

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget d. 06-12-2022

Mødedato Tirsdag d. 06. december 2022 kl. 15:00

Mødested Fælleden

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årlig godkendelse af tilsynspolitik.....	4
Godkendelse af Værdighedspolitik for ældreområdet.....	6
Drøftelse af samarbejdsflader til kommende Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik.....	8
Godkendelse af forslag til kommissorium vedr. forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanaly	10
Godkendelse af forslag til kommissorium vedr. forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanaly	13
Rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.....	16
Kvalitetsstandarder for perioden marts 2023 - februar 2024.....	19
Status på arbejdet med non-profit og fondsdrevne friplejehjem.....	22
Årsplanlægning for Sundheds- og Omsorgsudvalget 2023.....	24
Skriftlig orientering: Sundhedsreformen.....	27
Skriftlig orientering: Uanmeldte tilsyn på plejecentre 2022.....	30
Meddelelser.....	33
Evt.....	34
Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol.....	35

Punkt 125: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-82-21

Sagsfremstilling

Den fremsendte dagsorden for mødet drøftes kort.

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at dagsorden for mødet godkendes.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at godkende dagsorden for mødet.

Punkt 126: Årlig godkendelse af tilsynspolitik

27.69.32-P22-1-18

Resume

Byrådet skal ifølge lovgivningen årligt følge op på tilsynspolitikken og foretage eventuelle nødvendige justeringer. Der lægges med denne sag op til, at den nuværende tilsynspolitik videreføres, og at politikken godkendes til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet. Den nuværende tilsynspolitik er sidst revideret og godkendt af Byrådet den 15. december 2021.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ifølge lovgivning om retssikkerhed og administration på det sociale område har kommunen pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Endvidere skal byrådet efter § 151 c i Bekendtgørelse af lov om social service:

- Udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter § 91. Det vil sige tilbud, som for størstedelens vedkommende er hjemmehørende på sundheds- og omsorgsområdet (tidligere ældreområdet)
- Mindst en gang årligt følge op på tilsynspolitikken herunder foretage de nødvendige justeringer.

I Skanderborg Kommune er sundheds- og omsorgsområdet organisatorisk sammenhængende med handicapområdet. På baggrund heraf besluttede Byrådet i Skanderborg Kommune i december 2011, at kommunen skal have en tilsynspolitik, der er fælles for områderne.

Orientering om den praktiske gennemførelse af de driftsorienterede tilsyn

Fagsekretariatet Sundhed, Omsorg og Handicap har indgået aftale med BDO Danmark omkring den praktiske varetagelse af tilsynene. Rammen for disse tilsyn er Skanderborg Kommunes tilsynspolitik.

Metodemæssigt tager tilsynene udgangspunkt i BDO's tilsynskoncept, der kombinerer en række forskellige metoder til indsamling af viden, som alle tager afsæt i den anerkendende metode og en konstruktiv tilgang.

De anvendte metoder er henholdsvis samtaler med borgere, medarbejdere og ledere samt observation og gennemgang af dokumentation. Samlet set giver de forskellige metodiske tilgange en dybdegående viden om og dermed belæg for at vurdere kvaliteten og sammenhængen i de ydelser, som borgerne modtager. Tilsynet giver et øjebliksbillede baseret på dialog, udsagn, observationer og gennemgang af dokumentation samt det foreliggende baggrundsmateriale. Tilsynet er derfor ikke nogen garanti for, at alle forhold på tilbuddet til enhver tid lever op til de lovgivningsmæssige krav og Byrådets forventninger.

Til brug for forberedelsen af tilsynet indhenter BDO materiale fra kommunen, herunder eventuelle kvalitetsstandarder, vejledninger og politikker, værdigrundlag og oplysninger fra kommunens hjemmeside. Ligeledes indgår oplysninger fra de enkelte tilbud i de konkrete tilsyn.

På baggrund af de gennemførte tilsyn udarbejder BDO en rapport for de enkelte tilsyn og en samlet årsrapport.

Administrationen vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at det driftsorienterede tilsyn med botilbuddene på handicap- og socialpsykiatriområdet samt de aktivitets- og samværstilbud, der ligger som en integreret del af botilbud, føres af Socialtilsyn Midt. Disse tilbud er således ikke længere omfattet af det driftsorienterede kommunale tilsyn.

Administrationens anbefaling

Administrationen vurderer, at Skanderborg Kommunes tilsynspolitik sætter en tydelig ramme og retning for tilsynene, hvilket suppleret med BDO's metodiske tilsynskoncept giver et godt grundlag for en vurdering af kvaliteten og sammenhængen i de ydelser, borgerne modtager. På den baggrund anbefaler administrationen, at der ikke foretages justeringer i tilsynspolitikken.

Dialog og høring

Der lægges op til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet efter byrådsmødet den 21. december 2022 med høringsfrist den 18. januar 2023.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at tilsynspolitikken godkendes til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Tilsynspolitik for Sundhed, Omsorg og Handicap 2023

Punkt 127: Godkendelse af Værdighedspolitik for ældreområdet

27.00.00-P22-3-18

Resume

Med denne sag tages til stilling til Værdighedspolitik for ældreområdet efter høring i Seniorrådet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Efter § 81a, stk. 2 i Serviceloven og Bekendtgørelse om værdighedspolitikker for ældreplejen skal Byrådet inden for det første år i den kommunale valgperiode vedtage en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje. Værdighedspolitikken skal indeholde de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i den enkelte kommune med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje m.v., som ydes efter lov om social service til personer over folkepensionsalderen.

I forbindelse med udarbejdelsen af værdighedspolitikken skal Byrådet sørge for at inddrage Seniorrådet og øvrige relevante parter.

Når værdighedspolitikken er vedtaget, skal den offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Den nuværende Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet

Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet er senest godkendt i Byrådet i maj 2019. Alle værdighedselementerne fra lovgivningen er her sammen med principperne fra socialpolitikken indarbejdet enten direkte eller indirekte i de fokusområder, der ligger i politikens strategi for ældreområdet.

Den nuværende Socialpolitik og Værdighedspolitik for ældreområdet er vedhæftet som bilag til punktet. Strategi for ældreområdet - herunder værdighedspolitikken kan findes på side 19-21.

Proces for vedtagelse af Værdighedspolitik for ældreområdet

Processen har været drøftet i Sundheds- og Omsorgsudvalget i april 2022 og efterfølgende med Seniorrådet ved dialogmødet den 3. maj 2022. Proces og omfang for revideringen blev her set i forhold til den ældrelov, som regeringen har varslet. Det må formodes, at indholdet i en given ældrelov også vil give anledning til eller behov for ændringer i strategien for ældreområdet - herunder værdighedspolitikken.

Som opfølgning på dialogen med Seniorrådet vedtog udvalget endvidere,

- at processen med Ældrelov fortsætter som planlagt, da Seniorrådet har givet tilsagn om at deltage i denne. Dette således at revidering af værdighedspolitikken kan afvente den nye Ældrelov, og at den nuværende værdighedspolitik, hvis nødvendigt, kan indstilles til godkendelse uden ændringer.

På baggrund af dette er den nuværende værdighedspolitik godkendt til høring af Byrådet i oktober 2022 og fremlægges hermed efter høringen i Seniorrådet.

Høringssvar fra Seniorrådet

Seniorrådet drøftede værdighedspolitikken på mødet den 9. november 2022, og der er den 10. november 2022 modtaget følgende høringssvar fra Seniorrådets formand:

"Seniorrådet har fået forelagt Værdighedspolitikken for afgivelse af høringssvar. Seniorrådet har på nuværende tidspunkt, og i forståelse med det politiske udvalg, ikke behov for at afgive et svar, da vi afventer den Nye Ældrelov.

I forbindelse med arbejdet med ny lovgivning på området ønsker Seniorrådet at blive hørt".

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at Værdighedspolitik for ældreområdet godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Socialpolitik-og-Værdighedspolitik-for-Ældreområdet.pdf

Punkt 128: Drøftelse af samarbejdsflader til kommende Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik

00.01.00-P22-1-22

Resume

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget arbejder på en revision af kulturpolitikken. I denne proces er udvalget i dialog med en række interessenter og politiske udvalg, hvor der er samarbejdsflader til politikken.

Sagsfremstilling

I arbejdet med revision af kulturpolitikken har Kultur-, Fritids og Idrætsudvalget blandt andet nævnt følgende områder, hvor der kan være muligheder for samspil med Sundheds- og Omsorgsudvalgets område:

- ”Kultur på recept” eller andre tiltag hvor kulturs betydning for den mentale trivsel tænkes aktivt ind
- Aktiviteter for grupper af kræframte (herunder brug af naturen som led i en sundhedsfremmende indsats)
- Tiltag, der skal invitere andre målgrupper ind i kultur-, fritids- og idrætslivet

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget vil gerne høre Sundheds- og Omsorgsudvalgets vinkel på en kommende Kultur-, Fritids og Idrætspolitik. Er der elementer fra udvalgets område, der bør inddrages - og i så fald hvordan?

Den nuværende kulturpolitik, som er under revidering har følgende strategispør:

1. Fællesskaber som kulturelt fyrtårn
2. Børne- og ungekultur
3. Mere, højere, bredere - udvikle det vi har
4. Kultur overalt - også i det selvorganiserede
5. Synergier og samarbejde på tværs til fælles bedste.

Den nuværende kulturpolitik er vedlagt som bilag.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Udvikling, Kultur og Erhverv indstiller,

- at samarbejdsflader til kommende Kultur-, Fritids og Idrætspolitik drøftes.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at fællesskaber skal være det bærende fokus i Kultur-, Fritids og Idrætspolitikken, og at flere borgere kan inkluderes i fællesskabet

- at følgende elementer fra Sundheds- og Omsorgsudvalgets område bør inddrages i arbejdet med Kultur-, Fritids og Idrætspolitik:
 - Opmærksomhed på fællesskaber, herunder kultur som et bærende element i det
 - at få særligt de udsatte og ensomme borgere med i kulturlivet, både de ældre og yngre
 - kapacitet i fritids- og idrætslivet, så man har plads til mange og forskelligartede brugere, så man sikre at der er plads til alle, og at man i det indtænker naturen
 - tænke på særlige tiltag for andre patientgrupper ud over de kræftramte
 - ældreidræt i dagtimerne i et samarbejde mellem idrætsforeninger, kommunen og foreningsfitness
 - særligt tilrettelagte tilbud for psykisk sårbare og idrætstilbud til handicappede borgere
 - at fællesskab igennem kultur er meget andet end bare idræt
 - der er mange musiske tiltag i kommunen, som man kan tænke ind og understøtte, herunder fællesskabende tiltag på plejecentrene
 - at kommunen er med til at understøtte rammerne for fællesskaber
 - at man rådfører sig med Handicap- og Psykiatrirådet i processen
 - opmærksomhed på den brede underskov af foreninger og aktører, der kan understøttes i politikken.

Bilag

KULTURPOLITIK

Punkt 129: Godkendelse af forslag til kommissorium vedr. forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedr. Voksne med særlige behov

00.15.20-P05-4-22

Resume

På baggrund af den i foråret 2022 udarbejdede nøgletalsanalyse vedtog Byrådet i budgetforliget for 2023-2026 en forandring, hvor der skal iværksættes analyser, som skal medføre en besparelse på minimum 2 mio. kr. i 2024, stigende til 4 mio. kr. i 2025 og 6 mio. kr. i 2026 og frem samlet for områderne Voksne med særlige behov og Ældre.

Med udgangspunkt i ovenstående fremsendes to kommissorier (et for hvert område) til godkendelse. Denne sag vedrører kommissoriet for Voksne med særlige behov, mens kommissoriet vedrørende Ældre behandles i en særskilt sag.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af den politiske budgetproces for 2023-2026, at der skulle udarbejdes en nøgletalsanalyse, som skulle supplere udarbejdelsen af et handlekatalog. Nøgletalsanalysen blev præsenteret for Byrådet på budgetstatusmødet den 20. juni 2022. Analysen pegede bl.a. på, at der – når der tages hensyn til Skanderborg Kommunes beregnede udgiftsbehov – er de største økonomiske muligheder på ældreområdet samt området for voksne med særlige behov.

På baggrund af nøgletalsanalysen vedtog Byrådet i budgetforliget for 2023-2026 følgende forandring (forandring nr. 21):

”Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse på området for ”Voksne med særlige behov” og ”Ældre”.

Nøgletalsanalysen af det økonomiske serviceniveau i Skanderborg Kommune peger på, at der er mulighed for at reducere udgifterne på ældreområdet og området for voksne med særlige behov. Det skal derfor analyseres, hvordan serviceniveauet på områderne kan reduceres. Der fremsendes uddybende to kommissorier for analyserne – et for hver analyse – til politisk behandling. Analyserne skal være afsluttet således, at resultaterne kan indgå i budgetprocessen for Budget 2024-2027. Der indarbejdes en besparelse i budgettet på 2 mio. kr. i 2024, 4 mio. kr. i 2025 og 6 mio. kr. i 2026 og frem. Det forventes, at analyserne kan pege på yderligere forslag til reduktion end de, som allerede er budgetlagt.”

Formålet med analyserne er at tilvejebringe forslag til at reducere udgifterne på området gennem en reduktion af serviceniveauet. Analysen vedrørende Voksne med særlige behov vil indeholde forslag, der udspringer af fire spor:

- Nøgletal
- Tildelingsmodeller
- Kan-opgaver
- Kvalitetsstandarder.

Nøgletal

Det undersøges i en kvantitativ benchmark, på hvilke udgiftsområder Skanderborg Kommune adskiller sig fra hhv. landsgennemsnittet, gennemsnittet for sammenligningsgruppen i VIVEs ECO Nøgletal samt to konkret udvalgte

kommuner. Formålet er at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveauet med udgangspunkt i Skanderborg Kommunes nøgletalsplaceringer.

Tildelingsmodeller

Der foretages en gennemgang af tildelingsmodellerne på handicap- og psykiatriområdet med henblik på at vurdere, hvorvidt der er mulighed for at reducere eller tilpasse serviceniveauet på området. Formålet er således at udarbejde forslag til tiltag til reduktion eller tilpasning af serviceniveau ud fra en gennemgang af tildelingsmodellerne.

Kan-opgaver

Det afdækkes hvilke kan-opgaver, der er på området. Kan-opgaver er opgaver, som kommunen kan vælge at løse, men ikke er lovmæssigt forpligtet til at løse. Formålet er at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveauet gennem en fjernelse af kan-opgaver.

Kvalitetsstandarder

Der foretages en gennemgang af de eksisterende kvalitetsstandarder på området, hvor relevans og evt. revidering af kvalitetsstandarder vurderes. Formålet er således at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveauet gennem vurdering af relevans og evt. revidering af de eksisterende kvalitetsstandarder.

I forlængelse af analysen udarbejdes konkrete forslag til forandringer til Budget 2024-2027, hvor bl.a. konsekvenserne af besparelserne beskrives. Forandringsforslagene udgør det politiske beslutningsgrundlag.

Dialog og høring

Kommissoriet sendes til Handicap- og Psykiatrirådet og HovedMED-udvalget til orientering.

Indstilling

Chefen for Økonomi, Digitalisering og Indkøb indstiller,

- at forslag til kommissorium vedrørende forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedrørende Voksne med særlige behov godkendes.

Sagen fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at Sundheds- og Omsorgsudvalget løbende opdateres på arbejdet med analysen for området Voksne med særlige behov.

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til kommissorium vedrørende forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedrørende Voksne med særlige behov godkendes med forslag om, at der i analysen ikke bare er fokus på reduktioner i serviceniveau, men at der også ses på, om der med andre måder at arbejde på, kan opnås besparelser.

Sagen fremsendes til Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning fra Direktionen, 28. november 2022, pkt. 274:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Økonomi, Digitalisering og Indkøb, idet det skal bemærkes, at kommissoriet lægger op til, at der udover besparelser i form af servicereduktioner også er fokus på effektiviseringspotentialer.

Sagen fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Bilag

Kommissorium for analyse - Voksne med særlige behov

Punkt 130: Godkendelse af forslag til kommissorium vedr. forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedr. Ældre

00.15.20-P05-4-22

Resume

På baggrund af den i foråret 2022 udarbejdede nøgletalsanalyse vedtog Byrådet i budgetforliget for 2023-2026 en forandring, hvor der skal iværksættes analyser, som skal medføre en besparelse på minimum 2 mio. kr. i 2024, stigende til 4 mio. kr. i 2025 og 6 mio. kr. i 2026 og frem samlet for områderne Voksne med særlige behov og Ældre.

Med udgangspunkt i ovenstående fremsendes to kommissorier (et for hvert område) til godkendelse. Denne sag vedrører kommissoriet for Ældre, mens kommissoriet vedrørende Voksne med særlige behov behandles i en særskilt sag.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af den politiske budgetproces for 2023-2026, at der skulle udarbejdes en nøgletalsanalyse, som skulle supplere udarbejdelsen af et handlekatalog. Nøgletalsanalysen blev præsenteret for Byrådet på budgetstatusmødet den 20. juni 2022. Analysen pegede bl.a. på, at der – når der tages hensyn til Skanderborg Kommunes beregnede udgiftsbehov – er de største økonomiske muligheder på ældreområdet samt området for voksne med særlige behov.

På baggrund af nøgletalsanalysen vedtog Byrådet i budgetforliget for 2023-2026 følgende forandring (forandring nr. 21):

”Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse på området for ”Voksne med særlige behov” og ”Ældre

Nøgletalsanalysen af det økonomiske serviceniveau i Skanderborg Kommune peger på, at der er mulighed for at reducere udgifterne på ældreområdet og området for voksne med særlige behov. Det skal derfor analyseres, hvordan serviceniveauet på områderne kan reduceres. Der fremsendes uddybende to kommissorier for analyserne – et for hver analyse – til politisk behandling. Analyserne skal være afsluttet således, at resultaterne kan indgå i budgetprocessen for Budget 2024-2027. Der indarbejdes en besparelse i budgettet på 2 mio. kr. i 2024, 4 mio. kr. i 2025 og 6 mio. kr. i 2026 og frem. Det forventes, at analyserne kan pege på yderligere forslag til reduktion end de, som allerede er budgetlagt.”

Formålet med analyserne er at tilvejebringe forslag til at reducere udgifterne på området gennem en reduktion af serviceniveauet. Analysen vedrørende Ældre vil indeholde forslag, der udspringer af tre spor:

- Nøgletal
- Demografi- og ressourcetildelingsmodeller
- Kan-opgaver.

Nøgletal

Det undersøges i en kvantitativ benchmark, på hvilke udgiftsområder Skanderborg Kommune adskiller sig fra hhv. landsgennemsnittet, gennemsnittet for sammenligningsgruppen i VIVEs ECO Nøgletal samt to konkret udvalgte kommuner. Formålet er at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveau med udgangspunkt i Skanderborg Kommunes nøgletalsplaceringer.

Demografi- og ressourcetildelingsmodeller

Det undersøges i en kvalitativ analyse, hvordan Skanderborg Kommunes demografi- og ressourcetildelingsmodeller adskiller sig fra de to konkrete kommuner, som indgår i analysen. For demografimodellen via en belysning af områder, udgiftstyper og dæmpningsfaktorer. For ressourcetildelingsmodellen via en belysning af timepriser, tildeling pr. plads og øvrige tildelinger. Formålet er at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveau, der udspringer af tilretninger af Skanderborg Kommunes demografi- og ressourcetildelingsmodeller.

Kan-opgaver

Det undersøges, hvilke kan-opgaver, der er på området - også sammenlignet med de to øvrige kommuner, der indgår i analysen. Kan-opgaver er opgaver, som kommunen kan vælge at løse, men ikke er lovmæssigt forpligtede til at løse. Formålet er at udarbejde forslag til tiltag til reduktion af serviceniveauet gennem en fjernelse af kan-opgaver.

Det er en afgørende forudsætning for analysens gennemførelse, at to relevante kommuner vil indgå i og bidrage til analysen. Såfremt dette ikke er muligt, fremsendes revideret kommissorium til politisk behandling primo 2023.

I forlængelse af analysen udarbejdes konkrete forslag til forandringer til Budget 2024-2027, hvor bl.a. konsekvenserne af besparelserne beskrives. Forandringsforslagene udgør det politiske beslutningsgrundlag.

Dialog og høring

Kommissoriet sendes til Seniorrådet og HovedMED-udvalget til orientering.

Indstilling

Chefen for Økonomi, Digitalisering og Indkøb indstiller,

- at forslag til kommissorium vedrørende forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedrørende Ældre godkendes.

Sagen fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning

Sundheds og Omsorgsudvalget vedtog,

- at udvalget bliver orienteret om analysen på udvalgsmødet i juni.

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til kommissorium vedrørende forandringen Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse - analyse vedrørende Ældre godkendes med forslag om, at der i analysen ikke bare er fokus på reduktioner i serviceniveau, men at der også ses på, om der med andre måder at arbejde på, kan opnås besparelser.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Beslutning fra Direktionen, 28. november 2022, pkt. 275:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Økonomi, Digitalisering og Indkøb, idet det skal bemærkes, at kommissoriet lægger op til, at der udover besparelser i form af servicereduktioner også er fokus på effektiviseringspotentialer.

Sagen fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Bilag

Kommissorium for analyse - Ældre

Punkt 131: Rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde

27.03.40-P27-1-21

Resume

Med denne sag godkendes rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde 2023-2024 til høring i Handicap- og Psykiatrirådet.

Sagsfremstilling

Sagsfremstilling

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2023-24 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde den 22. november 2022 godkendt udkast til Rammeaftale 2023-24 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

Rammeaftalen blev sidst behandlet i udvalgene og Byrådet i juni 2022, hvor der var mulighed for at indsende input til de foreslåede udviklingsområder til brug for udarbejdelsen af rammeaftalen.

Fælles faglige udviklingsområder

Rammeaftalen har fokus på faglig udvikling og indeholder et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på to områder:

1. Den nære psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer

For begge områder er der tale om en videreførelse fra rammeaftale 2021-2022, hvilket understreger, at der er tale om vigtige områder, som kræver et langsigtet og fokuseret arbejde. Samtidig vil der i samarbejdet være fokus på, hvordan vi imødekommer den fælles udfordring med rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling på det specialiserede socialområde.

Samarbejdet om den nære psykiatri koordineres tæt med arbejdet i regi af Sundhedssamarbejdsudvalget.

Styring og økonomi

Ud over de faglige udviklingsområder, sætter rammeaftalen rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2023-24. Det er desuden aftalt, at kommuner og region i fællesskab udarbejder et overblik over udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde.

Udkast til rammeaftale og link til bilag 1-5

Udkast til rammeaftale 2023-2024 er vedhæftet til sagen. De tilhørende bilag 1 til 5 kan findes på [Fællessekretariatets hjemmeside \(link\)](#).

Sagen fremsendes til behandling i Børne- og Ungdomsudvalget, Sundhed- og Omsorgsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget.

Dialog og høring

I henhold til § 37 a stk. 2 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område skal Byrådet høre Handicap- og Psykiatrirådet om alle initiativer, som har betydning for mennesker med handicap. Der lægges således med denne sag op til, at Rammeaftale 2023-2024 godkendes til høring i Handicap- og Psykiatrirådet.

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at udkast til Rammeaftale 2023-24 godkendes til høring i Handicap- og Psykiatrirådet.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog at indstille,

- at Rammeaftalen godkendes med bemærkning om, at Skanderborg Kommune forudser udfordringer med at overholde styringsaftalen med uændrede takster for de mest specialiserede pladser på grund af stigende lønomkostninger til at opretholde den fornødne kvalitet i tilbuddet.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Børne- og Ungdomsudvalget, 1. december 2022, pkt. 155:

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog at indstille,

- at Rammeaftalen godkendes med bemærkning om, at Skanderborg Kommune forudser udfordringer med at overholde styringsaftalen med uændrede takster for de mest specialiserede pladser på grund af stigende lønomkostninger til at opretholde den fornødne kvalitet i tilbuddet.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og til Byrådet.

Bilag

Udkast til rammeaftale 2023-2024.pdf

Punkt 132: Kvalitetsstandarder for perioden marts 2023 - februar 2024

27.03.00-P23-1-22

Resume

Med denne sag lægges der op til, at kvalitetsstandarder for forebyggende hjemmebesøg, pleje, praktisk støtte og rehabilitering samt aktivitet og træning efter servicelovens § 79 a, § 83, § 83 a og § 86 stk. 1 og 2 godkendes til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Efter lovgivningen skal Byrådet en gang om året vedtage kvalitetsstandarder for forebyggende hjemmebesøg, pleje, praktisk støtte og rehabilitering samt aktivitet og træning efter servicelovens § 79 a, § 83, § 83 a og § 86 stk. 1 og 2. Kvalitetsstandarderne skal formidle kommunalbestyrelsens overordnede politiske beslutninger om serviceniveau, værdier og kvalitetskrav.

Det skal bemærkes, at kvalitetsstandarderne vil være godkendt i Byrådet den 1. marts 2023 og herefter vil være gældende til og med februar 2024.

Der er på Sundheds- og Omsorgsudvalgets møde den 8. november 2022 fremlagt en række forslag til ændringer i kvalitetsstandarderne. Disse ændringsforslag har baggrund i faglige input indhentet fra myndigheden i Sundhed, Omsorg og Handicap og kommunens jurister. I udarbejdelsen af de faglige input har der været et særligt fokus på principafgørelser fra Ankestyrelsen, der kan give anledning til ændringer i kvalitetsstandarderne. Udvalget godkendte de fremlagte forslag til ændringer til en indledende administrativ dialog med Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet. Endvidere er kvalitetsstandarderne for pleje, praktisk støtte og rehabilitering i henhold til udvalgets beslutning den 8. november 2022 blevet tilpasset med følgende:

- Kontaktoplysninger til relevant afdeling, hvis borgerne ønsker at klage
- Præcisering omkring husdyr, så medarbejderne kan bede om, at husdyr ikke er i rummet
- Oplysninger om revurdering af behovet for hjælp og tidspunkter for dette.

De faglige forslag og ændringer, besluttet på mødet i Sundheds- og Omsorgsudvalget den 8. november 2022, er tydeliggjort med rød skrift i de vedhæftede bilag (bilag 1 og bilag 2).

Endvidere er der efterfølgende fra de faglige indsatser lagt op til en ændring af teksten, der omhandler medarbejdernes arbejdsmiljø (bilag 1 afsnit 2.9 og afsnit 6 samt bilag 3 afsnit 2.5 og afsnit 6). I den tidligere tekst var der en betoning af borgerens bolig som medarbejdernes arbejdsplads. Her er der indarbejdet en mere borgerrettet og imødekommende overskrift og tekst. Disse forslag er også markeret med rød skrift.

Forslag til ændringer på baggrund af den administrative dialog med Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet

Handicap- og Psykiatrirådet har ikke kommentarer eller input til det videre arbejde med kvalitetsstandarderne.

Seniorrådet har følgende kommentarer og ændringsforslag til kvalitetsstandarderne:

Forebyggende hjemmebesøg (bilag 2):

- Seniorrådet ønsker fortsat et tilbud om et arrangement ved 75 år samt et tilbud om et besøg, hvis borgerne ikke har mulighed for at deltage i arrangementet. Til dette er Seniorrådet opmærksom på, at kun en tredjedel af årgangen deltog ved fællesarrangementet i 2019 samt ved de fire lokale arrangementer i 2022, men mener fortsat, at der skal være tale om et både/og-tilbud fremfor et enten/eller-tilbud, hvor arrangementet aflyses, og der tilbydes hjemmebesøg til hele årgangen.
- Seniorrådet er optaget af, hvordan flere inviterede til 75-års arrangementet bliver motiveret til at deltage, herunder hjælp til transport og ændring af tidspunkt for arrangementet til fx eftermiddag/aften.
- Seniorrådet ønsker, at der arbejdes med at identificere de borgere, der ikke tilmelder sig 75-års arrangementet ved fx at give en let mulighed for tilbagemelding som ”jeg har ikke et behov”.

Administrationens bemærkninger:

- Seniorrådets forslag vedrørende de forebyggende hjemmebesøg giver ikke umiddelbart anledning til ændringer i standarden, da de knytter sig til den praktiske håndtering af 75-års arrangementet og tilbuddene om de forebyggende hjemmebesøg til borgere i denne aldersgruppe. Forslagene vil således blive taget med ind i den videre udvikling af tilbuddene til målgruppen.
- Det skal bemærkes, at borgere der ikke deltager i 75-års arrangementet får tilbudt et forebyggende hjemmebesøg.

Pleje, praktisk støtte og rehabilitering (bilag 1):

- Afsnit 2.4: Seniorrådet ønsker de forskellige niveauer eksemplificeret.
- Afsnit 3.2, støtte til egen omsorg, hvad kan hjælpen indeholde: Seniorrådet ønsker eksempler på de tre angivne punkter.
- Seniorrådet tager til efterretning, at udvendig vinduespudsning udgår.
- Seniorrådet drøftede anskaffelse af rengøringsmidler, som borgeren selv skal stille til rådighed ved visitation til rengøring. Ved privat rengøring medbringer medarbejderen selv rengøringsmidler (Rengøringskælderer). Seniorrådets holdning er, at borgeren selv beslutter, om de vil benytte sig af privat rengøring.
- Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap oplyste Seniorrådet om, at der vil blive arbejdet med overskriften på og sproglige formuleringer i afsnit 6 ”Din bolig – medarbejderens arbejdsplads”. Det anerkendte Seniorrådet.

Administrationens bemærkninger:

- Der er efter Seniorrådets ønsker indsat forslag til eksempler på de forskellige niveauer i afsnit 2.4 (side 5) samt forslag til eksempler på, hvad hjælpen kan indeholde i afsnit 3.2 (side 8). Forslagene er tydeliggjort med grøn skrift i vedhæftede bilag 1.
- Seniorrådets bemærkninger vedrørende vinduespudsning samt rengøringsmidler giver ikke umiddelbart anledning til ændringer i standarden. Det skal bemærkes, at der i forhold til udvendig vinduespudsning er tale om en præcisering. Baggrunden for denne præciserende tilføjelse er Ankestyrelsens principafgørelse 75-16, hvoraf det fremgår, at udvendig vask af vinduer ikke er omfattet af den hjælp, der kan ydes efter servicelovens § 83.

Dialog og høring

Der lægges op til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet efter byrådsmødet den 21. december 2022 med høringsfrist den 17. januar 2023.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at kvalitetsstandarderne for forebyggende hjemmebesøg, pleje, praktisk støtte og rehabilitering samt aktivitet og træning efter servicelovens § 79 a, § 83, § 83 a og § 86 stk. 1 og 2 godkendes til høring i Seniorrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 Udkast kvalitetsstandard 2023 - 2024 for pleje praktisk støtte og rehabilitering efter serviceloven

Bilag 2 Udkast Kvalitetsstandard 2023 - 2024 for forebyggende hjemmebesøg efter serviceloven vs. 2

Bilag 3 Udkast - Kvalitetsstandard 2023 - 2024 for aktivitet og træning efter serviceloven

Punkt 133: Status på arbejdet med non-profit og fondsdrevne friplejehjem

03.22.00-P00-1-21

Resume

Med denne sag gives en status på det videre arbejde med non-profit og fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog på mødet den 24. marts 2021,

- at tilkendegive, at Byrådet er positivt indstillet overfor etablering af fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune.

På baggrund af temamødet i Byrådet den 21. januar 2021 og efterfølgende drøftelser i Socialudvalget og Økonomiudvalget i marts måned vedtog Byrådet den 24. marts 2021 at tilkendegive, at Byrådet er positivt indstillet over for etablering af fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune.

Socialudvalget drøftede på møderne den 4. maj, 10. august 2021, 7. september og 5. oktober 2021 mulige retninger for det videre arbejde med friplejehjem. Dette skete med afsæt i materiale fra Byrådets temamøde den 21. januar 2021, en opridsning af kommunale rammer og perspektiver samt foretræde fra non-profit og fondsdrevne leverandører.

Byrådet behandlede på mødet den 27. oktober indstilling fra Socialudvalget og vedtog,

- ? at fortsætte med screening og dialog med følgende aktører i forhold til at fremme plangrundlag for non-profit og fondsdrevne friplejehjem i områderne:
 - Skanderborg - Danske Diakonhjem
 - Ry - OK Fonden
- at borgergrupperne i Hårby og Låsby opfordres til selv at udvikle på egne projekter.

Socialudvalget og efterfølgende Sundheds- og Omsorgsudvalget har herefter løbende fået meddelelser om dialogen med ovennævnte aktører og udviklingen på området.

På mødet i Sundheds- og Omsorgsudvalget den 6. december 2022 gives en status på det videre arbejde med non-profit og fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune.

Vedhæftet som bilag er materiale med generel information om friplejehjem, som blev anvendt på Byrådets temamøde den 21. januar 2021.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at status på det videre arbejde med non-profit og fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune tages til efterretning.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tage status på det videre arbejde med non-profit og fondsdrevne friplejehjem i Skanderborg Kommune til efterretning.

Bilag

Friplejehjem og planlægning

Generelle rammer for friplejehjem

Kommunaløkonomi og friplejehjem

Punkt 134: Årsplanlægning for Sundheds- og Omsorgsudvalget 2023

00.01.00-A00-87-21

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget drøfter med dette punkt udkast til dynamisk årsplan for udvalgets arbejde for 2023.

Sagsfremstilling

Årsplanen er dynamisk og justeres over året i forhold til behandling af nye emner og aktuelle sager. Møderne i Sundheds- og Omsorgsudvalget afvikles i 2023 ud fra nedenstående principper:

- at samle politikkontrollen på en tematiseret måde som er tydelig i forhold til politikken, dog så der stadig kan tages aktuelle temaer op løbende
- at vælge forskellige metoder til politikkontrol, herunder fokus på dialog samt besøg med mulighed for at tale med borgere, medarbejder, ledere og kontraktholdere
- at fortsætte med sager til skriftlig orientering
- at tage tematiserede drøftelser på nogle møder
- at årsplanen vedhæftes som bilag til punktet eventuelt

- at der indtænkes andre mødesteder end fælleden, hvor det er relevant for dagsordenens punkter

Sundheds- og Omsorgsudvalget møder afholdes i henhold til plan fastlagt af Byrådet og indkaldes i tidsrummet kl. 15.30 til ca. kl. 18.30.

I forhold til dialogmøder tages der udgangspunkt i dialogmøder med:

- Handicap- og Psykiatrirådet
- Seniorrådet

Som det fremgår af det vedhæftede udkast til årsplan afvikles dialogmøderne med Handicap- og Psykiatrirådet og Seniorrådet på samme udvalgmøde den 2. maj.

De vedtagne forandringer fra budget 2023 kobles til udvalgets politikkontrol og indarbejdes i forhold temadrøftelserne samt dialogmøderne.

På Sundheds- og Omsorgsudvalgets område samt tværgående er der vedtaget følgende forandringer og strategispor:

- Håndtering af strukturel ubalance - Borgere med fysiske og psykiske handicap
- Reduktion af budget til socialtandpleje
- Afprøvning af ny organisationsform i hjemmeplejen (strategispor 6) /Forsøg med ændret organisering og styring i hjemmeplejen
- Bygningsmæssige rammer i botilbuddet Landsbyen Sølund (strategispor 6)
- Fastholdelse og rekruttering (strategispor 7)
- Plejeboligkapacitet (strategispor 6)
- Understøtte opførelse af seniorfællesskaber/ældrevenlige boliger (strategispor 6).

Herudover er der følgende tværgående forandringer:

- Bygningsdrift
- Besparelse med afsæt i nøgletalsanalyse på området for "Voksne med særlige behov" og "Ældre"
- Øget dimensionering af elever på pædagogisk assistentuddannelse.

Ud over de emner, der er beskrevet i det vedhæftede udkast til dynamisk årsplan forventes det, at der kommer dagsordenspunkter til behandling i Sundheds- og Omsorgsudvalget, som på nuværende tidspunkt ikke kan tidsfastsættes. Det drejer sig eksempelvis om sager vedr.:

- Ny ældrelov
- Velfærdsaftale på ældreområdet.

Vedhæftede udkast til årsplan er udarbejdet på baggrund af drøftelsen i Sundheds- og Omsorgsudvalget den 2. november 2022.

Årsplaner på temamøde med fokus på Udviklingspolitikens udmøntning

Som det fremgår af styrelsesvedtægten skal udvalgene fremlægge deres respektive årsplaner på et temamøde i Byrådet i februar 2023. Her vil der bl.a. være fokus på, hvordan udvalgene udmønter udviklingspolitikken. Derfor fremlægges på møderne i januar et dagsordenspunkt med henblik på, at udvalgene kan drøfte, hvordan udvalgets politikkontrollerende og politikformulerende arbejde, angivet i årsplanen, kan sikre at Udviklingspolitikens vision "mennesker møder mennesker - i Danmarks smukkeste kommune" og politikens fire strategispor implementeres:

1. Balanceret vækst, bæredygtig udvikling
2. En kommune hvor alle er med
3. Det gode liv i fællesskabet
4. Grøn Skanderborg

Administrationen vil for at understøtte denne drøftelse udarbejde et oplæg til, hvilken sammenhæng der er mellem de prioriterede temaer i udvalgets årsplanlægning, de eksisterende politikker og udviklingspolitikens vision og strategispor. Oplægget fremlægges på udvalgsmøde i januar. Udviklingspolitikken er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at Sundheds- og Omsorgsudvalget drøfter udkast til dynamisk årsplan med henblik på godkendelse.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at godkende det fremsendte udkast til dynamisk årsplan
- at udvalgsmødet den 2. maj flyttes til den 9. maj
- at der efter udvalgsmødet i august afholdes sommerarrangement.

Bilag

Udviklingspolitik 2022-2025, Byrådet Skanderborg Kommune, september 2022

Dynamisk årsplan for Sundheds- og Omsorgsudvalget 2023

Punkt 135: Skriftlig orientering: Sundhedsreformen

29.00.00-P00-2-22

Resume

Med denne sag orienteres om sundhedsreformen.

Sagsfremstilling

Sundhedsreformen blev vedtaget i maj 2022. Sundhedsreformen medfører bl.a. Lov om etablering af sundhedsklynger og sundhedssamarbejdsudvalg, vedtaget den 9. juni med ikrafttrædelse pr. 1. juli 2022.

Aftale om en sundhedsreform skal løfte indsatsen i det nære sundhedsvæsen og gøre sundhedsvæsenet mere robust og dermed understøtte en omstilling af sundhedsvæsenet til et mere sammenhængende, nært og stærkt sundhedsvæsen.

En vigtig del af reformen indebærer, at der skal ske en omstilling fra behandling på sygehusene til indsatser i det nære sundhedsvæsen samtidig med, at kvaliteten og kapaciteten i det nære løftes. I kommunerne skal kvalitet og indsatser bl.a. styrkes gennem kvalitetspakker og investering i teknologi og digitalisering.

Med aftalen afsættes midler til initiativer indenfor følgende temaer:

- Omstilling til det nære sundhedsvæsen, - herunder national kvalitetsplan for det nære sundhedsvæsen, kvalitetspakker målrettet patientrettet forebyggelse for borgere med kroniske sygdomme, kvalitetspakker målrettet kommunale akutfunktioner, nærhospitaler mv.
- Flere læger til almen praksis og bedre lægedækning
- Data og digitalisering skal understøtte kvalitet og et fleksibelt og nært sundhedsvæsen
- Hurtig og mere målrettet indsats i hele landet
- Sundhedspersonalet i centrum - tid til kerneopgaven gennem god ledelse, bedre organisering og smartere opgaveløsning
- Mere lighed i sundhed.

Økonomi

I regi af økonomiaftalen for 2023 har regeringen, KL og Danske Regioner indgået aftale om en fællesplan for udmøntning og implementering af den politiske aftale.

Der er i 2022 afsat 80 mio. kr. til opstart af sundhedsklyngerne. 40 mio. kr. til regionerne og 40 mio. kr. til kommunerne. Midlerne skal understøtte klyngerne som en drivende kraft for styrket forebyggelse, kvalitet og omstilling til det nære sundhedsvæsen gennem bl.a. udvikling af konkrete og fælles indsatser mellem region og kommune.

Nedenfor ses den foreløbige fordeling af midlerne til ny sundhedsreform i Skanderborg Kommune. Midlerne kan ikke allokere til andre formål. Ubrugte midler fra 2022 svarende til 778.000 kr. overføres til budget for 2023.

Tabel: Foreløbigt tildelte midler til ny sundhedsreform 2022. Opgjort i tusinder.

Lov og cirkulæreprogram 2023 - Pkt. 57:	2022	2023	2024	2025	2026
A. Kvalitetspakker målrettet patientrettet forebyggelse af kroniske sygdomme		1.000	1.067	1.079	1.079
- En national kvalitetsplan skal skabe en mere ensartet kvalitet af de nære sundhedstilbud og bidrage til en omstilling af sundhedsvæsenet ved at nytænke tilbud til borgere med f.eks. kronisk sygdom, så mere kan løftes lokalt og i eget hjem. Øget brug af velfærdsteknologi, tidlig indsats og træning samt rehabilitering skal give borgerne forudsætninger for at forebygge forværring af deres sygdom.					
B. Kvalitetspakker målrettet kommunale akutfunktioner	383	998	998	998	998
Der henvises til ovenstående præcisering under afsnit A.					
C. Mere behandling i eget hjem med digitale løsninger		70			
- Udbredelse af telemedicin til borgere med KOL eller hjertesvigt.					
- Afprøvning af brug af patientrapporterede oplysninger i behandling af borgere med diabetes og hjerterehabilitering.					
D. Data og digitalisering		10	20	20	20
- Etablering og drift af nationale løsninger til indsamling, anvendelse og visning af lokale data fra kommuner og praksissektor, herunder kommunernes arbejde med datakvalitet.					
- Udbygning af den digitale løsning 'Et Samlet Patientoverblik' og modernisering af beskedkommunikation i sundhedsvæsenet.					
- Afdækning af muligheder for deling af flere oplysninger, f.eks. på tværs af Serviceloven og Sundhedsloven.					
Lov og cirkulæreprogram 2022 - Pkt. 65: Sundhedsklynger	395				
- Udviklingsinitiativer – med fokus på konkrete indsatser målrettet de fælles patienter og patientforløb på tværs af sektorer.					
Total	778	2.078	2.085	2.097	2.097

Implementering

Sundhedssamarbejdsudvalg og sundhedsklynger skal være overordnet drivkraft for implementering af intentionerne om omstilling til et mere nært sundhedsvæsen.

Sundhedsklyngerne skal bl.a. aftale lokale modeller for bedre patientforløb med fokus på kvalitet og nærhed for borgeren, igangsætte samarbejdsprojekter og implementere lokalt og nationalt aftalte initiativer. Sundhedsklyngerne skal derigennem være med til at sikre, at patienterne oplever sammenhæng og kontinuitet i tværgående patientforløb og understøtte omstilling til det nære sundhedsvæsen.

Sundhedssamarbejdsudvalget i hver region har ansvar for at følge op på de igangsatte indsatser i klyngerne, herunder anvendelsen af midlerne. På mødet i den politiske sundhedsklynge for Horsensklyngen er det besluttet, at de fælles udviklingsmidler til initiativer i det tværgående klyngesamarbejde udmøntes af den administrative klyngestyregruppe med afrapportering til den politiske klyngegruppe.

Opfølgningen på implementeringen af initiativerne forankres i en implementeringsgruppe for omstilling til det nære sundhedsvæsen.

Sagen behandles i Børne- og Ungdomsudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget.

Sundhedsreformen er vedlagt som bilag til punktet.

Sundhed

Sundhedsreformen har til formål at styrke sammenhængen og nærheden i sundhedsvæsnen. Dermed understøttes udmøntningen af sundhedspolitikken, særligt strategispor 5 om et stærkt nært sundhedsvæsen og strategispor 6 om sundhed som fælles opgave.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning fra Børne- og Ungdomsudvalget, 1. december 2022, pkt. 154:

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Aftale mellem regeringen, Danske Regioner og KL om udmøntning og implementering af en sundhedsreform

Punkt 136: Skriftlig orientering: Uanmeldte tilsyn på plejecentre 2022

27.42.00-K09-1-22

Resume

Med denne sag orienteres om uanmeldte tilsyn på plejecentre i 2022. Det sker med baggrund i årsrapporten for alle de gennemførte almindelige tilsyn. Endvidere orienteres om medicinkontrol foretaget på plejecentrene. Dette sker ud fra årsrapporten for medicintilsyn 2022.

Sagsfremstilling

Baggrund

I henhold til Retssikkerhedsloven og Serviceloven er Byrådet forpligtet til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses - herunder at sikre indsigt i indsatserne og trivslen på de kommunale tilbud. Med afsæt i kommunens tilsynspolitik har BDO derfor på vegne af Skanderborg Kommune foretaget ni uanmeldte almindelige tilsyn på kommunens plejecentre og i den forbindelse også ni tilsyn om medicinkontrol. Specialplejecenter Baunegården er ikke medtaget i årsrapporten for de almindelige tilsyn, da der i år er gennemført et socialfagligt tilsyn med udgangspunkt i andre indikatorer. Orientering om dette tilsyn vil blive givet sammen med afrapporteringen på tilsyn på handicap- og socialpsykiatriområdet - forventelig i marts 2023.

Tilsynene på plejecentrene er afviklet i april, maj og juli 2022, og de samlede rapporter for tilsynene er modtaget ultimo oktober 2022.

Tilsynet har foretaget vurderinger af fastsatte temaer og for hvert tema har plejecentrene opnået en score mellem 1 og 5, hvor 5 er bedst.

Den samlede årsrapport for de uanmeldte tilsyn og årsrapporten for medicinkontrol er vedhæftet som bilag til punktet, mens de enkelte tilsynsrapporter kan findes under de enkelte plejecentre [på plejehjemsoversigten](#). Dette gælder dog ikke for Dalbogård. Denne rapport kan findes på skanderborg.dk.

De almindelige tilsyn - overordnede vurderinger

De almindelige tilsyn omhandler temaerne "Dokumentation", "Hverdagsliv", "Kompetencer" samt "Pleje, Omsorg og Praktisk Hjælp".

Det er tilsynets overordnede vurdering, at Skanderborg Kommunes plejecentre overvejende er velfungerende og arbejder målrettet med kommunens aktuelle udviklingsområder. Tilsynet vurderer samtidigt, at enkelte plejecentre er særligt præget af rekrutteringsudfordringer af faglærte medarbejdere, hvilket i varierende grad kan påvirke kvaliteten af den leverede kerneydelse. Tilsynet vurderer desuden, at dokumentationen udgør et fælles udviklingsområde, da samtlige plejecentre scorer 3 eller derunder på dette tema.

Tilsynet har i alt givet 60 anbefalinger i relation til de fire temaer, hvoraf 34 anbefalinger vedrører dokumentationen. Til sammenligning blev der i 2020 givet 25 anbefalinger. Et plejecenter er særligt udfordret, og plejecentret har modtaget 15 anbefalinger fordelt på de fire temaer og med en gennemsnitlig score på 2.

Det er tilsynets vurdering,

- at pleje, støtte og omsorg generelt leveres med en god faglig standard, hvor inddragelse af borgernes ressourcer er integreret i de daglige indsatser med fokus på sundhedsfremme, forebyggelse og en rehabiliterende tilgang
- at borgerne overvejende er tilfredse med hjælpen til personlig pleje og praktiske opgaver, og borgerne er generelt trygge ved den hjælp, de ydes
- at borgerne oplever, at deres sundhedsmæssige problemstillinger varetages på betryggende måde af medarbejderne
- at borgerne er soignerede, svarende til deres ønsker og vaner
- at boliger og hjælpemidler samt fællesarealer overvejende fremstår med en tilfredsstillende rengøringsstandard
- at der på plejecentrene er fokus på at skabe rammer og muligheder, der gør, at borgerne oplever et meningsfyldt hverdagsliv ud fra individuelle ønsker og behov
- at plejecentrene har fokus på rammer og indsatser i relation til mad og måltider, og borgerne udtrykker overvejende tilfredshed med maden og måltiderne
- at medarbejderne overordnet har de relevante faglige kompetencer i forhold til målgrupperne
- at medarbejderne generelt oplever gode muligheder for faglig sparring og kompetenceudvikling, men at de enkelte steder efterspørger bedre vilkår for faglige møder samt mere fokus på arbejdsmiljøet og den interne omgangstone
- at rekrutterings- og fastholdelsesudfordringer kan ses som et overordnet generelt problem, som forsøges håndteret ved, at ledelsen fokuseret arbejder på at sikre rette kompetencer til opgaverne
- at der på plejecentrene generelt er et stort behov for at arbejde målrettet med at kvalificere og udvikle dokumentationen i Cura, herunder et skærpet fokus på, at GDPR-regler overholdes.

I forhold til enkelte af plejecentrene giver tilsynet udtryk for, at lokale forhold - såsom lederskifte og et periodevis højt forbrug af ufaglærte medarbejdere har medført, at der i en periode har været et lavere aktivitetsniveau i forhold til forskellige områder - blandt andet kompetenceudvikling, systematisk udvikling af de faglige indsatser og den samlede dokumentationsindsats. Tilsynet vurderer samtidig, at nyansatte ledere er opmærksomme på og arbejder med udfordringerne.

Hvordan bliver der arbejdet med tilsynets anbefalinger

Med afsæt i de enkelte tilsynsrapporter har ledere og medarbejdere på plejecentrene drøftet anbefalingerne, og hvordan der kan og skal arbejdes med disse. Dette er blandt andet sket på personalemøder, teammøder, på sygeplejerske møder og i TRIO (lokale arbejdsmiljømøder). Plejecentrene har på baggrund af disse drøftelser udarbejdet systematiske opfølgingsplaner med angivelse af indsats/tiltag, ansvarlige og opfølgningstidspunkter. På plejecentre med få anbefalinger er de fleste af tiltagene og aktiviteterne gennemført eller godt i gang. På plejecentre med flere anbefalinger har det været nødvendigt at prioritere indsatserne, og her har der været fokus på at prioritere de tiltag, der har betydning for den helt borgernære indsats eller for specifikke borgere. På de steder, hvor der er ansat nye ledere, bliver der igangsat strukturerede processer, når lederne har dannet sig et overblik over det enkelte center.

Tilsynsrapport for medicinkontrol på plejecentrene

Der er gennemført medicinkontrol på Specialplejecenter Baunegården og på plejecentrene Søndervang, Tjørnehaven, Bøgehaven, Fællesskabets hus, Kildegården, Præstehaven, Møllehjørnet og Dagmargården. Kontrollen har anbefalinger på følgende temaer – Dokumentation, opbevaring, dispensering, administration og pn medicin (medicin der tages efter behov). Der er på hvert plejecenter foretaget 3 stikprøver, og med afsæt i disse stikprøver er der for hvert tema afgivet en vurdering på 1-5, hvor 5 er bedst. Tilsynets fund og tværgående anbefalinger er ikke nødvendigvis et udtryk for det samlede kvalitetsniveau inden for medicinhåndtering på plejecentrene i Skanderborg kommune.

Det er tilsynets overordnede vurdering, at de 10 centre i varierende grad lever op til Skanderborgs Kommunes instrukser og retningslinjer vedrørende medicinhåndtering, hvilket ses på stigningen af anbefalinger, som er øget fra 15 til 64, fordelt på de fem temaer. Mangler i opbevaring af medicin tegner sig fortsat for størstedelen af antal anbefalinger.

Et plejecenter har opnået en samlet score på 4,8 som det højeste, og et plejecenter har opnået scoren 2,2. Samlet set har de 10 plejecentre en gennemsnitlig score på 3,58.

Det er tilsynets vurdering, at det overordnet vil kræve en meget målrettet ledelsesmæssig indsats at udbedre manglerne vedrørende borgernes medicinhåndtering.

Dokumentation: Her er vurderingen at hovedparten af plejecentrene overordnet arbejder målrettet med at sikre korrekt praksis. Dog er der et plejecenter, hvor tilsynet finder flere fejl og mangler.

Opbevaring: Overholdelse af gældende retningslinjer vedrørende korrekt opbevaring af medicin er en stor udfordring på plejecentrene, idet kun et plejecenter har opnået scoren 5, og 7 plejecentre har opnået scoren 2 eller derunder.

Dispensering: Her er vurderingen at praksis vedrørende dispenserende medicin i varierende grad lever op til lovgivningen på de 10 plejecentre. Fire plejecentre opnår scoren 2 og 3.

Administration: Størstedelen af plejecentrene efterlever kravene til medicindispensering. Det er vurderingen, at borgerne generelt får deres medicin rettidig, og borgerne giver ligeledes udtryk for at være inddragede i, og føler sig trygge ved, medicinadministrationen på plejecentrene. Et plejecenter opnår scoren 2.

Pn medicin (medicin der tages efter behov): Vurderingen er her, at krav til korrekt håndtering af borgernes pn medicin efterleves i varierende grad af plejecentrene. Fem plejecentre opnår scoren 2 eller 3.

Hvordan bliver der arbejdet med tilsynets anbefalinger

Som opfølgning på tilsynet har de enkelte plejecentre fulgt op på og udarbejdet handleplaner for korrekt medicinhåndtering. Dette har man gjort blandt andet ved at undervise assistenter i korrekt medicinhåndtering, i praksis og i dokumentationssystemet. Man har systematiseret medicinhåndteringen – ved opdeling af skabe og indkøb af farvede poser for at kunne skelne tydeligere imellem aktuel, ikke-aktuel og pn medicin.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at den skriftlige orientering om uanmeldte tilsyn - herunder medicinkontrol i 2022 tages til efterretning.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2022 - Skanderborg - Tilsyn på plejecentre.pdf

Årsrapport 2022- Skanderborg - Medicinkontrol.pdf

Punkt 137: Meddelelser

00.01.00-A00-82-21

Sagsfremstilling

- Møde med Region Midt om nærhospitaler
- Orientering om ukrainske flygtninge i forhold til udvalgets område
- Møde i den politiske sundhedsklynge
- KLSOCIAL22
- Studietur for udvalget
- Center for Frivillighed og Fællesskab på Sølund
- Analyse omkring rekruttering
- Besøg af Socialudvalget fra Silkeborg Kommune på Sølund
- Dialog med Region Midt om responstider
- Forløb om unges trivsel
- Galten plejecenter.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.

Punkt 138: Evt.

00.01.00-A00-82-21

Beslutning

Opmærksomhed på uddeling af Handicap- og psykiatripris den 7. december 2022.

Punkt 139: Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A00-82-21

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen føres under møderne, og det forudsættes, at beslutningerne afstemmes undervejs i mødet - det kan f.eks. ske ved oplæsning af det protokollerede.

Beslutningsprotokollen godkendes og underskrives ved afslutning af mødet af de tilstedeværende udvalgsmedlemmer. Det sker digitalt ved at anvende knappen "godkendelse" øverst til venstre i First Agenda.

Bemærk, at godkendelse ikke kan fortrydes.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at godkende protokollen.