkendes med denne ændring i lokalplanens bestemmelser: ”Grunde i delområde C, D, E, F, G og H må have en grundstørrelse på 200-700 kvm. I delområde C og D må der tilsammen udstykkedes op til 55 boliggrunde. I delområde E og F må der tilsammen udstykkedes op til 44 boliggrunde. I delområde G må der udstykkedes op til 32 boliggrunde. I delområde H må der udstykkedes op til 42 boliggrunde.”
- at forslag til Lokalplan 1151 herefter offentliggøres og sendes i 6 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen, offentliggøres samtidig med planforslaget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

LP1151 - udkast til politisk behandling august 2019

Anmodning om grundstørrelser i lokalplan 1151.pdf

18.045 Bilag Grønne kiler - Kildebjerg Midtfasen.pdf

Punkt 217: Lokalplan 1136 – Boliger vest for Nørregade, Låsby – Forslag til udsendelse i høring

01.02.05-P16-30-17

Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til om vedlagte forslag til Lokalplan 1136 skal sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Grundejer har anmodet om igangsætning af planlægning for et mindre, blandet boligområde vest for Nørregade i Låsby. Miljø- og Planudvalget besluttede den 21. juni 2018 at sætte planlægningen i gang.

Projektområdet

Lokalplanområdet omfatter et areal på ca. 1,9 ha og er beliggende i den nordlige kant af Låsby. Lokalplanområdet omfatter et ubebygget areal vest for Nørregade. Området anvendes i dag primært til jordbrugsformål, mens en mindre del mod vest er naturområde. Området er beliggende i landzone, men overføres med lokalplanens vedtagelse til byzone.

Området afgrænses med Nørregade og de bagvedliggende bebyggelser ved Grønnegade og ved Dammen mod vest, og grænser op til naturområde og Langvad Bæk mod øst og til landbrugsområder mod nord og syd.

Terrænet i områdets østlige del er relativt fladt i den østlige del, men terrænet i den vestlige del falder mere stejlt ned mod Langvad Bæk.

[Link til projektområdet i Google Maps](#)

Forholdet til kommuneplanen

Lokalplanområdet er sammenfaldende med kommuneplanramme 51.B.13, som udlægger området til boliger i op til 2 etager og 8,5 meter. Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med kommuneplanen.

Forslag til lokalplan

Med lokalplanen gives der mulighed for at anvende området til forskellige boligtyper med hhv. fritliggende parcelhuse, samt dobbelthuse, rækkehuse, kædehuse eller lignende.

Delområde I mod øst udlægges til tæt-lavt byggeri med op til 8 boliger, der skal opføres efter en samlet plan, som en ensartet og sammenhængende bebyggelse i maks. 1 etage. Delområde II og III i områdets centrale del, udlægges til åben-lavt byggeri med op til 13 fritliggende parcelhuse i maks. 2 etager på grunde over 700 m². Placeringen af delområder til bebyggelse sikrer, at der fortsat vil være kig til Låsby Kirke fra Nørregade.

For at tilpasse bebyggelsen til det skrånende terræn er der fastlagt bestemmelser om terrænregulering. For delområde III er der ud fra en vurdering af terrænforholdene fastlagt niveauplaner, med mulighed for at bebyggelse kan opføres i forskudte planer, tagterrasse og/eller med parterre.

Lokalplanforslaget er vedlagt som bilag.

Fraskrivelseserklæring (§ 47a)

Lokalplanen overfører areal, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, fra landzone til byzone. Ejeren kan inden for fire år efter overførslen forlange ejendommen henholdsvis den overførte del af denne overtaget af kommunen. Prisen fastsættes af taksationsmyndighederne.

For at forebygge krav om overtagelse fra ejere, der selv har ønsket lokalplanlægningen igangsat, kan Byrådet dog ved behandlingen af et lokalplanforslag beslutte, at det er en forudsætning, at ejerne, gældende både nuværende og senere ejere af ejendommen, forinden lokalplanens endelige vedtagelse underskriver en erklæring om, at kommunen ikke er pligtig til at overtage arealet, jf. planlovens § 47a.

Miljøscreening

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har vist at lokalplanforslaget tager de nødvendige forholdsregler i forhold til at sikre hensynet til landskab, terræn og kirkeindsigt. Miljøscreeningen har ikke medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering. Miljøscreeningen indgår om bilag i lokalplanforslaget.

Dialog og høring

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet.

Det er administrationens vurdering, at høringsfristen kan fastsættes til 4 uger, da lokalplanforslaget ikke er hverken meget komplekst eller omfattende, og da høringsfristen ikke ligger i ferie- eller højtidsperioder.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1136 offentliggøres og sendes i 4 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen, offentliggøres samtidig med planforslaget
- at der forud for lokalplanens endelige vedtagelse skal indhentes en fraskrivelseserklæring i henhold til planlovens § 47a.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 165:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

LP 1136 Nørregade Låsby forslag

Punkt 218: Indledende behandling af projektforslag - Søndergade-karreen i Galten

01.02.00-G01-22-18

Resume

Fem forskellige grundejere har uafhængigt af hinanden givet ønske om at udnytte kommuneplanens muligheder for byfortætning på ejendommene Porskjærvej 2, Søndergade 15, 19, 21, 23 og 25 i Galten-Skovby.

Miljø- og Planudvalget skal tage stilling til,

- om sagen er tilstrækkeligt belyst
- om der på foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet
- om projektet har en sådan karakter - medfører så store forandringer af eksisterende forhold eller eksisterende planlægning - at der gennemføres en indledende borgerdialog.

Sagen behandles jf. Procedure for planproces og kvalitet i større byudviklingsprojekter, vedtaget af Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget august 2019.

Sagsfremstilling

Baggrund

Siden kommuneplantillæget "Byernes vækst" blev vedtaget i 2018 har der været ønske fra de fem grundejere om at lave byfortætning. Administrationen har afholdt flere møder med ejerne fra Porskjærvej 2 frem til Søndergade 25. Senest blev der afholdt møde i maj måned, hvor alle grundejere i husrækken (undtaget ejeren af Søndergade 25) var samlet for at tage status på, hvorvidt de enkelte ejere ønskede at udnytte kommuneplanens muligheder, og hvor langt ejerne hver især var i deres planer for deres ejendomme.

Administrationen har fået indsendt i alt tre forskellige projekter for henholdsvis Porskjærvej 2, Søndergade 15 og Søndergade 19-23. Søndergade 25 vil gerne være med, men er ikke så langt i processen til, at de endnu har et projekt. De tre projekter er vedhæftet dette dagsordenspunkt.

Link til [Google Maps](#)

Formål

Udvikling af ejendommene, nævnt herover, vil forny en central del af Søndergade i Galten Midtby i husrækken mellem Porskjærvej i nord og lokalcenter Tjørnehaven i syd. Søndergade 17, Butik Aroma, ønsker ikke at udnytte kommuneplanens muligheder for byfortætning.

Projektet Porskjærvej 2

Antal etager: Trapper op fra 2 etager mod Virkelyst til 4 etager mod Søndergade.

Bebyggelsesprocent: 128 %

Projektet Søndergade 15

Antal etager: 4 etager mod Søndergade og 3 etager mod Virkelyst.

Bebyggelsesprocent: 100 %

Projektet Søndergade 19-23

Antal etager: 4 etager mod Søndergade og mod nabo i nr. 25 samt 2½ etage mod Virkelyst.

Bebyggelsesprocent: 100 %

I dag består området af bebyggelse på 1 til 2 etager bestående af både boliger og erhverv.

Administrationen anbefaler, at byudvikling for denne række af ejendomme i første omgang ses i en overordnet sammenhæng, hvor der tages stilling til udformning af forsideparkering til erhverv mod Søndergade, principper for bygningsvolumener mod Søndergade og mod Virkelyst, højde, etager, tagformer osv. i form af samlet plan for områdets struktur.

Nuværende planlægning for området

Området er omfattet af kommuneplanramme 30.C.02 og 30.C.03, der udlægger området til centerformål. Kommuneplanen sætter følgende begrænsninger for bebyggelse:

- Maks. 4 etager
- Maks. bygningshøjde 18 m
- Maks. bebyggelsesprocent 100 %.

Desuden gælder retningslinjen om byfortætning i midtbyerne: "I Skanderborg og de fire centerbyernes midtbyer kan der ske byfortætning ved inddragelse af uudnyttede tagetager og huludfyldning langs centrale gader og pladser. Byfortætningen skal tilpasses i den omkringliggende bebyggelse. Inden for detailhandelsområdet skal etagearealer i gadeniveau som udgangspunkt anvendes til centerformål som detailhandel, servicevirksomhed, kultur- og forlystelsesetablisseringer og til offentlig service.

På midtbyernes bagareal må der ske byfortætning i form af fritliggende tæt/lav bebyggelse eller etagebebyggelse. Nye boliger på bagarealer må ikke være ensidigt belyste."

En eventuel helhedsplan og kommende lokalplanlægning vil skulle forholde sig til den gældende kommuneplanramme.

De indsendte projekter er, udover bebyggelsesprocenten for Porskjærvej 2, i overensstemmelse med kommuneplanens rammer og retningslinjer, og er indeholdt i befolkningsprognosen og dermed er indregnet i den forventede institutions- og skolekapacitet. Samlet set kan projekterne medføre så store forandringer af eksisterende forhold, at der skal gennemføres en indledende dialog.

På baggrund af evt. borgermøde samt evt. opsamling på forhøring kan udvalget tage stilling til, hvorvidt der skal arbejdes videre med en helhedsplan for de samlede ejendomme og herefter lokalplan for hele eller dele af ejendommene.

Dialog og høring

Indledende borgerdialog samt forhøring efter planlovens § 23 c

Administrationen foreslår, at der planlægges efter proceduren for indledende borgerdialog og forhøring (besluttet af Økonomiudvalget 28. august 2019). Administrationen foreslår derfor, at der inviteres til borgermøde onsdag den 9. oktober 2019 kl. 19.30-21.30 i Klankhallen, hvor Miljø- og Planudvalget er vært, hvor udviklere af ejendommene præsenterer deres tanker og visioner og oplyser om deres ønskede projekters højde og tæthed. De fremmødte politikere, borgere og interessenter har derpå mulighed for at stille spørgsmål og komme med input og bemærkninger. Borgermødet er samtidig starten på 14 dages forhøring frem til 23. oktober 2019, hvor offentligheden har mulighed for at komme med bemærkninger og gode idéer.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at der tages stilling til, om projekterne Porskjærvej 2, Søndergade 15 og Søndergade 19-23 er tilstrækkelig belyst
- at der tages stilling til, om der på foreliggende grundlag skal arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23 c med start 9. oktober frem til 23. oktober 2019
- at der i givet fald inviteres til indledende borgerdialog den 9. oktober 2019 kl. 19.30 - 21.30 i Klank Idrætscenter.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at projekterne Porskjærvej 2, Søndergade 15 og Søndergade 19-23 er tilstrækkelig belyst på nuværende tidspunkt
- at der på foreliggende grundlag arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23 c med start 9. oktober frem til 23. oktober 2019
- at der inviteres til indledende borgerdialog den 9. oktober 2019 kl. 19.30 - 21.30 i Klank Idrætscenter.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 172:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at projekterne Porskjærvej 2, Søndergade 15 og Søndergade 19-23 er tilstrækkelig belyst på nuværende tidspunkt
- at der på foreliggende grundlag arbejdes videre med projektet, og igangsættes en forhøring efter planlovens § 23 c med start 9. oktober frem til 23. oktober 2019
- at der inviteres til indledende borgerdialog den 9. oktober 2019 kl. 19.30 - 21.30 i Klank Idrætscenter.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

Porskjærvej 2 Galten_Samlet

Søndergade 15 Galten

Søndergade 19-23 Galten

Skråfotos

Punkt 219: Afrapportering for samarbejdet Europæisk Kulturregion 2018-19

20.20.00-A00-2-19

Resume

Som forudsat ved Budgetaftale 2017 følger i denne sag en status på samarbejdet Europæisk Kulturregion og en mindre evaluering af indsatsen lokalt i Skanderborg Kommune. Ligeledes skitseres linjerne for et fremtidigt samarbejde for Skanderborg Kommune i Europæisk Kulturregion.

Sagsfremstilling

Region Midtjylland og de 19 kommuner indgik i efteråret 2017 en aftale om at videreføre det regionale samarbejde på kulturområdet, som havde været grundpille i Europæisk Kulturhovedstad 2017. Kultursamarbejdet skal sikre aktører og samarbejdspartnere mulighed for at producere borgerrettede kulturtilbud med national og international synlighed og gennemslagskraft.

Aftalen omfattede en opstartsperiode i 2018-19 med iværksættelse af en række tværgående kulturelle initiativer, hvorefter det i efteråret 2019 skal besluttes, i hvilket format samarbejdet skal fortsætte.

Aktiviteter 2019

Kultursamarbejdet Europæisk Kulturregion har primært varetaget:

1. Genopdag Festival uge 23 – 24.
2. Åbningsevent den 31. maj 2019 på AROS for ”Genopdag” festival og uddeling af Midtjysk Kulturpris.
3. Afholdt Kulturforum, gennemført på Kulturmødet Mors.
4. Synliggørelse af Europæisk Kulturregion området.

Lokalt har der i Skanderborg Kommune været afholdt fire forskellige aktiviteter under Genopdag festivalen af forskellig karakter og med forskelligt udbytte. Af aktiviteter, der særligt har medvirket til at spille ind i kulturpolitikens fem strategispør og understøtte en igangværende udvikling i Skanderborg Kommune, kan fremhæves:

- Lille og Vild
- Magistraten i Højvangen
- Genopdag din historie.

For yderligere udfoldelse af aktiviteterne og nærmere evaluering henvises til bilag 1. For en samlet evaluering af Europæisk Kulturregion henvises til bilag 2.

Status:

- Spørgsmålet om det regionale kultursamarbejde er ultimo august/primio september blevet drøftet og evalueret i henholdsvis Kommunaldirektørnetværket og KKR. En ny strategi for og organisering af Europæisk Kulturregion fra 2020 forventes godkendt af KKR den 6. september 2019. Bilag 3.
- Som en del af budgetprocessen 2019 har Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget fremsendt et forandringsforslag, som økonomisk set sikrer Skanderborg Kommunes deltagelse i samarbejdet fra 2020.

Økonomi

Den hidtidige finansiering af samarbejdet er baseret på, at de deltagende kommuner hver har afsat 1 kr. pr. indbygger pr. år svarende til et samlet årligt kommunalt bidrag til samarbejdet på ca. 1,23 mio. kr. Region Midtjylland har bidraget med samme beløb som kommunerne tilsammen. Derudover har Region Midtjylland stillet 1-2 årsværk til rådighed og afholdt alle udgifter til koordinering og administration af samarbejdet. Skanderborg Kommunes bidrag har for henholdsvis 2018 og 2019 været 61.000 kr./år.

I Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets forandringsforslag lægges op til, at Skanderborg Kommunes andel justeres i henhold til nuværende indbyggertal, svarende til 61.500 kr./år.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at evalueringen af Kulturregionssamarbejdet 2018-19 tages til efterretning
- at ny strategi og organisering for Europæisk Kulturregion 2.0 tages til efterretning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Lone Rasmussen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 11. september 2019, pkt. 108:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Lone Rasmussen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Evalueringsrapport af Skanderborg Kommunes deltagelse i Europæisk Kulturregion 2018-19

Afrapportering Europæisk Kulturregion 2018-2019

Punkt 220: Indførelse af Plustur som supplement til den kollektive trafik

13.05.16-G00-1-19

Resume

Midttrafik tilbyder nu Plustur til kommunerne i Region Midtjylland. Plustur er et supplement til den eksisterende kollektive trafikbetjening. Indførelse af Plustur i Skanderborg Kommune fremlægges til Byrådets beslutning.

Sagsfremstilling

I Skanderborg Kommune tilbydes borgerne allerede Flextur og Flexbus som supplement til den kollektive trafik. Det er nu muligt også at tilbyde Plustur til borgerne i Skanderborg Kommune.

Flextur kan bestilles fra adresse til adresse i hele kommunen i tidsrummet kl. 06.00 til 24.00, hvor Flexbus følger en køreplan og kan bestilles fra stoppested til stoppested ud fra fastsatte tidspunkter i køreplanen.

Plustur er et nyt produkt, hvor der er muligt at rejse fra en adresse til et fastlagt kollektivt knudepunkt eller omvendt. Disse knudepunkter aftales mellem Skanderborg Kommune og Midttrafik og kunne f.eks. være Skanderborg Station, Galten Torv, Ry Station og tilsvarende lokaliteter, hvor der er videre forbindelse med kollektiv trafik.

Plustur kan kun fremsøges, bestilles og betales via Rejseplanen, såfremt der ikke er andre kollektive transporttilbud. Bor man på en strækning der er betjent af bus eller Flexbus, vil man først få tilbudt en Plustur, når denne betjening er indstillet. Turen skal bestilles senest 1 time før afgang og der kan være op til 15 minutters skiftetid mellem Plustur og den videre forbindelse.

Bor man f.eks. i Bjedstrup og skal til Aarhus på et tidspunkt, hvor bussen ikke kører, så vil man på Rejseplanen få tilbudt en Plustur til Skanderborg Station, hvor man kan rejse videre til Aarhus med tog eller bus.

Plustur er en del af Rejseplanen, og turene bliver valideret i forhold til de tog-, bus- og Flexbusafgange, der fremgår heraf. Da de kommunale skolebusser ikke er på rejseplanen, kan man få tilbudt en Plustur, selv om der kører en skolebus.

Egenbetalingen for en Plustur svarer til 2-zoners busbillet, hvilket på nuværende tidspunkt er 22 kr. Man betaler via bestillingen på Rejseplanen. Den videre forbindelse med bus eller tog betales som normalt.

I Region Midtjylland er det p.t. kun Lemvig Kommune, der tilbyder Plustur, men andre kommuner har vist interesse for ordningen. Plustur tilbydes herudover i hele Nordjylland, samt i flere kommuner på Sjælland og i Sønderjylland.

En illustration af forskellen på Flextur, Flexbus og Plustur er vedhæftet sagsfremstillingen.

Kommunikation om kommunens samlede kollektive trafiktilbud, herunder Plustur, vil være en integreret del af arbejdet med den kommende mobilitetsplan.

Økonomi

Da der er tale om et variabelt tilbud, der afhænger af kendskab og efterspørgsel, kan det være svært at vurdere udgiften på den lange bane.

I Lemvig Kommune har de tilbudt Plustur siden september 2018. I de første 11 måneder er der kørt 50 ture med en bruttoudgift på 5.710 kr. I Nordjylland er gennemsnitsprisen pr. kommune omkring 28.000 om året. Det vurderes, at udgiften vil stige i takt med kendskab og udbredelse, men det er administrations vurdering, at indførelse af Plustur i Skanderborg Kommune kan finansieres indenfor nuværende budget for kollektiv trafik.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at der indføres Plustur i Skanderborg Kommune pr. 1. januar 2020.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 154:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag Flextur_Flexbus_Plustur

Punkt 221: Tidsplan kvalitetsstandarder for 2020

27.03.00-P23-2-19

Resume

Sagen er sat på dagsordenen, for at Socialudvalget kan behandle tidsplan for arbejdet med standarder for 2020 samt træffe beslutning om forlængelse af de nuværende standarder til de nye træder i kraft.

Sagsfremstilling

Baggrund

Efter lovgivningen skal kommunalbestyrelsen en gang om året vedtage kvalitetsstandarder for forebyggende hjemmebesøg, hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 79 a, 83, 83 a og 86. Kvalitetsstandarderne skal formidle kommunalbestyrelsens overordnede politiske beslutninger om serviceniveau, værdier og kvalitetskrav.

Endvidere vurderer administrationen, at der på baggrund af arbejdet med aflastningspladser og plejeboligplanen er behov for en revidering og nygodkendelse af standarden for aflastning og afløsning efter servicelovens § 84. Derfor anbefaler administrationen, at dette arbejde foregår sideløbende med processen for standarderne for forebyggende hjemmebesøg, hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning.

Administrationens anbefaling og forslag til tidsplan

Med afsæt i den reviderede budgetproces for Budget 2020 - herunder at budgettet godkendes den 30. oktober 2019 - foreslår administrationen nedenstående tidsplan for arbejdet med kvalitetsstandarderne for 2020 samt for kvalitetsstandarden for aflastning og afløsning. Administrationen vurderer, at forslaget giver et solidt tidsmæssigt rum for dialog og indhentning af input - og samtidig giver Socialudvalget mulighed for at indarbejde eventuelle beslutninger fra Budget 2020.

Tid	Aktivitet
September - oktober 2019	Administrationen har en tidlig indledende dialog med Senior- og Handicapråd, og der indhentes faglige input til standarderne fra kontraktområder og myndighed.
31. oktober 2019	Socialudvalget opstarter arbejdet med kvalitetstandarderne på baggrund af det godkendte budget samt de input, der er kommet fra rådene, kontraktområder og myndighed
November 2019	Administrativ dialog med Seniorråd og Handicapråd på baggrund af drøftelsen i Socialudvalget
5. december 2019	Behandling i Socialudvalget
11. december 2019	Behandling i Økonomiudvalget
18. december 2019	Behandling i Byrådet
december 2019 - januar 2020	Høring i Senior- og Handicapråd

4. februar 2020 Behandling i Socialudvalget
19. februar 2020 Behandling i Økonomiudvalget
30. februar 2020 Behandling i Byrådet

De nuværende kvalitetsstandarder er gældende til udgangen af 2019. Med den foreslåede tidsplan er der således behov for at forlænge de nuværende kvalitetsstandarder til nye standarder er godkendt af Byrådet forventeligt i februar 2020.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om tilrettelæggelse af samt kvalitetsstandarder for de forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79 a og bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86.

En oversigt over lovgivningen på Socialudvalgets område er vedlagt som bilag til punktet.

Dialog og høring

Forslag til tidsplan indeholder:

- Tidlig indledende administrativ dialog med Seniorråd og Handicapråd i september - oktober 2019.
- Administrativ dialog med Seniorråd og Handicapråd i november 2019 efter Socialudvalgets første drøftelse.
- Høring af Seniorråd og Handicapråd i december 2019 - januar 2020.

Indstilling

Koncernchefen for Ældre og Handicap indstiller,

- at tidsplan for udarbejdelse og godkendelse af kvalitetsstandarder for 2020 godkendes
- at de nuværende kvalitetsstandarder forlænges frem til nye kvalitetsstandarder er godkendt af Byrådet.

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Ældre og Handicap.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Socialudvalget, 12. september 2019, pkt. 106:

Socialudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Ældre og Handicap.

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag A oversigt - lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område

(alle skoler) 1.000.000 kr. for den enkelte skole
(dog 500.000kr. for Hylke Skole).

Indhold

Skal dække basisudgifter til:

- teknisk servicepersonale
- rengøring
- forsikring
- indvendig vedligehold
- vedligehold af udearealer.

Basisudgifterne skal herefter forstås som grundlæggende udgifter, der er uafhængig af antallet af elever.

El, vand og varme

Økonomi

(alle skoler)

Tildeles ud fra det faktiske forbrug for den enkelte skole, der er udregnet som et gennemsnit af forbruget i perioden 2013-2018.

Gennemsnittet er herefter fremskrevet til 2019-prisniveau og tillagt 15 pct.

Grundbeløb skolehal

Økonomi

(syv skoler)

545.000kr., som tildeles de syv skoler, der har en skolehal i dag.

Indhold

Skal dække udgifter til teknisk servicepersonale, rengøring, forsikring samt indvendig vedligehold.

Noter vedrørende omfordeling af økonomi mellem nuværende og nyt forslag - Bygningsdrift

Grundbeløb til bygningsdrift

De tildelte midler i den nuværende model til rengøring, teknisk servicepersonale, vedligehold og udearealer m.v. er i det nye forslag fordelt 50/50 mellem grundbeløbet og a'prisen pr. elev.

Den nuværende model indeholder tre takster til rengøring, fire takster til teknisk servicepersonale, en takst til forsikring og to takster til indvendig vedligehold og udearealer, der er baseret på antal m² (men afhængig af besluttet vedligeholdelsesstandard for den enkelte skole, er der op til fem takster for vedligehold).

Grundbeløb til skolehal

De tildelte midler i den nuværende model svarer samlet til det nye forslag. Den nuværende model indeholder tre takster, der er baseret på antal m². Det skal bemærkes, at tildelingen til de selvejende haller indeholder aktivitetsafhængige elementer. Der kan således argumenteres for, at der er forskellige incitamentsstrukturer for de 2 organiseringsformer. For en uddybning af denne problemstilling kan henvises til punkt 55 "Politikkontrol på idrætsområdet" på Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets møde d. 3. april 2019.

El, vand og varme

De tildelte midler i den nuværende model svarer samlet til det nye forslag.

Den nuværende model indeholder tre takster for den enkelte skole, men afhængig af varmekilde er der samlet op til ni takster

Elevtalsbaseret tildeling	Grundtildeling (alle skoler)	Økonomi
		<ul style="list-style-type: none">• 0.-6. årgang: 1.356.000 kr. (dog 436.000 kr. for Hylke Skole).• 7.-9. årgang: 454.000 kr.• 0.-9. årgang: 1.810.000 kr.

Indhold

Skal sikre mulighed for tilstrækkelige ressourcer til undervisning, uanset antallet af elever på de enkelte årgange.

A'pris pr. elev (alle skoler)	Økonomi
	<ul style="list-style-type: none">• 43.051 kr. pr. barn for 0.-6. årgang.• 46.992 kr. pr. barn for 7.-9. årgang.

Indhold

Skal dække udgifter til undervisning (lønninger og materialer).

Derudover skal a'prisen pr. elev dække den del af øvrige udgifter til:

- teknisk servicepersonale
- rengøring

- indvendig vedligehold
- vedligehold af udearealer, der ikke dækkes af grundbeløbet til bygningsdrift pr. skole.

Regulering

Den enkelte skole reguleres en gang årligt for det faktiske elevtal, baseret på 5. september i skoleåret.

A'prisens størrelse kan variere over år afhængigt af den demografiske udvikling. Det skyldes, at ændringer i elevtallet fra år til år reguleres i det tekniske budget med afregningstaksten til staten for privatskoleelever (ca. 39.000 kr. i 2019).

Noter vedrørende omfordeling af økonomi mellem nuværende og nyt forslag – Elevbaseret tildeling

Grundtildeling

I det nye forslag indgår dels 5 % af nuværende bruttomidler i inklusionspuljen, dels en andel fra den nuværende timetildelingsmodel samt øvrige tildelinger.

I den nuværende model indgår op til ni takster til fordeling af lønmidler til ledelse, lærere, pædagoger og vikarer, hvor midlerne kommer fra timetildelingen samt øvrige tildelinger.

A'pris pr. elev

I det nye forslag indgår dels de resterende midler fra timetildelingen, 47,5 % af de nuværende bruttomidler i inklusionspuljen samt ca. 50 % af de nuværende midler til rengøring, teknisk servicepersonale og vedligehold.

Særlig tildeling til inklusion på baggrund af socioøkonomisk faktor	Grundpulje (alle skoler)	Økonomi 24.433.000 kr. i samlet pulje.
---	--------------------------	---

Indhold

Den særlige tildeling skal understøtte, at socioøkonomiske faktorer indvirker på behovet for ressourcetræk på den enkelte skole.

For skoleåret 2018/2019 giver det et spænd mellem skolerne i a prisen pr. elev på mellem

1.886kr. – 4.634 kr.

Regulering

Fordeles på baggrund af antallet af børn/unge inden for relevant aldersgruppe i kombination med hensyntagen til socioøkonomiske forhold.

Noter vedrørende omfordeling af økonomi mellem nuværende og nyt forslag - Inklusion

Grundpulje

I det nye forslag indgår 47,5 % af bruttomidlerne i forhold til den nuværende inklusionspulje.

Fradrag Fradrag ved visitering fra almen- til specialtilbud

Økonomi

134.867 kr. pr. elev fratrækkes distrikt skolens tildeling.

Indhold

Fradraget skal medfinansiere udgiften til specialtilbuddet.

Regulering

Fratrækkes den enkelte skole, der visiterer en elev fra det almene i et specialtilbud.

Ved eventuel overgang fra 6. til 7. klassetrin, overgår fradraget til den nye distriktsskole.

Der er ikke et loft over det samlede fradrags størrelse for den enkelte skole.

Noter vedrørende omfordeling af økonomi mellem nuværende og nyt forslag - Fradrag

Fradrag

I den nuværende model kan der kun fradrages i den særlig pulje for inklusion, der er således et loft for, hvor meget den enkelte skole kan trækkes i budgetmidler. I det nye forslag gælder der ikke længere et loft.

Konsekvenser for omfordeling og overgangsordning

De konkrete konsekvenser ved det nye modelforslag i relation til omfordeling for de enkelte skoler samt forslag til overgangsordninger fremgår af vedhæftede bilag.

Chef for skoler, klubber og specialtilbud Torben Steen deltager i punktets behandlingen i Undervisnings- og Børneudvalgets møde.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 25. september 2019:

Beskrivelse af ny model for tildeling af ressourcer på skoleområdet er vedlagt sagen, jfr. beslutningen i Undervisnings- og Børneudvalget den 12. september 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at forslag til ny model for tildeling af ressourcer godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at forslag til ny model for tildeling af ressourcer sendes i høring.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 12. september 2019, pkt. 119:

Fraværende: Jens Szabo

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til ny model for tildeling af ressourcer sendes i høring
- at administrationen til Økonomiudvalgets behandling af sagen udarbejder bilag, der alene beskriver ny model for tildeling.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Ny model for tildeling af ressourcer

Beskrivelse af ny model for tildeling af ressourcer på skoleområdet

Punkt 223: Adgang for optagelse i SFO eller klubtilbud

18.12.00-A00-1-19

Resume

Fagsekretariatet Børn og Unge oplever en stigende efterspørgsel fra SFO og klubtilbud om mulighed for optagelse af børn, som ikke umiddelbart har adgang til det lokale fritidstilbud. Med punktet tages politisk stilling til en eventuel decentralisering af godkendelses- og beslutningskompetencen til den enkelte kontraktholder for dispensation fra gældende regler og praksis for optagelse i fritidstilbud.

Sagsfremstilling

Fritidstilbuddene for børn i den undervisningspligtige alder er i Skanderborg Kommune organiseret i to niveauer:

- fra 0- til 3.klasse i et SFO tilbud som beskrevet i skolelovgivningen og
- fra 4.klasse i et såkaldt SFO2 tilbud med baggrund i folkeskoleloven - eller som for Sct. Georgegården, GJUK og Klubben i Hørning i et klubtilbud under dagtilbudsloven.

Folkeskolelovens § 3, stk. 7 fastslår, at børn kan optages i en skolefritidsordning, hvis de er indskrevet på den pågældende skole. Kommunens privatskoler organiserer selv fritidstilbud i forbindelse med deres skoletilbud, men for flere af de private tilbud ophører fritidstilbuddet efter 3. klasse. Muligheden for deltagelse i fritidstilbud ophører i Skanderborg Kommune for alle børn efter 6. eller 7. klasse. For de ældste børn er der mulighed for aftenklub organiseret i ungdomsskole regi.

Fagsekretariatet Børn og Unge oplever en stadigt voksende efterspørgsel på dispensation for deltagelse i de kommunale fritidstilbud. Der efterspørges en dispensation for to forhold:

- Elever fra private skoletilbud, som ønsker tilmelding i lokale kommunale skolefritidsordninger. Efter nugældende regler og praksis henvises disse elever til de kommunale dagtilbuds klubber i Skanderborg, Hørning og Galten.
- Elever i kommunens specialskoler/specialklasser, som er blevet for gamle til deltagelse i fritidstilbuddet. Fagsekretariatet har indtil nu dispenseret for enkelte elever på baggrund af konkrete individuelle ansøgninger og behov.

Den voksende efterspørgsel for dispensation fra de gældende regler og retningslinjer for optag i fritidstilbud, kalder nu på en politisk stillingtagen til serviceniveauet på området. Såfremt det er et politisk ønske, kan der med en byrådsbeslutning åbnes mulighed for, at SFO'er kan optage børn, der ikke er indmeldt på tilhørende skole. Samtidig kan der med en byrådsbeslutning besluttet en generel mulighed for at optage elever i specialtilbud uanset alder. Beslutningskompetencen for optag af elever foreslås placeret hos kontraktholdere, hvor kontraktholderen kan give elever fra skolens specialtilbud en fortsat deltagelse i fritidstilbuddet, selv om de er ældre end 7.klasse.

Med forslaget lægges der op til en todelt decentralisering af muligheden for at dispensere for bestemmelserne i folkeskoleloven til den enkelte kontraktholder. De to dele er:

- Mulighed for optag af elever fra specialtilbud. Praksis er p.t., at Fagsekretariatet Børn og Unge i enkelte tilfælde efter konkret anmodning har tilladt dispensation. Med forslaget tillægges kontraktholderne retten til at dispensere.
- Mulighed for optag af elever i skoleklubber, hvor eleven ikke er indskrevet på skolen. Her er tale om en bestemmelse i folkeskoleloven, som Byrådet dog mulighed for dispensere fra ved en genrel udvidelse af

serviceniveauet. Følges denne del af forslaget træffer byrådet beslutning om via en serviceudvidelse at dispensere for reglerne i folkeskoleloven, således at kontraktholderne får beslutningskompetencen i forhold til optag af elever i skoleklubber, hvor eleven ikke er indskrevet på skolen.

Kontraktholderens begrundelse for dispensation – eller afslag på samme - skal ske med baggrund i en konkret individuel pædagogisk vurdering og skal meddeles skriftligt.

Økonomi

Den kommunale udgift for børn i klubtilbud udgør forskellen på tildelingen pr. barn til klubben og den fastsatte forældrebetaling. Når der ligeledes tages højde for udgift til søskenderabat, er udgiften p.t. 4.650 kr. pr. barn årligt.

Der vil således være tale om en merudgift for dispensation til elever fra specialtilbud, som tildeles klubtilbud efter 6. eller 7. klasse.

En dispensering for bestemmelsen i folkeskoleloven om optag af elever i SFO, der ikke er tilmeldt skoletilbuddet, vil kunne medføre en merudgift. Dette vil være tilfældet såfremt flere vælger det lokale tilbud til, når dette er et muligt alternativ til de kommunale dagtilbudsclubber i Skanderborg, Hørning og Galten. Såfremt tilvalg af det lokale tilbud blot erstatter en plads i en dagtilbudslovsklub vil det ud fra en kommunaløkonomisk betragtning være udgiftsneutralt.

Idet der ikke foreligger noget erfaringsgrundlag, er det ikke muligt at beregne en evt. merudgift.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at der træffes beslutning om en udvidelse af serviceniveauet i relation til bestemmelserne i folkeskoleloven med mulighed for optagelse af elever i fritidstilbud fra andre skoler
- at beslutningskompetencen til at kunne dispensere for gældende regler og retningslinjer for optag i SFO og klubtilbud, decentraliseres til den enkelte kontraktholder.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Undervisnings- og Børneudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 12. september 2019, pkt. 120:

Fraværende: Jens Szabo

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at der igangsættes en forsøgsordning om udvidelse af serviceniveauet i relation til bestemmelserne i folkeskoleloven med mulighed for optagelse af elever i fritidstilbud fra andre skoler
- at beslutningskompetencen til at kunne dispensere for gældende regler og retningslinjer for optag i SFO og klubtilbud decentraliseres til den enkelte kontraktholder
- at forsøgsordningen evalueres efter et år ift., i hvor høj grad mulighederne for optagelse i SFO og klubtilbud anvendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 224: Godkendelse af vedtægter for den selvejende institution Børnehuset Bifrost samt delegering af godkendelseskompetence vedrørende styrelsesvedtægter og mindre ændringer i driftsoverenskomster på børne- og ungeområdet

28.03.04-P00-1-17

Resume

Denne sag fremsendes dels med henblik på godkendelse af styrelsesvedtægter 2017 for Børnehuset Bifrost, og dels med henblik på at træffe beslutning om en eventuel fremadrettet delegering af godkendelseskompetencen ift. styrelsesvedtægter samt mindre ændringer af driftsoverenskomsten for selvejende institutioner på børne- og ungeområdet til Fagsekretariatet Børn og Unge.

Sagsfremstilling

Godkendelseskompetence for driftsoverenskomster og vedtægter for selvejende institutioner

En selvejende institution indgår ved opstart af institutionen eller ved væsentlige ændringer en driftsoverenskomst med Skanderborg Kommune. Driftsoverenskomsten beskriver de indholdsmæssige og økonomiske rammer for samarbejdet mellem den pågældende institution og Skanderborg Kommune herunder eksempelvis normeringen. Som supplement til driftsoverenskomsten udarbejder institutionernes bestyrelse styrelsesvedtægter for bestyrelsens arbejde, som blandt andet beskriver forretningsordenen, ledelse og de pædagogiske principper, som institutionerne styrer efter. I den nuværende praksis ligger beslutningskompetencen ved Byrådet i forhold til godkendelse af driftsoverenskomster eller ændringer af driftsoverenskomster såvel som styrelsesvedtægter eller ændringer i disse for de selvejende institutioner.

Godkendelse af styrelsesvedtægtsændringer for Bifrost

Med denne sag fremsendes forslag til styrelsesvedtægtsændringer for 2017 for den selvejende institution Børnehuset Bifrost til godkendelse i Byrådet med forbehold for, at der efterfølgende er behov for at konsekvensrette styrelsesvedtægterne i forhold til den nye dagtilbudslov, der trådte i kraft 1. juli 2018. Ændret styrelsesvedtægt for Børnehuset Bifrost er vedhæftet.

Forslag om ændring af godkendelseskompetencen for styrelsesvedtægter samt mindre ændringer i driftsoverenskomster

Der ønskes yderligere med denne sag en stillingtagen til, hvor beslutningskompetencen for godkendelse af styrelsesvedtægter og mindre ændringer af driftsoverenskomster for selvejende institutionerne fremadrettet skal ligge. På nuværende tidspunkt ligger beslutningskompetencen ved Byrådet for alle driftsoverenskomster og styrelsesvedtægter uanset omfanget af ændringer og justeringer herunder eksempelvis justeringer i normering mv.. Det foreslås, at beslutningskompetencen for godkendelse af styrelsesvedtægter og mindre ændringer i driftsoverenskomster på børn og ungeområdet fremadrettet delegeres til Fagsekretariatet Børn og Unge med mindre, at der for styrelsesvedtægter er tale om væsentlige ændringer i formålsbestemmelsen, at der sker ændringer i Byrådets repræsentation i den selvejende institution, eller at den selvejende institution ophører.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at ændret styrelsesvedtægt for Børnehuset Bifrost godkendes med forbehold for justeringer ift. ny dagtilbudslov

- at godkendelseskompetencen for vedtægtsændringer og mindre ændringer i driftsoverenskomster for selvejende institutioner på børne- og ungeområdet delegeres fra Byrådet til Fagsekretariatet Børn og Unge, medmindre der for styrelsesvedtægtsændringer er tale om; væsentlige ændringer i formålsbestemmelsen, ændringer i Byrådets repræsentation i den selvejende institution, eller at den selvejende institution ophører.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Undervisnings- og Børneudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 12. september 2019, pkt. 122:

Fraværende: Jens Szabo

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at ændret styrelsesvedtægt for Børnehuset Bifrost godkendes med forbehold for justeringer ift. ny dagtilbudslov
- at godkendelseskompetencen for vedtægtsændringer og mindre ændringer i driftsoverenskomster for selvejende institutioner på børne- og ungeområdet delegeres fra Byrådet til Fagsekretariatet Børn og Unge, medmindre der for styrelsesvedtægtsændringer er tale om; væsentlige ændringer i formålsbestemmelsen, ændringer i Byrådets repræsentation i den selvejende institution, eller at den selvejende institution ophører.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Vedtægter - bifrost

Punkt 225: Status på arbejdet med rettidighed på børnefaglige undersøgelser

27.24.03-A00-1-17

Resume

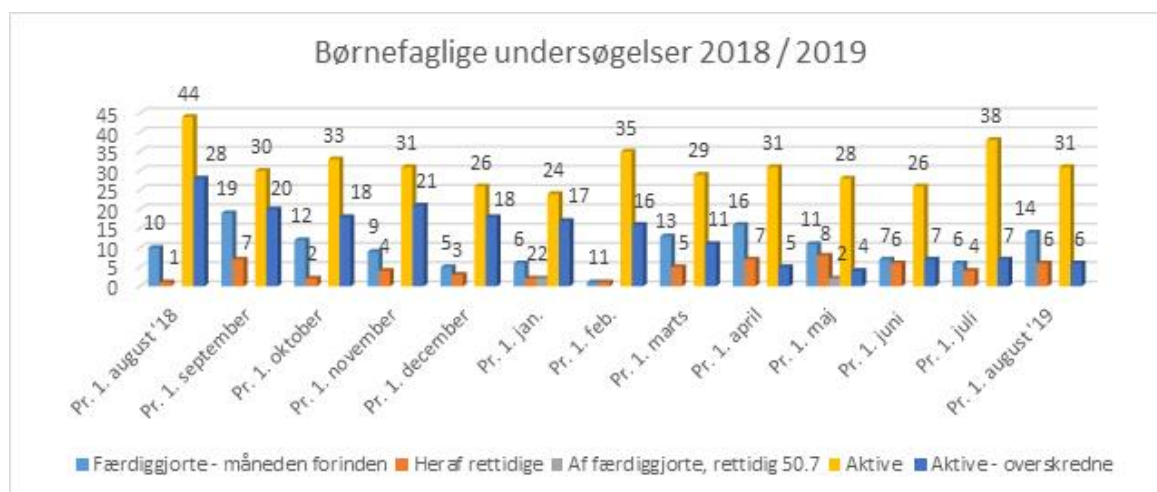
Med denne sag gives en orientering om status på arbejdet med at opnå rettidighed i udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser. Endvidere lægges op til, at opfølgningen på rettidigheden fremadrettet kun skal tilgå direktionen kvartalsvis.

Sagsfremstilling

Myndighed & Foranstaltning har senest orienteret Undervisnings-og Børneudvalget om status på rettidigheden i forhold til udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser ved møde den 7. februar 2019. Økonomiudvalget er orienteret i efteråret 2019.

Direktionen er i 2019 orienteret om udviklingen en gang om måneden.

Følgende figur giver et opdateret overblik over udviklingen det seneste år.



Af ovenstående tabel ses, at pr. 1. august 2019 er der i alt 31 aktive undersøgelser, hvoraf seks har en overskredet tidsfrist. Af disse seks kan overskridelsen i to af sagerne henvises til § 50 stk. 7, hvor der foreligger en konkret vurdering af at afvente eksternt materiale/indsats. Tabellen afspejler en positiv udvikling i faldet af overskredne undersøgelser samtidig med, at det samlede antal af aktive undersøgelser pr. måned ligger stabilt.

Fagsekretariatet opererer med følgende målsætninger for børnefaglige undersøgelser med lovpligtig frist i 2019:

Tidspunkt:	Rettidighedsandel (indenfor 4 mdr)	Rettidighedsandel (incl. § 50 stk 7 forlængelse)
Ultimo 2. kvartal (undersøgelser med frist i 1. +	50 %	65 %

2. kvartal)

Ultimo 3. kvartal	60 %	75 %
Ultimo 2019	80 %	90 %

Ud fra nedenstående tabel ses, at del-målsætningerne for 2. kvartal 2019, som fremgår af ovenstående tabel, er opfyldt.

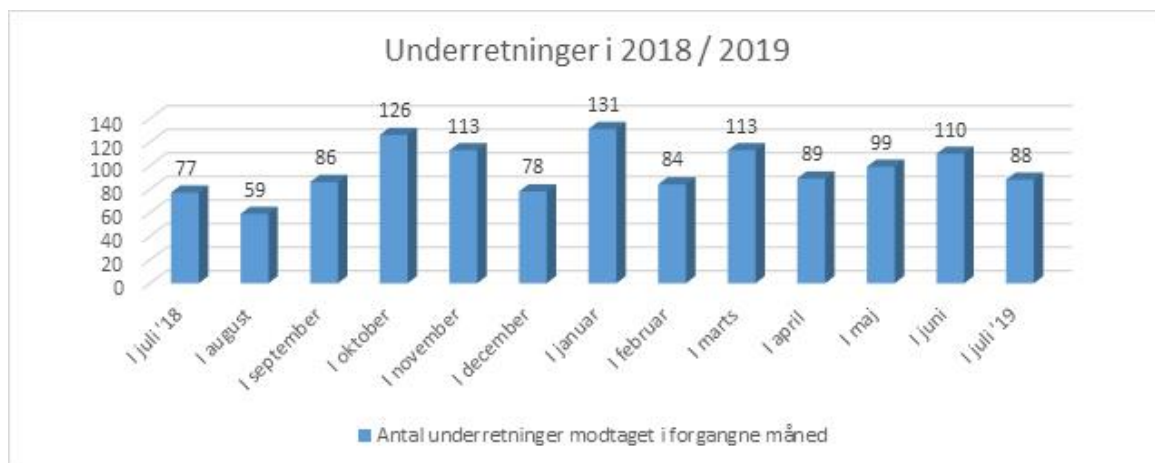
Statustidspunkt/sagsbehandlingstid i 2019	Rettidighedsandel (inden for 4 mdr)	Rettidighedsandel (incl. § 50 stk 7 forlængelse)
Ultimo 2. kvartal (N: 40)	57,5 %	72,5 %
Ultimo 3. kvartal		
Ultimo 2019		

Sammenlignet med 2017 og 2018 bemærkes det, at det fortsat går fremad med at sænke den gennemsnitlige sagsbehandlingstid.

Statustidspunkt/sagsbehandlingstid i 2017 / 2018	Gennemsnitlig sagsbehandlingstid
Maj 2017 (N: 177)	6,4 mdr.
Maj 2018 (N: 93)	5,9 mdr.
September 2018 (N: 22)	5,1 mdr.
August 2019 (N: 40 - undersøgelser med frist i 1.+ 2. kvartal '19)	4,4 mdr.

Der arbejdes fortsat målrettet på at forbedre rettidigheden. Afdelingslederne forholder sig hver 14. dag til alle aktive børnefaglige undersøgelser og er i dialog med den enkelte rådgiver i forhold til planlægning af undersøgelsens gennemførelse.

En udfordring i forhold til arbejdet er imidlertid, at afdelingen har oplevet en stigning i antallet af underretninger.



På grund af den positive udvikling i rettidigheden og sagsbehandlingstiden lægges op til, at direktionen fremadrettet orienteres kvartalsvis fremfor månedligt, og at orientering til Undervisnings- og Børneudvalget og Økonomiudvalget ophører. Hvis der sker ændringer ift. den fortsatte positive udvikling orienteres direktion og udvalg naturligvis.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at orientering til direktionen ændres fra månedlig til kvartalsvis opfølgning
- at orientering til Undervisnings- og Børneudvalget og Økonomiudvalget ophører.

Sagen fremsendes til Undervisnings- og Børneudvalget og Økonomiudvalget.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at orientering til direktionen ændres fra månedlig til kvartalsvis opfølgning
- at orientering til Undervisnings- og Børneudvalget og Økonomiudvalget ophører.

Undervisnings- og Børneudvalget, 12. september 2019, pkt. 125:

Fraværende: Jens Szabo

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Direktionen, 4. september 2019, pkt. 194:

Direktionen vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Undervisnings- og Børneudvalget og Økonomiudvalget.

Punkt 226: Lukket: Orientering om databeskyttelsesrådgiverens tilsyn med informationssikkerheden

85.10.09-K08-1-19

Punkt 227: Ønske om planlægning, der muliggør genopførelse af Munkekroen på Vestermølle

01.02.05-P16-20-18

Resume

Byrådet skal med denne sag tage stilling til ønske fra Bestyrelsen for Foreningen Vestermølle om at fremme en planlægning, der muliggør opførelse af Munkekroen og fortsat vækst på Vestermølle, herunder ønske om ophævelse/ændring af fredningsbestemmelserne og udarbejdelse af ny lokalplan for Vestermølle.

Sagsfremstilling

Foreningen Vestermølle har den 27. marts 2019 fremsendt vedlagte mail med ønsker til Byrådet om fremme af planlægning, der muliggør opførelse af Munkekroen og fortsat vækst på Vestermølle. Foreningen Vestermølle har bedt om Byrådets tilkendegivelse på deres henvendelse inden deres generalforsamling den 29. april 2019, hvilket administrationen har oplyst ikke kunne nås.

Foreningen Vestermølles ønsker forudsætter udarbejdelse af lokalplan og ophævelse/ændring af fredningsbestemmelserne for området.

Foreningen Vestermølle har inviteret alle Vestermølle-interesserede til møde den 24. april 2019 med henblik på nedsættelse af en arbejdsgruppe, der skal komme med input til en ny lokalplan. Foreningen Vestermølle ønsker, at der med en ny lokalplan åbnes mulighed for fortsat udvikling inden for de anvendelsesbestemmelser, der er formuleret i den gældende Lokalplan 119, og som fremgår af deres vedlagte "grundlov". Endvidere henviser de til, at det af medierne fremgår, at formanden for Fredningsnævnet er refereret for, at det er muligt at rejse en sag om justering af fredningen.

Forholdet til den gældende Lokalplan 119

Foreningen Vestermølle ønsker en ny lokalplan udarbejdet med samme anvendelsesbestemmelser som i den gældende Lokalplan 119 - offentlige formål og institutionsformål i form af undervisnings-, informations-, museums-, kultur-, fritids-, restaurations-, friluft-, søsports- og værkstedsaktiviteter med tilhørende service- og oplagringsfaciliteter. De gældende formåls- og anvendelsesbestemmelser om, at udviklingen på Vestermølle skal ske i respekt for de kulturhistoriske og landskabelige værdier i området, herunder være forenelige med den af Overfredningsnævnet afsagte fredningskendelse af 15. juni 1976, er ikke en del af foreningens "grundlov" eller fremtidige ønske til formåls- og anvendelsesbestemmelser.

Forholdet til fredningskendelsen

Fredningsnævnet har besigtiget Vestermølle og afgivet en udtalelse om mulighederne for at genopføre Munkekroen på Vestermølle. Udtalelsen er vedlagt, og det fremgår heraf, at Fredningsnævnet - trods udgangspunktet om forbud mod byggeri - kan dispensere til at opføre bygninger, som er naturlige for den historiske, kulturelle og nuværende brug af Vestermølle, hvis Fredningsnævnet i øvrigt finder, at der er grundlag herfor, som det er sket i tidligere tilfælde.

Det fremgår videre, at projektet med at genopføre Munkekroen ved Vestermølle har sit udgangspunkt i at søge at redde en historisk og kulturel vigtig bygning, som i 250 år har haft en anden beliggenhed i Skanderborg. Bygningen har, udover den kulturhistoriske betydning og ønsket om og koblingen til at skabe overnatningsmuligheder for de nuværende brugere af Vestermølle, ikke nogen særlig tilknytning til driften af Vestermølle. Det er derfor Fredningsnævnets opfattelse, at en genopførelse af Munkekroen på Vestermølle vil være i strid med både fredningsbestemmelserne om forbud mod bebyggelse og med fredningens formål. Fredningsnævnet har derfor ikke i naturbeskyttelseslovens § 50, stk. 1 kompetence til at meddele dispensation til genopførelsen.

Fredningsnævnet udtaler yderligere, at der ikke ville blive meddelt dispensation til genopførelse af Munkekroen på den ansøgte placering, selv hvis Fredningsnævnet havde vurderet, at genopførelsen isoleret set ikke var i strid med fredningens formål. En sådan placering ville således betyde en markant negativ betydning for den udsigt over Skanderborg Sø, som netop blev fremhævet ved beslutningen om at frede området.

Fredningskendelsen står over lokalplanen. Hvis en lokalplan giver flere muligheder end fredningskendelsen, kan lokalplanens muligheder ikke udnyttes.

Administrationen og Vestermølle har tidligere været i dialog om udarbejdelse af helhedsplan/lokalplan for Vestermølle indeholdende Munkekroen, under forudsætning af at Fredningsnævnet finder det foreneligt med fredningskendelsen og under hensyntagen til bestemmelser i anden lovgivning, bl.a. naturbeskyttelseslovens bestemmelser om søbeskyttelseslinje. Administrationen vurderede på daværende tidspunkt, at en sådan dialogproces kunne være en farbar vej til placering af Munkekroen på Vestermølle.

Situationen er i mellemtiden ændret med Fredningsnævnets udtalelse om sagen. En ny lokalplan med mulighed for at genopføre Munkekroen på Vestermølle vil ikke kunne realiseres, da opførelse af Munkekroen på Vestermølle i sig selv er i strid med fredningen.

En del af oplevelsen af Vestermølle er netop de omgivelser, det indgår i. De er sikret med fredningskendelsen for området. Fredningen har til formål at bevare området i deres nuværende tilstand (1976) dog med en række nærmere beskrevne undtagelser. Det er administrationens vurdering, at det stadig er vigtigt at sikre de kulturhistoriske og landskabelige værdier. Fredningskendelsen vurderes hverken forældet eller overflødig. Den har ligeledes vist sig praktisk anvendelig, da Fredningsnævnet tidligere har dispenseret til bygninger, som er naturlige for den historiske, kulturelle og nuværende brug af Vestermølle.

Ændrede bestemmelser eller ophævelse af fredningsbestemmelserne for området med Vestermølle vil have betydelige konsekvenser og danne præcedens for øvrige arealer - i alt ca. 77 ha - omfattet af fredningskendelsen. Hvis Skanderborg Kommune ønsker fredningens formål fastholdt, kan administrationen derfor ikke anbefale, at der udarbejdes fredningsforslag med henblik på rejsning af en fredningssag, og heller ikke, at der udarbejdes en ny lokalplan.

Proces for eventuel ny fredningssag

Miljøministeriet, kommunen og Danmarks Naturfredningsforening (DN) kan hver for sig, men også to eller tre sammen, bede Fredningsnævnet rejse en fredningssag om ophævelse/ændring af fredningsbestemmelserne. En fredningssag rejses ved indsendelse af et konkret fredningsforslag til Fredningsnævnet. Fredningsnævnet skal offentliggøre fredningsforslaget og afholde offentlig møde i sagen. Derefter træffer Fredningsnævnet afgørelse om, hvorvidt fredningsforslaget skal gennemføres - helt, delvist med ændrede bestemmelser og/eller geografi - eller afvises. Nævnets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at det meddeles Foreningen Vestermølle, at Skanderborg Kommune ikke ønsker at udarbejde et fredningsforslag med henblik på rejsning af en fredningssag, og at der derfor ikke igangsættes udarbejdelse af ny lokalplan.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget blev orienteret om, at administrationen - på baggrund af beslutning i Økonomiudvalget og efter møde med Vestermølle - har haft kontakt til Fredningsnævnet om forhåndsdialog om alternative placeringsmuligheder for Munkekroen på Vestermølle. Svaret fra Fredningsnævnet medfører, at administrationen ikke kan se muligheder for at arbejde videre med en placering af Munkekroen på Vestermølle.

Økonomiudvalget vedtog,

- at det meddeles Foreningen Vestermølle, at der ikke igangsættes udarbejdelse af ny lokalplan.

Økonomiudvalget, 22. maj 2019, pkt. 117:

Fraværende: Jens Sønderkov

Henvendelse af 13. maj 2019 fra Foreningen Vestermølle var inden mødet sendt til Økonomiudvalgets medlemmer, og den indgik dermed som grundlag for Økonomiudvalgets behandling af sagen. Henvendelsen vedlægges sagen som bilag.

Økonomiudvalget vedtog,

- at behandlingen af sagen udsættes med henblik på afklaring af, hvorvidt der i et samarbejde med Vestermølle kan findes en placering og et formål med at genopføre Munkekroen i området, som vurderes at kunne danne grundlag for en fornyet og fælles henvendelse til Fredningsnævnet.

Miljø- og Planudvalget, 7. maj 2019, pkt. 99:

Fraværende: Kjeld Jensen

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Foreningens Vestermølles "grundlov" for udviklingen af Vestermølle

Fornyset ansøgning om ny planlægning på Vestermølle for opførelse af Munkekroen mv.

Henvendelse af 13. maj 2019 fra Foreningen Vestermølle

Punkt 228: Afgørelse om inhabilitet for bestyrelsen for Skanderborg Forsyningsvirksomhed

00.22.00-K02-1-19

Resume

Ankestyrelsen har udtalt sig om inhabilitet i en sag fra november 2018, hvor alle bestyrelsesmedlemmer i Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S blev erklæret inhabile. Ankestyrelsen har ikke fundet grundlag for, at der skulle være tale om inhabilitet.

Sagsfremstilling

Martin Frausing Poulsen har den 25. december 2018 bedt om Ankestyrelsens vurdering af Byrådets beslutning om, at tre byrådsmedlemmer var inhabile i forbindelse med behandlingen af sag nr. 245 på Byrådets møde den 29. november 2018. Sagen drejede sig bl.a. om ekspropriation til fordel for Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S.

Ankestyrelsen har den 4. juli 2019 tilkendegivet, at der efter styrelsens opfattelse ikke foreslå sådanne konkrete omstændigheder i sagen, at bestyrelsesformanden var inhabil. Så meget desto mere vil heller ikke de to øvrige bestyrelsesmedlemmer være inhabile i henhold til Ankestyrelsens opfattelse af sagen – uanset at styrelsen bemærker, at der ikke er redegjort tilstrækkeligt for baggrunden for beslutningen i forhold til disse to bestyrelsesmedlemmer.

Ankestyrelsen vil gerne have oplyst, hvad udtalelsen giver Byrådet anledning til.

Det indstilles, at udtalelsen tages til efterretning. Det kan i den forbindelse bemærkes, at beslutningen om ekspropriation til fordel for Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S ikke blev effektueret.

Udtalelsen giver derudover naturligvis anledning til skærpet opmærksomhed på den praksis, som udtalelsen er udtryk for, hvorefter bestyrelsesmedlemmer kun i særlige situationer bliver inhabile, når de er udpeget af Byrådet med henblik på at varetage Byrådets interesser i selskabets bestyrelse.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

- at Ankestyrelsens udtalelse tages til efterretning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 25. september 2019, pkt. 216:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionens vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Afgørelse fra Ankestyrelsen vedr. inhabilitet

Punkt 229: Lukket: Vilkår for udbud af ejendom

82.02.00-G10-1-18

Punkt 230: Lukket: Overvejelser vedrørende salg af ejendom

82.02.00-G10-1-19

Punkt 231: Lukket: Udbud af ejendom

82.02.00-G10-4-19

Punkt 232: Lukket: Tilbud om køb af ejendom

13.06.05-G10-1-19

Punkt 233: Lukket: Køb af ejendom i Låsby

82.01.00-A00-2-19