

REFERAT Klima-, Miljø- og Planudvalget d. 09-02-2022

Mødedato Onsdag d. 09. februar 2022 kl. 13:00

Mødested Fælleden

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Introduktion til politikområde 5: Udviklingspolitik, kommuneplan og lokalplaner.....	4
Lokalplanlægning - status, prioritering m.v.....	6
Underskriftsark; Godkendelse af beslutningsprotokol.....	13

Punkt 29: Godkendelse af dagsordenen

00.01.00-A00-81-21

Beslutning

Klima-, Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at godkende dagsordenen.

Punkt 30: Introduktion til politikområde 5: Udviklingspolitik, kommuneplan og lokalplaner

00.01.00-A00-72-21

Resume

Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget får en fælles introduktionen til Politikområde 5: Udviklingspolitik, kommuneplan og lokalplaner.

Sagsfremstilling

Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget har begge en del af politikområde Udviklingspolitik, kommunplan og lokalplaner som arbejdsområde er (jf. styrelsesvedtægten):

Økonomi- og Erhvervsudvalget

5. Udviklingspolitik, kommuneplan og lokalplaner

- Byrådets Udviklingsstrategi
- Kommuneplan

Klima-, Miljø- og Planudvalget

5. Udviklingspolitik, kommuneplan og lokalplaner

- Lokalplanlægning efter Økonomiudvalgets retningslinjer og erklæringer afgivet i henhold til § 15 i Skanderborg Kommunes styrelsesvedtægt

På fællesmødet den 9. februar 2022 gives en første introduktion til to af politikområderne.

Introduktionen omfatter bl.a. tidligere politiske beslutninger, nøgletal, aktører m.v.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Plan, Teknik og Miljø indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Plancher fra oplæg på mødet er vedlagt som bilag til referatet.

Klima-, Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Intro til ØE_Politikområde 5.pdf

Punkt 31: Lokalplanlægning - status, prioritering m.v.

01.02.00-A26-42612-15

Resume

Med denne sag udføres politikkontrol af prioriteringen af lokalplansager siden sidste politikkontrol i januar 2021. Der udføres endvidere politikkontrol af digital lokalplanportal. Derudover ønskes stillingtagen til ny prioritering.

Sagen drøftes på fællesmøde mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget med henblik på, at Økonomi- og Erhvervsudvalget herefter træffer beslutning på baggrund af indstilling fra Klima-, Miljø- og Planudvalget.

Sagsfremstilling

Politisk beslutning vedrørende prioritering og politikkontrol

Økonomiudvalget vedtog i januar 2021,

- at planarbejdet prioriteres i nedenstående rækkefølge under hensyntagen til værdien, herunder størrelsesforholdet, og muligheden for at realisere projektet. Uagtet dette skal der dog også tilgodeses mindre planer i tilknytning til landsbyer:

A. Ønsker, der er i overensstemmelse med kommuneplanen helt eller med et mindre "uvæsentligt" tillæg prioriteres i følgende rækkefølge: Offentlige institutioner, erhverv, boliger, andet.

B. Ønsker, der ikke er muliggjort i kommuneplanen, men som er i overensstemmelse med tilkendegivelser i kommuneplanen, bosætningspolitikken eller politikker fra andre § 17,4-udvalg. Muligheder, der opstår pga. ændrede ejerforhold eller andet prioriteres i følgende rækkefølge: Offentlige institutioner, erhverv, boliger, andet.

C. Ønsker om "fornyelse" af gamle lokalplaner, således at der sker en administrativ forenkling for administrationen og mere gennemsigtighed for borgerne, som f.eks. lokalplanen for Stjær (Lokalplan 1086, hvor en del af de ældre lokalplaner i Stjær blev samlet og ensrettet, red.).

Andre planer afvises, såfremt der ikke er plads, når ovenfor nævnte er prioriteret.

Planudvalgene prioriterer boliglokalplaner under hensyntagen til Byrådets planlægning for kapacitet i kommunale institutioner.

- at der fortsat én gang årligt i 1. kvartal holdes fællesmøder mellem Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget, hvor principperne drøftes
- at der igangsættes en politikkontrol af lokalplanskabelonen og den digitale præsentation af lokalplaner i 2. kvartal 2021. Derefter indgår det i den årlige politikkontrol.

Status på lokalplanlægningen

2021 har været præget af perioder med hjemsendelse, organisationsændringer og ledelsesskift, som på hver sin måde har medført forandringer i arbejdsvilkårene i afdelingen, på godt og ondt. De seneste års øgede byggeaktivitet fortsætter, og dermed også den øgede efterspørgsel på ny planlægning.

Der er aktuelt en liste med ca. 70 sager, der er forskellige steder i lokalplanprocessen, lige fra helt indledende dialog til på vej i forslag. I vedlagte bilag ses en samlet liste pr. januar 2022, med forbehold for at listen er et øjebliksbillede, der løbende opdateres.

Nedenstående er et forsøg på at opsummere listens indhold.

- Vedtagne lokalplaner: 6 (mod 10 i 2020).
- Vedtagne kommuneplantillæg: 2 (flere tillæg har været i høring, og er indarbejdet ifm. endelig vedtagelse af Kommuneplan 21).
- Lokalplaner i forslag: 1 plan på vej i høring.
- Lokalplaner igangsat og under udarbejdelse: 3 til offentlige formål, 3 til erhvervsformål, 8 til boligformål.
- I dialog, men ikke igangsat: 2 til offentligt formål, 4 til erhvervsformål, 12 til boligformål, 3 til andre formål.
- Lokalplaner på venteliste (kan afvente ressourcer, strukturplan, udvikler eller politisk prioritering): 4 til offentligt formål, 3 til erhvervsformål, 25 til boligformål (heraf fem der har været på venteliste siden 2021), 7 til øvrige formål, herunder solcelleparker.
- Afholdt tidlig dialog: 10 (heraf 7 inkl. foroffentlighed efter planlovens § 23c).

Nedgangen i antallet af vedtagne lokalplaner skyldes dels, at der er gået sammenlagt to fulde stillinger til arbejdet med Kommuneplan 21, og dels at mange af de lokalplaner, der er blevet arbejdet på i 2021, har vist sig at være vanskelige og tidskrævende, og ikke har kunnet afsluttes inden for normal tidshorisont.

Derudover er der brugt en del ressourcer på at understøtte et øget fokus på strategisk jordopkøb, erhvervsforespørgsler og andre henvendelser, der kræver tidlig involvering af planområdet.

Endelig er det en erfaring fra det forgange år og tidligere, at det for nogle igangværende sager er vanskeligt at sikre fremdrift med den konsekvens, at der bruges uforholdsmæssigt mange ressourcer i hele administrationen med at "samle op" på sagen. I de tilfælde, hvor udvikler forsinker sagens fremdrift, f.eks. ved at bruge unødigt lang tid på at fremskaffe fornødne undersøgelser eller lignende, er det administrationens vurdering, at det i visse tilfælde vil være hensigtsmæssigt at meddele udvikler en tidsfrist, hvorefter sagen sættes bagerst i køen, hvis tidsfristen ikke overholdes. Samme fremgangsmåde anvendes i byggesagsbehandlingen.

Forventninger til planlægningen i 2022 og frem

Kommunalt institutionsbyggeri

Der bruges fortsat væsentlige ressourcer på planlægning for nyt institutionsbyggeri, og det høje ressourcetræk til disse opgaver forventes først at aftage i 2025. Der blev i 2021 bevilget ekstra ressourcer til planområdet i årene 2021 og 2022 for at kunne imødekomme denne konkrete opgave. Med det opdaterede overblik over den mængde planlægning, der skal udføres for at komme i mål med de planlagte institutionsbyggerier, vurderes der fortsat at være behov for at allokere relativt mange ressourcer hertil i de kommende 3-4 år.

Erhvervsplanlægning

Det er administrationens vurdering, at der er en stigning i henvendelser vedrørende planlægning til erhvervsformål, som ellers har været begrænset i en årrække. Der arbejdes konkret med ny lokalplanlægning for en stor produktionsvirksomhed i erhvervsområdet ved Ørstedesvej ved Hørning, og administrationen modtager lige nu mange henvendelser fra forskellige virksomheder, særligt omkring arealer syd for Galten-Skovby, hvor der er udlagt arealer til

erhvervsformål. Lokalplanlægning af området kræver en forudgående strukturplan, og henvendelserne bliver derfor mødt med en meget lang tidshorison for mulig realisering. Endeligt er der aktuelt to projekter undervejs med turismepotentiale, der lige nu betragtes som erhvervsager, fordi de ikke har en selvstændig prioritering.

Friplejehjem og andre private institutioner

Der har været en stor stigning i henvendelser vedrørende planlægning til friplejehjem, og der er aktuelt fire konkrete udviklere i spil i forskellige områder, herunder Skanderborg, Ry, Låsby og Hårby. Friplejehjem og andre private institutionsformål indgår lige nu ikke i prioriteringslisten.

Hvis der er et politisk ønske om at fremme planlægning for (visse) friplejehjem og eventuelt andre private institutioner, er der behov for en politisk stillingtagen til, hvorledes denne type plansager skal indgå i prioriteringen.

Vedvarende energianlæg

Der har i 2021 været afholdt tidlig dialog for i alt fire konkrete ønsker til solcelleprojekter. Der vurderes at være en stigning i denne type forespørgsler på planlægning til vedvarende energianlæg, der følger Byrådets målsætninger i klimapolitikken. Denne type planlægning indgår lige nu ikke i prioriteringslisten. Denne type planlægning er endvidere meget ressourcekrævende, da den ofte må forventes at skulle ledsages af en miljøkonsekvensrapport VVM-vurdering i tillæg til den nødvendige planlægning.

Der er behov for en politisk stillingtagen til, hvorledes denne type plansager skal indgå i prioriteringen.

Rullende planlægning

Med afslutningen af Kommuneplan 21 og som følge af de politiske ønsker til rullende planlægning, følger en række planlægningsopgaver, der ikke direkte handler om lokalplanlægning, men som er grundlæggende for at kunne sikre god praksis og administration af planlægningen fremadrettet.

Herunder nævnes de mest aktuelle, men listen er ikke udtømmende:

- et tematillæg til Kommuneplan 21 om fremtidig forsyningsstruktur i samarbejde med Skanderborg Forsyning
- et tematillæg til Kommuneplan 21 om kulturmiljøer
- Sommerbækkvarteret, Hørning: Strukturplan og kommuneplantillæg er en forudsætning for ny vejforbindelse, skovrejsning og lokalplaner til boligformål
- Virring Øst: Strukturplan og kommuneplantillæg (KPT) er en forudsætning for lokalplanlægning til ny institution jf. budget og boligområde
- Galten-Skovby: Strukturplan (evt. KPT) er en forudsætning for lokalplanlægning for nyt erhvervsområde og integration af fremtidig station
- Galten Vest: Strukturplan og kommuneplantillæg er en forudsætning for lokalplanlægning til nye boligområder
- Gl. Rye v. Hjarsbækvej: Strukturplan og kommuneplantillæg er en forudsætning for lokalplanlægning til nye boligområder.

Det vurderes nødvendigt, at disse opgaver fremadrettet indgår i den overordnede prioritering af plansager.

Prioritering af plansager og håndtering af efterspørgsel

Siden 2015 har planudvalgene (Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget) arbejdet med principper for prioritering af de indkomne ønsker til planlægning. Dette vil fortsat være nødvendigt.

Med den aktuelle venteliste på planlægning, og en forventning om, at der fortsat vil indløbe lokalplanansøgninger i samme kadence, vil konsekvensen være, at der ikke vil være ressourcer til at nå til planer under 3. prioritering jf. nedenstående forslag til prioritering. Der vil heller ikke være ressourcer til at håndtere alle typer af sager oplyst som 2. prioritering jf. nedenstående forslag til prioritering.

Der bliver på nuværende tidspunkt indkøbt konsulenthjælp til de opgaver, hvor der vurderes at være en tidsmæssig besparelse at hente. Afdelingen er endvidere organiseret, så der er understøttende funktioner, der aflaster de egentlige planopgaver. Endelig er der brugt ressourcer på at sikre et digitalt grundlag for lokalplanlægningen (og kommuneplanen) med henblik på at skabe et stabilt, ensartet og tidsbesparende arbejdsredskab.

I 2022 vil vi på forsøgsbasis afprøve at lade et par udviklere (dennes rådgiver) selv udarbejde udkast til lokalplan. Det er endnu ikke muligt at sige, om der er en reel tidsmæssig besparelse at hente ved dette, eller om ressourcetrækket blot overføres til senere i processen eller til andre afdelinger, fx vejafdelingen, miljøafdelingen m.v.

Tilførsel af 1-2 ekstra ressourcer til Plan og Byudvikling vil bidrage til at kunne prioritere boliglokalplaner højere end nu, men vil ikke være nok til at komme i bund med de ventende plansager. Da plansager involverer fagpersoner fra andre afdelinger i Plan, Teknik og Miljø, vil der tilsvarende skulle tilføres ressourcer til disse områder - som udgangspunkt svarende til halvdelen af den ressource, der tilføres i Plan og Byudvikling.

Politikkontrol af lokalplanskabelon og digital platform for lokalplaner

Den digitale lokalplanskabelon og digital platform for lokalplaner (Lokalplanportal) har nu været trådt i kraft i ca. 1 år. I den tid er der gennemført seks endeligt vedtagne lokalplaner i fuld digital form, mens der er udarbejdet flere forslag.

Med den endelige vedtagelse af Kommuneplan 21 i samme digitale system som Lokalplanportalen, indføres desuden digitale kommuneplantillæg, så der fremadrettet vil være endnu større digital sammenhæng. Der arbejdes på flere tiltag med henblik på at sikre en mere ensartet og digitaliseret lokalplanproces, herunder digitalt ansøgningskema til ny lokalplan.

Der bruges fortsat ressourcer på udvikling, vedligeholdelse, implementering af nye tiltag fra den digitale udbyder (NIRAS), omend ressourcetrækket er aftagende.

Det er administrationens vurdering, at Lokalplanportalen er brugervenlig for både borgere, medarbejdere og andre med interesse i lokalplanlægning. Det er også administrationens vurdering, at de indbyggede proces- og orientingsværktøjer er en hjælp i dialogen med udviklere, naboer og øvrige interessenter.

Forslag til prioritering af plansager

Nedenstående forslag til fremadrettet prioritering af plansager afspejler den hidtidige politiske prioritering, men er udvidet med flere typer af plansager, og derfor også tilpasset den aktuelle situation. Der er desuden indarbejdet en skelnen mellem institutioner, der haster jf. budget/kapacitetsprognoser og dem med længere tidshorisont. På samme vis er der skelnet mellem ønsker til boligområder i distrikter med tilstrækkelig hhv. begrænset kapacitet.

Derudover fremgår det, at allerede igangsatte planer prioriteres højest af hensyn til at sikre god fremdrift og dermed effektiv opgaveløsning. Det bemærkes, at en lokalplan som oftest først officielt igangsættes politisk, når der er nogenlunde enighed om planens indhold og disponering. Indtil da betragtes sagen som værende under dialog.

Endelig fremgår det, at administrationen foreslår, at der afholdes et ekstra statusmøde i 3. kvartal 2022 med henblik på, at udvalgene kan følge effekten af den foreslåede prioritering.

Forslag til prioritering af plansager:

Planer med 1. prioritering

- Allerede (politisk) igangsatte planer
- Lokalplaner til offentlige formål, der er nødvendige til at sikre kapacitet i daginstitutioner, skoler, ældreområdet o.l. i distrikter, hvor der er et aktuelt behov
- Lokalplaner for erhvervsområder
- Lokalplaner med lovbunden frist (fx § 14-forbud efter planloven).

Planer med 2. prioritering

- Private institutioner, der kan indgå helt eller delvist i den offentlige kapacitetsberegning (herunder friplejehjem)
- Planlægning for vedvarende energianlæg, der bidrager væsentligt til opfyldelse af Byrådets klimamål
- Lokalplaner til boligformål i distrikter med tilstrækkelig kapacitet i offentlige institutioner
- Lokalplaner til offentlige formål, der medvirker til at sikre kapacitet i daginstitutioner, skoler, ældreområdet o.l. i distrikter, hvor der er et langsigtet behov.

Planer med 3. prioritering

- Lokalplaner til detailhandelsformål
- Lokalplaner til boligformål i distrikter med begrænset kapacitet i offentlige institutioner
- Andre ønsker til planlægning (f.eks. bevarende lokalplaner)
 - at ønsker til planlægning vurderes ud fra overensstemmelse med Byrådets visioner og beslutninger for den fysiske udvikling (overensstemmelse med gældende kommuneplan, relevante politikker, øvrige igangværende sager med sammenhæng til planlægning m.v.), ønskets vurderede realiserbarhed og den værdi, ønsket vurderes at tilføje kommunen/distriktet/byen. Disse faktorer kan få betydning for den reelle prioritering
 - at strukturplaner og kommuneplantillæg, der er en forudsætning for efterfølgende lokalplanlægning, følger ovenstående prioritering
 - at igangværende plansager, hvor udvikler ikke medvirker til at sikre fremdrift, kan sættes på venteliste efter et passende varsel til udvikler
 - at der én gang årligt i 1. kvartal holdes fællesmøder mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget, hvor principperne og prioriteringen drøftes
 - at der tillige afholdes et fællesmøde mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget i 3. kvartal 2022 med henblik på opfølgning på den aktuelle status.

På fællesmøde mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget den 9. februar 2022 deltager konstitueret leder af Plan og Byudvikling, og vil der uddybe den foreslåede prioritering med konkrete eksempler og aktuelle ønsker til planlægning.

Dialog og høring

Indstilling

Konstitueret chef for Plan, Teknik og Miljø indstiller,

- at plansager prioriteres jf. nedenstående:
 - Planer med 1. prioritering
 - Allerede (politisk) igangsatte planer
 - Lokalplaner til offentlige formål, der er nødvendige for at sikre kapacitet i daginstitutioner, skoler, ældreområdet o.l. i distrikter, hvor der er et aktuelt behov
 - Lokalplaner for erhvervsområder
 - Lokalplaner med lovbunden frist (f.eks. § 14-forbud efter planloven).
 - Planer med 2. prioritering
 - Private institutioner, der kan indgå helt eller delvist i den offentlige kapacitetsberegning (herunder friplejehjem)
 - Planlægning for vedvarende energianlæg, der bidrager væsentligt til opfyldelse af Byrådets klimamål
 - Lokalplaner til boligformål i distrikter med tilstrækkelig kapacitet i offentlige institutioner
 - Lokalplaner til offentlige formål, der medvirker til at sikre kapacitet i daginstitutioner, skoler, ældreområdet o.l. i distrikter, hvor der er et langsigtet behov.
 - Planer med 3. prioritering
 - Lokalplaner til detailhandelsformål
 - Lokalplaner til boligformål i distrikter med begrænset kapacitet i offentlige institutioner
 - Andre ønsker til planlægning (f.eks. bevarende lokalplaner)
 - at ønsker til planlægning vurderes ud fra overensstemmelse med Byrådets visioner og beslutninger for den fysiske udvikling (overensstemmelse med gældende kommuneplan, relevante politikker, øvrige igangværende sager med sammenhæng til planlægning m.v.), ønskets vurderede realiserbarhed og den værdi, ønsket vurderes at tilføje kommunen/distriktet/byen. Disse faktorer kan få betydning for den reelle prioritering
 - at strukturplaner og kommuneplantillæg, der er en forudsætning for efterfølgende lokalplanlægning, følger ovenstående prioritering
 - at igangværende plansager, hvor udvikler ikke medvirker til at sikre fremdrift, kan sættes på venteliste efter et passende varsel til udvikler
 - at der én gang årligt i 1. kvartal holdes fællesmøder mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget, hvor principperne og prioriteringen drøftes
 - at der tillige afholdes et fællesmøde mellem Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget i 3. kvartal 2022 med henblik på opfølgning på den aktuelle status.

Sagen fremsendes til Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning

Klima-, Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at indstillingen godkendes med nedenstående justeringer, således at den foreslåede prioritering suppleres med følgende:
 - i første prioritet suppleres med sager om anlæg for vedvarende energianlæg samt en sidestilling af detailhandel med øvrige erhverv samt en differentiering indenfor erhverv f.eks. mht. arbejdspladser
 - med en præcisering i forhold til prioritering indenfor boligområder, hvor der er overskydende kapacitet i skoler og daginstitutioner mv.
 - med en prioritering af projekter, der tilgodeser bæredygtighedshensyn
- at der på mødet i april kommer et oplæg til optimering af lokalplanlægningen og ressourcemæssige konsekvenser af planlægningsfunktionen

- at der gives en status på prioriteringen om ½ år.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning fra Direktionen, 31. januar 2022, pkt. 32:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra konstitueret chef for Plan, Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Klima-, Miljø- og Planudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Bilag

Planprioritering_31.01.2022_bilag.pdf

Punkt 32: Underskriftsark; Godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A00-81-21

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen føres under møderne, og det forudsættes, at beslutningerne afstemmes undervejs i mødet - det kan f.eks. ske ved oplæsning af det protokollerede.

Beslutningsprotokollen godkendes og underskrives ved afslutning af mødet af de tilstedeværende udvalgsmedlemmer. Det sker digitalt ved at anvende knappen "godkendelse" øverst til venstre i First Agenda.

Bemærk, at godkendelse ikke kan fortrydes.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne underskrev protokollen digitalt på mødet.