

REFERAT Miljø- og Planudvalget 2014-2021 d. 02-02-2016

Mødedato Tirsdag d. 02. februar 2016 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 8, Skanderborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden til møde den 2. februar 2016.....	3
Meddelelser til møde den 2. februar 2016.....	4
Kommuneplantillæg og lokalplan for Skovby Nygaard etape 5.....	5
Ønske om optagelse af sag på dagsordenen.....	7
Årsplanlægning for 2016.....	8
Standard for bådebroer mv. i Skanderborg Kommune.....	11
Godkendelse af forslag til natur- og miljøpolitik.....	14
Fredning af nye arealer, stiforløb og revision af eksisterende fredninger omkring Stilling-Solbjerg Sø.....	16
Første udkast til trafikpolitik.....	19
Anmodning om ændring af navn fra Sortesø til Svanesø.....	20
Evt. til møde den 2. februar 2016.....	22
Forslag til revideret tidsplan for udsendelse af forslag til varmeplan i høring.....	23

Punkt 12: Godkendelse af dagsorden til møde den 2. februar 2016

00.01.00-A00-50-16

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 13: Meddelelser til møde den 2. februar 2016

00.01.00-A00-50-16

Sagsfremstilling

På mødet den 12. januar 2016 vedtog Miljø- og Planudvalget følgende:

”Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere, at som en forsøgsordning over de næste tre møder, kan udvalgsmedlemmer sende spørgsmål til kort orientering om sager af principiel karakter under ”meddelelser” på næste møde. Spørgsmål sendes til hele udvalget og følgende: Lars Clement, Luise Pape Rydahl og Bente Hornbæk senest dagen før udvalgs mødet kl. 10. Det afprøves over de næste tre møder. Administrationen kan orientere om status på aktuelle sager i øvrigt under punktet.”

Beslutning

Udvalgsmedlemmer havde indsendt spørgsmål til aktuelle sager forud for mødet.

Administrationen redegjorde for de tre sager.

Punkt 14: Kommuneplantillæg og lokalplan for Skovby Nygaard etape 5

01.02.05-P16-62081-15

Resume

NODO Arkitekter har på vegne af grundejer Jørgen Nielsen anmodet om igangsætning af planlægning for parcelhusbebyggelse og tæt boligbebyggelse i Skovby Nygaard, etape 5.

Med denne sag skal Miljø- og Planudvalget tage stilling til igangsætning af den ansøgte planlægning.

<https://www.google.dk/maps/@56.1567652,9.9285896,16z>

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanområdet er en del af byudviklingsområdet Skovby Nygaard beliggende mellem Skovby og Galten.

I 2011 vedtog Byrådet en strukturplan for Skovby Nygaard, som har været udgangspunkt for den efterfølgende planlægning i området. Det fremgår af strukturplanen, at en blanding af boligtyper vil være hensigtsmæssig, således at området både rummer parcelhusbyggeri, rækkehuse, seniorboliger eller lignende. Indenfor de lokalplanlagte områder i Skovby Nygaard er der udstykket grunde til 111 parcelhuse samt 51 grunde til åben-lav bebyggelse på små grunde. Ønsket om en variation i boligtyper er derfor endnu ikke opnået.

Bebyggelsen

Bygherren ønsker mulighed for, at der kan udstykkes flere parcelhusgrunde, fordi salget af byggegrunde indtil videre er gået godt i området, og fordi han forudser yderligere efterspørgsel på parcelhusgrunde i forbindelse Byg og Bo udstilling i påsken 2016. Derfor ønsker bygherren, at den ene af lokalplanens to boligklynger planlægges til parcelhusbebyggelse. Den anden af de to boligklynger planlægges til mere tæt bebyggelse, eksempelvis kædehuse.

Formål

Formålet er at bidrage til byudvikling med blandede boligtyper og en grøn kile i Skovby Nygaard i overensstemmelse med strukturplanen for området.

Forhold til nuværende planlægning for området

Området er omfattet af kommuneplanramme 30.B.19, der udlægger området til boligområde. Af rammebestemmelserne fremgår det, at boligbebyggelsen skal være åben-lav eller tæt-lav, og at bebyggelsesprocenten er maks. 40 % for den enkelte ejendom. Bygherre har ønsket sig bebyggelsesprocent op til 70 %. Derudover har kommuneplanrammen en bestemmelse om, at området skal fremstå i harmoni med landskabet, og at der skal være en landskabskile i minimum 70 meters bredde.

Den ønskede planlægning er således i overensstemmelse med målsætningerne i kommuneplanen, men det vil sandsynligvis være nødvendigt at udarbejde et kommuneplantillæg, for at give mulighed for en højere bebyggelsesprocent for området.

Det skal undersøges nærmere hvilken bebyggelsestæthed, der vil være optimal for området.

Regnvandshåndtering er et vigtigt emne i lokalplanen.

Der er ikke angivet en maksimal højde i kommuneplanrammen. I forbindelse med fastsættelsen af højden eller et etageantal, skal der tages højde for landskabsinteresserne i og omkring lokalplanområdet.

Der er væsentlige grundvandsinteresser i lokalplanområdet, da størstedelen af området er nitratfølsomt indvindingsområde.

Planproces

Det forventes, at evt. planforslag kan behandles politisk før sommerferien med henblik på offentlig høring i løbet sommeren samt, at der kan ske endelig vedtagelse i sensommeren/efteråret 2016.

Det vedlagte bilag viser bygherres idéer til området.

Sundhed

Der indarbejdes et større rekreativt område og stiforbindelser med sammenhæng til hele Skovby Nygaard boligområde. Der er ingen væsentlige sundhedsmæssige konsekvenser af planlægningen.

Indstilling

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at planarbejdet igangsættes.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at igangsætte planarbejdet.

Bilag

Lokalplanområde_oversigtsplan fremsendt af bygherre

Punkt 15: Ønske om optagelse af sag på dagsordenen

05.00.00-A00-4600-16

Sagsfremstilling

Peder Porse har den 25. januar 2016 anmodet om at få optaget et punkt på dagsordenen vedr. Thorsvej i Ry. Der er modtaget følgende:

”Jeg vil gerne anmode om at udvalget på det kommende møde tager stilling til om der på en kommende dagsorden kan optages et punkt om drøftelse af de prioriteringer, der ligger bag den administrative beslutning om ikke at trafiksanere Thorsvej i Ry mellem ca. indkørslen til Ry-hallerne og Skanderborgvej i forbindelse med forbedring af asfaltbelægningen og Ry Vandværks forventede opgravning i området.

Jeg skal i den forbindelse gøre opmærksom på vejens bredde, stand og den hastighed, trafikken afvikles på, sammen med fravær af cykelstier og den betydelige trafik af svage grupper til og fra Ry-Hallerne og udendørs idrætsaktiviteter. En trafik, der må forudses at øges i kraft af udbygningen af Ry på Kildebjerg og ved Lundhøjvej (Vessøvej).

Trafiksaneringen af den resterende del af Thorsvej var prioriteret af den tidligere kommune, men projektet forsvandt på særegen vis i dannelsen af Ny Skanderborg og siden Skanderborg Kommune.

Teknisk chef indstiller,

- at Miljø- og Planudvalget tager stilling til, om det fremsendte forslag skal optages på en dagsorden.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog, at sagen ikke optages på dagsordenen.

Claus Bloch og Peder Porse kunne ikke støtte beslutningen.

Miljø- og Planudvalget vedtog at tage emnet om principper for prioritering af/rækkefølgeplan for projekter op på dialogmøde med Skanderborg Forsyning.

Punkt 16: Årsplanlægning for 2016

00.01.00-A00-50648-15

Resume

Miljø- og Planudvalget skal med dette punkt fortsætte sin drøftelse af årsplanen for 2016 for udvalgets arbejde. Drøftelsen har fokus på HVAD udvalget vil arbejde med i 2016 og HVORDAN.

Sagsfremstilling

Styrelsesvedtægten

Det fremgår af § 22 i Styrelsesvedtægten for Skanderborg Kommune at:

”Miljø- og Planudvalget varetager på Byrådets vegne den politikformulerende og politikkontrollerende funktion på følgende af de fastlagte politikområder:

(Numrene henviser til politikområdernes nummerering i Skanderborg Kommunes Politikerhåndbog)

4. Klima og energi

- Forsyning (myndighed/planlægning)
- Renovation – herunder bortskaffelse af olie og kemikalieaffald
- Strategisk energiplanlægning
- Klimaplanlægning
- CO2-regnskab.

5. Udviklingsstrategi, kommuneplan og lokalplaner

- Lokalplanlægning efter Økonomiudvalgets retningslinjer og erklæringer afgivet i henhold til §15).
-

9. Natur og miljø

- Naturfremme og -beskyttelse.
- Miljøbeskyttelse
- Vandløb
- Grønne områder.

10. Veje og trafik

- Veje
- Kollektiv trafik – herunder hyre-, rute- og fragtbilkørsel
- Trafiksikkerhed.

20. Kommunale ejendomme

- a. Kommunale bygninger – anlæg
- b. Kommunale bygninger – vedligeholdelse
- c. Kommunale bygninger – energibesparende foranstaltninger”

Det fremgår endvidere, at det er Byrådet, der træffer alle endelige beslutninger om Udviklingsstrategien, om Kommuneplan og lokalplaner, om politikker og om forandringer, standarder og bevillinger (budgettet), men at det sker på baggrund af indstillinger fra henholdsvis Økonomiudvalget og de stående udvalg.

Miljø- og Planudvalget udøver således sin funktion gennem politikkontrollerende og politikformulerende arbejde på ovenstående politikområder.

Årsplanlægningen for 2016

Med dette punkt skal Miljø- og Planudvalget drøfte:

- hvilke af ovenstående politikområder og indsatser Miljø- og Planudvalget ønsker skal være genstand for politikkontrol eller –formulering i 2016, udover de i budgettet for 2016 vedtagne forandringer (november-mødet)
- hvilke metoder, der ønskes anvendt i forbindelse med politikkontrol og politikformulering (december-mødet)
- hvornår der ønskes politikkontrol eller –formulering af de enkelte politikområder/indsatser/forandringer (december-mødet)

Tidsplan

Årsplanlægningen er planlagt behandlet på Miljø- og Planudvalgets november- og decembermøder.

Administrationen foreslår på den baggrund, at Udvalget på novembermødet særlig har fokus på hvad Udvalget ønsker at arbejde med i 2016, og at Udvalget på decembermødet fokuserer på valg af metoder og tidspunkter for politikkontrol og politikformulering. Planlægningen af f.eks. dialogmøder eller dialog generelt som en metode til Udvalgets politikkontrollerende eller politikformulerende arbejde, vil primært skulle ske på decembermødet.

Det skal bemærkes, at årsplanen også efter, at den er vedtaget i Miljø- og Planudvalget er et dynamisk arbejdsredskab for Udvalget, som løbende bliver justeret eller suppleret efter behov. Det betyder bl.a., at Udvalget i forlængelse af en politikkontrol kan vælge at vedtage f.eks. en yderligere politikkontrol, anmode om supplerende oplysninger eller vedtage at indstille til Byrådet, at f.eks. en politik eller standarder ændres.

Oversigt

Vedlagt som bilag til dette punkt er en oversigt over politikker, standarder og forandringer (vedtaget i budgettet) indenfor Miljø- og Planudvalgets område.

Supplerende sagsfremstilling til møde den 01-12-2015

I udvalgets forsatte drøftelse af årsplanen for udvalgets arbejde i 2016 lægges der op til en drøftelse af følgende:

- Hvilke konkrete forslag til politikkontrol har udvalgsmedlemmerne til 2016 – dvs. hvilke standarder og hvilke emner i de forskellige politikker ønskes behandlet i udvalget i 2016? Det enkelte udvalgsmedlem opfordres til at pege på prioriterede emner indenfor udvalgs ressort til politikkontrol.
- Hvilke metoder ønskes taget i brug til de ønskede politikkontroller, f.eks. præsentation af cases i udvalget, udflugter/besigtigelser mv.
- Udvalgets ønsker til dialogmøder: hvilke dialogparter og hvad der skal på dagsordenen på dialogmøder. Herunder en drøftelse af i højere grad at overlade initiativet til dialogmøder til dialogparter, og i stedet invitere udvalgte dialogpartnere, når udvalget i et konkret tema – f.eks. klimasikring – ønsker at drøfte det med en dialogpart – f.eks. Skanderborg Forsyning, eller at drøfte fælles fiskekort med fiskeriforeningerne. Herved bliver dialogmøderne anvendes som et konkret redskab i en konkret politikformulering eller –kontrol i udvalget frem for generelle årlige møder.

Udvalget vil til enhver tid kunne tage et emne op i løbet af året til politikformulering eller – kontrol. Denne drøftelse af årsplanlægning er udvalgets anledning til at prioritere udvalgets politiske fokus i 2016, og en drøftelse af udvalgets arbejdsform.

Supplerende sagsfremstilling til møde den 02-02-2016

Den aktuelle årsplan kan altid ses på medarbejderportalen (under Mit Skanderborg, Byrådet). Den aktuelle version vedlægges som bilag med henblik på færdiggørelse/godkendelse. Årsplanen vil fortsat have karakter af et ”dynamisk dokument”.

Direktør Lars Clement indstiller,

- at Udvalget drøfter hvilke politikområder og hvilke indsatser, udover de i budgettet for 2016 vedtagne forandringer, Udvalget ønsker gjort genstand for enten politikkontrol eller politikformulering
- at sagen genoptages på decembermødet til videre drøftelse.

Beslutning

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 02-02-2016

Miljø- og Planudvalget vedtog det foreliggende forslag til årsplan med følgende tilføjelser:

- politikkontrol af hvornår der kan gives dispensationer generelt
- **møde med Byrådets repræsentant i Gudenåkomiteen**
- **den forhøjede vandstand i Gudenåsystemet**
- **besøg på projekt om grundvandsbeskyttelse, med fokus på proportionalitetsprincippet**
- drøftelse af, om der skal udarbejdes parkeringsnorm i Galten, Ry og Hørning i foråret
- implementering af natur- og miljøpolitikken - evt. flere standarder til implementering af politikken

Årsplanen har karakter af et dynamisk papir.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 12-01-2016

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget drøftede årsplanlægningen og behandler den igen på næste møde på grundlag af et nyt oplæg.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere, at som en forsøgsordning over de næste tre møder, kan udvalgsmedlemmer sende spørgsmål til kort orientering om sager af principiel karakter under ”meddelelser” på næste møde. Spørgsmål sendes til hele udvalget og følgende: Lars Clement, Luise Pape Rydahl og Bente Hornbæk senest dagen før udvalgs mødet kl. 10. Det afprøves over de næste tre møder. Administrationen kan orientere om status på aktuelle sager i øvrigt under punktet.

Miljø- og Planudvalget forventer i 2016 at holde dialogmøder med Entreprenørafdelingen, Skanderborg Forsyning, Vandrådet, Klimarådet, Reno Syd, Det Grønne Råd, ”søsterudvalg” i nabokommuner om grænseoverskridende emner og i øvrigt lade den konkrete sag være bestemmende for mødefrekvens. Formen kvalificeres i forhold til det enkelte møde, i udvalget vil evt. invitere nogle af dialogparter med til fælles besigtigelsesture eller lignende.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 01-12-2015

Miljø- og Planudvalget drøftede udvalgets arbejdsform, og genoptager drøftelsen og den konkrete planlægning af politikkontrollen i 2016 – hvad, hvordan og hvornår – på næste møde.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 03-11-2015

Fraværende. Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at udvalget gennemfører en drøftelse af, hvordan udvalget kan gennemføre sin politikkontrol
- at udvalget drøfter udvalgets arbejds- og mødeform
- at udvalget i 2016 – ud over de i budgettet for 2016 vedtagne forandringer – blandt andet arbejder med politikkontrol af følgende temaer:
 - de besluttede politikker, herunder natur- og miljøpolitikken
 - udmøntning af budgettet, herunder de besluttede anlægsprojekter
 - at udvalget i 2016 bl.a. skal arbejde med borgerinddragelse
- at årsplanen genoptages på decembermødet til videre drøftelse af tidsplanen m.v.

Bilag

Oversigt over politikker og forandringer M&P

Årsplan 2016 Miljø- og Planudvalget.pdf

Punkt 17: Standard for bådebroer mv. i Skanderborg Kommune

06.02.16-G01-62984-15

Resume

Sagen er genoptaget fra seneste møde med en supplerende sagsfremstilling og yderligere bilag.

Som et led i implementeringen af natur- og miljøpolitikken fremlægges udkast til standard for behandling af sager vedr. bådebroer og lignende anlæg til godkendelse.

Skanderborg Kommune har p.t. modtaget en række klagesager over broer samt en del ansøgninger om etablering af nye broer. Som et led i politikformulering på området fremsendes sagen hermed til politisk behandling.

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet med henblik på godkendelse og udsendelse i 4 ugers offentlig høring.

Sagsfremstilling

Standarden har til formål at sikre en ensartet administration af sager angående broanlæg mv., således at disse ikke belaster hverken landskab, natur eller miljø, og i mindst mulig omfang forringer mulighederne for rekreativ udfoldelse.

Standarden skal ligeledes gøre det lettere for borgerne forud for en ansøgning om etablering af broanlæg at opnå den rette forventning til, hvad der kan tillades. Standarden skaber også et overblik over de forskellige lovgivningers betydning for afgørelser vedrørende broer.

Silkeborg Kommune har en lignende standard (retningslinje), og her har kommunen erfaret, at det gør det lettere at forklare borgerne, hvorfor det er vigtigt at ansøge om brotilladelse, og at borgerne i højere grad forstår de situationer, hvor kommunen er nødsaget til at håndhæve (f.eks. kræve et anlæg fjernet).

Uanset standarden skal der altid foretages en konkret vurdering ud fra lokaliteten.

Forslaget til standard er vedlagt.

Administrationspraksis

I standarden karakteriseres to typer af vandområder. Dels robuste vandområder og dels følsomme vandområder.

- I robuste vandområder kan der som udgangspunkt gives tilladelse/dispensation til bådebroer med dimensionen 6 x 1 meter, når broen placeres i forbindelse med en have. Større anlæg kan undtagelsesvist godkendes, hvis der er helt særlige forhold, der taler for det.
- I følsomme vandområder, som i forvejen ikke er præget af bebyggelse eller anden forstyrrelse, kan der som udgangspunkt ikke gives tilladelse til nye broer. Tæt på bymæssig bebyggelse kan der i nogle tilfælde opnås tilladelse /dispensation til en dimension tilpasset forholdene, når broen placeres i forbindelse med have.
- Broanlæg, som er etableret før kommunalreformen den 1. januar 2007, anses som lovlige, såfremt de er opført i overensstemmelse med daværende regulativer for vandløb og søer, og det uanset, at der ikke er udstedt tilladelse/dispensation. På baggrund af amtets tidligere forvaltningspraksis ønsker fagsekretariatet ”at trække en streg i sandet” fra den dag, ansvaret for administration af broer blev kommunens.

Implementering af standarden

Fagsekretariatet foreslår følgende fremgangsmåde i forhold til brosagerne (når standarden er endelig godkendt):

- At broanlæg, som er etableret før kommunalreformen den 1. januar 2007, anses som lovlige, såfremt de er opført i overensstemmelse med daværende regulativer for vandløb og søer, og det uanset, at der ikke er udstedt tilladelse/dispensation.

- At fagsekretariatet arbejder videre med lovliggørelse af broanlæg - fysisk eller retsligt, med udgangspunkt i den fremlagte brostandard.
- At standarden for broer, efter offentlig høring og endelig godkendelse, udsendes til samtlige lodsejere langs vandløb og søer i Skanderborg Kommune.

Høring

Der lægges op til at standarden sendes i offentlig høring i 4 uger med annoncering, fremsendelse til relevante høringsparter samt alle bro- og bredejere i Skanderborg Kommune.

Supplerende sagsfremstilling til Miljø- og Planudvalget den 02-02-2016

Miljø- og Planudvalget bad på mødet den 12. januar 2016 om en yderligere præcisering af, hvad der er muligt inden for rammerne af lovgivningen og Natur- og Miljøklagenævnets afgørelser. Der er på den baggrund vedlagt et supplerende notat samt tre afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet.

Udvalget bad desuden om en uddybning af administration af sager vedrørende henholdsvis bådebroer opført før 2007 og efter. Broanlæg, som er etableret før kommunalreformen den 1. januar 2007, anses som lovlige, såfremt de er opført i overensstemmelse med daværende regulativer for vandløb og søer, og det uanset, at der ikke er udstedt tilladelse/dispensation. Det vil sige, at administrationen i disse tilfælde ikke gennemfører lovliggørelsessager.

Funktionsleder Hans Brok-Brandt deltager under sagens behandling i Miljø- og Planudvalget 2. februar 2016.

Økonomi

Ved en hurtig gennemgang af tilgængelige luftfotos og arkiver fra tiden fra udgangen af 2006 og frem til i dag, kan det konstateres, at der er op mod 100 broer, hvor der ikke foreligger en tilladelse. Der har ikke hidtil været ressourcer til at få disse forhold lovliggjort. Sagerne er kun taget op i forbindelse med klagesager, samt når fagsekretariatet har modtaget reelle ansøgninger.

På baggrund af erfaring vurderes det, at det i gennemsnit kræver 25 timers sagsbehandling at få fysisk eller retsligt lovliggjort en bro. Fagsekretariatet vil i første omgang prioritere sager, hvor der foreligger klager, eller hvor broen konfliktter med naturhensyn i følsomme vandområder.

Sundhed

Der vurderes ikke at være sundhedsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at forslag til standard for broer offentliggøres og sendes i høring i 4 uger.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra teknisk chef.

Claus Bloch og Peder Porse kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 12-01-2016

Fraværende: Henrik Qvist og Peder Porse

Miljø- og Planudvalget bad om en yderligere præcisering af, hvad der er muligt inden for rammerne af lovgivningen og Natur- og Miljøklagenævnets afgørelser, og en uddybning af administration af sager vedr. henholdsvis bådebroer opført før 2007 og efter.

Sagen genoptages.

Bilag

Standard for bådebroer og lignende anlæg i Skanderborg Kommune UDKAST.docx

Notat til sagsfremstillingen

Afgørelse i sag om Silkeborg Kommunes påbud om fjernelse af bådebro og sti, 22.12.2014.pdf

Afgørelse i sag om en bro i Esrum Sø i Hillerød Kommune, 08.11.2012.pdf

Hjemvisning af sag grundet manglende behandling i hht. NBL, Silkeborg Kommune, 03.12.2007.pdf

Punkt 18: Godkendelse af forslag til natur- og miljøpolitik

01.00.00-P22-67871-14

Resume

Forslag til natur- og miljøpolitik for Skanderborg Kommune har været sendt i offentlig høring i 8 uger. Der er kommet 13 ideer og forslag ind i forbindelse med høringsperioden.

Forslaget til natur- og miljøpolitik fremlægges til godkendelse.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet besluttede den 29. oktober 2014 at igangsætte formuleringen af en natur- og miljøpolitik.

Politikken består af en vision og 6 strategispor: Natur, miljø, grundvand, overfladevand, skove og friluftsliv. Politikken skal give politisk retning, som efterfølgende skal suppleres med konkrete handleplaner for de enkelte områder.

Politikken skal indarbejdes i Kommuneplanen og skal suppleres med konkrete handleplaner indenfor strategisporene.

Der har været gennemført en række dialogmøder, og resultaterne af drøftelserne er indarbejdet i forslaget til Skanderborg Kommunes natur- og miljøpolitik som principielle, overordnede og strategiske pejlemærker.

Miljø- og Planudvalget drøftede og kommenterede på mødet den 1. september 2015 første udkast til natur- og miljøpolitik. Udkastet har været forelagt og drøftet på møde i Det Grønne Råd den 17. september 2015. Administrationen rettede på baggrund af disse inputs Natur- og Miljøpolitikken til.

Byrådet besluttede den 28. oktober 2015 at sende forslaget til Natur og Miljøpolitik i offentlig høring i 8 uger.

På www.skanderborg.dk/pladstilaltogalle og på www.facebook.com/pladstilaltogalle er alt materialet om processen og de inputs, der er kommet til natur- og miljøpolitikken, samlet. Facebooksiden har opnået at få 116 følgere – selve høringen via facebooksiden er nået ud til 185 brugere, og det mest sete opslag på facebooksiden har fået 5.708 hits (strategispor friluftsliv – MTB bane i Ry). På den konkrete underside på kommunens hjemmeside, har der været 149 unikke besøg fra eksterne brugere.

Indkomne ideer og forslag

Der er kommet én tilbagemelding med i alt 13 forslag og ideer. Disse forslag fremgår af det vedhæftede bilag, hvor Fagsekretariatet har vurderet de indkomne forslag i forhold til det udarbejdede forslag til natur- og miljøpolitik.

Fagsekretariatets samlede vurdering af de indkomne ideer og forslag

Der er indkommet nogle meget gode, relevante og konkrete ideer, der kan arbejdes videre med.

Forslagene og ideerne vurderes at kunne rummes i det udarbejdede forslag til natur- og miljøpolitik, hvorfor det ikke vurderes nødvendigt at ændre i forslag til natur- og miljøpolitik for Skanderborg Kommune.

De indkomne forslag, Fagsekretariatets kommentarer til de indkomne forslag samt forslag til natur- og miljøpolitikken vedlægges som bilag.

Sundhed

Natur- og miljøpolitikken omhandler en række emner, der har direkte eller indirekte indvirkning på sundhed, herunder fremme af motion og bevægelse.

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at forslag til natur- og miljøpolitik godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra teknisk chef.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Input til NM-politik:Naturbeskyttelse og aktiviteter i Skanderborg.

Bilag til Natur- og Miljøpolitikken - forslag med bemærkninger

Natur- og Miljøpolitik 2015 09.10.2015 .pdf

Punkt 19: Fredning af nye arealer, stiforløb og revision af eksisterende fredninger omkring Stilling-Solbjerg Sø

01.00.00-P00-63317-15

Resume

Danmarks Naturfredningsforening (DN) har besluttet at rejse en ny fredningssag for arealerne omkring Stilling-Solbjerg Sø. DN har indbudt Skanderborg og Århus Kommune til at indgå i et samarbejde om fredningen. Det nye forslag vil omhandle revision og sammenlægning af de eksisterende 8 fredninger, fredning af nyt areal mellem Rødkol Skov og Fregerslev Færgested samt etablering af stiforløb omkring søen.

Byrådet skal med sagen tages stilling til deltagelse i samarbejde omkring fredningsforslaget.

Sagsfremstilling

Danmarks Naturfredningsforening besluttede i 2011 at rejse en fredningssag for ”fredning af stisystem omkring Stilling-Solbjerg Sø”. Skanderborg og Århus Kommuner blev indbudt til at indgå i et samarbejde omkring fredningen enten som medsagsrejsere eller på anden vis.

Byrådet besluttede på møde den 23. august 2011, at Skanderborg Kommune ikke ville deltage hverken som samarbejdspartner eller medsagsrejsere.

Baggrunden for Byrådets beslutning var, dels at lodsejerne i området havde forkastet Kommunens forsøg i 2009 på at gennemføre et sammenhængende stisystem omkring Stilling-Solbjerg på frivillig basis – som et ”grønt partnerskab” bestående af den lokale landboforening, lodsejerne, DN’s lokalkomitee, Friluftsrådet, Skov- og Naturstyrelsen samt Skanderborg og Århus Kommuner, og dels at det af Kommuneplanens afsnit om vandre- og cykelruter fremgik af retningslinje 5.2, stk. 3, at ”ved samarbejde med interesseorganisationer og private lodsejere skal adgang til naturen og udbuddet af ruter i naturen forbedres via frivillige aftaler á la Spor i Landskabet”.

DN rejste derfor selv sagen i marts 2013. Den 20. februar 2015 besluttede Fredningsnævnet efter en konkret vurdering af sagen, at afvise fredningsforslaget på det foreliggende grundlag. Nævnet lagde vægt på følgende:

1. Det er helt udelukket, at sagen kan behandles indenfor 2 års fristen i Naturbeskyttelseslovens § 37a, og det kan heller ikke udelukkes, at det kan blive svært at nå inden marts 2017, hvis nævnet beslutter at forlænge sagsbehandlingstiden, når der skal foretages ændringer i fredningen som beskrevet nedenfor, og som Danmarks Naturfredningsforening lægger op til.
2. Stilling-Solbjerg Sø området har så stor naturmæssig, landskabelig og ikke mindst rekreativ værdi, at en fredning af disse interesser er relevant, hvilket da også viser sig ved, at hovedparten af de sønære arealer allerede er omfattet af fredningsbestemmelser, der især har som formål at bevare de smukke landskaber om søerne. Naturområderne vil imidlertid kunne opnå en højere prioritering med hensyn til bevarelse, genskabelse og pleje ved en ny fredning, ligesom en bedre sammenhæng med områdets øvrige naturområder kan fremmes. Muligheden for rekreativ anvendelse af de værdifulde landskaber og naturtyper er derimod ikke nødlidende, men dog så begrænsede, så der kan være behov for forbedringer. Det er Fredningsnævnets opfattelse, at der kan være behov for en øget mulighed for adgang til området, idet de eksisterende veje og stier i området ikke giver offentligheden tilstrækkelig mulighed for at færdes i de naturskønne omgivelser tæt på søen. Nævnet er opmærksomt på, at der findes mange landevejsstrækninger omkring søen med fine udsigter, men disse strækninger er trafikmæssigt ikke alle velegnede til gående eller cyklende.
3. Der er 8 nugældende fredninger omkring søen, og disse vil blive delvis overlappet af en ny fredning. Fredningsnævnet finder derfor, at det bør overvejes at inddrage og revidere de nugældende fredninger. En revision, der bør omfatte en modernisering med hensyn til offentlighedens adgang og sammenhæng i naturområderne, samt en forenkling af administrationsgrundlaget ved at samle alle de eksisterende fredninger til én og justere afgrænsningerne. De to kommuner bør så vidt muligt inddrages i en sådan revision. Fredningsrejserne har erklæret, at de er enige i, at det vil kunne give en forenkling af administrationsgrundlaget og en bedre baggrund for forhandling af stiforløb og adgangsmuligheder mm. med lodsejerne, hvis de eksisterende fredninger samles og

revideres i et nyt fredningsforslag. Danmarks Naturfredningsforening har oplyst, at dette tidligst vil kunne iværksættes i slutningen af 2015.

4. Stiforløb og adgangsmuligheder bør forhandles med ejerne og justeres for fejl og uhensigtsmæssigheder. Det må nok forventes, at stien flere steder skal flyttes til nye placeringer, hvilket lodsejerne skal have mulighed for at forholde sig til. Hvis dette sker efter forhandlinger mellem fredningsrejserne og lodserene, kan det på forhånd ikke udelukkes, at der kan opnås aftaler med lodsejerne, så disse i hvert fald i det væsentlige bliver positivt stemt.
5. Der bør desuden udarbejdes et nyt budgetoverslag, der er mere realistisk end det foreliggende. Der bør således bl.a. medregnes erstatningskrav for tabt jagtleje og eventuelt individuelt fastsatte erstatninger for tab af herlighedsværdier.”

I forbindelse med fredningsforslaget afholdt Fredningsnævnet offentligt møde. Af Fredningsnævnets ovennævnte afgørelse fremgår bl.a., at ”under det offentlige møde, der var usædvanligt vel besøgt, var der endog meget udbredt modvilje blandt de fremmødte mod fredningsforslaget”.

DN anfører, at det nye forslag vil blive udarbejdet efter ovennævnte retningslinjer og derfor vil blive væsentlig anderledes på følgende måder:

- Der vil blive foreslået en revision og sammenlægning af de mange fredninger omkring søen, så der sikres et ensartet administrationsgrundlag.
- Det ikke fredede areal mellem Rødkol Skov og Fregerslev Færgested vil blive foreslået fredet, således at søens samlede omgivelser udenfor Stilling og Solbjerg byer bliver omfattet af fredning.
- Der vil blive fremsat et nyt forslag til stiforløb som undgår nogle af de værste konflikter i det tidligere fremsatte forslag

Scenarier for samarbejde

Der er følgende tre muligheder for samarbejde med DN i forbindelse med rejsning af en fredningssag:

Medsagsrejser

Vælger Skanderborg Kommune at indgå som medsagsrejser af en ny fredning med nye arealer, stiforløb og revision af eksisterende fredninger omkring Stilling-Solbjerg Sø, vil kommunen indgå i et tæt samarbejde med DN og Århus Kommune i udarbejdelsen af et fælles forslag. I den forbindelse vil Skanderborg Kommune få indflydelse på den konkrete udformning af fredningen/stisystemet samt de enkelte detaljer i fredningsbestemmelserne.

Skanderborg Kommune har som medsagsrejser mulighed for i den periode, hvor fredningsforslaget udarbejdes at trække sig ud af samarbejdet.

Samarbejdspartner

Vælger Skanderborg Kommune at indgå som samarbejdspartner i fredningssagen, vil DN sende udkastet til fredningsforslaget til kommentering. Kommunen vil således kunne komme med forslag til ændringer, som ikke forringer det forslag, som DN kommer med, men vil ikke få indflydelse på udformningen af fredningsbestemmelserne.

Ikke deltage i fredningen

Vælger Skanderborg Kommune ikke at deltage i rejsningen af fredningen, vil kommunen i forbindelse med Fredningsnævnets offentliggørelse af fredningsforslaget kunne udtale sig om forslaget, herunder evt. imod forslaget. Bliver fredningen gennemført, vil kommunen have haft ringere indflydelse på fredningens bestemmelser.

Administrationens vurdering

Administrationen er enig med Fredningsnævnet i, at naturområderne vil kunne opnå en højere prioritering med hensyn til bevarelse, genskabelse og pleje ved en ny fredning, ligesom en bedre sammenhæng med områdets øvrige naturområder kan fremmes. Der kan ved en sammenlægning af fredningerne udformes bestemmelser, der vedrører landbrugsdrift og naturpleje, som kan være til gavn for naturkvaliteten af de § 3 beskyttede naturarealer samt for vandmiljøet i søen. Det er dog videre administrationens vurdering, at prioriteringen af disse områder ikke nødvendigvis bør fremmes før andre områder, da området ved Stilling-Solbjerg Sø, bortset fra Pilbrodalen, rummer begrænset naturkvalitet.

Byrådet har med Naturplan Danmark fået en ny opgave med at udpege og prioritere naturindsatsen i områder, som skal indgå i et landsdækkende Grønt Danmarkskort på tværs af kommunegrænser. Udpegningen skal understøtte, at myndigheder, interesseorganisationer, fonde, private borgere og lodsejere arbejder i samme retning på en mere målrettet naturindsats end hidtil.

Grønt Danmarkskort medfører ikke en ny regulering af erhvervsinteresser eller private interesser, da udpegningen hverken indebærer ret eller pligt for lodsejere til at realisere de planlagte områder. Kortet ændrer heller ikke på det juridiske grundlag for kommunens konkrete afgørelser efter f.eks. husdyrbrugsloven

Kommuneplan 16 skal derfor indeholde en udpegning af et Grønt Danmarkskort, hvor kommunen vil prioritere en fokuseret indsats for skabe bedre og mere sammenhængende natur. Området omkring Stilling-Solbjerg Sø indgår ikke i det forslag til Grønt Danmarkskort, som administrationen vil forelægge i forbindelse med forslag til Kommuneplan 16.

Administrationen er heller ikke uenig med Fredningsnævnet i, at det vil give en bedre baggrund for forhandling af stiforløb og adgangsmuligheder mm. med lodsejerne, hvis de eksisterende fredninger samles og revideres i et nyt fredningsforslag og det ”manglende areal” mellem Rødkol Skov og Fregerslev Færgested medtages, ligesom administrationen også finder, at det er en god ide med et stiforløb.

Men det er administrationens vurdering, at det er en meget ressourcetung - såvel personalemæssigt som økonomisk - måde at fremme et stisystem på ved at frede endnu et areal og revidere 8 fredningskendelser, hvilket heller ikke er i overensstemmelse med retningslinje 5.2, stk. 3 i gældende kommuneplan, hvoraf det fremgår, at stiforløb bør ske i samarbejde med lodsejere og på frivillig basis.

Bestemmelserne er ikke ens i de eksisterende fredningskendelser, så der er ikke kun tale om en sammenskrivning, idet erstatningerne er givet herefter. Dertil kommer, at administrationen ikke i hverdagen har udfordringer eller problemer i forbindelse med enkeltstager med at administrere de forskellige fredningskendelser, så der vil ikke opnås en administrativ lettelse.

Økonomi

Erstatning til ejere, brugere og andre indehavere af rettigheder over de fredede ejendomme fastsættes af Fredningsnævnet, for det tab, som fredningen påfører dem.

Uanset om Skanderborg Kommune vælger at være medlemsrejsler af fredningen eller ej, skal Kommunen være med til at betale erstatningen ved en gennemførelse af fredningen. Fordelingen af omkostningerne fremgår af naturbeskyttelseslovens § 49, stk. 3:

”Staten afholder tre fjerdedele af de tilkendte erstatninger og godtgørelser. Den sidste fjerdedele afholdes af kommunen. Hvis det fredede område ligger i to kommuner, træffer Fredningsnævnet eller Natur- og Miljøklagenævnet bestemmelser om fordelingen.”

Sundhed

En rekreativ sti rundt om Stilling-Solbjerg Sø som går gennem byområder og er let tilgængelig også fra andre punkter vil opfordre til øget bevægelse/motion.

Indstilling

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at det meddeles Danmarks Naturfredningsforening, at Skanderborg Kommune ikke ønsker at deltage hverken som samarbejdspartner eller medlemsrejsler af ny fredning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 20: Første udkast til trafikpolitik

05.00.00-G01-18798-15

Resume

I efteråret 2014 besluttede Byrådet at igangsætte arbejdet med at udforme en trafikpolitik for Skanderborg Kommune.

Efter en proces med dialogmøder i sidste halvdel af 2015 foreligger der nu et første udkast til politik med emner indenfor fremkommelighed, cyklister og bløde trafikanter, mobilitet, trafiksikkerhed og borgerinddragelse. Der lægges op til en første drøftelse i udvalget. Sagen genoptages på udvalgets martsmøde, hvor den videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet med henblik på udsendelse i høring.

Sagsfremstilling

I sidste halvår af 2015 har der kørt en proces med at få udarbejdet en trafikpolitik for Skanderborg Kommune.

Administrationen har på baggrund af denne proces formuleret et forslag til politik, som vedlægges.

Politikken består af

- en vision og 5 strategispor:
- fremkommelighed
- cyklister og bløde trafikanter
- mobilitet
- trafiksikkerhed
- borgerinddragelse.

Der lægges op til en første drøftelse af forslag til trafikpolitikken på dette møde og en videre behandling på marts-mødet. Efter politisk behandling af forslaget til politik sendes forlaget i offentlig høring i 8 uger.

På <https://www.skanderborg.dk/Borger/Vej-og-Trafik/Trafik/Planer-og-politikker/Trafikpolitik.aspx> kan man læse mere om processen og de inputs der er kommet til trafikpolitikken.

Den vedtagne politik skal indarbejdes i Kommuneplanen for Skanderborg Kommune.

Funktionsleder Jens Peter Sørensen deltager under sagens behandling.

Sundhed

Trafikpolitikken omhandler en række emner, der har direkte eller indirekte indvirkning på sundhed, herunder fremme af motion og bevægelse.

Teknisk chef indstiller,

- at udkast til trafikpolitik drøftes
- at trafikpolitikken ved Byrådets endelige godkendelse afløser de vedtagne planer på området.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget havde en række input til forslaget.

Sagen genoptages på baggrund af et nyt administrativt oplæg.

Bilag

Trafik politik-første udkast

Punkt 21: Anmodning om ændring af navn fra Sortesø til Svanesø

00.01.00-A00-62213-15

Resume

Der er rejst forslag om, at Sortesø i Skanderborg søges navneændret til Svanesø via Stednavneudvalget nedsat af Kulturministeriet. Navneforslaget er baseret på historisk dokumentation og folkelig opbakning.

Navneændringen indstilles udsendt i høring i 4 uger.

Sagsfremstilling

Af rekreative, historiske og formidlingsmæssige grunde har Museum Skanderborg sammen med Skanderborg Grundejerforening og VisitSkanderborg anmodet borgmesteren om at søge søens officielle stednavn ændret fra Sortesø til Svanesø. Det er understøttet af 199 underskrifter fra beboere omkring søen.

Henvendelsen samt kortbilag er vedlagt.

Sortesø, der er en del af søsystemet omkring Skanderborg, er på Stednavneudvalgets liste over autoriserede stednavne. Men der er tale om navneforvirring, idet søen har været benævnt skiftevis Svanesø og Sortesø gennem de sidste ca. 200 år.

Ifølge et matrikelkort over Skanderborg Markjorder fra 1817 hed søen dengang Svane Søe. På et kort fra 1823 er søen benævnt Sorte Søe, men i løbet af 1800-tallet blev navnet ændret til Svanesø, formentlig med henvisning til fuglelivet på søen. Samtidig var nuværende Døjsø benævnt Sortesø.

I perioden 1875 (Generalstabens Høje Målebordsblade) til 1900 hed søen således Svanesø, hvorefter den igen blev benævnt Sortesø med Svanesø i parentes på kort fra 1941 og 1950. Ikke desto mindre er Svanesø anført på matrikelkort fra 1944 og 1960'erne og indgår i dag i 'Danmarks Stednavne' som den eneste i landet med bemærkningen 'Ældre navn på Sortesø.'

Sortesø har i tidens løb modtaget store mængder industri- og husholdningsspildevand fra hele den vestlige bydel af Skanderborg. I perioden 1920 til 1967 fungerede Sortesø som kommunal losseplads. Affaldet blev uden sortering fyldt i søen, hvilket medførte ulemper med rotter og lugt. Fosforforurenede slam ødelagde således i årtier vandkvaliteten i både Sortesø og den nærliggende Lillesø.

Skanderborg Kommune startede i 2009 en eksperimenterende oprensning af søen. En flydende 'kæmpestøvsuger' rensede det forurenede sediment op af søen og pumpede det ind i store geotekstilposer. Disse poser blev herefter lagt til afdrypning. Tre år senere blev den forurenede jord kørt væk. Hovedformålet med projektet var at forbedre naturtilstanden i Sortesø og Lillesø. I dag er fiskebestand og fugleliv – selv ynglende svaner – vendt tilbage.

Sortesø har i dag et vandoverfladeareal på ca. 4,7 ha og et tilhørende vådområde med rørskov, der er ca. 3 gange så stort. Søen udleder sit vand gennem rørskoven og Egholmbækken til Lillesø for derefter at ende i Skanderborg Sø. Der er over 8-9 meter til fast bund i Sortesø. To veje er opkaldt efter søen: Svanevænget og Sortesøvej.

Formanden for Stednavneudvalget nedsat af Kulturministeriet har overfor initiativtagerne tilkendegivet, at formaliteterne er opfyldt for at kunne behandle en ændring af navnet Sortesø til Svanesø. Sammen med den historiske dokumentation kræver det en officiel henvendelse fra Skanderborg Kommune om ændring af navnet. Stednavneudvalget skal sikre sig, at der er lokal og folkelig opbakning om navneændringen.

På den baggrund indstilles navneændringen udsendt i 4 ugers høring.

Økonomi

Det er ikke forbundet med økonomiske udgifter at søge navneændring via Stednavneudvalget.

Lovgrundlag

Stednavneudvalget udgør myndigheden på området efter anmodning fra kommunen.

Sundhed

Sagen vurderes ikke at have sundhedsmæssige konsekvenser.

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at forslaget om navneændring fra Sortesø til Svanesø sendes i 4 ugers høring inden stillingtagen til om Stednavneudvalget skal anmodes om at ændre navnet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra teknisk chef.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Anmodning om ændring af stednavnet Sortesø til Svanesø

Sortesø - Svanesø kort

Punkt 22: Evt. til møde den 2. februar 2016

00.01.00-A00-50-16

Beslutning

Der var ingen emner under punktet.

Punkt 23: Forslag til revideret tidsplan for udsendelse af forslag til varmeplan i høring

13.03.18-P00-89278-14

Resume

Med denne sag lægges der op til en udsættelse af den politiske behandling af forslag til varmeplan med henblik på offentlig høring til senere på foråret 2016.

Sagsfremstilling

Byrådet har i Udviklingsstrategien fastlagt, at der skal udarbejdes en varmeplan for Skanderborg Kommune.

Der er udarbejdet et forslag til varmeplan med udgangspunkt i Byrådets Udviklingsstrategi og med input fra opstartseminaret på Kamstrup, bilaterale møder med selskaberne, drøftelserne på fællesmøder mellem Miljø-og Planudvalget og Økonomiudvalget samt diverse analyser.

Den 20. januar 2016 drøftede de to udvalg forslaget med bestyrelser og driftsledere fra de lokale varme - og elværker, Renosyd, Skanderborg Forsyning og HMN-Naturgas.

På mødet blev der fremsat et ønske om at sætte arbejdet med varmeplan i bero i en periode for at give tid til drøftelse af muligt fremtidigt samarbejde om varmeforsyningen.

På den baggrund anbefales det, at politisk behandling af forslag til varmeplan med henblik på offentlig høring udskydes fra februar til senere på foråret.

Stabschefen for Kultur, Borger og Plan indstiller,

- at politisk behandling af forslag til varmeplan med henblik på offentlig høring udskydes fra februar til senere på foråret 2016.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at politisk behandling af forslag til varmeplan med henblik på offentlig høring udskydes fra februar til senere på foråret 2016.