

# **REFERAT Socialudvalget 2014-2021 d. 08-11-2018**

**Mødedato** Torsdag d. 08. november 2018 kl. 15:30

**Mødested** Plejecenter Kildegården, Kildevej 10, 8660 Skanderborg

## Indholdsfortegnelse

Rundvisning og introduktionen til Aktivitet og Træning på Kildegården.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Opfølgning på introduktion og rundvisning på Aktivitet og Trænings tilbud på Kildegården.....	5
Status på udmøntning af strategien for frivilligt socialt arbejde.....	6
Dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde.....	8
Opfølgning på dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde.....	9
Status på udmøntning af socialpolitikken på misbrugsområdet.....	10
Godkendelse af kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug i 2019-2020.....	11
Sundhedsplan 2018-2020 - 1.status.....	13
Godkendelse af kommissorium for dialoggruppe om psykiatri.....	15
Oprettelse af tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau.....	17
Skriftlige orienteringer til oktober mødet.....	21
Meddelelser.....	23
En kommune hvor alle er med.....	24
Ejendomsanalyse - Ry.....	25
Udvikling i demografi og plejeboliger for ældre.....	29
Årlig godkendelse af Tilsynspolitik for ældre og handicapområdet.....	32
Revision af Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet.....	34
Kvalitetsstandarder for 2019 - årlig lovbefalet godkendelse.....	37
Værdighedspuljen - uforbrugte midler fra 2017.....	39
Aflevering af prøver til borgerens praktiserende læge.....	40
Evt.....	43

## **Punkt 124: Rundvisning og introduktionen til Aktivitet og Træning på Kildegården**

00.22.04-A00-1-18

### **Resume**

Der gives rundvisningen og introduktionen til Aktivitet og Træning på Kildegården.

### **Sagsfremstilling**

Rundvisning og introduktionen til Aktivitet og Træning på Kildegården ved chef for Aktivitet og Træning, Peter Soenen.

### **Indstilling**

Ældre og handicapchefen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Fraværende: Mira Issa Bloch

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 125: Godkendelse af dagsorden**

00.01.00-A00-158-17

### **Sagsfremstilling**

Den fremsendte tidsplan for mødet drøftes kort.

### **Indstilling**

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at tidsplanen for mødet drøftes.

### **Beslutning**

Socialudvalget godkendte dagsordenen og tidsplanen.

## **Punkt 126: Opfølgning på introduktion og rundvisning på Aktivitet og Trænings tilbud på Kildegården**

00.22.04-A00-1-18

### **Resume**

Sagen er sat på dagsordenen for, at Socialudvalget kan følge op på introduktion og rundvisning på Aktivitet og Trænings tilbud på Kildegården.

### **Sagsfremstilling**

Socialudvalget drøfter rundvisningen og introduktionen til Aktivitet og Træning på Kildegården.

### **Dialog og høring**

-

### **Indstilling**

Ældre og handicapchefen indstiller,

- at rundvisning og introduktion drøftes.

### **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at man på næste møde dagsordenssætter et punkt om tilbud til yngre demente.

# Punkt 127: Status på udmøntning af strategien for frivilligt socialt arbejde

27.15.12-G01-85199-09

## Resume

Som led i Socialudvalgets politikkontrol fremlægger frivillighedskoordinator Jette Engelbrecht på mødet en status på udmøntning af strategien for frivilligt socialt arbejde.

## Sagsfremstilling

Visionen i Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet er: "Et socialt ansvarligt fællesskab, hvor alle kan bidrage. Politikken der fremmer de menneskelige ressourcer."

Fokusområderne i strategien for frivilligt socialt arbejde er:

### 1. Gode rammer

- Nemt at være frivillig
- Rådgivende og koordinerende funktion
- Tilgængelighed og information
- Økonomisk ramme

### 2. Kommunalt samarbejde og partnerskab

- Åben og nysgerrig
- Klare definerede kerneopgaver og kompetencer
- Tæt dialog om indsatserne

### 3. Synliggørelse og anerkendelse

- Udbredelse af de gode historier
- Anerkendelse af det frivillige sociale arbejde

## Dialog og høring

-

## Sundhed

Frivilligt socialt arbejde er med til at styrke den mentale trivsel og mindske ulighed i sundhed, både for borgere der yder og modtager frivilligt socialt arbejde. Dermed understøtter frivilligt socialt arbejde sundhedspolitikens spor 1, som handler om, at den mentale sundhed styrkes, og spor 2, som handler om at nedbringe ulighed i sundhed.

## Indstilling

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at status på udmøntning af strategien for frivilligt socialt arbejde tages til efterretning.

## **Beslutning**

Socialudvalget tog status på udmøntning af strategien for frivilligt socialt arbejde til efterretning.

Slides fra oplægget vedhæftes referatet.

## **Bilag**

Oplæg Socialudvalget 8.11.2018

# Punkt 128: Dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde

27.15.12-G01-85199-09

## Resume

Socialudvalget har det årlige dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde.

## Sagsfremstilling

Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde har udarbejdet et oplæg. Oplægget indeholder emnerne:

- Relationer mellem civilsamfundet og det offentlige
- Udviklingen i frivillighedens væsen
- Samarbejdet mellem de frivillige og de ansatte
- Hvad skal der til - fremadrettet?

Det omtalte oplæg er vedhæftet som bilag. På dialogmødet vil Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde uddybe oplægget med et kort powerpoint-oplæg.

## Dialog og høring

-

## Sundhed

Frivilligt socialt arbejde er med til at styrke den mentale trivsel og mindske ulighed i sundhed, både for borgere der yder og modtager frivilligt socialt arbejde. Dermed understøtter frivilligt socialt arbejde sundhedspolitikens spor 1, som handler om, at den mentale trivsel styrkes og spor 2, som handler om at nedbringe ulighed i sundhed.

## Indstilling

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at oplægget fra Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde tages til efterretning.

## Beslutning

Socialudvalget tog oplægget fra Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde til efterretning.

Slides fra oplægget er vedhæftet referatet.

## Bilag

Oplæg til dialogmøde mellem Socialudvalget og Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde

Oplæg til dialogmøde soc.udv.pptx

# **Punkt 129: Opfølgning på dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde**

27.15.12-G01-85199-09

## **Resume**

Socialudvalget følger op på dialogen med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde.

## **Sagsfremstilling**

Med udgangspunkt i det netop afviklede dialogmøde med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde har udvalget en kort drøftelse af dialogen med følgegruppen.

Jette Engelbrecht deltog under dette punkt.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at dialogen med Følgegruppen for frivilligt socialt arbejde drøftes.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at der på ældre- og handicapområdet arbejdes videre med dialog/netværksmøder, som der er på integrations- samt børn- og ungeområdet.

# Punkt 130: Status på udmøntning af socialpolitikken på misbrugsområdet

29.24.04-A00-6-18

## Resume

Socialudvalgets får som led i det politikkontrollerende arbejde en status på udmøntning af socialpolitikken på misbrugsområdet.

## Sagsfremstilling

Skanderborg Kommunes Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet fastsætter den overordnede strategi for misbrugsområdet. Selve udmøntningen af politikken på misbrugsområdet er nærmere beskrevet i Skanderborg Rusmiddelcenters kvalitetsstandard for behandling af alkohol og stofmisbrug, der godkendes af Byrådet hvert andet år.

Kvalitetsstandarden indeholder information til borgerne om de tilbud og ydelser, der tilbydes borgere, som ønsker behandling af alkohol- og stofmisbrug. Kvalitetsstandarden beskriver serviceniveauet på behandlingsområdet, herunder de politiske målsætninger, prioriteringer og strategier.

Afdelingsleder for Skanderborg Rusmiddelcenter, Charlotte Korsgaard Nielsen, deltager på mødet med et oplæg, hvor der gives en status på udmøntning af socialpolitikken på misbrugsområdet.

## Dialog og høring

-

## Indstilling

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

Slides fra oplægget vedhæftes referatet.

## Bilag

Oplæg - socialudvalg 2018 - status på udmøntning af socialpolitikken på misbrugsområdet

# Punkt 131: Godkendelse af kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug i 2019-2020

27.51.04-A00-2-18

## Resume

Med sagen fremlægges et forslag til en revideret kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug i 2019-2020.

## Sagsfremstilling

Siden Kommunalreformen i 2007, hvor kommunerne overtog ansvaret for den sociale stofmisbrugsbehandling, har kommunerne været forpligtet til at udarbejde en kvalitetsstandard for social behandling af stofmisbrug. Der stilles ikke krav om, at der skal vedtages en kvalitetsstandard for alkoholbehandling, men det anbefales af Sundhedsstyrelsen. Da indsatsen på de to behandlingsområder er nært forbundne i Skanderborg Rusmiddelcenter lægges derfor som tidligere op til, at der godkendes én samlet kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug.

Kvalitetsstandarden skal indeholde information til borgerne om de tilbud og ydelser, der kan tilbydes borgere, som ønsker social behandling af misbrug. Kvalitetsstandarden skal beskrive det serviceniveau på behandlingsområdet, som Byrådet beslutter, herunder de politiske målsætninger og prioriteringer, der ligger bag beslutningen.

Forslaget til den reviderede kvalitetsstandard 2019-2020 er udformet under hensyntagen til kommunale og nationale retningslinjer og tiltag på området. I forhold til den gældende kvalitetsstandard er der enkelte ændringer af indsatserne samt en øgning af tilbud til borgerne. Det drejer sig primært om følgende:

- Behandlingsstrukturen for voksen-/familiebehandlingen er ændret, så der fremover er to tidsafgrænsede tilbud til voksne over 30 år. Begge tilbud har øget fokus på inddragelse af familie og andre nære pårørende i behandlingen. Samtidig tilbydes færdigbehandlede borgere et ”klippekort”, som giver mulighed for op til fem samtaler med behandleren efter udskrivelse. Tilbuddet er etableret på baggrund af ønsker fra borgere og kan bidrage til at forebygge tilbagefald.
- Et nyt tilbud om udgående rådgivning og behandling til borgere i eget hjem/nærmiljø afprøves i 2018-2020. Tilbuddet indgår som et tiltag i Skanderborg Kommunes sundhedsplan. Tilbuddet er særligt rettet mod borgere, som af forskellige årsager har svært ved at benytte eksisterende tilbud i Skanderborg Rusmiddelcenter.
- Skanderborg Rusmiddelcenter er i efteråret 2018 ved at udvikle og beskrive et tilbud til unge under 15 år, som har behov for rusmiddelrådgivning og -behandling. Det sker efter ønske fra Børnesocialrådgivningen i Fagsekretariatet Børn og Unge. Det forventes, at tilbuddet er beskrevet og godkendt af Socialtilsyn Midt ultimo 2018.
- Skanderborg Rusmiddelcenter vil i den kommende periode bruge ressourcer på en styrket indsats for at rekruttere borgere til behandling.

Et forslag til kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug i 2019-2020 er vedlagt.

## Lovgrundlag

Kvalitetsstandarden skal revideres mindst hvert andet år, jf. "Bekendtgørelse om kvalitetsstandard for social behandling af stofmisbrug efter § 101 i lov om social service" (BEK nr. 430 af 30/04/2014).

## Dialog og høring

-

## Sundhed

Kvalitetsstandarden bidrager til at sikre, at borgerne tilbydes kvalificeret behandling. Herved understøttes, at borgerens sunde livsstil øges, og at der arbejdes mod en højere grad af lighed i sundhed.

## **Indstilling**

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at kvalitetsstandarden for behandling af alkohol- og stofmisbrug vedtages.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Beskæftigelses- og sundhedschefen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard for behandling af alkohol- og stofmisbrug 2019-2020 (forslag)

# Punkt 132: Sundhedsplan 2018-2020 - 1.status

29.09.00-P00-1-18

## Resume

Første status Sundhedsplan 2018-2020 fremsendes til orientering i Socialudvalget, Undervisnings- og Børneudvalget samt Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget. Med sagen orienteres Socialudvalget om de 10 af de i alt 17 tiltag i planen, som hører under Socialudvalgets område.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Sundhedsplanen er en administrativ plan og udgør en del af udmøntningen af kommunens sundhedspolitik. Rammerne for sundhedsplanen er sundhedspolitikens vision og strategispor.

Sundhedsplan 2018-2020 løber fra 1. april 2018 til 31. marts 2020, og planen har tidligere været fremsendt til orientering i Socialudvalget, Undervisnings- og børneudvalget og Kultur-, Sundhed- og Beskæftigelsesudvalget, på udvalgenes møder i april 2018.

### Indsatsområder

Sundhedsplanens 17 tiltag er fordelt på 5 indsatsområder:

1. Tobak
2. Alkohol
3. Somatik: KOL/lungekræft/lungebetændelse
4. Psykiatri: Stress/Angst/Depression
5. Øvrige.

Baggrunden for at prioritere indsatser indenfor områderne 1-4 er et større forarbejde forud for Sundhedsplan 2016-2018. Forarbejdet har dannet grundlag for, at der er foretaget en prioritering af de områder, hvor der er størst dokumenteret økonomisk og forebyggelsesmæssigt potentiale i at sætte ind, når sundhedspolitikens vision og strategispor skal realiseres.

Der er samtidig åbnet op for tiltag, der realiserer sundhedspolitikken med afsæt i sundhedsfaglige temaer, der ligger uden for de fire indsatsområder, jf. indsatsområde 5: Øvrige.

En samlet oversigt over sundhedsplanens tiltag, fordelt på de 5 indsatsområder, findes på side 2 i Sundhedsplan 2018-2020. Jf. bilag 1.

### Opfølgning i de politiske udvalg

Der er planlagt status på de enkelte tiltag én gang årligt. Det sker på udvalgsmøderne i november. Opfølgningen på tiltagene er fordelt i de politiske udvalg i henhold til udvalgenes områder. Jf. beskrivelsen på side 2 i Sundhedsplan 2018-2020.

Socialudvalget

Der er i Sundhedsplan 2018-2020 i alt 10 tiltag, der hører under Socialudvalgets ressortområde:

2.1 Systematisk tidlig opsporing af familier med rusmiddelproblemer (B&S)

2.2 Afklarende samtaler og behandling i eget hjem (B&S)

2.3 Familieorienteret rusmiddelbehandling (B&S)

2.4 BRUS – Behandlingstilbud til børn og unge, der vokser op i familier med rusmiddelproblemer (B&S)

3.1 Implementering af telemedicinsk hjemmemonitorering til borgere med KOL i Skanderborg Kommune (Æ&H)

3.2 Modernisering af Omsorgstandplejen – fra behandling til forebyggelse (Æ&H)

4.5 Natur og sundhed - Kursusforløb for borgere med en sindslidelse (Æ&H)

4.6 En indgang for praktiserende læger til Skanderborg Kommune (Æ&H)

5.1 Sammen om sundhed. Vi samskaber sundhed og gør sundhed vedkommende, ved Bostederne i Skanderborg for borgere med udviklingshæmning. (Æ&H)

5.2 Kunst- og musikfestival i Ry september 2019 (Æ&H)

Første status på de 10 tiltag er vedhæftet som bilag 2 og bilag 3. Status vil blive gennemgået på mødet.

## **Indstilling**

Beskæftigelses- og sundhedschefen og ældre- og handicapchefen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning**

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Bilag**

Bilag 1 - Sundhedsplan 2018 - 2020

Bilag 2 - 1. status - Sundhedsplan 2018 -2020 fra Beskæftigelse & Sundhed.pdf

Bilag 3 - 1. status -ÆH sundhedsplan 2018 -2020

# Punkt 133: Godkendelse af kommissorium for dialoggruppe om psykiatri

27.00.00-A00-24-18

## Resume

Med denne sag følger Byrådet op på anbefalingerne fra opgaveudvalget om psykiatri ved at nedsætte en dialoggruppe til at kvalificere og følge, at anbefalingerne bliver til virkelighed.

## Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 3. oktober 2018 anbefalingerne fra opgaveudvalget om psykiatri, og vedtog, at der skulle nedsættes en dialoggruppe for at understøtte det politiske og administrative arbejde med anbefalingerne. Dialoggruppen nedsættes pr. 1. januar 2019 og ophører med udgangen af december 2021.

Forslag til kommissorium

Dialoggruppen nedsættes for at understøtte både det politiske og administrative arbejde med opfølgning på anbefalingerne. Dialoggruppen skal dels kvalificere og dels følge, at anbefalingerne bliver til virkelighed.

Dette skal ske gennem:

- drøftelse af konkrete temaer/forslag til indsatser ud fra et bruger-, pårørende- og fagprofessionelt perspektiv
- at dialoggruppen gives løbende status på arbejdet med anbefalingerne.

Dialoggruppen bliver således en vigtig sparringspart i den fortsatte udvikling af psykiatrimrådet i Skanderborg Kommune, idet dialoggruppen får mulighed for tidligt i processerne at komme med input til udviklingen af konkrete initiativer til administrationen. Dialoggruppen er således sparringspartner, men ikke formel høringspart.

Dialoggruppens sammensætning

1 bruger fra det tidligere særlige udvalg om psykiatri

1 pårørende fra det tidligere særlige udvalg om psykiatri

1 medarbejderrepræsentant på voksenpsykiatrimrådet

1 medarbejderrepræsentant på børnepsykiatrimrådet

1 repræsentant fra SIND

1 repræsentant fra Handicaprådet

1 administrativ ledelsesrepræsentant med ansvar for afvikling af og opfølgning på dialoggruppens møder.

De enkelte fora og MED-udvalg udpeger selv og senest den 15. december 2018 medlemmer til dialoggruppen. Medlemmerne udpeges som udgangspunkt for hele perioden.

Dialoggruppens virke

- Dialoggruppen nedsættes pr. 1. januar 2019 og ophører med udgangen af december 2021.
- Dialoggruppen afholder 4 møder om året, hvor ét af møderne afvikles som et dialogmøde med Sundhedsstyregruppen.

De generelle anbefalinger, som Byrådet har godkendt, og kommissoriet for dialoggruppen er vedlagt som bilag.

## **Dialog og høring**

Der indgår en bruger, en pårørende, en repræsentant fra SIND samt en repræsentant fra Handicaprådet i dialoggruppen.

## **Indstilling**

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at kommissoriet for dialoggruppen godkendes
- at dialoggruppen sammensættes som foreslået.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Direktør Lone Rasmussen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Kommissorium for dialoggruppe vers. 31102018

# Punkt 134: Oprettelse af tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau

29.21.04-A26-2-18

## Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til forslag om at oprette tre specialiserede rehabiliteringspladser i Skanderborg Kommune samt oprettelse af en central pulje til finansiering af yderligere særligt specialiserede rehabiliteringsforløb hos eksterne leverandører.

Sagen fremlægges både i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget og i Socialudvalget.

## Sagsfremstilling

### Problemstilling

Det specialiserede område for rehabilitering hører under [§ 140](#) i sundhedsloven og omfatter både sundheds-, social-, uddannelses- og/eller beskæftigelsesrettede indsatser, som kan bidrage til borgerens samlede rehabilitering. Målgruppen, der visiteres til området, er borgere, der typisk har komplicerede, sjældne og/eller alvorlige funktionsevnenedsættelser af væsentlig betydning for flere livsområder, herunder oftest omfattende mentale funktionsnedsættelser. Der er tale om en mindre gruppe borgere. For Skanderborg Kommune drejer det sig om 5-7 borgere årligt.

Det er udvalgte enheder hos regionerne, der kan visitere borgere til det specialiserede område for rehabilitering, mens det er kommunernes opgave at tilrettelægge, finansiere og levere rehabiliteringsindsatser i henhold til sundhedsloven og anden lovgivning. Skanderborg Kommune modtager hovedsageligt sine borgere fra Regionshospitalet Hammel Neurocenter, Region Midtjylland.

Det specialiserede område for rehabilitering blev indført ved en lovændring den 1. januar 2015. Baggrunden for lovændringen er, at kommunerne generelt set ikke leverer tilfredsstillende genoptrænings- og rehabiliteringsforløb til personer, der får en hjerneskade.

For nuværende løser Skanderborg Kommune opgaven med specialiseret rehabilitering ved enten at sende borgere til forløb hos eksterne leverandører og/eller ved at sammensætte et forløb internt i Skanderborg Kommune. For nuværende er de interne forløb i Skanderborg Kommune utilstrækkelige i forhold til lovgivningen vedrørende det specialiserede område for rehabilitering. Det gælder både i forhold til kompetence-, udstyrs- og indsatsniveau.

Hvis der ikke etableres specifikke rehabiliteringspladser på specialiseret niveau lokalt, vil det betyde, at alle fremtidige forløb i et eller andet omfang skal varetages hos eksterne leverandører. En stigning i antallet og/eller længden af sådanne forløb kan ikke håndteres inden for det nuværende budget, da et forløb koster min. 100.000 kr. pr. md. pr. borger.

### Formål

Med baggrund i ovenstående fremlægges et konkret bud på, hvordan der kan etableres en fælles praksis i Skanderborg Kommune, der sikrer:

- at Skanderborg Kommune lever op til lovgivningen
- at Skanderborg Kommune så vidt muligt selv kan varetage opgaven i kommunen frem for at købe forløb hos eksterne leverandører

- at der er klare retningslinjer for finansiering mellem forskellige myndighedsområder i Skanderborg Kommune, så det undgås, at sagerne trækker i langdrag.

## Forslag

Administrationen vurderer, at der overordnet er behov for to tiltag:

1. Oprettelse af tre kommunale rehabiliteringspladser på specialiseret niveau
2. Oprettelse af en central pulje til finansiering af særligt specialiserede rehabiliteringsforløb hos eksterne leverandører.

Forslaget vil i første omgang henvende sig til borgere over 18 år, men kan udvides til også at omhandle børn og unge fra f.eks. 15 år og opefter.

### 1. Oprettelse af tre specialiserede rehabiliteringspladser i Skanderborg Kommune

Administrationen foreslår, at der oprettes tre rehabiliteringspladser hos Aktivitet og Træning i Ældre og Handicap, hvor der skal leveres rehabiliteringsindsatser på specialiseret niveau.

De tre rehabiliteringspladser skal forankres i tilknytning til de midlertidige døgndækkede pladser på Kildegården. Oprettelsen af de tre pladser indbefatter bl.a. kompetenceløft af personalet, bedre muligheder for tilkøb af kompetencer udefra, udvidet terapeutdækning og investeringer i ekstra udstyr til genoptræning.

Ældre og Handicap får med forslaget etableret et højere kompetence- og udstyrsniveau på Kildegården. Det højere niveau af kompetencer og udstyr kan skabe synergi ind i andre sygepleje- og terapeutfaglige områder og indsatser på Kildegården og dermed gavne en større gruppe borgere.

Med oprettelsen af lokale specialiserede rehabiliteringspladser vil borgere i målgruppen opleve et højere kompetence-, service- og indsatsniveau lokalt. Der er mulighed for at være tæt på eget hjem og pårørende fremfor at opholde sig midlertidigt andetsteds uden for Skanderborg Kommune. Borgerne vil herudover opleve større sammenhæng i de kommunale indsatser, der kan forbedre borgerens funktionsevne samt bedre mulighed for parallel etablering af beskæftigelses- eller uddannelsesrettede indsatser og dermed muligheden for selvforsørgelse.

### 2. Oprettelse af central pulje til finansiering af særligt specialiserede rehabiliteringsforløb hos eksterne leverandører

Administrationen foreslår herudover, at der oprettes en central pulje til at finansiere særlige rehabiliteringsforløb på specialiseret niveau hos eksterne leverandører.

Puljen skal oprettes, da det ikke vil være muligt at hjemtage alle borgere til interne forløb i Skanderborg Kommune. Det gælder eksempelvis for borgere, hvis funktionsevnedssætninger kræver særlig ekspertise, der kun leveres få steder i landet (f.eks. hos Bo-, Rehabiliterings- og Aktivitetstilbuddet Tagdækkervej, Neurocenter Østerskoven eller Vejlefyord Rehabilitering).

Puljen skal forankres hos Aktivitet og Træning i Ældre og Handicap. Aktivitet og Træning får dermed ansvaret for at finansiere alle rehabiliteringsforløb på specialiseret niveau, der ikke kan varetages hos Aktivitet og Træning, og derfor må tilkøbes hos eksterne leverandører.

Det er administrationens vurdering, at antal og/eller længde af fremtidige forløb hos eksterne leverandører vil blive færre og kortere, når de tre rehabiliteringspladser er oprettet i Skanderborg Kommune. Da det tager tid at etablere tre rehabiliteringspladser, vil puljen være større i starten faldende til et lavere niveau fra 2021.

## **Økonomi**

Administrationen vurderer, at det samlede forslag kan finansieres inden for eksisterende budget, heraf ved, at dele af sundhedsplansmidlerne i 2019 og 2020 afsættes til at dække dele af etableringsudgifterne.

Administrationens vurdering beror på to forudsætninger:

- At oprettelsen af tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau vil reducere antallet og/eller længden af specialiserede rehabiliteringsforløb, der i dag købes hos eksterne leverandører.
- At antallet af borgere, der visiteres til rehabiliteringsindsatser på specialiseret niveau af regionen, fremadrettet ligger i niveauet 5-7 borgere pr. år.

Forudsætningerne, herunder budgetforudsætningerne, evalueres i 2021.

## **Dialog og høring**

-

## **Sundhed**

Oprettelse af tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau vil bidrage til et stærkt nært sundhedsvæsen i Skanderborg Kommune. Et stærkt nært sundhedsvæsen er et af de seks strategispor, der indgår i Byrådets sundhedspolitik.

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen og beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at der oprettes tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau i Skanderborg Kommune
- at der oprettes en central pulje til finansiering af yderligere særligt specialiserede rehabiliteringsforløb
- at de budgetmæssige ændringer foretages i forbindelse med 1. budgetopfølgning i 2019.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 7. november 2018, pkt. 154:

Fraværende: Kai Høstrup

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at der oprettes tre rehabiliteringspladser på specialiseret niveau i Skanderborg Kommune
- at der oprettes en central pulje til finansiering af yderligere særligt specialiserede rehabiliteringsforløb
- at de budgetmæssige ændringer foretages i forbindelse med 1. budgetopfølgning i 2019
  
- at der følges op på kvalitet og brugeroplevelser i ordningen i politikkontrol i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget og Socialudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

# Punkt 135: Skriftlige orienteringer til oktober mødet

00.01.00-A00-9-18

## Resume

Der orienteres skriftligt om flere relevante emner indenfor udvalgets område.

## Sagsfremstilling

Der orienteres skriftligt i sagsfremstillingen og evt. bilag om forskellige sager. På mødet har udvalgsmedlemmerne mulighed for at spørge ind til de forskellige emner.

1. Orientering om revidering af "Det gode samarbejde mellem frivillige og ansatte på flygtningeområdet"
2. Orientering om Frivilligdag 2019

1. Orientering om revidering af "Det gode samarbejde mellem frivillige og ansatte på flygtningeområdet"

## Baggrund

Det er aftalt, at samarbejdsdokumentet "Det gode samarbejde mellem frivillige og ansatte på flygtningeområdet" skal revideres løbende. På baggrund heraf har frivillignetværket på flygtningeområdet revideret dokumentet. Samarbejdsdokumentet omtales også som "kodekset" eller "spillereglerne".

## Fakta

Frivillignetværket på flygtningeområdet består blandt andet af frivillige på flygtningeområdet og ansatte fra relevante dele af kommunen. Netværket mødes 4 gange årligt.

## Formål

Hensigten med samarbejdsdokumentet er blandt andet:

- at der er tydelige rammer og kanaler for en god kommunikation
- at udfordringer i snitfladen giver anledning til konstruktive drøftelser
- at samarbejdet, som hviler på gensidig respekt mellem frivillige og ansatte, fortsætter.

Følgende dokument er vedlagt som bilag:

- Det gode samarbejde mellem frivillige og ansatte på flygtningeområdet.

2. Orientering om Frivilligdag 2019

Mandag den 28. januar 2019 afholdes Frivilligdag. Dagen er for alle frivillige inden for det sociale område samt politikere og kommunalt ansatte med interesse for området.

På frivilligdagen får de frivillige:

- Et velfortjent tak for deres store indsats
- Mulighed for at møde andre frivillige indenfor det sociale område
- Indblik i hvad der foregår i andre frivillige sociale foreninger
- Inspiration i form af en oplægsholder udefra

Byrådet inviteres til at deltage i dagen. Dagen er en god mulighed for at blive klogere på frivilligt socialt arbejde i Skanderborg Kommune.

Følgende dokument er vedlagt som bilag:

- Program Frivilligdag 28.01.2019.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning**

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Bilag**

Det gode samarbejde mellem frivillige og ansatte på flygtningeområdet juli 2018

Program Frivilligdag 28.1.2019

## **Punkt 136: Meddelelser**

00.01.00-A00-158-17

### **Resume**

Meddelelser:

- [KL's Sundhedskonference den 22. januar 2019: "Nøglen til et borgernært sundhedsvæsen".](#)
- Rejsegilde til Fælleskabernes hus den 8. januar 2019

### **Beslutning**

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 137: En kommune hvor alle er med**

00.01.00-A00-81-18

### **Resume**

Med dette punkt følger Socialudvalget op på temamødet omkring strategisporet - En kommune hvor alle er med, der blev afholdt den 6. november 2018.

### **Sagsfremstilling**

Temamødet den 6. november 2018 indeholdt ud over oplæg også gruppedrøftelser med de deltagende fagudvalg, Kultur-, Sundheds- og Beskræftigelsesudvalget samt Undervisnings- og Børneudvalget. Indholdet fra gruppedrøftelserne er opsamlet og vil indgå i det videre arbejde med strategisporet.

På udvalgmødet den 8. november drøfter Socialudvalget indtryk og overvejelser fra temamødet.

Med udgangspunkt i indholdet i gruppedrøftelserne fra temadagen samt udvalgets drøftelser på socialudvalgmødet den 8. november udarbejdes der til socialudvalgets møde den 29. november et oplæg til en første drøftelse af de videre skridt i arbejdet med strategisporet.

### **Dialog og høring**

-

### **Indstilling**

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at Socialudvalget drøfter det afholdte temamøde.

### **Beslutning**

Socialudvalget drøftede temamødet den 6. november 2018.

## Punkt 138: Ejendomsanalyse - Ry

82.00.00-A21-1-18

### Resume

Med denne sag træffer Byrådet beslutning om dele af en samlet rokade af kommunale opgaver og bygninger i Ry.

### Sagsfremstilling

Den foreslåede bygningsrokade og evt. senere frasalg af kommunal bygning i Ry er en del af en langsigtet plan for at optimere den kommunale bygningsmasse, så den danner gode rammer om de kommunale aktiviteter og er driftsmæssigt mere optimal. Rokaden i Ry og arbejdet med den forventes at danne grundlag for lignende undersøgelser og rokader i Skanderborg Kommunes øvrige centerbyer.

Denne rokade i Ry indebærer en renovering af det gamle bibliotek på Gudrunsvej 1 og børnehaven på Stadion Allé 1, nedrivning af ungdomsklubben "klub rust", Ellemosen 11 samt på sigt evt. salg af Ellemosen 13. Rokaden forventes at give en bedre og mere effektiv anvendelse af kommunens bygninger.

Økonomiudvalget har tidligere behandlet en sag om evt. rokade og evt. salg af kommunale bygninger i Ry, senest den 20. juni 2018 pkt. 175. Her besluttede Økonomiudvalget,

- "at den fremsendte sag overordnet understøtter ambitionen om en bedre, billigere og mere sammenhængende kommunal bygningsmasse
- at der samtidig er behov for yderligere afklaring særligt af den fremtidige placering af de aktiviteter, der i dag huses på Ellemosen 13, inden ejendommen eventuelt sættes til salg, og der kan træffes endelig beslutning om gennemførelse af den foreslåede rokade
- at relevante interessenter inddrages i den videre afklarende proces
- at den forudsatte omplacering af de forskellige aktiviteter forelægges de respektive fagudvalg forinden, at sagen behandles i Økonomiudvalget igen."

Socialudvalget blev orienteret om sagen under "Meddelelser" på mødet den 16. august 2018.

### Budgetforliget for 2019

I budgetforliget for budget 2019 har Byrådet vedtaget følgende (forandring nr. 95):

"Arealoptimering af kommunale ejendomme

Byrådet har fået præsenteret en model for bedre og mere økonomisk udnyttelse af kommunens bygningsmasse i Ry. Der skal træffes endelig beslutning om gennemførelse af modellen i første halvdel af 2019. Efter Ry fortsætter arbejdet med arealoptimering af kommunale ejendomme i andre byer."

### Behov for børnehavepladser

Der er et hastigt stigende behov for flere børnehavepladser i Dagtilbud Ry's område, og Fagsekretariatet Børn og Unge har derfor brug for, at der snarest etableres yderligere pladser. Derfor fremlægges den mulige rokade og frasalg til beslutning, for at der kan etableres flere børnehavepladser snarest. Spørgsmålet om Ellemosen afklares særskilt senest i foråret 2019.

## Processen

Der er gennemført en proces med brugerinddragelse om at optimere og udvikle både anvendelsen og driften af den kommunale bygningsmasse i Ry. Denne proces har været faciliteret af Afdelingen Kommunale Bygninger med hjælp fra Cowi - (bilag 1). I forbindelse med processen er der specifikt arbejdet videre med muligheden for at lave en rokade af kommunale opgaver og bygninger i Ry.

Afdelingen for Kommunale Bygninger har fundet et større potentiale for at optimere og opkvalificere sunde bygninger samt at frasælge vedligeholdelses- og driftstunge bygninger. Afdelingen for Kommunale Bygninger forventer derved at skabe bedre bygnings-kvaliteter, funktionalitet og indeklima for brugerne samt bedre økonomi for Skanderborg Kommune.

## Rokaden

Rokaden vil indebære:

1. En renovering af Gudrunsvej 1. For at kunne udnytte porteføljen bedst muligt ses en indretning af det gamle bibliotek, Gudrunsvej 1, hvor Mølleskolens skoleklub (4. - 6.klasse), dele af Ungdomsskolen og Kulturskolen samles til et nyt, centralt fritids- og kulturtilbud. En sådan udnyttelse kræver en politisk beslutning om at beholde bygningen i Skanderborg Kommunes ejendomsportefølje. Dette anbefales pga. matriklens nærhed til Mølleskolen og det store potentiale for at fremtidssikre både skole og børn- og unge-tilbud i Ry.
2. Nedrivning af ungdomsklubben "klub rust", Ellemosen 11. Aktiviteterne flyttes til Gudrunsvej 1.
3. På sigt et salg af Ellemosen 13. Provenuet fra salget af Ellemosen 13 kan indgå i en finansiering af ombygning af Gudrunsvej 1. Se nedenfor.

Fordelene ved rokaden er:

- Et nyt og samlet fritids- og kulturtilbud for børn og unge på Gudrunsvej 1, som ligger centralt og er synligt for byens unge.
- Daglejecenter og børnehave på Stadionalle 9.
- Færre m2 og bedre bygningsmasse giver mindre vedligehold og færre udgifter.

For at lykkes med at skabe et levedygtigt bygningsfællesskab anbefales det, at der gennemføres en sideløbende proces både for ledere og for brugerne (medarbejdere) med fokus på samarbejde, fællesskab, ejerskab, ansvar, drift, booking o.lign. Et bygningsfællesskab fordrer nye måder at organisere sig, evt. adfærdsændring, bedre planlægning og nye samarbejdsflader og kan med fordel faciliteres og hjælpes på vej gennem en fælles proces, evt. via afdelingen for Kommunale Bygninger (særskilt proces).

## Videre proces for Ellemosen

Der igangsættes en proces i samarbejde mellem afdelingen Kommunale Bygninger og Fagsekretariatet Ældre og Handicap for at afdække fremtidigt behov for kontor og værkstedspladser for de medarbejdere og brugere, der i dag benytter Ellemosen 13. Desuden afklarer Afdelingen Kommunale Bygninger i samarbejde med Integrationsafdelingen placering af lokaler for cykelværksted. I afklaringsprocessen vil brugere og medarbejdere blive inddraget.

## Flere analyser og evt. rokader

Det vurderes, at projektet med bygningsmassen i Ry vil kunne bruges som løftestang til udrulning af metoden for bygningsoptimering i Skanderborg By og øvrige, relevante centerbyer i Skanderborg Kommune.

## **Økonomi**

Gudrunsvej 1: Ombygning og renovering af Gudrunsvej 1 forventes at koste 2,5 mio. kr. Dertil kommer en manglende forventet indtægt på 2 mio. kr fra salg af Gudrunsvej 1, som er forudsat i kommunens budget.

Ellemosen 11: Nedrivningen af Ellemosen 11 vurderes at koste ca. 0,5 mio. kr., men da der forventes en besparelse på 0,5 mio. kr. i renovering af Ellemosen 11, er dette omkostningsneutralt. Udgifterne afholdes af Afdelingen for Kommunale Bygninger.

Stadion Allé 9: Renoveringen af børnehaven Stadion Allé 9 forventes at koste 1 mio. kr. og vil kunne give en kapacitet på ca. 40 børn. Derved kan en udbygning af dagtilbuddet i Ry være med til at håndtere de akutte kapacitetsudfordringer. Udgiften til renovering af børnehaven på Stadion Allé afholdes af Fagsekretariatet Børn og Unge af den afsatte ramme til renovering og kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.

Ellemosen 13: Såfremt Ellemosen 13 sælges, kan en del af provenuet finansiere den manglende salgsindtægt af Gudrunsvej 1. Et øvrigt provenu tilgår kommunekassen. Det forventede provenu fra et salg er vurderet af administrationen og skal verificeres nærmere i en videre proces.

## **Dialog og høring**

Der igangsættes en proces i samarbejde mellem Afdelingen Kommunale Bygninger og Fagsekretariatet Ældre og Handicap for at afdække fremtidigt behov for kontor og værkstedspladser for de medarbejdere og brugere, der i dag benytter Ellemosen 13. Desuden afklarer Afdelingen Kommunale Bygninger i samarbejde med Integrationsafdelingen placering af lokaler for cykelværkstedet. I afklaringsprocessen vil brugere og medarbejdere blive inddraget.

## **Indstilling**

Teknisk chef indstiller,

- at Gudrunsvej 1 beholdes og ombygges til fritids-, ungdoms- og kulturtilbud i Ry
- at udgiften på 2,5 mio. kr. til ombygning af Gudrunsvej 1 afholdes af aftaleområdet i Fagsekretariatet Børn og Unge, finansieret via overførte driftsmidler på bevilling Undervisning og pædagogiske fritidstilbud
- den budgetlagte anlægsindtægt ved salg af Gudrunsvej 1 overføres til 2019 og modregnes i fremadrettede indtægter ved salg af ejendomme
- at børnehaven på Stadion Allé 9 renoveres, hvor udgiften på 1 mio. kr. afholdes af aftaleområdet i Fagsekretariatet Børn og Unge, finansieret af den afsatte pulje under drift på bevilling Dagpasning 0 - 6 årige kaldet "buffer til udvidelse af kapaciteten"
- at Ellemosen 11 nedrives. Nedrivningen finansieres af Kommunale Bygninger
- at afdelingen Kommunale Bygninger i samarbejde med Fagsekretariatet Ældre og Handicap og Integrationsafdelingen igangsætter en proces for at afdække og afklare fremtidigt behov for kontor, værksted og cykelværksted afklaring, der er på Ellemosen 13
- at denne rokade danner grundlag for lignende undersøgelser i Skanderborg og de tre resterende centerbyer.

Sagen fremsendes til Undervisnings- og Børneudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at Gudrunsvej 1 beholdes og ombygges til fritids-, ungdoms- og kulturtilbud, herunder eventuelt også aktivitets- og samværstilbud

- at udgiften på 2,5 mio. kr. til ombygning af Gudrunsvej 1 afholdes af aftaleområdet i Fagsekretariatet Børn og Unge, finansieret via overførte driftsmidler på bevilling Undervisning og pædagogiske fritidstilbud
- den budgetlagte anlægsindtægt ved salg af Gudrunsvej 1 overføres til 2019 og modregnes i fremadrettede indtægter ved salg af ejendomme
- at børnehaven på Stadion Allé 9 renoveres, hvor udgiften på 1 mio. kr. afholdes af aftaleområdet i Fagsekretariatet Børn og Unge, finansieret af den afsatte pulje under drift på bevilling Dagpasning 0 - 6 årige kaldet "buffer til udvidelse af kapaciteten"
- at Ellemosen 11 nedrives. Nedrivningen finansieres af Kommunale Bygninger
- at denne rokade danner grundlag for lignende undersøgelser i Skanderborg og de tre resterende centerbyer.
  
- at Ellemosen 13 for nuværende udgår af ejendomsanalysen
- at socialudvalget skal have forelagt forslag til placering af cykelværksted samt psykiatriens aktivitets- og samværstilbud i Ry, inden der træffes beslutning om Ellemosen 13.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Direktionen, 31. oktober 2018, pkt. 250:

Fraværende: Lone Rasmussen.

Direktionen vedtog at tiltræde indstillingen.

Sagen fremsendes til Undervisnings- og Børneudvalget, Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Notat\_Bygningsfællesskab Ry\_2018 05 29.pdf

# Punkt 139: Udvikling i demografi og plejeboliger for ældre

00.30.04-P05-13-18

## Resume

Sagen forelægges med henblik på at Socialudvalget drøfter kapaciteten samt behovet for plejeboliger, herunder særligt med fokus på Hørning distriktet.

## Sagsfremstilling

Socialudvalget vedtog 6. september 2018 under pkt. 104, "at Socialudvalget på udvalgets møde i november drøfter kapaciteten samt behovet for plejeboliger, herunder særligt med fokus på Hørning distriktet."

Nedenfor præsenteres:

1. Overblik over nuværende plejeboligkapacitet og anvendelse heraf.
2. Dækningsgrad for aldersgruppen 80+ ud fra Danmarks Statistik.
3. Analyse af plejeboliganvendelse 2018 og foregående år.

Med afsæt i disse analyser beregnes basisscenarier for fremtidigt plejeboligbehov i kommunen og fordeling heraf på 4 lokalområder incl. Hørning og Galten-Låsby. Scenarierne skal efterfølgende kvalificeres for konsekvenser af ændringer i lovgivning, kvalitetsstandarder, målgrupper m.v.

Bilag med udredning af nedenstående analyse er vedhæftet.

### 1. Nuværende kapacitet og anvendelse heraf

Skanderborg Kommune har ifølge Danmarks Statistik 439 plejeboliger. Heraf er 86 nu lukkede for tilgang som plejebolig, idet de fremover bruges til ældreboliger, flygtninge og andre målgrupper udenfor ældreområdet. Som det også fremgår af ventelisteopgørelserne til Socialudvalget er der netto 353 søgbare plejeboliger incl. 22 specialplejeboliger.

### 2. Dækningsgrad for aldersgruppen 80+ ifølge Danmarks Statistik

Der er meget store forskelle i denne dækningsgrad mellem kommunerne. Landsgennemsnittet på 17,0 dækker over et spænd fra 8,8 til 27,3. Skanderborg har en dækningsgrad på 21,9 beregnet ud fra 439 plejeboliger. En alternativ beregning med 353 søgbare plejeboliger giver en dækningsgrad på 17,6, hvilket er meget tæt på landsgennemsnittet. Det fremgår af rådgivning fra KL, at det ikke er muligt at have en fælles kommunal retningslinje for dækningsgraden på tværs af landets kommuner.

### 3. Plejeboliganvendelse i 2018 og foregående år

Det fremtidige behov for plejebolig vil i hver kommune i det væsentlige være en forlængelse af den anvendelse af plejeboliger, der har været i de seneste forudgående år. På baggrund af de justeringer i anvendelse og kapacitet af plejeboliger, som er nævnt under afsnit 1, har det været nødvendigt at udskille behovene fra specialplejeafdelinger primært for særlige målgrupper under 65 og randbebyggelser i Ry og Galten med overvejende anvendelser som til FritValgs-borger til særskilt vurdering.

Kerneanalysen er derfor foretaget for 65+ årige i årene 2005-2018. For aldersgrupperne 65-74 år ses stort set uændrede dækningsgrader, mens der løbende er sket væsentlige fald i dækningsgraderne for alle de ældre aldersgrupper. Største relative fald er for de 80-84-årige, som er gået fra en dækningsgrad på 9% til 5%. Som helhed er dækningsgraden for 65+ årige faldet fra 4,9% til 3,1%.

Scenarier for fremtidigt plejeboligbehov incl. fordeling på de fire lokalområder

Nedenfor beskrives to scenarier for det fremtidige plejeboligbehov samt fordeling på de fire lokalområder ud fra scenarie B.

#### Scenarie A

Dette scenarie er beskrevet med udgangspunkt i beregning med 2018-dækningsgrader uændret fortsættende frem til 2030. I 2018 vil det betyde et behov for 352 plejeboliger incl. specialpladser og 5% skifteledighed. Med den store vækst i ældrebefolkning i 2030 øges dette til et beregnet behov på 630 plejeboliger. Stigningen er på 278 plejeboliger og 79%. Dette scenarie må anses for absolut urealistisk, idet sund aldring af borgerne sammen med andre faktorer fortsat må forventes mindske behovet for plejeboliger.

#### Scenarie B

Dette scenarie er beskrevet med udgangspunkt i at udvikling i dækningsgraden 2005-2018 for hver aldersgruppe fortsætter uændret. Behov ændres her fra 352 plejeboliger i 2018 til 463 plejeboliger i 2030. Stigningen er på 30%.

Fordeling af det beskrevne behov for plejeboliger fra scenarie B på fire lokalområder i kommunen.

Bemærk dette er en meget foreløbig fordeling jf. forhold nævnt nedenfor, som kvalificerer den endelige vurdering af det fremtidige behov for plejeboliger.

For Ry og Hørning er der i dette scenarie tilstrækkelig kapacitet frem til 2025 og fortsat tæt på balance frem til 2030.

For Skanderborg er der aktuelt tilstrækkelig kapacitet, men voldsom befolkningsudvikling i de relevante aldersgrupper vil frem mod 2030 give et øget behov for plejeboliger på 61 pladser.

Galten-Låsby har efter modellen allerede nu 12 plejeboligpladser for lidt, og det vil vokse til 37 manglende pladser i 2030.

Det er vigtigt at fremhæve, at ingen af scenarierne udtrykker et facit, men kun er beregninger ud fra konkrete forudsætninger. Derfor vil der være brug for at kvalificere de fremlagte scenarier før endelig vurdering af fremtidige behov for plejebolig kapacitet.

Scenarierne skal kvalificeres i forhold til:

- a) specialplejeafdelinger for særlige målgrupper / borgere under 65 år
- b) andre kommuners køb af pladser i Skanderborg
- c) skjult aktuel kapacitet som plejeboliger i randbebyggelser i Ry og Galten som fremover kun bruges som ældreboliger i Frit Valg
- d) forskelle mellem lokalområder for i forhold til fremtidigt plejeboligbehov
- e) korttidspladser o.l..

Notatet med den nærmere udredning af ovenstående er vedhæftet.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at Socialudvalget drøfter kapaciteten samt behovet for plejeboliger, herunder særligt med fokus på Hørning distriktet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at fremsende sagen til orientering til Økonomiudvalget
- at Socialudvalget følger op på analysen løbende.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Bilag**

Notat om fremtidigt plejeboligbehov i Skanderborg Kommune 6nov2018

# Punkt 140: Årlig godkendelse af Tilsynspolitik for ældre og handicapområdet

27.69.32-P22-1-18

## Resume

Byrådet skal ifølge lovgivningen årligt følge op på Tilsynspolitikken og foretage eventuelle nødvendige justeringer.

Byrådet godkendte den 3. oktober 2018 politikken til høring i Handicaprådet og Seniorrådet. Sagen er således sat på dagsordenen med henblik på politisk behandling på baggrund af de indkomne høringssvar.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Ifølge lovgivning om retssikkerhed og administration på det sociale område har kommunen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Efter § 151 c i bekendtgørelse af lov om social service nr. 102 af 29. januar 2018 skal kommunalbestyrelsen:

- Udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter § 91. Det vil sige tilbud, som for størstedelens vedkommende er hjemmehørende på ældreområdet.
- Mindst en gang årligt følge op på tilsynspolitikken, herunder foretage de nødvendige justeringer.

I Skanderborg Kommune er ældreområdet organisatorisk sammenhængende med handicapområdet. På baggrund heraf besluttede Byrådet i Skanderborg Kommune i december 2011, at kommunen skal have en tilsynspolitik, der er fælles for både ældre og handicap.

Fagsekretariatet Ældre og Handicap har indgået aftale med BDO Danmark omkring den praktiske varetagelse af tilsynene. Rammen for disse tilsyn er Skanderborg Kommunes Tilsynspolitik.

Metodemæssigt tager tilsynene udgangspunkt i BDO's tilsynskoncept, der kombinerer en række forskellige metoder til indsamling af viden, som alle tager afsæt i den anerkendende metode og en konstruktiv tilgang. Endvidere indeholder BDO's tilsynskoncept en vurderingsskala, der benyttes i konklusionen på de gennemførte tilsyn. Vurderingsskalaen blev integreret i tilsynspolitikken i forbindelse med Byrådets godkendelse af politikken i december 2017. Vurderingsskalaen indeholder vurderingskategorierne - særdeles tilfredsstillende, meget tilfredsstillende, tilfredsstillende, mindre tilfredsstillende og ikke tilfredsstillende.

De anvendte metoder er henholdsvis samtaler med borgere, medarbejdere og ledere samt observation og gennemgang af dokumentation. Samlet set giver de forskellige metodiske tilgange en dybdegående viden om og dermed belæg for at vurdere kvaliteten og sammenhængen i de ydelser, som borgerne modtager. Tilsynet giver et øjebliksbillede baseret på dialog, udsagn, observationer og gennemgang af dokumentation samt det foreliggende baggrundsmateriale. Tilsynet er derfor ikke nogen garanti for, at alle forhold på tilbuddet til enhver tid lever op til de lovgivningsmæssige krav og Byrådets forventninger.

På baggrund af de gennemførte tilsyn udarbejder BDO en rapport for de enkelte tilsyn og en samlet årsrapport.

## Høringssvar

Politikken har været sendt til høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

Handicaprådet vurderede:

- "at den fremlagte uændrede politik ikke gav anledning til udarbejdelse af et høringssvar".

Seniorrådet har fremsendt følgende høringssvar:

- "Fællesbegrebernes 2 dårligste vurderinger skal jf. teksten ændres til Utilfredsstillende og Meget utilfredsstillende. Klar dialog. Tilfredsstillende er også lidt underlig, når den dækker over "Tilstrækkelig med konstateret flere mangler". Betegnelserne virker som systemets berøringsangst for at påpege kritiske områder."

Administrationens vurdering

Administrationen vurderer ikke, at høringssvarene giver anledning til ændring i tilsynspolitikken.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at forslag til Tilsynspolitik for ældre og handicapområdet indstilles til godkendelse

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Ældre- og handicapchefen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Forslag - Tilsynspolitik for ældre og handicapområdet 2019

# Punkt 141: Revision af Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet

00.01.00-G01-118-17

## Resume

Byrådet godkendte den 3. oktober 2018 en revidering af Skanderborg Kommunes Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet til høring. Sagen er således sat på dagsordenen til politisk behandling på baggrund af høringen af Seniorrådet og Handicaprådet.

## Sagsfremstilling

I henhold til tidsplan godkendt på socialudvalgsmødet den 16. august 2018 fremsendes sagen til behandling med henblik på en mindre revidering af Skanderborg Kommunes socialpolitik og værdighedspolitik for ældreområdet. Kommunen skal senest den 31. december 2018 fremsende den reviderede værdighedspolitik til Sundheds- og Ældreministeriet samt publicere den på kommunens hjemmeside.

Skanderborg Kommune er sammen med landets øvrige 97 kommuner forpligtiget til at have en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje.

Den nuværende værdighedspolitik blev besluttet af Byrådet i 2016 og indgår som en del af socialpolitikken. I kravene til udmøntning af værdighedsmidler fremgår det, at såfremt der er kommunalvalg i udmøntningsperioden, skal det nye Byråd vedtage en ny eller revideret værdighedspolitik for kommunens ældrepleje i kommunalbestyrelsens første valgår gældende for den nye valgperiode.

I værdighedspuljen har der hidtil været 5 faglige temaer, der er beskrevet i Skanderborg Kommunes Social- og Værdighedspolitik. Som noget nyt i værdighedspuljens anvendelsesområde er der tillige fra Sundhedsministeriet peget på "Pårørende" som et nyt fagligt tema. Da alle de faglige temaer skal indgå i kommunens værdighedspolitik er der behov for en revidering.

Partierne bag finanslovsaftalen for 2018 er enige om at styrke kommunernes indsatser overfor pårørende til svækkede ældre. Formålet med initiativet i finanslovsaftalen for 2018 er at understøtte kommunernes forpligtelse til at sørge for tilbud om afløsning eller aflastning til ægtefælle eller andre pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. På den baggrund indføres en forpligtelse for kommunalbestyrelsen til i værdighedspolitikken for ældreplejen at beskrive, hvorledes kommunen understøtter de pårørende til svækkede ældre. Som følge heraf er bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2016 om værdighedspolitikker for ældreplejen ændret, således at "Pårørende" fremover indgår som et af de områder, som kommunalbestyrelsen som minimum skal beskrive i værdighedspolitikken.

Værdighedspolitikken skal således som minimum beskrive, hvordan ældreplejen kan understøtte følgende områder i forhold til plejen og omsorgen af den enkelte ældre:

- 1) Livskvalitet
- 2) Selvbestemmelse
- 3) Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- 4) Mad og ernæring
- 5) En værdig død

## 6) Pårørende.

Som for de øvrige områder er det op til den enkelte kommunalbestyrelse at beslutte, hvordan der lokalt skal arbejdes med området "Pårørende", herunder hvilke konkrete indsatser kommunen iværksætter for at implementere den lokalt fastsatte værdighedspolitik.

Ændring godkendt til høring og rådernes tilbagemelding

Byrådet godkendte på byrådsmødet den 3. oktober 2018 nedenstående ændring til høring.

Fra side 16 i nuværende politik:

Folketinget har i forbindelse med finansloven for 2016 vedtaget, at følgende elementer skal indgå i kommunernes værdighedspolitikker:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død.

Ændring godkendt af Byrådet til høring:

Folketinget har i forbindelse med finanslovene for 2016 og 2018 vedtaget, at følgende elementer skal indgå i kommunernes værdighedspolitikker:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og ernæring
- En værdig død
- Pårørende

Rådene drøftede ændringen på deres møder i oktober måned. Handicaprådets tilbagemelding er, "at de fremsendte forslag umiddelbart forekom relevante". Der er ikke indkommet høringssvar eller kommentarer fra Seniorrådet.

Skanderborg Kommunes Social- og Værdighedspolitik for ældreområdet vedlægges til orientering.

## **Dialog og høring**

Forslaget til revideringen har været behandlet i både Seniorrådet og Handicaprådet i oktober måned 2018.

## **Indstilling**

Ældre og handicapchefen indstiller,

- at forslag til revidering af Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet indstilles til godkendelse

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Ældre- og handicapchefen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Bilag**

Skanderborg Kommunes socialpolitik og værdighedspolitik for ældreområdet

# Punkt 142: Kvalitetsstandarder for 2019 - årlig lovbefalet godkendelse

27.00.00-P23-3-18

## Resume

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på politisk behandling af kvalitetsstandarder for indsatser efter servicelovens §§ 79 a, 83, 83 a og 86.

I henhold til den godkendte tidsplan lægges der op til, at Byrådet ultimo november 2018 sender de endelige forslag til kvalitetsstandarder til høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Efter lovgivningen skal kommunalbestyrelsen en gang om året vedtage kvalitetsstandarder for personlig pleje, praktisk støtte og rehabilitering, opsøgende og forebyggende hjemmebesøg samt aktivitet og træning efter servicelovens §§ 79 a, 83, 83 a og 86.

Kvalitetsstandarderne skal formidle kommunalbestyrelsens overordnede politiske beslutninger om serviceniveau, værdier og kvalitetskrav.

### Tidlig administrativ dialog

I henhold til tidsplanen for arbejdet med kvalitetsstandarderne har der i oktober 2018 været en tidlig administrativ dialog med Seniorrådet og Handicaprådet.

Administrationen havde forud for dialogen lavet en række forslag til ændringer i den nuværende kvalitetsstandard, som kunne danne grundlag for dialogen. Disse ændringer tog især udgangspunkt i forandring 84 i budgetforliget:

"Velfærdsteknologi skrives ind i kvalitetsstandarderne

I kvalitetsstandarderne på Ældreområdet indføres som princip, at det fremover altid som det første vurderes, om velfærdsteknologi kan være (en del af) løsningen, når borger søger om hjælp."

Handicaprådet tilkendegav, at de foreslåede ændringer forekom relevante og havde ikke yderligere forslag til ændringer. Seniorrådet har efter den administrative dialog fremsendt kommentarer til forslaget. Rådets kommentarer er vedlagt som bilag 4 til dette punkt.

### Forslag til kvalitetsstandarder

Administrationen har efter dialogen med Seniorrådet og Handicaprådet uarbejdet endelige forslag til kvalitetsstandarder for 2019. I forslag til kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk støtte efter servicelovens § 83a og § 83 har administrationen dels inddraget og indarbejdet kommentarerne fra Seniorrådet til mere præcise formuleringer og beskrivelser samt i henhold til Byrådets beslutning indarbejdet, at hjælpemidler - herunder velfærdsteknologi altid inddrages i vurderingen af den støtte, som borgeren søger.

De konkrete forslag til ændringer fremgår af vedlagte forslag til kvalitetsstandarder, Bilag 1-3, der skal læses således:

- Overstreges tekst er lig med tekst, som foreslås slettet.
- Rød tekst er lig med tekst, som foreslås tilføjet.

## **Lovgrundlag**

Bekendtgørelse om tilrettelæggelse af samt kvalitetsstandarder for de forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79 a og bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86.

## **Dialog og høring**

I henhold til den godkendte tidsplan har der været en administrativ dialog med Seniorrådet og Handicaprådet. Med denne sag sendes kvalitetsstandarderne til høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at forslag til kvalitetsstandarder sendes til høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Ældre- og handicapchefen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Bilag 1 - Forslag kvalitetsstandard for pleje og praktisk støtte

Bilag 2 - Forslag kvalitetsstandarder for opsøgende og forebyggende hjemmebesøg

Bilag 3 - Forslag kvalitetsstandard for Aktivitet og Træning

Bilag 4 - Kommentarer fra Seniorrådet i forbindelse med tidlig administrativ dialog ift. kvalitetsstandarder for 2019

Bilag 5 - Oversigt over lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område

## **Punkt 143: Værdighedspuljen - uforbrugte midler fra 2017**

00.01.00-A00-80-18

### **Resume**

Med denne sag orienteres Socialudvalget om uforbrugte Værdighedsmidler fra 2017, som overføres til puljen for Værdighedsmidler for 2019. Samtidig igangsætter Socialudvalget proces for anvendelsen af midlerne i 2019.

### **Sagsfremstilling**

Ved regnskabsaflæggelse for 2017 vedrørende Værdighedsmidlerne, oplyste Skanderborg Kommune til Sundhedsministeriet, at de uforbrugte midler på knap 1,3 mio. kr. af den samlede ramme på 12,5 mio. kr. ikke ønskedes overført til 2018.

Sundhedsministeriet har nu reageret på regnskabet, og oplyst at de uforbrugte midler forbliver i Skanderborg Kommune. Det betyder, at der er knap 1,3 mio. kr. i Værdighedsmidler, der ikke er disponeret til indsatser i 2018.

Beskeden om, at de uforbrugte midler forbliver i Skanderborg er kommet så sent, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at bruge pengene i 2018. Midlerne ønskes derfor overført til puljen for 2019. Den samlede puljeramme for Værdighedsmidler i 2019 bliver herefter på knap 10,7 mio. kr.

Socialudvalget har fremsendt anbefaling for værdighedsmidlernes anvendelse i 2019 på 9.384.000 kr. til Byrådets beslutning. Byrådet behandler sagen den 31. oktober 2018. I de fremsendte forslag til indsatser for 2019 er de uforbrugte midler fra 2017 på 1,3 mio. kr. ikke indkalkuleret.

Det betyder, at Socialudvalget istedet for de anbefalede indsatser for 2019 på 9.384 mio. kr. har 10.665 mio. kr. til anvendelse, og at de uforbrugte midler fra 2017 regnskabet overføres til anvendelse i værdighedspuljen 2019. Dette sker via den samlede overførselssag i forbindelse med regnskabsafslutningen.

### **Dialog og høring**

Socialudvalget anmoder Senior- og Handicapråd samt kontraktholdere om at komme med forslag til anvendelse af de uforbrugte midler fra 2017, der nu overføres til Værdighedsmidlerne fra 2019. Indkomne anbefalinger behandles af Socialudvalget på mødet i januar 2019.

### **Fagchefen for Ældre og Handicap indstiller:**

Ældre og handicapchefen indstiller:

- at Socialudvalget tager orienteringen om overførslen af de uforbrugte midler fra 2017 til efterretning
- at Senior- og Handicapråd samt kontraktholdere anmodes om at komme med forslag til anvendelse af endnu ikke disponerede Værdighedsmidler i 2019
- at sagen behandles på Socialudvalgets møde i januar 2019, når der er indkommet forslag fra rådene og kontraktholderne.

### **Beslutning**

Socialudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra Ældre- og handicapchefen.

# Punkt 144: Aflevering af prøver til borgerens praktiserende læge

00.30.00-P00-1-17

## Resume

Med denne sag følges op på forandring, vedtaget i Budget 2018 på ældreområdet, vedrørende aflevering af diverse prøver til praktiserende læge.

Målet med forandringen er at sikre, at ingen borgere uanset bopæl, belastes unødigt af at skulle aflevere diverse prøver hos egen læge. Ikke mindst under midlertidige ophold på kommunens plejecentre.

I henhold til forandringen i Budget 2018 skal sagen forelægges for Byrådet.

## Sagsfremstilling

Aflevering af prøver fra borgeren til praktiserende læger er aktuel, når der som led i sundhedsfaglig behandling skal afleveres materiale til laboratorieundersøgelse.

Der har i særdeleshed været fokus på aflevering af urinprøver fra borgere, der bor i plejebolig eller på midlertidige døgndækkede pladser. Dette begrundet i at borgere i plejeboliger er særligt sårbare, samt i at urinprøven er den prøvetype, der hyppigst transporteres. Endvidere kræver urinprøver særlige forhold vedrørende temperatur og transporttid.

Nuværende procedure for en praksis

Fagsekretariatet og kontraktholderne udarbejdede i juli 2017 en mere præcis procedure, som skulle sikre ensartet praksis, men samtidig også værne om, at nogle borgere har større behov for hjælp til opgaven end andre.

Proceduren beskriver, at det er borgerens eget ansvar og udgift at transportere urinprøver og lignende prøver til praktiserende læge. Det er begrundet i, at når praktiserende læge vurderer, at der skal tages prøver hos en borger, er det en aftale mellem borgeren og lægen. Dermed er måden at få taget og afleveret prøven også en aftale mellem disse to parter.

Hvis borgeren ikke selv eller ved hjælp af familie og venner har mulighed for at aflevere urinprøven hos praktiserende læge, er personalet behjælpelige med forsendelsen.

På plejecentrene skal der være fokus på, at personalet primært bruger deres tid i direkte borgerkontakt. Derfor tilstræbes det at lave aftaler med pårørende eller frivillige om opgaven, eller at en gåtur med borgeren runder forbi lægehuset. Der arbejdes således bevidst med at finde løsninger, som ikke kræver tid til transport og dermed potentielt tager en del af den direkte borgerkontakt.

Proceduren beskriver også, at der ved indflytning i plejebolig eller ved et midlertidigt ophold er dialog med borgeren og eventuelle pårørende om forventninger til opgaven. Her laves aftaler om praksis, hvis behovet skulle opstå. På den måde orienteres borgere og pårørende og er forberedte på den aftalte praksis.

Hvordan fungerer det i praksis i 2018

Et år efter præciseringen af proceduren beskriver de fire plejedistrikter aktuel praksis på baggrund af fem spørgsmål:

- Hvad er den gængse praksis ved forsendelse af urinprøver fra borgere i plejeboliger?

I to ud af fire plejedistrikter er det hovedsagligt medarbejdere, der afleverer urinprøver til praktiserende læge. Her inddrages evt. frivillige eller medarbejdere i flexjob. I de to øvrige plejedistrikter følges proceduren således:

- Når borger/samboende ægtefælle selv kan – gør de det selv
  - Når pårørende tilkendegiver, at de gerne vil være behjælpelige – gør de det
  - Når der ikke er pårørende/netværk, som kan være behjælpelige – aftales det hvem i organisationen, der på mest hensigtsmæssige måde kan levere urinprøven.
- 
- I hvor høj grad laves samarbejdsaftaler om opgaven med borgere og pårørende ved indflytningssamtaler?

I alle plejedistrikter informeres borgere og pårørende om proceduren ved indflytningssamtaler til plejebolig. Her forventningafstemmes og laves forhåndsaftaler. Her deltager teamleder og kontaktpersoner.

- Hvordan reagerer borgere og pårørende på vores procedure/praksis?

Alle plejedistrikter oplever, at borgere og pårørende hovedsagligt er indforståede med de aftaler, der træffes, når netop det beror på en forventningsafklaring. Det opleves således ikke problematisk at følge proceduren.

- Har der været klager over praksis det sidste år og evt. hvor mange?

Der har det sidste år været to pårørende, som har ytret utilfredshed med praksis omkring levering af urinprøver. De lokale teamledere har fulgt op.

- Har I ønsker om ændringer til proceduren?

Ingen plejedistrikter ønsker ændringer af proceduren.

Kommentarer fra to distrikter:

Når medarbejdere leverer urinprøver, foregår det ud af eksisterende budget.

Involvering af pårørende og det at invitere dem ind i opgaver omkring borgeren, prioriteres højt og giver værdi i det generelle samarbejde. Det vurderes at give værdi for pårørendes oplevelse af at være værdige medspillere.

Administrationens vurdering

På baggrund af den gennemførte undersøgelse og tilbagemeldingen fra distrikterne vurderer administrationen, at den præciserede procedure udgør et godt grundlag for en ensartet praksis, men samtidig levner plads til individuelle løsninger for de borgere, som har behov for dette.

## **Økonomi**

Der er i Budget 2018 ikke afsat midler til opgaven, som betales af borgeren selv eller af det plejecenter, der afleverer urinprøven.

## **Lovgrundlag**

Transport af urinprøver er ikke lovreguleret. De gældende regler for tilskud til transport til lægelig behandling gælder alene transport af borgere. Der er således ingen hjemmel til at yde tilskud til transport af undersøgelsesmateriale til egen læge.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Ældre og handicapchefen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Socialudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Punkt 145: Evt.**

00.01.00-A00-158-17

### **Beslutning**

Der var ingen emner under dette punkt.