

REFERAT Børne- og Ungdomsudvalget d. 10-08-2023

Mødedato Torsdag d. 10. august 2023 kl. 11:45

Mødested Danmarks Lærerforening

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opfølgning på dialogmøde med Danmarks Lærerforening.....	4
Opfølgning på temamøde om bevægelse i skole og dagtilbud.....	5
Opfølgning på temamøde med Multipark Skanderborg.....	7
Multiparken ved Sct. Georgsgården.....	9
Foreløbige strategispør for ny Børne- og Ungepolitik.....	12
Dialogmøde med interessenter til ny Børne- og Ungepolitik - program og deltagerkreds.....	15
Ændring i standard for anvisning af pladser i dagtilbud som led i implementering af minimumsnorr	17
Politikkontrol talblindeindsats.....	20
Politikkontrol på ordblindeindsatsen og orientering om reglerne.....	24
Niels Ebbesen Skolen - udearealer og etablering af lokale.....	27
Omlægning af specialskoletilbuddet Jeksendalskolen.....	30
Forslag om analyse af brugen af tabt arbejdsfortjeneste.....	33
Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Børnesagsbarometret 2022.....	35
Høring af forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027.....	42
Behandling af Social-, Bolig og Ældreministeriets danmarkskort.....	48
Mødekalender; fastsættelse af mødetidspunkter i 2024.....	55
Meddelelser til mødet.....	57
Næste møde og dynamisk årsplan.....	58
Eventuelt.....	60
Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol.....	61

Punkt 111: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-97-21

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at godkende dagsordenen.

Punkt 112: Opfølgning på dialogmøde med Danmarks Lærerforening

00.01.00-A00-35-23

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget samler med denne sag op på det dialogmøde, der har været med Danmarks Lærerforening den 10. august 2023

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har den 10. august 2023 haft dialogmøde med Danmarks Lærerforening.

Dialogmødet tog udgangspunkt i Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning fra den 8. juni 2023, hvor følgende tematikker blev valgt til dialogmødet:

- Udfordringer med trivsel
- Frisættelse af skolerne / afbureaukratisering

Denne sag lægger op til, at Børne- og Ungdomsudvalget samler op på dialogmødet med Danmarks Lærerforening, herunder at det drøftes, om dialogmødet giver anledning til yderligere politiske tiltag indenfor tematikkerne.

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Børne- og Ungdomsudvalget samler op på dialogmødet med Danmarks Lærerforening.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede dialogmødet med Danmarks Lærerforening.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at der igangsættes en afdækning af forslag fra praksis vedrørende daglige opgaver mv., som ikke opleves at give værdi, og som dermed bør ændres eller opgives.

Punkt 113: Opfølgning på temamøde om bevægelse i skole og dagtilbud

17.00.00-A00-2-21

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget samler under dette punkt op på temadrøftelsen om Bevægelse i skole og dagtilbud afviklet den 10. august 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har den 10. august 2023 afviklet et temamøde om Bevægelse i skole og dagtilbud. Med denne sag samler Børne- og Ungdomsudvalget op på temamødet

Kort om bevægelse i skoler og dagtilbud

Bevægelse er et tema i Den Styrkede Pædagogiske Læreplan for dagtilbud, hvor der er fastsat følgende to pædagogiske mål for børn i aldersgruppen 0-5 år:

1. Det pædagogiske læringsmiljø skal understøtte, at alle børn udforsker og eksperimenterer med mange forskellige måder at bruge kroppen på.
2. Det pædagogiske læringsmiljø skal understøtte, at alle børn oplever krops- og bevægelsesglæde både i ro og i aktivitet, så børnene bliver fortrolige med deres krop, herunder kropslige fornemmelser, kroppens funktioner, sanser og forskellige former for bevægelse.

I Folkeskoleloven §15 fremgår det, at undervisningstiden skal tilrettelægges, så eleverne får motion og bevægelse i gennemsnitligt 45 minutter om dagen.

Ifølge Dansk Skoleidræts undersøgelse på skoleområdet (landsundersøgelse) i 2022 fremgår det, at bevægelse i de boglige- og fag-faglige fag inddrages mest i indskoling, hvor 59% af skolerne inddrager bevægelse minimum 3-4 gange om ugen. Inddragelsen falder på mellemtrinnet og igen i udskoling, hvor andelen er henholdsvis 35% og 11%.

Ifølge undersøgelsen vurderer 48% af skolerne, at de opfylder lovkravet, hvilket er et fald på 7% i forhold til den tilsvarende undersøgelse i 2020.

I juni 2021 besluttede Undervisnings- og Børneudvalget, at alle skoler - med inddragelse af eleverne - skulle udarbejde principper for skolens arbejde med bevægelse. Disse principper kan findes på skolernes hjemmesider.

Udeliv og udeskoler

Af Den Styrkede Pædagogiske Læreplan for dagtilbud fremgår det, at udeliv blandt andet handler om at give børn legemuligheder og oplevelser i og med naturen, så de får mulighed for at lære sig selv og naturen at kende.

En del skoler har udeundervisning og uderum med i deres udviklingskontrakter i 2023.

- Børn og Unge har i samarbejde med Klima, Veje og Mobilitet udmøntet klimaskolepuljen således, at der er skabt nye og innovative udelæringsrum på flere skoler.
- Børn og Unge har i samarbejde med Den Grønne Rygrad (Concito) udarbejdet et større katalog over mulige læringsrum i naturen.

Skoleidrætskommune i 2023

I 2023 er Skanderborg kommune blevet udnævnt til Skoleidrætskommune. Det er sket på baggrund af en kortlægning, der kaster lys over, hvordan kommunen tilgår opgaven med at skabe en varieret skoledag for alle elever i skolen, hvor idræt og bevægelse er et centralt element for elevernes læring og trivsel.

13 skoler i Skanderborg kommune er medlemmer af Dansk skoleidræt. Kompetencedækning i idræt i Skanderborg kommune er på 81,5%

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Børne- og Ungdomsudvalget tager orienteringen om bevægelse og udeliv i skole og dagtilbud til efterretning
- at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter, om temadrøftelsen af bevægelse og udeliv i skole og dagtilbud giver anledning til yderligere afklaring eller politikkontrol på området.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede sagen.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning.
- at udvalget som afsæt for stillingtagen til behovet for en ny politikkontrol forelægges det tidligere materiale, der er lavet for at afdække omfanget af bevægelse i dagtilbud og skoler.
- at der i årsplanen for 2024 indarbejdes en politikkontrol i forhold til indsatsen mod overvægt i dagtilbud - herunder, at der tilrettelægges et dialogmøde med Sundhedstjenesten.

Punkt 114: Opfølgning på temamøde med Multipark Skanderborg

00.01.00-A00-41-23

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget samler under dette punkt op på temadrøftelsen med Multipark Skanderborg den 10. august 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har den 10. august 2023 haft et temamøde med Foreningen Skanderborgs Aktive Mil om Multipark Skanderborg.

Formålet med Multipark Skanderborg er at udvikle et rekreativt område for børn og unge i Skanderborg omkring Sct. Georgsgården tæt på både by og skov. Den primære målgruppe for projektet er børn og unge i alderen 11-17 år. Der har i udviklingen af parken været et stort fokus på at designe Multiparken, så et stort antal børn og unge benytter faciliteterne også uden for Sct. Georgsgårdens åbningstid, og så mangfoldigheden blandt de fremmødte børn og unge er stor - herunder, at der er et miljø, som tiltrækker og er tilgængeligt også for de børn og unge, som har det svært. Målet er således at skabe mulighed for en mere aktiv fritid og for fællesskaber på tværs af alder, køn og social position igennem etablering af en udendørs multipark.

For yderligere information om multiparken henvises til dagsordenspunktet om igangsættelse af Multipark Skanderborg som et mellemfinansieringsprojekt ved Skanderborg Kommune på det ordinære udvalgsmøde den 10. august 2023.

Med sagen her samler Børne- og Ungdomsudvalget op på den afviklede temadrøftelse om Multipark Skanderborg.

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Børne- og Ungdomsudvalget tager stilling til, om temadrøftelsen om Multipark Skanderborg giver anledning til yderligere afklaring eller tiltag.

Beslutning

Spørgsmålet om Anne Heegers habilitet blev rejst ved mødet. Børne- og Ungdomsudvalget vedtog, at Anne Heeger var inhabil, og Anne Heeger deltog dermed ikke ved behandlingen af sagen.

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede temamødet med Multipark Skanderborg.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at der til årsplanen for 2024 udarbejdes et forløb, hvor udvalget sætter fokus på fritidspædagogik - startende med en temadrøftelse.

Punkt 115: Multiparken ved Sct. Georgsgården

04.08.00-P20-1-22

Resume

Med denne sag skal der tages stilling til, om projektet Multiparken ved Sct. Georgsgården skal igangsættes som et mellemfinansieringsprojekt. I Skanderborg Kommunes budget 2023-2026 er der afsat 3,1 mio. kr. til projektet, og hertil kommer 332.000 kr. fra kommunale puljer. Aktørerne bag projektet har herudover rejst midler til ekstern finansiering. Samlet set er der midler til finansiering af et projekt med en samlet økonomi på 14,0 mio. kr.

Sagen fremsendes til Børne- og Ungdomsudvalgets orientering.

Sagsfremstilling

Formålet med Multiparken er at udvikle et rekreativt område for børn og unge i Skanderborg omkring Sct. Georgsgården - tæt på både by og skov (se projektbeskrivelse i bilag). Den primære målgruppe for projektet er børn og unge i alderen 11-17 år. Der har i udviklingen af parken været et stort fokus på at designe Multiparken, så et stort antal børn og unge benytter faciliteterne også uden for Sct. Georgsgårdens åbningstid, og så mangfoldigheden blandt de fremmødte børn og unge er stor - herunder, at der er et miljø, som tiltrækker og er tilgængeligt også for de børn og unge, som har det svært. Målet er således at skabe mulighed for en mere aktiv fritid og for fællesskaber på tværs af alder, køn og social position igennem etablering af en udendørs multipark.

I Multiparken er der mangfoldige bevægelsesmuligheder og sociale opholdszoner, der fletter sig ind og ud af hinanden. Der vil således være mulighed for basket og forskellige boldspil samt mulighed for at klatre, gyngede og skat. Særligt i forhold til rullerporten, der er en af de absolut største makrotrends blandt unge under 15 år, vil Multiparken blive et markant lokalt og regionalt løft. Vedrørende de mange forskellige sociale opholdszoner, er der tænkt i rum til både de store og de små intime fællesskaber.

Multiparken skal fungere som et åbent tilbud for alle, alle ugens dage, dag og aften. Placeringen ved det selvejende SFO- og klubtilbud Sct. Georgsgården muliggør samtidig, at personalet i institutionens åbningstid kan påtage sig et aktivt pædagogisk værtskab i Multiparken. Med afsæt i en fagprofessionel tilgang vil personalet således kunne understøtte aktiviteter og socialt ophold i parken samt inddrage børn og unge i at opbygge en god kultur og gøre stedet til deres sted.

Multiparken i Skanderborg er et projekt, der er udviklet af en gruppe frivillige, der til formålet har dannet foreningen "Skanderborgs Aktive Mil". Foreningen har i tæt samarbejde med Sct. Georgsgården (som også har sæde i foreningens bestyrelse) lavet et stort inddragelsesarbejde i forbindelse med projektet, hvor relevante foreninger, eksperter og kommende brugere er inddraget i arbejdet med at udvikle og designe projektet. Dette fremgår også af projektbeskrivelsen i bilag 1.

Projektet er fuldt finansieret af foreningen gennem fondssøgning, sponsorater og lignende. Der er indgået en aftale med Skanderborg Kommune om udlån af jorden, der er givet nødvendige tilladelser til etablering, og der er afsat driftsmidler til projektet (jf. budgetaftalen). Den afledte drift er afsat fra Budget 2025.

Økonomi

I Skanderborgs Kommunes budget for 2023-2026 er der afsat 3,132 mio. kr. til projektet, og hertil kommer 332.000 kr. fra kommunale puljer. Herudover har aktørerne bag projektet rejst midler i ekstern finansiering. Nordea-fonden støtter projektet med 4 mio. kr., Lokale og Anlægsfonden støtter med 4 mio. kr., Gl. Skanderborg Fonden støtter med 1 mio. kr. og Sct. Georgsgården med 0,4 mio. kr. Herudover står en række mindre fonde, lokalt erhvervsliv, foreninger og borgere bag. Samlet set er der rejst midler til finansiering af projektet, der har en samlet økonomi på 14,0 mio. kr.

Da indtægter fra fonde først modtages, når projektet er udført, er det aftalt med foreningen, at Skanderborg Kommune mellemfinansierer projektet.

I en ordning, hvor Skanderborg Kommune mellemfinansierer, er det fortsat foreningen Skanderborgs Aktive Mil, der har det fulde budgetansvar for projektet (se samarbejdsaftale i bilag). Endvidere har Skanderborgs Aktive Mil selv tilsynet med projektet. Foreningen laver i denne forbindelse aftale med rådgivere om udførelse og tilsyn.

Driftsudgiften er anslået til 20.000 kr. pr. år. Beløbet blev afsat med budgettet for 2022-2025.

Ved kommunal mellemfinansiering betales et gebyr på 4% (dog max 24.000). Derfor er der i projektet indarbejdet et gebyr på 24.000 til Skanderborg Kommune for mellemfinansiering.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Udvikling, Kultur og Erhverv indstiller,

- at projektet ”Multiparken ved Sct. Georgsgården” igangsættes som et mellemfinansieringsprojekt ved Skanderborg Kommune
- at foreningen Skanderborgs Aktive Mil har det fulde budgetansvar og byggeansvar.

Sagen fremsendes til Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget og Børne- og Ungdomsudvalget til orientering og til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Spørgsmålet om Anne Heegers habilitet blev rejst ved mødet. Børne- og Ungdomsudvalget vedtog, at Anne Heeger var inhabil, og Anne Heeger deltog dermed ikke ved behandlingen af sagen.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning.

Sagen fremsendes til Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget til orientering og til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Direktionen, 30. maj 2023, pkt. 139:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Udvikling, Kultur og Erhverv.

Sagen fremsendes til Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget og Børne- og Ungdomsudvalget til orientering og til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Multiparken i Skanderborg_projektbeskrivelse

Samarbejdsaftale med Skanderborgs aktive mil

Punkt 116: Foreløbige strategispor for ny Børne- og Ungepolitik

00.01.00-P22-4-22

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget skal her behandle forslag til fem foreløbige strategispor, der skal fungere som ramme for den videre proces med udarbejdelsen af ny Børne- og Ungepolitik i efteråret 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har i første halvdel af 2023 indsamlet inspiration og input til den nye Børne- og Ungepolitik. På udvalgs møderne den 13. april 2023 og udvalgs mødet den 4. maj 2023 har Børne- og Ungdomsudvalget truffet beslutning om, hvilke temaer der skal med i den videre proces med udarbejdelsen af den nye politik.

Børne- og Ungdomsudvalget har på udvalgs mødet den 4. maj 2023 tilkendegivet, at inddragelse af børn og unge skal være et strategispor i den nye Børne- og Ungepolitik. Derudover har temaerne fællesskab, væredygtighed, læring og dannelse været centrale temaer i udvalgets interne drøftelser og dialoger med aktører på børne- og ungeområdet.

På den baggrund foreslår Fagsekretariatet Børn og Unge fem foreløbige strategispor til den nye Børne- og Ungepolitik. De foreløbige strategispor er på nuværende tidspunkt defineret som arbejdstemaer med en række underliggende temaer og en kobling til relevante artikler fra Børnekonventionen. Der er ikke tale om endelige formuleringer af de foreløbige strategispor – hverken i arbejdstemaernes overskrifter eller definitioner. Der er alene tale om en sammenfatning af de temaer og definitioner, som er opstået i den hidtidige proces med udarbejdelse af den nye Børne- og Ungepolitik.

Arbejdstemaerne skal danne rammen for efterårets aktiviteter, som har til formål at indsamle yderligere input til politikens specifikke budskaber, målsætninger, tiltag og vision.

Det indstilles, at de fem foreløbige strategispor godkendes som ramme for efterårets aktiviteter.

1. Læring

Læring gennem leg, bevægelse, musik, kreativitet, kultur, kunst og håndværk. Ret til læring på eget niveau og efter egen interesse. Blik for børn og unges potentiale.

Underliggende arbejdstemaer i relation til læring:

- Faglighed: Efteruddannelse, arbejdsvilkår, tværfagligt samarbejde og frihed i opgaveløsningen
- Overgange: Overgange mellem tilbud, overlevering af viden, alternative og fleksible veje
- Den varierede hverdag: Læringsstile, undervisningsformer og åben skole
- Sundhed: Bevægelse, kostordninger, varieret og sund kost
- Læringsrum: Fysisk indretning og indeklima

Artikler i børnekonventionen i relation til læring:

- Artikel 24: Sundhed, vand, mad og miljø
- Artikel 29: Formål med uddannelse
- Artikel 31: Hvile, leg, kultur og kunst

2. Inddragelse

Børn og unge skal ses som betydningsfulde, tages alvorligt, respekteres, høres og anerkendes. Ret til medindflydelse. Oplevelsen af ligeværd. De voksne skal have en tro på børn/unge og lytte til dem. Børn og unge skal opleve reel indflydelse på beslutninger.

Underliggende arbejdstemaer i relation til inddragelse:

- Børnesyn: Ligeværd, respekt og anerkendelse
- Børns rettigheder: Børnekonventionen, børn og unges ret til indflydelse mv.

Artikler i børnekonventionen i relation til inddragelse:

- Artikel 12: Respekt for børns mening
- Artikel 13: Deling af viden
- Artikel 42: Alle skal kende børns rettigheder

3. Væredygtighed

Egen evne til at være i livet. Tryghed i at fejle. Oplevelsen af at blive mødt med tilpassede krav og udfordringer. Anerkendes for den man er. Alle børn og unge skal opleve mestring og mødes af positive forventninger. Voksne skal rumme barnets/den unges følelser og støtte dem i deres drømme. Normalbegrebet skal være bredere.

Underliggende arbejdstemaer i relation til væredygtighed:

- Værdighed: Børn og unges netværk, ressourcestærke voksne og støttesystemer
- Forebyggelse: Tidlig og rettidig indsats samt forebyggende instanser
- Nærvær: Rollemodeller, autentiske og engagerede voksne

Artikler i børnekonventionen i relation til væredygtighed:

- Artikel 3: Det bedste for barnet
- Artikel 14: Tanke- og religionsfrihed
- Artikel 39: Pleje, behandling og hjælp til at komme hjem igen

4. Fællesskaber

Fællesskab for alle. Plads til at være den man er. En åben og fordomsfri kultur. Mangfoldighed. Lige deltagelsesmuligheder uafhængigt af funktionsniveau og geografisk lokalitet. Fællesskabende aktiviteter og socialt samvær. Varierede pasnings- og fritidstilbud.

Underliggende arbejdstemaer i relation til fællesskaber

- Mangfoldighed: Varierede pasnings- og fritidstilbud, respekt for forskellighed
- Mødesteder: Fysiske og digitale mødesteder

Artikler i børnekonventionen i relation til fællesskaber:

- Artikel 2: Man må ikke diskriminere
- Artikel 15: Oprette eller deltage i klubber
- Artikel 23: Børn med handicap

5. Dannelse

Undervisning i kildekritik og digital trivsel. Balance mellem digitalt socialt samvær og fysisk socialt samvær. Børn og unge i den grønne omstilling.

Underliggende arbejdstemaer i relation til dannelse

- Digital dannelse
- Demokratisk dannelse (selvorganiserede initiativer, rollemodeller mm.)
- Grøn dannelse (klima og miljø)
- Kulturel dannelse (kunst mm.)

Artikler i børnekonventionen i relation til dannelse:

- Artikel 17: Adgang til informationer
- Artikel 29: Formål med uddannelse
- Artikel 31: Hvile, leg, kultur og kunst

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard og konsulent i Fagsekretariatet Børn Unge Ditte Houston Tønnies deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at de fem foreløbige strategispor godkendes som ramme for den videre udarbejdelse af ny Børne- og Ungepolitik i efteråret 2023

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at godkende de fem foreløbige strategispor som ramme for den videre udarbejdelse af ny Børne og Ungepolitik - dog således,
 - at det foreløbige strategispor 'læring' benævnes 'leg og læring'
 - at der under de foreløbige strategispor tydeliggøres et fokus på udsatte børn og grøn omstilling

Mira Issa Bloch kunne ikke støtte vedtagelsen, idet hun fandt, at rammen for det videre arbejde burde suppleres med følgende to selvstændige strategispor: 'Natur, klima og bæredygtig grøn omstilling' og 'Børn i udsatte positioner'.

Punkt 117: Dialogmøde med interessenter til ny Børne- og Ungepolitik - program og deltagerkreds

00.01.00-P22-4-22

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget skal tage stilling til program og deltagerkreds for dialogmøde med interessenter til ny Børne- og Ungepolitik den 12. oktober 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget har med godkendelse af den samlede procesplan for udarbejdelsen af ny Børne- og Ungepolitik besluttet, at der skal afholdes et dialogmøde med interessenter til den nye Børne- og Ungepolitik i efteråret 2023.

Mødet har til formål at kvalificere indholdet til de foreløbige strategispor i den nye Børne- og Ungepolitik, og samtidig sikre den nødvendige dialog mellem Børne- og Ungdomsudvalget og relevante interessenter på børne- og ungeområdet.

Efter aftale med udvalgsformanden afholdes dialogmødet torsdag den 12. oktober 2023 kl. 15.00-16.30. Invitationen til Børne- og Ungdomsudvalget er fremsendt den 3. august 2023. Den lidt sene fremsendelse af invitationen skyldes udfordringer med at finde en mulig dato for mødets afvikling.

Inden dialogmødet vil der blive indsamlet input til de foreløbige strategispor fra alle borgere via en digital platform. Disse input vil blive anvendt på dialogmødet som grundlag for drøftelse og prioritering af de foreløbige strategispor nærmere indhold.

I nedenstående ses et forslag til program for dialogmødet.

Forslag til program

1. Velkomst v. Formand Trine Frengler
2. Præsentation af de foreløbige strategispor - evt. via interview med repræsentanter fra Børne- og Ungdomsudvalget
3. Drøftelse og prioritering af indholdet til de foreløbige strategispor
4. Opsamling og tak for i dag v. Formand Trine Frengler

Der lægges med sagen op til, at forslaget til program for dialogmødet med interessenterne til en ny Børne- og Ungepolitik godkendes, samt at det drøftes, hvilke interessenter der skal inviteres med til dialogmødet. Drøftelsen af deltagerkredsen kan tage udgangspunkt i den vedlagte bruttoliste over mulige interessenter.

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard og konsulent i Fagsekretariatet Børn Unge Ditte Houston Tønnies deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at forslaget til program for dialogmøde med interessenter godkendes
- at det drøftes, hvilke interessenter der skal inviteres til dialogmødet

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at godkende forslaget til program for dialogmøde med interessenter
- at følgende inviteres til dialogmødet:
 - Handicap- og Psykiatrirådet
 - Dansk Handicap Forbund – Ungdomskredsen
 - Folkeoplysningsudvalget
 - Integrationsrådet
 - Det Grønne Råd
 - Ungdomsrådet
 - Eleveråd fra SCU, STU og Skanderborg Gymnasium
 - FOLA – Forældrenes landsorganisation
 - BUPL
 - FOA
 - Danmarks Lærerforening
 - Skolelederforeningen
 - Kulturskolen Skanderborg
 - Skanderborg Bibliotek
 - Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd (BUS)
 - Walthers Musikcafé
 - Museum Skanderborg
 - Sekretariatet for Landsbyfællesskabet
 - Smukfest Ungeudvalg
 - Skanderborg Turistbureau
 - Børns Vilkår
 - Børns Voksenvenner
 - Red Barnet
 - Røde Kors
 - Fit for Kids
 - Natteravnene
 - Foreningen Sind – Skanderborg lokalforening
 - DGI og DIF (alternativt inviteres de 4 lokale idrætsforeninger med flest antal børn og unge – Galten Forenede Sportsklubber, Hørning Puls, Skanderborg Svømmeklub og FC Skanderborg)
 - Di Høslige Sløglers Klup
 - Frivillige tilknyttet Skovbo
 - Repræsentanter for 'Lær for Livet'
 - Repræsentanter fra 'Come Together'
 - Repræsentanter fra Julemærkehjemmene.

Bilag

Bruttoliste over deltagere til dialogmøde d. 12.oktober 2023

Punkt 118: Ændring i standard for anvisning af pladser i dagtilbud som led i implementering af minimumsnormeringer

28.00.00-P22-1-23

Resume

Med denne sag skal Byrådet træffe beslutning om ændring af den kommunale anvisningspraksis pr. 1. oktober 2023 som led i opfyldelse af lov om minimumsnormeringer.

Sagsfremstilling

Den 5. december 2020 vedtog regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet en lovbunden aftale om minimumsnormeringer. Aftalen er gældende fra og med den 1. januar 2024, hvorefter der skal være minimum én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende daginstitutioner til 0-2 årige børn og minimum én pædagogisk personale til seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-6 årige børn. Lovgrundlaget for implementeringen blev vedtaget i Folketinget den 21. december 2021.

For at kunne leve op til aftalen om minimumsnormeringer fra og med den 1. januar 2024 kræver det en ændring i den nuværende anvisningspraksis i Skanderborg Kommune, da børn ifølge nuværende anvisningspraksis anvises til børnehaven den 1. i den måned de fylder 2 år og 9 måneder.

Illustreret ved følgende eksempel:

"Lucas bliver tre år i januar. Hvis vi overflytter ham efter den nuværende praksis, skal han starte i børnehaven den 1. oktober 2023, idet han i oktober 2023 bliver 2 år og 9 måneder. Det betyder, at han går i børnehaven i januar måned 2024, hvor han har krav på en normering på minimum én pædagogisk personale pr. tre børn efter den nye lovgivning (vuggestuenormering). Det har han, fordi aftalen om minimumsnormeringer tilsiger, at han skal have vuggestuenormering i hele den måned, hvor han fylder tre år, og først i måneden efter skal han have børnehavenormering. Det betyder, at hvis Lucas indmeldes i børnehaven den 1. oktober 2023 i henhold til nuværende anvisningspraksis, vil Skanderborg Kommune først opfylde lov om minimumsnormeringer den 2. februar 2024".

Modeller for opfyldelse af lov om minimumsnormeringer

Loven om minimumsnormeringer kan opfyldes ud fra to modeller.

Model 1

Pr. 1. oktober 2023 bevarer de børn, der fylder 2 år og 9 måneder deres indmeldelse i vuggestue indtil den 1. i den måned, de fylder 3 år og 1 måned.

Konsekvensen af den model er:

- At standard for anvisning af pladser i dagtilbud ændres, så børn bevarer indmeldelsesforholdet i vuggestuen indtil den 1. i den måned, de fylder 3 år og 1 måned.
- At institutionerne skal optage børn på de vuggestuepladser, som ville være blevet ledige i oktober, november, december 2023 og januar 2024, hvis børnene var blevet indmeldt i børnehaven. Institutionerne har ledige børnehavenpladser i den periode, så de fleste steder kan det løses ved at konvertere børnehavenpladser til vuggestuepladser.

- At kommunen i en overgangsperiode fra november til februar kun tilbyder plads til børn, der ikke er i tilbud, og hvor pasningsgarantien skal opfyldes. Kommunen tilbyder dermed ikke plads til børn, der ønsker overflytning. Formålet er at minimere presset på institutionerne.

Model 2

Pr. 1. oktober 2023 ændres indmeldelsesforholdet for de børn, der fylder 2 år og 9 måneder, så de fra oktober til og med december er indmeldt i børnehave. For at opfylde loven om minimumsnormeringer skal deres indmeldelsesforhold ændres igen den 1. januar 2024, så de er indmeldt i vuggestue i januar 2024. Fra den 1. februar 2024 indmeldes de igen i børnehave. Det samme vil gøre sig gældende for de børn, der fylder 2 år og 9 måneder i november og december måned.

Konsekvensen af den model er:

- At standard for anvisning af pladser i dagtilbud ændres, så børn indmeldes i børnehave den 1. i den måned, de fylder 3 år og 1 måned. Ændringen vil gælde fra 1. januar 2024.
- At indmeldelsesforholdet ændres flere gange i en overgangsmodel fra oktober 2023 til maj 2024: Først fra vuggestue til børnehave, så tilbage til vuggestue indtil den 1. i den måned, barnet fylder 3 år og 1 måned, hvor indmeldelsen igen ændres til børnehave.
- At der bliver reelt ledige pladser i vuggestuerne, så institutionerne vil opleve samme flow fra vuggestue til børnehave som i dag.

Byrådet bedes beslutte, hvilken model der skal anvendes som led i opfyldelse af lov om minimumsnormeringer.

Økonomi

Model 1

For Budget 2023 er forudsat pasning af ca. 1.000 vuggestuebørn (årsværk) ud fra en forudsætning om, at de overgår til børnehave ved 2 år og 9 måneder. Ved at ændre anvisningskriterierne for de sidste 3 måneder, svarer det til en forøgelse af antallet af årsværk på 40 vuggestuebørn. Modsat vil der være et tilsvarende lavere antal børnehavebørn.

Kommunens nettoudgift til pasning af et vuggestuebarn er ca. 100.000 kr./år, mens det for børnehavebørn er ca. 50.000 kr./år - dvs. en merudgift pr. ekstra vuggestuebarn årligt på 50.000 kr.

Det betyder følgende økonomiske konsekvenser:

Yderligere budget til daginstitutionerne 2,7 mio. kr.

Yderligere forældrebetaling -0,7 mio. kr.

Kommunens merudgift netto 2,0 mio. kr.

Hvorvidt ovenstående merudgift kan finansieres inden for den samlede ramme til pasning af 0-5 årige via bevillingen til "demografi" afventer 3. budgetopfølgning, der laves pr. ultimo august måned.

Model 2

Forudsætningerne for Budget 2023 er uændrede i model 2, som derfor er udgiftsneutral.

Lovgrundlag

Lov om ændring af Dagtilbudsloven § 19a: Kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, og puljeordninger med tilskud efter §§ 101 og 102, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende daginstitutioner til 0-2 årige børn, og én pædagogisk personale til seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart.

Stk.2: Kommunalbestyrelsen skal sikre, at børn under 3 år indgår i normeringen efter stk.1, så der er minimum én pædagogisk personale pr. tre børn frem til den første i måneden efter at barnet er fyldt 3 år.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Byrådet beslutter, om loven om minimumsnormeringer skal opfyldes via model 1 eller model 2.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog at indstille,

- at loven om minimumsnormeringer skal opfyldes via model 2.

Charlotte Vindeløv kunne ikke støtte indstillingen, idet hun ønskede at model 1 blev anvendt.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og til Byrådet.

Punkt 119: Politikontrol talblindeindsats

17.00.00-P20-8-22

Resume

Som besluttet i Børne- og Ungdomsudvalgets årsplan gennemfører udvalget en politikkontrol på indsatsen for elever med talblindhed. Som input til Børne- og Ungdomsudvalgets politikkontrol giver sagen her en status på den nuværende og kommende indsats i forhold til talblinde elever i Skanderborg Kommune.

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 31. august 2022, tog Byrådet Børne- og Ungdomsudvalgets indstilling om at bedre understøttelsen af elever med talblindhed ved ansættelse af en matematikkonsulent til efterretning.

Som input til Børne- og Ungdomsudvalgets politikkontrol på talblindhedsindsatsen gives udvalget en status på indsatsen for elever med talblindhed.

Matematikkonsulentens opgaver

Matematikkonsulentens opgaver er,

- at finde og beskrive hjælpemidler, strategier, pædagogiske og didaktiske tilgange i forhold til elever i betydelige matematikvanskeligheder, herunder de vanskeligheder, der kan være tegn på talblindhed
- at samarbejde med skolernes matematikvejledere med sparring og vejledning
- at facilitere et kommunalt matematikvejledernetværk, samt deltage i det regionale matematikvejledernetværk
- at opsoge ny viden og forskning og formidle dette, specielt i forhold til talblindhed
- at analysere data og vejlede på baggrund af disse
- at vejlede og rådgive vedrørende nationale test i matematik og skolens afgangsprøver
- at samarbejde med dagtilbuddene i forhold til deres arbejde med børns talfornemmelse og fornemmelse for størrelser og dermed en begyndende matematisk opmærksomhed.

Aktiviteter

Der er pr. 10. august 2023 afholdt et fysisk netværksmøde for alle matematikvejledere på skolerne og syv Teams-oplæg med forskellige temaer som f.eks.:

- Tidlig Algebra
- Regnestrategier
- CHIPS testen
- Tendenser i afgangsprøven
- Talblindhed og andre matematikvanskeligheder
- Afprøvning af Helsingørstesten
 - talforståelse
- Co-teaching i et matematikperspektiv
- Kursus i Geogebra og Excel (fysisk møde)

Der er foretaget individuel sparring med skolernes matematikvejledere både i forhold til undervisning og enkelte eleveres matematikudfordringer. Matematikkonsulenten har deltaget i regionale og nationale matematiknetværksmøder.

Test for talblindhed

Undervisningsministeriet satte i forbindelse med satspuljen fra 2012, og aftalen om et fagligt løft af folkeskolen i 2013, gang i et projekt om udvikling af en test for talblindhed og vejledningsmateriale til selv samme. Fase 1 i projektet blev afsluttet i 2019, men ved afslutningen viste der sig et behov for yderligere afprøvning og udvikling.

Testen er nu færdig og på baggrund af rapportens resultater sætter Børne- og Undervisningsministeriet en fase 2 i talblindhedsprojektet i gang. Formålet er at finde frem til virkningsfulde pædagogiske indsatser for elever med tegn på talblindhed. Fase 2 forventes af være afsluttet i 2025.

Testen er bygget op som en tragtmodel, hvor eleverne gradvis sorteres fra på baggrund af observationer og test. (se figur)



Den sidste tragt består af en vurdering fra PPR af, om elevens udfordringer skyldes talblindhed eller i højere grad kan tilskrives andre udfordringer af fx personlig, social eller kognitiv karakter.

Fra fase 1 i udviklingen af en test, drages der følgende konklusioner:

- Testen viser lovende resultater i forhold til at finde frem til elever med tegn på talblindhed.
- Der er generelt stor usikkerhed om, hvad talblindhed er, og derfor også, hvordan man kan tilrettelægge undervisning, som kan afhjælpe virkningerne heraf.
- Meget af det, som lærerne intuitivt gør, afspejler det som eksperterne anbefaler. Imidlertid skaber det meget større sikkerhed, når indsatsen forankres i viden om elevens konkrete udfordringer samt teoretisk viden om didaktiske og pædagogiske virkemidler.
- Mange elever, der har talblindhed og/eller matematikvanskeligheder, har udviklet et anstrengt forhold til matematik.
- Det, som er godt for elever med talblindhed, er også godt for elever med andre matematikvanskeligheder i forbindelse med aritmetik (tal og de grundlæggende regneregler) og mængder.
- Erfaringer fra både teori og praksis peger på, at elever, som har udfordringer med de grundlæggende aritmetiske færdigheder, kan få reduceret omfanget af udfordringerne gennem træning, undervisning og passende støtte.

At det er muligt at hjælpe elever med tegn på talblindhed gennem pædagogiske indsatser er understøttet af forskningen generelt. Der er dog ikke meget, der tyder på, at testen og indsatser, der kan hjælpe elever med talblindhed, kommer før 2025.

Udfordringer

Matematikkonsulenten har identificeret følgende udfordringer:

- Der er meget stor forskel på de lokale matematikvejlederes opgaver og mulighed for at løse disse
- Der er meget store forskelle på, hvordan og hvornår matematiklærerne tester elever i forhold til at finde elever i matematikvanskeligheder
- Matematikvejlederne er udfordret i forhold til at dele og implementere ny viden på skolerne
- Mangel på kompetenceløft, da det er kendt, at antallet af elever, der har brug for massiv støtte, kan reduceres ved generelt kompetenceløft af matematiklærerne.

Løsninger

Matematikkonsulenten peger på følgende mulige løsninger på de ovenstående udfordringer:

- Skolerne opfordres til at lave klare beskrivelser af matematikvejlederens opgaver og at tildele et timetal, der gør opgaven mulig
- Matematiknetværket aftaler en standard for tests med henblik på at finde elever i matematikvanskeligheder. Testen skal være enkel og pålidelig
- Det skrives ind i de lokale beskrivelser af matematikvejlederens opgave, at han/hun deltager i matematiknetværkets møder
- Der laves årligt temaeftermiddage for alle matematiklærere. Temaeftermiddagen faciliteres af matematikkonsulenten og der findes oplægsholdere fra professionshøjskolerne.

Resultater

Indtil nu vurderer matematikkonsulenten, at matematikvejlederne:

- Via netværket har opnået et større kendskab til hinanden
- Har fået bedre muligheder for sparring og vejledning, og udnytter denne
- Er på vej med et fælles sprog og forståelse af elever i matematikvanskeligheder og med tegn på talblindhed
- Har afprøvet nye test muligheder for at afdække matematikvanskeligheder.

Frem til afslutningen på fase 2 forsætter matematikkonsulenten med at afprøve forskellige tiltag sammen med lærerne i forhold til at hjælpe alle elever med matematik vanskeligheder og generel udvikling af matematikundervisningen, samt samarbejde med dagtilbuddene om matematisk opmærksomhed.

Chef for Skoler og Specialtilbud Peter Bech Milsgaard deltager under punktet.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at status på talblindeindsatsen som input til politikkontrollen tages til efterretning
- at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter om politikkontrollen giver anledning til yderligere afklaring eller tiltag.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede sagen.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tage status på talblindeindsatsen til efterretning.

Punkt 120: Politikontrol på ordblindeindsatsen og orientering om reglerne

17.03.20-A00-1-20

Resume

Som besluttet i Børne- og Ungdomsudvalgets årsplan gennemfører udvalget en politikontrol på indsatsen for ordblinde.

Som en del af politikkontrollen af indsatsen overfor ordblinde orienteres Børne- og ungdomsudvalget om den nuværende og kommende indsats i forhold til ordblinde elever i Skanderborg Kommune samt om reglerne omkring test for ordblindhed.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2017 afsatte Byrådet en pulje på 2 mio. kr. årligt for at sikre, at stadig flere elever mindst opnår karakteren 02 i dansk og matematik. En af vejene til at opnå dette mål er opsporing af ordblindhed og støtte til ordblinde elever i kommunens skoletilbud. Punktet er en del af udvalgets politikontrol med skolernes indsats i forhold til elever med ordblindhed. Børne- og Ungdomsudvalget har tidligere udøvet politikontrol med det pågældende udviklingsmål jf. punkt 165 fra udvalgets dagsorden 29. november 2018, punkt 102 fra udvalgets dagsorden den 18. august 2019, punkt 144 fra udvalgets dagsorden den 7. oktober 2020 og punkt 92 fra udvalgets dagsorden 11. august 2022.

I 2018 udarbejdede Egtmontfonden en rapport, som konkluderer, at omkring 5-8 % af Danmarks børn og unge vurderes at være ordblinde. Flere undersøgelser viser, at ordblinde børn og unge klarer sig langt dårligere i skolesystemet, end de faktisk har evner til. Foruden den konkrete læringsvanskelighed oplever børn og unge med ordblindhed også andre sociale og læringsmæssige problemer, herunder lavt selvværd, nedsat arbejdshukommelse, adfærdsproblemer, skolevægning, koncentration og udfordringer på struktur.

Rapporten konkluderer desuden, at ordblinde elever ofte mødes med fordomme om dovenskab, manglende intelligens og svækkede muligheder for at gennemføre videregående uddannelser. Ligeledes konkluderer den, at lærernes manglende viden og indsigt i emnet påvirker elevernes udbytte og udvikling.

Manglende mulighed for identifikation og spejling er ligeledes en udfordring for eleverne. Mange føler sig alene og har svært ved at identificere sig med andre, da der ofte kun er få ordblinde i en klasse. Dette kan medføre fornægtelse; "Jeg er da ligeglad", samt at nogle af disse børn laver larm i timerne for at skjule for de andre, hvad de ikke kan. Andre kryber langs væggene for at undgå at påkalde sig opmærksomhed.

Der er endvidere i rapporten et stort fokus på vigtigheden i at inddrage forældrene. F.eks. ved at oprette forældrenetværk, så de også får mulighed for identifikation og sparring omkring det at have et barn med læse- og skrivevanskeligheder.

Med disse konklusioner har der i Skanderborg Kommune været arbejdet med at identificere og støtte ordblinde og miljøerne omkring elever med læse- og skrivevanskeligheder.

Igennem de seneste seks skoleår er stadig flere elever indstillet til den ordblindetest, som skal anvendes ved mistanke om ordblindhed.

For Skanderborg Kommune er det nu gældende, at 16-20% af eleverne testes for ordblindhed, hvor tidligere var cirka 11%. Her er der selvfølgelig tale om en gennemsnitsbetragtning, som dækker over udsving fra skole til skole. Målet er fortsat, at alle elever med behov for særlig opbakning i forhold til ordblindhed identificeres og hjælpes. Et vigtigt fokus i den forbindelse vil fortsat være, at hjælpen ikke bliver passiv, men at den kan anvendes i en meningsfuld kontekst for den enkelte elev.

For at intensivere og forstærke indsatsen har fagsekretariatet Børn og Unge fra skoleåret 2020/21 ansat en ordblindkonsulent, hvis opgave er at rammesætte og støtte læsevejledernes arbejde rundt på skolerne med særlig fokus på at oprette netværk, samt at øge fokus på at minimere de udfordringer, som ofte følger med ordblindhed. Bl.a. bliver der arbejdet med 'Ung til Ung-indsats'. Hertil har skolebevillingen ansat en medarbejder i en projektstilling.

Målet med 'Ung til Ung-indsatsen' er at styrke elevers, læreres og forældres indsigt, viden om og anerkendelse af ordblindhed. I den forbindelse faciliteres netværksgrupper ('Ung til Ung') på skolerne, som kan give de unge mulighed for identifikation og øge deres egen erkendelse ved at videreformidle deres viden om ordblindhed og anvendelse af LST-kompenserende hjælpemidler samt understøtte etablering af forældre-netværksgrupper.

Et andet tiltag, som der i Skanderborg Kommune arbejdes med, er Ordekspressen, som er en ordblindeindsats med fokus på elever fra 6. til 8. klasse og en supplerende indsats rettet mod deres forældre. Ligeledes er målet, at lærernes faglighed på området styrkes.

Der har i efteråret 2022 været afholdt temadag for læsevejledere, matematikvejledere og skoleledelser ved skolerne i Skanderborg Kommune, hvor temaet er indsatser for ord- og talblindhed.

I skoleåret 2023/24 har Skanderborg Kommune søgt og fået bevilliget midler fra Børne- og Undervisningsministeriets 'Pulje til uddannelse af læsevejledere og ordblindelærere 2023'. Det betyder, at der oprettes kompetenceudviklingsforløb for en gruppe læsevejledere/ordblindevejledere i skoleåret 2023/24.

Der oprettes 2 ordblindeklasse på UCS10 i skoleåret 2023-24, hvor der vil være særligt fokus på - og bemanding til - at styrke eleverne i at arbejde med udfordringen - herunder i brugen af understøttende hjælpemidler.

Ligeledes etableres der et samarbejde mellem UCS10 og UCS, som i august 2023 opstarter en 2-årig ordblinde H.F.-klasse.

Alle indsatser har som mål at styrke arbejdet for de ordblinde ved at arbejde med eleven, personalet og forældrene:

- Elever

Etablering af en "Ung-til-ung-gruppe" på skolen, som skal mødes jævnligt og udveksle erfaring og inspiration omkring apps og programmer. Herunder kan der etableres en gruppe af superbrugere, som bl.a. kan være behjælpelige med at løse ad hoc opgaver rundt i klasserne, fungere som mentorer for ny diagnosticerede ordblinde samt desuden stå for at videreformidle nye apps og programmer. Som opstart vil konsulent, læsevejleder og ordblinde elever lave et oplæg for alle elever på skolen om ordblindhed med henblik på at styrke viden om området og derved nedbryde eventuelle tabuer.

Ved at mødes i netværk med andre ordblinde gives mulighed for at identificere sig med andre ordblinde og lave spejlinger. Det, at LST-hjælpemidlerne præsenteres af elever, der selv er brugere af dem, giver øget inspiration, anerkendelse og motivation til at bruge dem.

- Forældre

Ligesom hos eleverne kan forældrene ofte føle sig isolerede og alene med de spekulationer og udfordringer, der er omkring det at have et ordblindt barn. Ved at lave netværksgrupper for forældrene bliver der givet mulighed for

spejlinger, erfaringsudvekslinger, tema/kursusdage og delagtiggørelse af viden og erfaringer. Disse netværksgrupper iværksættes med skolens læsevejledere i samarbejde med konsulenten.

- **Personale**

Oplæg for alle undervisere om ordblindhed og det, der følger med. Her fortælles om de udfordringer, som ordblinde elever står i. Det gælder både faglige udfordringer og de medfølgende vanskeligheder, som ofte fylder lige så meget. Det handler bl.a. om arbejdshukommelse, koncentrationsvanskeligheder, lavt selvværd o.a. Det er vigtigt, at alle lærere kender til dette felt, da ordblinddevanskelighederne er udtalte i alle fag og måske lidt oversete i andre fag end dansk.

Her deltager også en gruppe af ordblinde, der vil fortælle om deres personlige oplevelser med at være ordblinde. Desuden vil de demonstrere, hvordan de bruger deres it-hjælpemidler. Det foregår som en elev-lærerinstruktion, hvor der bliver mulighed for at afprøve og se, hvad de forskellige programmer og apps kan (PC, Mac, iPads og smartphones). På sigt tænkes dette oplæg lavet af skolens egne "Ung til ung-konsulenter". På sigt kan der evt. etableres fælles netværksgrupper på tværs af skolerne for at optimere spejlingsmuligheder samt for at styrke/supplere lærernes faglighed på området.

Der blev i 2021 og i 22/23 tilbudt åbne Hands-on-kurser for personalet. Her tilbydes deltagerne et kursus i brug af LST-hjælpemidler afholdt af læse-, PLC- og ordblindkonsulenten, hvor der har været stor tilslutning fra deltagerne.

Dette tilbydes også i 23/24 med særlig fokus på matematik og sprogfag.

Igen i 23/24 tilbydes åbne kurser på bibliotekerne både for forældre, elever og bedsteforældre.

Samarbejde med Kulturhuset omkring brugen af oplæsningsfunktionen Subreader.

Chef for Skoler og Specialtilbud deltager ved behandlingen af sagen.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at politikkontrollen af Skanderborg Kommunes ordblindeindsats tages til efterretning

Beslutning

Det præsentationsmateriale, som blev anvendt ved udvalgsrådet, vedlægges sagen som bilag.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tage status på ordblindeindsatsen til efterretning.

Bilag

Politikkontrol - præsentationsmateriale vedrørende ordblindeindsats

Punkt 121: Niels Ebbesen Skolen - udearealer og etablering af lokale

02.00.00-A00-7-23

Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til projektforslag om etablering af udearealer på Niels Ebbesen Skolen samt etablering af nyt lokale på Niels Ebbesen Skolen. Byrådet skal også godkende frigivelse af midler til de to projekter.

Sagsfremstilling

Baggrund

Som en del af vedtagelsen af ny struktur for skoler og dagtilbud vedtog Byrådet den 16. december 2020 følgende:

- Etablering af en specialpædagogisk vidensklynge ved Niels Ebbesen Skolen og Campus Skanderborg og Ungdomsskolen. Afdeling E og D fra Låsby Skole og nuværende Center Skovby bliver en del af den nye vidensklynge. Niels Ebbesen Skolen afgiver lokaler til Afdeling E. Center Skovby etableres i forbindelse med Campus Skanderborg. Samtidig følges udviklingen og kapacitetsudfordringerne på Afdeling D fra Låsby Skole tæt. Specialtilbud og specialskoler, der bliver på deres nuværende adresser, vil også fremadrettet blive tilknyttet vidensklyngen.

Denne sag omhandler Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen. Dels i forhold til etableringen af et ekstra lokale til Afdeling E, dels til etablering af udearealer ved Niels Ebbesen Skolen som en del af indflytningen af Afdeling E. I denne sag præsenteres Byrådet for de to anlægsopgaver og bedes tage stilling til frigivelse af midler til etablering af et ekstra lokale og etablering af udearealer ved Niels Ebbesen Skolen.

Etablering af lokale til Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen

Som en del af indflytningen af Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen og med udgangspunkt i det aktuelle elevtal, er der opstået et behov for etablering af et ekstra lokale til Afdeling E udover det planlagte. Det er vurderingen, at lokalet kan etableres i forbindelse med Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen via en ombygning og tilpasning af den eksisterende bygningsmasse. Den endelige udformning og placering af lokalet vil blive præciseret som første del af processen.

Ombygningen af Niels Ebbesen Skolen til Afdeling E er igangsat og følger tidsplanen, således at lokalerne forventes at kunne tages i brug til februar 2024. Det er vurderingen, at det ekstra lokale kan etableres som en del af denne proces, således at dette også kan tages i brug til februar 2024, under forudsætning af at processen igangsættes i august-september 2023.

Etablering af et ekstra lokale til Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen vurderes at ville koste 710.000 kr., som foreslås finansieret fra kapacitetspuljen.

Etablering af udearealer på Niels Ebbesen Skolen

Som en del af beslutningen om Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen var der fokus på, at det var vigtigt, at der blev etableret gode udearealer. Anlæg og Ejendomme har indhentet et forslag til etablering af et nyt legemiljø ved Niels Ebbesen Skolen, som anslået vil medføre udgifter på 750.000 kr., som foreslås finansieret fra kapacitetspuljen.

En præsentation af idéoplægget til et nyt legemiljø ved Niels Ebbesen Skolen er vedlagt som bilag. I bilaget fremgår det, hvor legemiljøet foreslås etableret ved Niels Ebbesen Skolen, samt illustreres hvordan det kan se ud. Arbejdet med etablering af udearealerne ved Niels Ebbesen Skolen foreslås at tage udgangspunkt i dette idéoplæg. Det skal bemærkes, at vedhæftede illustration alene er et eksempel på, hvordan legearealerne kan se ud. Der er endnu ikke lavet en aftale med en udbyder af legepladser, da dette først kan ske efter Byrådets godkendelse af etablering af legearealer ved Niels Ebbesen Skolen.

Ved etablering af nye legepladser er kommunen forpligtet til at gennemføre et miniudbud. Det betyder, at der skal udarbejdes materiale med funktioner og krav til legepladsen. Legepladslieferandørerne har herfra mulighed for at komme med et tilbud, der matcher vores behov og ønsker. Hele processen fra udarbejdelse af udbudsmateriale til der står en færdig legeplads kan erfaringsmæssigt tage op til 35-39 uger.

Økonomi

Etablering af udearealer ved Niels Ebbesen Skolen anslås at medføre udgifter på 750.000 kr., som foreslås finansieret via kapacitetspuljen i 2023.

Etablering af et ekstra lokale til Afdeling E på Niels Ebbesen Skolen anslås at medføre udgifter på 710.000 kr., som foreslås finansieret via kapacitetspuljen i 2023.

Kapacitetspuljen er aktuelt på 1.960.000 kr. Med en vedtagelse af ovenstående vil puljen således være på 500.000 kr.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Anlæg og Ejendomme indstiller,

- at projektforslaget til etablering af udearealer ved Niels Ebbesen Skolen godkendes
- at projektforslaget til etablering af lokale på Niels Ebbesen Skolen godkendes
- at der frigives 750.000 kr. fra kapacitetspuljen i 2023 til etablering af udearealer
- at der frigives 710.000 kr. fra kapacitetspuljen i 2023 til etablering af lokale.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at behandlingen af projektforslaget til etablering af udearealer ved Niels Ebbesen Skolen udsættes med henblik på
 - inddragelse af interessenter i udformningen af udearealerne
 - afklaring af, om der er behov for yderligere finansiering
 - afklaring af, om projektet kan finansieres af overskydende midler fra projektet

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog at indstille

- at projektforslaget til etablering af lokale på Niels Ebbesen Skolen godkendes
- at der frigives 710.000 kr. fra eventuelt overskydende midler fra projektet eller kapacitetspuljen i 2023 til etablering af lokale.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Nyt legemiljø - Niels Ebbesen Skolen

Punkt 122: Omlægning af specialskoletilbuddet Jeksendalskolen

17.03.00-A00-1-22

Resume

Med denne sag indstilles det vedtaget, at Jeksendalskolen oprettes som kontraktenhed med egen kontraktholder, og at den dermed adskilles organisatorisk fra Skanderborg Ungdomsskole.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget godkendte på møde den 8. juni 2023 tids- og procesplanen for omlægningen af Jeksendalskolen med henblik på, at Jeksendalskolen oprettes som kontraktenhed med egen kontraktholder, og dermed adskilles organisatorisk fra Skanderborg Ungdomsskole. Af tids- og procesplanen fremgår det, at beslutning om omlægningen skal træffes endeligt på Byrådets møde den 30. august 2023. Tids- og procesplanen er vedlagt som bilag.

Beskrivelse af omlægningen

Jeksendalskolen blev etableret i den tidligere Hørning Kommune og overgik ved strukturreformen og kommunesammenlægningerne i 2007 til Skanderborg Kommune. Jeksendalskolen blev ligeledes i 2007 organisatorisk tilknyttet som en afdeling i den nyetablerede Skanderborg Ungdomsskole.

Chef for Børn og Unge og chef for Skoler og Specialtilbud igangsatte en proces for omlægning af Jeksendalskolen med henblik på at oprette Jeksendalskolen som kontraktenhed med egen kontraktholder, og dermed adskille den organisatorisk fra Skanderborg Ungdomsskole. Ifølge tids- og procesplanen er det hensigten, at ændringen sker pr. 1. oktober 2023.

Af Ungdomsskolens kontrakt for 2008 fremgår det, at ”Jeksendalskolen hører kontrakt- og ledelsesmæssigt under Ungdomsskolen, samt at skolen henvender sig til børn i aldersgruppen 6–12 år. Jeksendalskolen underviser børn med specifikke indlæringsvanskeligheder, opmærksomhedsvanskeligheder, AD og socioemotionelle vanskeligheder.” I forbindelse med Familieudvalgets arbejde med Budget 2009 beskrives Jeksendalskolen som ”en af de kommunale specialskoler” og som ”et heltidstilbud til børn/unge fra 1. – 9. klasse.”

I dag beskriver Jeksendalskolen sig selv som: ”et anderledes skoletilbud til elever fra 0. – 9. klasse. Eleverne på Jeksendalskolen har forskellige vanskeligheder, der gør det svært at begå sig i det almene miljø. Nogle elever har diagnoser såsom ADHD, Asperger, Tourette og Autisme, og andre har bare rigtig svært ved at indgå i de sociale spilleregler. Vores indgangsvinkel til eleverne er en struktureret og genkendelig hverdag, hvor overblikket skabes af de voksne.”

Jeksendalskolen organiserer i dag deres specialtilbud, så de i praksis lever op til folkeskolelovens krav og rammer for specialskole. Praksis i visitationsudvalget følger også folkeskoleloven, hvor forældrene modtager et forslagsbrev og kan besøge tilbuddet, inden de siger ja eller nej.

Økonomi

Jeksendalskolen tildeles budget via Ungdomsskolens samlede budgettildeling. Med Jeksendalskolens organisatoriske flytning fra Skanderborg Ungdomsskole vil budgettildelingen fremadrettet ske direkte til den nyoprettede kontraktenhed.

Jeksendalskolen har i dag en afdelingsleder, som varetager den daglige personaleledelse og faglige ledelse af medarbejderne. Ved Jeksendalskolens organisatoriske flytning fra Skanderborg Ungdomsskole vil der være behov for at revurdere ledelsesstrukturen under hensyntagen til, at Jeksendalskolen har elever placeret på to forskellige matrikler –

Jeksen Dalvej samt Borgernes Hus i Veng. Den fremtidige afledte økonomi af en ændring af ledelsesstrukturen for Jeksendalskolen afholdes inden for bevillingen til skoleområdet.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven.

Dialog og høring

Der er dialog med Uddannelsesforbundet, Danmarks Lærerforening og BUPL omkring de overenskomstmæssige forhold vedrørende omlægning af Jeksendalskolen til en specialskole under folkeskoleloven. Dette skyldes blandt andet, at f.eks. medarbejdere med en læreruddannelse skal flyttes fra "Overenskomst for lærere i ungdomsskolen" til "Overenskomst for lærere m.fl. i folkeskolen og ved specialundervisning for voksne".

Der er dialog med Skolelederforeningen omkring de overenskomstmæssige forhold vedrørende oprettelse af en kontraktholderstilling på Jeksendalskolen. Dette skyldes blandt andet, at der er forskellige uddannelseskrav i henholdsvis "Overenskomst for ledere m.fl. inden for undervisningsområdet" og "Overenskomst for ledere i ungdomsskolen".

Som en del af inddragelsesprocessen har der været en dialog med bestyrelsen for Skanderborg Ungdomsskole med henblik på en kvalificering af ledelsesbeslutningen. Denne kvalificering skete på bestyrelsens møde den 15. juni 2023. På baggrund af bestyrelsens drøftelse besluttede bestyrelsen at tage den organisatoriske omlægning af Jeksendalskolen til efterretning.

Der har ligeledes, som en del af inddragelsesprocessen, været en dialog med bestyrelsen for lokalMED-udvalget for Skanderborg Ungdomsskole med henblik på en kvalificering af ledelsesbeslutningen. LokalMED-udvalget for Skanderborg Ungdomsskole drøftede sagen på deres møde den 20. juni 2023. På baggrund af drøftelserne valgte Skanderborg Ungdomsskoles lokalMED-udvalg at tage beslutningen vedrørende den organisatoriske omlægning af Jeksendalskolen til efterretning.

Personalet på Jeksendalskolen er løbende og på personalemøde den 14. juni 2023 orienteret omkring og inddraget ift. processen.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Jeksendalskolen oprettes som kontraktenhed med egen kontraktholder.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Tids- og procesplan for organisatorisk omlægning af specialeskoletilbuddet, Jeksendalskolen

Punkt 123: Forslag om analyse af brugen af tabt arbejdsfortjeneste

32.18.12-A00-1-23

Resume

Efter anmodning fra Trine Frengler (A), Charlotte Vindeløv (F) og Anne Heeager (B) skal udvalget behandle forslag om analyse af brugen af tabt arbejdsfortjeneste.

Sagsfremstilling

Trine Frengler, Charlotte Vindeløv og Anne Heeager har fremsendt anmodning om, at der optages et punkt på dagsordenen til udvalgets møde den 10. august 2023 vedrørende forslag om analyse af brugen af tabt arbejdsfortjeneste. Følgende er modtaget:

"I forbindelse med 2. budgetopfølgning for 2023 og forarbejderne til budget 2024 er det blevet tydeligt, at vi ser ind i øgede udgifter på det specialiserede børneområde. Det er især øgede udgifter til anbringelser og øgede udgifter til tabt arbejdsfortjeneste, der driver udgiftsvæksten.

Når vi ser på vores udgifter til tabt arbejdsfortjeneste, er de fordoblet siden 2016. Denne udvikling er i øjenfaldende – uanset om man anlægger et menneskeligt eller et økonomisk perspektiv.

Derfor ønsker vi på det næste udvalgsmøde at igangsætte et analysearbejde vedrørende brugen af tabt arbejdsfortjeneste. Analysearbejdet kunne blandt andet fokusere på:

Hvad dækker udgiftsvæksten over, og hvordan har historikken mere præcist været? Hvilke handlemuligheder har vi som kommune – og hvordan arbejder man med området i andre kommuner? Hvilke muligheder har vi for at omfordele nogle ressourcer for herved at arbejde mere forbyggende? Og hvilke aktører har vi brug for at få tænkt med ind, hvis vi skal lykkes med at arbejde mere forbyggende?

En ting er den øgede økonomiske udfordring, som er alvorlig nok i sig selv, men lige så vigtigt er det at kigge på de menneskelige skæbner, der ligger bag. Derfor er det også vigtigt for os at blive klogere på, hvad der karakteriserer de mennesker, der ligger bag statistikken:

Skyldes væksten i udgifterne til tabt arbejdsfortjeneste, at der er flere forældre med børn med skoleværing? Er det forældre til børn med flere og tunge diagnoser? Hvor stor en andel kan tilskrives demografi? Og handler udviklingen om en anderledes visitering eller ændrede standarder?

Vi håber, at udvalget er enige med os i ønsket om, at få området belyst."

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at udvalget behandler det fremsendte forslag.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at igangsætte et analysearbejde vedrørende brugen af tabt arbejdsfortjeneste

- at der som afsæt herfor gives en redegørelse for brugen af tabt arbejdsfortjeneste ved det kommende møde i udvalget.

Punkt 124: Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Børnesagsbarometeret 2022

27.69.04-A00-1-23

Resume

Med denne sag skal Byrådet behandle Ankestyrelsens høring om en mulig tilsynssag og godkende Skanderborg Kommunes besvarelse til Ankestyrelsen. Baggrunden for sagen er et brev fra Ankestyrelsen til Skanderborg Kommune af 15. juni 2023, hvori Ankestyrelsen beder kommunalbestyrelsen om at redegøre for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet vil blive efterlevet. Brevet er kommet som en opfølgning på Ankestyrelsens henvendelse til alle kommuner den 13. juni 2023, hvor de afgav en generel udtalelse om kommunernes udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser og afholdelse af børnesamtaler. Udtalelsen blev givet på baggrund af Børnesagsbarometeret for 2022.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner gennemfører på baggrund af Børnesagsbarometeret 2022 en undersøgelse af 26 kommuners praksis i forhold til følgende punkter:

- Kravet om udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse
- 4-måneders fristen for at færdiggøre den børnefaglige undersøgelse
- Pligten til at afholde en børnesamtale, inden der træffes afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens § 52.

Af Børnesagsbarometeret fremgår det, at Skanderborg Kommune i nogle tilfælde ikke har overholdt reglerne og fristerne i relation til udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale. På den baggrund har Ankestyrelsen sendt en høring om en mulig tilsynssag, som er modtaget den 15. juni 2023.

Ankestyrelsen orienterer i ovenstående henvendelse om, at de som led i deres videre undersøgelse af sagen beder kommunalbestyrelsen om at redegøre for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet vil blive efterlevet i kommunen. Ankestyrelsen skal bruge redegørelsen til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag med henvisning til kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen har bedt kommunalbestyrelsen behandle sagen på det førstkommande møde efter sommerferien og umiddelbart herefter sende kommunens udtalelse til Ankestyrelsen. Efter modtagelsen af kommunens udtalelse vil Ankestyrelsen vende tilbage med en endelig vurdering af sagen.

Med denne sag bedes Byrådet drøfte høringssvar fra Skanderborg Kommune til Ankestyrelsen efter modtagelse af henvendelse af 15. juni 2023 fra Ankestyrelsen vedrørende høring om mulig tilsynssag. Brevet fra Ankestyrelsen vedrørende høring om mulig tilsynssag er vedlagt som bilag.

I det nedenstående uddybes henvendelsen fra Ankestyrelsen med henblik på en kvalificering af Byrådets udtalelse.

Børnesagsbarometeret er en årlig undersøgelse af kommunernes sagsbehandling på området for udsatte børn og unge. Undersøgelsen udføres af Ankestyrelsen på vegne af Social- og Ældreministeriet. Hvert år er undersøgelsen baseret på sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner. Det betyder, at man i løbet af en tre-årig periode gennemgår sager fra alle landets kommuner. I 2022 er undersøgelsen baseret på 697 sager fra 31 kommuner, herunder Skanderborg Kommune.

På baggrund af ovenstående har Ankestyrelsen sendt en generel udtalelse til alle landets kommuner. Udtalelsen indeholder en redegørelse for sagsbehandling og regler på tre områder indenfor børnefaglige undersøgelser; udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse, fristen for færdiggørelse af en børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtaler.

Børnesagsbarometeret har fokus på kommunernes sagsbehandling inden for områderne:

- Faglig udredning
- Inddragelse
- Valg af relevant indsats
- Opfølgning
- Derforuden har temaet de sidste tre år været: Underretninger.

Derudover har Ankestyrelsen sendt en høring om en mulig tilsynssag til 26 af de 31 kommuner, der var en del af Børnesagsbarometeret. På baggrund af den enkelte kommunes udtalelse, vil Ankestyrelsen foretage en vurdering af, om kommunen har iværksat tiltag, som er egnede til at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet vil blive efterlevet i den pågældende kommune.

Resultater fra Børnesagsbarometeret i Skanderborg Kommune

Baggrunden for Ankestyrelsens høring om en mulig tilsynssag i Skanderborg Kommune er, som nævnt, baseret på Børnesagsbarometeret 2022 med afsæt i nedenstående tre punkter:

- Kravet om udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse
- 4-måneders fristen for at færdiggøre den børnefaglige undersøgelse
- Pligten til at afholde en børnesamtale, inden der træffes afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens § 52.

Ankestyrelsen gør opmærksom på, at datagrundlaget for hver enkelt kommune generelt er for lille til, at kommunens resultater er generaliserbare på tværs af alle kommunens sager inden for de enkelte sagstyper. Undersøgelsen giver dog et indblik i den juridiske kvalitet i de konkrete sager, som Ankestyrelsen har gennemgået.

Børnesagsbarometeret 2022 omhandler i alt 14 sager fra Skanderborg Kommune, sagerne fordeler sig med syv sager vedrørende frivillig anbringelse (Servicelovens § 52, stk. 3, nr. 7) og syv sager vedrørende familiebehandling eller anden behandling (Servicelovens § 52, stk. 3, nr. 3). I nedenstående tabel er resultaterne fra Børnesagsbarometeret 2022, der vedrører Skanderborg Kommune gengivet. Der er set på, hvorvidt kommunen på en række områder overholder de i loven angivne rammer. Hvis de angivne rammer ikke er overholdt, er der set på, om der er en lovlig grund eller ikke en lovlig grund.

I nedenstående tabel er udvalgte resultater fra Børnesagsbarometeret 2022 i Skanderborg Kommune gengivet. Det er de sager, hvor Ankestyrelsen har bemærkninger i forhold til sagsbehandlingen i Skanderborg Kommune.

Udvalgte resultater fra Børnesagsbarometeret 2022 - Skanderborg Kommune

Faglig udredning

Spørgsmål	Ja	Nej, men lovlig grund	Nej	Antal sager
Er der udarbejdet en børnefaglig undersøgelse eller en opdatering, der vedrører de aktuelle forhold, jf. § 50?	64 %	0 %	36 %	14
Er 4-måneders fristen for at afslutte den børnefaglige undersøgelse overholdt, jf. § 50, stk. 7?	71 %	0 %	29 %	7
Inddragelse				
Er kravet om børnesamtalen forud for afgørelsen overholdt, jf. § 48?	64 %	-	36 %	14
Valg af indsats				
Er der udarbejdet en handleplan for den aktuelle foranstaltning, jf. § 140?	64 %	0 %	36 %	14

Tiltag iværksat for at opnå rettidig udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og korrekt opdaterede børnefaglige undersøgelser

Til orientering er Myndighed organiseret i flere mindre grupper. De grupper, der henvises til i nedenstående ledelsestilsyn, er grupper, som alle arbejder med udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser jf. § 50 og afholdelse af børnesamtale jf. § 48.

Kravet om udarbejdelse eller opdatering af børnefaglig undersøgelse

Efter resultater fra Børnesagsbarometeret har Myndighed sat særlig fokus på opdatering af børnefaglig undersøgelse. Udfordringen har været, at der i nogle af de udtagne sager ikke forelå en opdateret børnefaglig undersøgelse.

Udviklingen heri ses nedenfor:

Udarbejdelse af eller opdateret børnefaglig undersøgelse, ledelsestilsyn - december 2022

	FIF-gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
§ 50 lavet og opdateret	100 %	92 %	100 %

Udarbejdelse af eller opdateret børnefaglig undersøgelse, ledelsestilsyn - maj 2023

	FIF-gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
§ 50 er lavet og opdateret	100 %	100 %	100 %

Selvom der er tale om et generelt ledelsestilsyn, som udtager et tilfældigt udsnit af sager, som dermed ikke dækker alle sager, ses der en klar positiv udvikling.

Ledelsestilsynet er udført på baggrund af 38 sager fordelt på de tre grupper.

Rettighed på udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser:

Myndighed har siden 2018 haft fokus på at forbedre rettidigheden på udarbejdelse af de børnefaglige undersøgelser, i hvilken forbindelse der blev udarbejdet en genopretningsplan. Herefter blev Børne- og Ungdomsudvalget kvartalsvis orienteret om status på målopfyldelse jf. genopretningsplanen. Efter en længere periode var målene i genopretningsplanen opnået, og Børne- og Ungdomsudvalget vurderede ikke længere behov for at følge udviklingen.

Ledelsen i Myndighed har fastholdt løbende at holde øje med status på rettidigheden samt, hvilke børnefaglige undersøgelser, der har forfald indenfor kommende måned. Det sker via 14 dages status på aktuelle børnefaglige undersøgelser.

Der vedlægges som bilag 2 til sagsfremstillingen en oversigt over status på børnefaglige undersøgelser fra 2019 – juni 2023.

Myndighed har ligeledes fokus på rettidighed i de generelle ledelsestilsyn, der udarbejdes to gange årligt.

Årsager til fald i rettidighed ift. udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse

Der ses et fald i rettidigheden indenfor det sidste år. Der er flere faktorer, som har haft indflydelse herpå, blandt andet:

- Der ses en generel stigning i antallet af børnefaglige undersøgelser. Det er et udtryk for en højere kompleksitet i sagerne i Myndighed. I sager, hvor der er høj kompleksitet, skal der jf. Servicelovens § 50 udarbejdes en børnefaglig undersøgelse.
Udarbejdelse af en børnefaglig undersøgelse er en omfattende opgave, som kræver mange arbejdstimer, bl.a. til indhentelse af oplysninger, samtale med forældre, barn og relevante samarbejdspartnere. På baggrund af indhentede oplysninger udarbejdes en analyse og vurdering af behov for særlig støtte til barnet.
- Kommunen har i løbet af senere år modtaget væsentlig flere underretninger, se bilag 3.
- Afdelingen for sociale sager har det seneste år været ramt af flere ikke-arbejdsbetingede langtidssygemeldinger. Sygemeldinger udløser ikke vikarer, men sygedagpengerefusion. Myndighed har en halvtidsstilling, som varetager opgaver for sygemeldte kolleger. Den halve stilling har dog ikke kunnet dække de huller, der har været. Det har medført, at det har været svært at sikre rettidigheden på de børnefaglige undersøgelser.
- Det sidste halve år har Myndighed været udfordret på at få materiale fra Børnehus Midt rettidigt. Sager med mistanke om vold eller seksuelle overgreb skal jf. SL § 50b som udgangspunkt henvises til Børnehus Midt, som herefter i samarbejde med forældre, barn og relevante samarbejdspartnere skal udarbejde materiale til den børnefaglige undersøgelse. Det forsinkede eller manglende sagsmateriale fra Børnehus Midt betyder, at der i Myndighed sker en ophobning af børnefaglige undersøgelser, der ikke kan afsluttes.
- Der er ikke demografiregulering på myndighedsområdet, hvorfor antallet af medarbejdere ikke følger befolkningsudviklingen i kommunen.
- Der er ikke tilført ekstra ressourcer til afdelingerne, der arbejder med Servicelovens § 50 og § 52 foranstaltninger siden 2018.
- Myndighed har i forbindelse med et investeringsprojekt i Specialrådgivning lavet en opnormering med tre stillinger. På grund af mange nye sager og behov for udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser, er det dog ikke muligt at opretholde den normering, der er planlagt ift. projektbeskrivelse og projektmål. Projektet udløber august 2025.

Hvad ses der ind i fremadrettet:

- I 14 dages status på aktuelle børnefaglige undersøgelser ses en udvikling, hvor kommunen er ved at indhente efterslæbet på udarbejdelse af de børnefaglige undersøgelser. Det giver kommunen bedre forudsætninger for fremadrettet at leve op til kravet om rettidig udarbejdelse.
- I ledelsestilsyn er der et særligt fokus på rettidighed på udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser. Udviklingen heri ses nedenfor.

Korrektionsprocenter for børnefaglige undersøgelser fra ledelsestilsyn - december 2022

	FIF-gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
§ 50 indenfor 4 måneder	43 %	67 %	70 %
§ 50 stk. 7 vurdering	57 %	33 %	30 %

Korrektionsprocenter for børnefaglige undersøgelser fra ledelsestilsyn - maj 2023

	FIF-gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
§ 50 lavet indenfor 4 måneder	91 %	88 %	100 %
Foreløbig vurdering af § 50 stk. 7 - procenttallet skal gerne være lavt, da vi ønsker at nå flest undersøgelser indenfor fristen.	9 %	12 %	0 %

Selvom der er tale om et generelt ledelsestilsyn, som udtager et tilfældigt udsnit af sager, som dermed ikke dækker alle sager, ses der en klar positiv udvikling.

Ledelsestilsynet er udført på baggrund af 38 sager fordelt på de tre grupper:

- Kommunen har fået exceptionelt mange underretninger i maj og juni 2023, som har udfordret Modtagelsen ift. at få behandlet alle underretninger i nye sager. Aktuelt tager kolleger i hele Myndighed opgaver for Modtagelsen, for at aflaste dette pres. Fra august har Myndighed ansat en medarbejder i et 3-måneders vikariat til at indhente efterslæbet i Modtagelsen.
- Der må forventes, at de mange underretninger udløser flere børnefaglige undersøgelser, som igen kan risikere at udfordre den rettidige udarbejdelse af disse.

I forbindelse med at Barnets Lov træder i kraft pr. 1. januar 2024 er en af intentionerne, at der skal laves færre børnefaglige undersøgelser for at understøtte hurtigere støtte til borgeren.

Afholdelse af børnesamtale inden der træffes afgørelse om en foranstaltning efter SL § 52

Der er på baggrund af de løbende ledelsestilsyn og Børnesagsbarometerets resultat for 2022 iværksat følgende tiltag:

- Resultaterne af Børnesagsbarometeret er gennemgået med alle medarbejdere. Hertil er det italesat, at kvaliteten ikke er tilfredsstillende, og at der skal ske en opkvalificering herpå.
- For at støtte rådgiverne i at få taget stilling til afholdelse af § 48 samtalen og til at få registreret børnesamtalen korrekt i DUBU (sagsbehandlingssystem), er der oprettet en automatisk aktivitet i DUBU, som skal behandles, når der træffes afgørelse om, at der skal udarbejdes en børnefaglig undersøgelse.
- I ledelsestilsynet er der et særligt fokus på afholdelse af børnesamtalen. Udviklingen heri ses nedenfor:

Fokusområdernes korrekthedsprocenter fra ledelsestilsyn - december 2022

	FIF- gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
Registrering af børnesamtale § 48	36 %	33 %	80 %

Fokusområdernes korrekthedsprocenter fra ledelsestilsyn - april/maj 2023

	FIF- gruppen	Børne- og Ungegruppen	Anbringelsesgruppen
Registrering af børnesamtale § 48	73 %	100 %	100 %

Selvom der er tale om et generelt ledelsestilsyn, som udtager et tilfældigt udsnit af sager, som dermed ikke dækker alle sager, ses der en klar positiv udvikling.

Ledelsestilsynet er udført på baggrund af 38 sager fordelt på de tre grupper.

Opsamling

På baggrund af de forskellige tiltag, der er foretaget, ses en positiv udvikling.

Det er kommunens vurdering, at de i Børnesagsbarometeret angivne data for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse i Skanderborg Kommune viser en udfordring for 2022, som kommunen allerede selv har fået øje på og håndteret med en række tiltag, som har til formål at afhjælpe problematikken. Det er ligeledes kommunens opfattelse, at der allerede er fundet en positiv udvikling sted ift. rettidigheden i udarbejdelse af de børnefaglige undersøgelser.

Det er kommunens vurdering, at de i Børnesagsbarometeret angivne data for afholdelse af børnesamtale i Skanderborg Kommune viser en udfordring for 2022, som ikke alene handler om afholdelse af samtalerne, men også om registrering af afholdelsen. Der er tale om en udfordring, som kommunen allerede via ledelsestilsyn havde fået øje på, og som kommunen med nye tiltag allerede har set en positiv udvikling indenfor.

Ovenstående er indarbejdet i en besvarelse til Ankestyrelsen, jf. bilag 4 - Svar til Ankestyrelsen, som indstilles godkendt.

Lovgrundlag

Kommunestyrelsesloven.

Service_loven.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Byrådet godkender Skanderborg Kommunes besvarelse til Ankestyrelsen.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at der gennemføres en politikkontrol på udviklingen ved, at udvalget orienteres om resultatet af de kommende ledelsestilsyn på området.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog at indstille,

- at Byrådet godkender Skanderborg Kommunes besvarelse til Ankestyrelsen, idet det indføres i svaret, at Børne- og Ungdomsudvalget har besluttet at følge udviklingen på området tæt.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Bilag 2 - Udvikling i børnefaglige undersøgelser siden 2019

Bilag 3 - Underretninger

Bilag 4 - Svar til Ankestyrelsen

Bilag 5 - Børnesagsbarometret 2022

Punkt 125: Høring af forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027

29.30.08-G01-1-22

Resume

Med denne sag behandles udkast til høringssvar fra Skanderborg Kommune i forhold til Sundhedsaftalen 2024-2027: Nærhed, tilgængelighed og sammenhæng for borgeren – et sundhedsvæsen i balance.

Sagsfremstilling

Sundhedssamarbejdsudvalget i Region Midtjylland har udarbejdet et forslag til ny Sundhedsaftale 2024-2027. Aftalen omfatter samarbejdet mellem hospitaler, kommuner og praksissektoren, herunder særligt almen praksis.

Region og kommuner er aftaleparter og har i fællesskab med PLO-Midtjylland udarbejdet aftalen.

Aftalen er udarbejdet med afsæt i Sundhedssamarbejdsudvalgets debatoplæg samt Sundhedssamarbejdsudvalgets opfølgning på konferencen om det nære sundhedsvæsen og den nære psykiatri den 23. februar 2023. Aftalen svarer altovervejende til debatoplægget. Derudover er der tilføjet forslag til målsætninger for de enkelte indsatsområder samt afsnit med forord, implementering og opfølgning samt organisering og overordnede rammer. Aftalen er afstemt med indholdet i Vejledning om sundhedsklynger, sundhedssamarbejdsudvalg og sundhedsaftaler.

Forslag til sundhedsaftalen er sendt i høring hos bl.a. de 19 kommuner i regionen.

Forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027

Det overordnede indhold i forslaget er:

Visioner:

- Sammenhæng og tryghed
- På borgerens præmisser
- Et nært og tilgængeligt sundhedsvæsen
- Et sundhedsvæsen i balance.

Indsatsområder:

- Psykiatri og trivsel – med fokus på børn og unges trivsel og fokus på mennesker med svær psykisk sygdom
- Sammenhæng for borgere med kronisk sygdom – med fokus på de med størst behov og størst kompleksitet
- Velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling – med fokus på hjemmemonitorering, digitale konsultationer og platforme samt datadeling.

Indsatsområderne skal ses som fælles udviklingsområder i de kommende år, hvor der er brug for en ekstra indsats, og hvor indsatsen med fordel kan udvikles og implementeres i tæt samspil mellem kommuner, hospitaler og praktiserende læger.

Bærende principper for samarbejdet:

- Sammen med borgerne
- Fælles tidlige
- Kvalitet hele vejen rundt
- Virtuelt hvor det er muligt
- Økonomisk klarhed og fair balance.

Nationale mål og lokale målsætninger:

- De otte nationale mål på sundhedsområdet
- Lokale målsætninger og tilhørende indikatorer, valgt med afsæt i eksisterende tilgængelige data.

Implementering og opfølgning:

- De prioriterede indsatsområder vil blive udmøntet i aftaleperioden via konkrete handlingsorienterede samarbejdsaftaler og/eller via konkrete initiativer og prøvehandling.
- Indsatser kan udvikles i centralt nedsatte arbejdsgrupper eller i sundhedsklyngerne.
- Samarbejdsaftalerne indeholder konkret ansvars- og opgavefordeling og understøtter implementering på de enkelte hospitaler, i de enkelte kommuner og i almen praksis.
- Sundhedssamarbejdsudvalget udarbejder fra aftaleperiodens start en årlig handleplan for arbejdet med indsatsområderne. Handleplanen vil løbende blive justeret i aftaleperioden.
- Sundhedssamarbejdsudvalget følger løbende op på aftalens målsætninger, og der udarbejdes midtvejs- og slutstatus på udmøntning af sundhedsaftalen.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har det overordnede ansvar for hele sundhedsaftalen. Aftalen er tværgående for alle fagudvalg og gælder bredt.

I Arbejdsmarkedsudvalget kan der med fordel være særlig opmærksomhed på indsatsområdet Psykiatri og trivsel – fokus på mennesker med svær psykisk sygdom.

I Børne- og Ungdomsudvalget kan der med fordel være særlig opmærksomhed på indsatsområdet Psykiatri og trivsel – med fokus på børn og unges trivsel og fokus på mennesker med svær psykisk sygdom.

I Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget kan der med fordel være særlig opmærksomhed på sundhedsfremme og forebyggelse i aftalen.

Bemærkninger fra Seniorrådet, Integrationsrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet

Seniorrådet, Integrationsrådet samt Handicap- og Psykiatrirådet har afgivet bemærkninger til sundhedsaftaleforslaget, jf. bilag.

Seniorrådet:

- Seniorrådet efterspørger, at kommunernes rolle præciseres ift. indsatser om henholdsvis forebyggelse og sundhedsfremme samt det nære sundhedsvæsen.
- Især for ældre borgere med en eller flere kroniske sygdomme og stor kompleksitet er der et stort potentiale i at vægte forebyggelse og sundhedsfremme højt allerede fra 60-års alderen. Fysisk aktivitet og sociale fællesskaber

med fokus på kultur, idræt, aktivt medborgerskab og sund livsstil kan modvirke multisygdom, ensomhed og isolation og forbedre livskvalitet og funktionsevne.

- I det nære sundhedsvæsen er det vigtigt med klare aftaler og konkrete mål, der kan styres efter og evalueres. Det skal blandt andet ske i forløbsprogrammer og samarbejdsaftaler.
- Forløbsprogrammer for kroniske sygdomme beskriver de samlede anbefalinger for den faglige tværsektorielle indsats. Der bør udarbejdes forløbsprogrammer, så flere kroniske sygdomme dækkes ind.

Integrationsrådet:

- Integrationsrådet bemærker vigtigheden af, at sundhedsaftalens parter sikres gode rammer og tilstrækkelige ressourcer, når civilsamfundet inviteres ind til at medvirke til at løfte opgaver.
- Rådet finder det positivt, at man med sundhedsaftalen vil gøre tingene på en ny og mere effektiv måde. Integrationsrådet gør opmærksom på, at der i gruppen af borgere med flygtninge- og indvandrerbaggrund findes ressourcer, der kan trækkes på og videreuddannes mhp. at imødekomme rekrutteringsudfordringer i sundhedsvæsenet.
- Ift. indsatsområdet ”velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling” gør Integrationsrådet opmærksom på, at for nogle borgere med flygtninge- og indvandrerbaggrund kan anvendelse af digitale løsninger medvirke til at øge uligheden i sundhed, idet flere kan have store udfordringer med at betjene digitale løsninger.
- Yderligere gør Integrationsrådet opmærksom på, at der fortsat er et arbejde med at have fokus på tolkning, og udgifterne hertil, til borgere med flygtninge- og indvandrerbaggrund i deres møde med sundhedssystemet.

Handicap- og Psykiatrirådet:

- Handicap- og Psykiatrirådet finder, at forslaget til en ny sundhedsaftale indeholder gode målsætninger vedrørende blandt andet borgere med tilknytning til psykiatriområdet og børn og unges trivsel, og at forslaget indeholder et vist fokus på en større lighed i sundhed. Dette kunne med fordel betones yderligere.
- Rådet støtter op om de overordnede målsætninger. Dog vil rådet gerne følge den konkrete virkeliggørelse af målsætningerne i kommende delaftaler, initiativer og aktiviteter.

Administrationens bemærkninger

Administrationen ser overordnet meget positivt på forslaget til Sundhedsaftale 2024-2027 og støtter op om aftalens visioner, indsatsområder, målsætninger og principper. Dog mener administrationen, at en ny sundhedsaftale bør have et større fokus på forebyggelse og dermed afspejle et bredt sundhedsbegreb.

Administrationen har på baggrund af input fra fagpersoner i administrationen samt bemærkninger fra rådene udarbejdet et udkast til høringssvar, jf. bilag.

Den videre proces

Sundhedssamarbejdsudvalget behandler de indkomne høringssvar på møde den 29. september 2023 med henblik på at sende aftalen til politisk godkendelse i kommuner, region og PLO-Midtjylland i perioden oktober til december 2023. Aftalen træder i kraft den 1. januar 2024.

Forslag til høringssvar behandles i Sundheds- og Omsorgsudvalget, Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget inden sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

På mødet i Sundheds- og Omsorgsudvalget den 8. august 2023 deltager sundhedskonsulent Henriette Østerby Nielsen med et oplæg, jf. bilag.

Økonomi

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af forslag til Sundhedsaftalen 2024-2027.

I aftalen beskrives princippet om økonomisk klarhed og fair balance som følgende:

- Når vi udvikler sundhedsvæsenet og indgår samarbejdsaftaler, beskriver vi først den fagligt bedste løsning – dernæst økonomien.
- Når en aftale ændrer på opgavevaretagelsen mellem kommuner og region, skal de økonomiske konsekvenser være klarlagt som del af det fælles beslutningsgrundlag.
- Udviklingen af det sundhedsvæsen skal ske ud fra et princip om, at der over tid er en fair balance i økonomien mellem kommuner og region. For almen praksis gælder særlige forhold.
- Vi videreudvikler samarbejdet der, hvor der er sundhedsgevinster at hente for borgerne og effektiviseringer for kommuner og region.

Princippet vil understøtte gennemsigtigheden i beslutningsprocesser samt kommunens økonomiplanlægning.

Skanderborg Kommune har stor opmærksomhed på, hvilke økonomiske konsekvenser aftalen og de deraf forventede indsatser får. Der er ikke allokeret ressourcer i eksisterende budgetramme i forhold til yderligere initiativer i regi af sundhedsaftalen. Der skal således være opmærksomhed på, hvordan der i sundhedsaftalen tages hånd om de økonomiske og ressourcemæssige realiteter i kommunerne.

Dialog og høring

Seniorrådet, Handicap- og Psykiatrirådet samt Integrationsrådet i Skanderborg Kommune har haft mulighed for at afgive kommentarer forud for den lokale politiske behandling af forslag til sundhedsaftalen. Kommentarerne er vedlagt i bilag.

Sundhed

Formålet med sundhedsaftalen er at bidrage til sammenhæng og koordinering af borgerforløb, der går på tværs af regioner, kommuner og almen praksis med fokus på kvalitet, effekt og patienttilfredshed. Sundhedsaftalen er med til at understøtte udmøntning af sundhedspolitikens strategispor om at styrke den mentale trivsel, et stærkt nært sundhedsvæsen, større lighed i sundhed samt fælles om trivsel i englivet.

Herudover understøtter udspillet Byrådets Udviklingspolitik strategispor om en kommune, hvor alle er med og det gode liv i fællesskabet.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at udkast til høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027 kvalificeres og godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget, 9. august 2023, pkt. 69:

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, 9. august 2023, pkt. 80:

Arbejdsmarkedsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Sundheds- og Omsorgsudvalget, 8. august 2023, pkt. 84:

Fraværende Malene Ringberg

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog at indstille,

- at udkast til høringsvar til Sundhedsaftalen 2024-2027 godkendes med følgende kvalificerende bemærkninger:

- at afsnittet i høringssvaret om forebyggelse udbygges med, at Skanderborg Kommune gerne stiller sig til rådighed som pilotkommune i forhold til kommende tiltag på forebyggelsesområdet
- at der i høringssvaret tilføjes, at den digitale løsning kan være en god indgang til sundhedsvæsenet for at øge tilgængeligheden.

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog,

- at udvalget på et senere møde arbejder videre med muligheden for at understøtte udbredelsen af digital lægeløsning.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Høringsversion Sundhedsaftalen 2024-2027.pdf

Kommentarer fra Seniorrådet til Sundhedsaftalen 2024-2027

Kommentarer fra Integrationsrådet til Sundhedsaftalen 2024-2027

Kommentarer fra Handicap- og Psykiatrirådet til Sundhedsaftalen 2024-2027

Udkast til høringssvar til Sundhedsaftalen 2024-2027

Oplæg - Sundhedsaftalen 2024-2027

Punkt 126: Behandling af Social-, Bolig og Ældreministeriets danmarkskort

27.69.04-A00-1-18

Resume

Med denne sag behandles Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Med behandlingen af danmarkskortet tages der eksplicit stilling til, om der skal udarbejdes en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Sagsfremstilling

Behandling af danmarkskortet

Danmarkskortet blev sidst behandlet politisk i Skanderborg Kommune i august-september 2022. Danmarkskortet viser alle kommuner og andelen af kommunens omgjorte sager – dvs. sager der er hjemvist eller ændret ved Ankestyrelsen – indenfor social-, voksenhandicap- og børnehandicapområderne.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at Byrådet inden udgangen af det år, hvor Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, skal behandle danmarkskortet på et møde i Byrådet. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet. I 2022 blev der vedtaget skærpede krav til Byrådets behandling af danmarkskortet. De skærpede krav trådte i kraft den 1. juni 2022.

Kravene betyder, at:

- Byrådet i forbindelse med behandlingen af danmarkskortet eksplicit skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.
- Referat fra byrådsmødet, hvor danmarkskortet har været behandlet, skal fremsendes til Ankestyrelsen senest fire uger efter behandlingen.
- Byrådet skal oplyse Ankestyrelsen om, hvorvidt Byrådet har besluttet at udarbejde en handlingsplan.
- Byrådet skal, såfremt der ikke iværksættes en handlingsplan, senest fire uger efter Byrådets behandling orientere Ankestyrelsen med en beskrivelse af baggrunden for, at Byrådet har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Hvis Byrådet har besluttet at udarbejde en handlingsplan, skal denne ikke sendes ind til Ankestyrelsen.

Det danmarkskort, der er offentliggjort i 2023, og som omhandler omgørelsesprocenterne for 2022, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2023. Det senest offentliggjorte danmarkskort kan findes på [Social-, Bolig og Ældreministeriets hjemmeside](#)

Præcisering vedrørende Ankestyrelsens beregning af omgørelsesprocenten

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse, og der foretages ingen ændringer.
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvis uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.
- Hjemvisning til fornyet behandling: Hvis der eksempelvis mangler oplysninger, som Ankestyrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden, der herefter skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Omgørelsesprocenten udregnes ud fra den del af det samlede antal sager, som påklages til Ankestyrelsen. Den viser dermed ikke noget om kvaliteten i den store andel af sager, der ikke behandles af Ankestyrelsen. Det fremgår af vejledningen til danmarkskortet, at omgørelsesprocenterne således ikke kan bruges som grundlag for en vurdering af den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. I vedhæftede læsevejledning fra Social-, Bolig og Ældreministeriet er beregningen af omgørelsesprocenterne nærmere beskrevet.

Omgørelsesprocenterne for Skanderborg Kommune

Danmarkskortet over omgørelsesprocenterne udarbejdes inden for tre områder - socialområdet som helhed, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. De to sidstnævnte indeholder en række specifikke paragraffer i serviceloven.

Nedenstående tabeller viser udviklingen i omgørelsesprocenterne igennem de seneste år.

Socialområdet

Kortet viser følgende:

		2020	2021	2022
Socialområdet generelt for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	107 stk.	126 stk.	105 stk.
	Omgørelsesprocent	35 %	39 %	47 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	7 %	6 %	6 %
	- Heraf hjemviste	27 %	33 %	41 %
	Stadfæstelsesprocent	65 %	61 %	53 %
Omgørelsesprocent for socialområdet generelt på landsplan		36 %	32 %	38 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar til socialområdet for Skanderborg Kommune:

Det bemærkes, at tallene vedrørende det sociale område omfatter alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, dvs. både børne- og voksenområdet. Ankestyrelsens samlede antal afgørelser kan således ses i forhold til det samlede antal sager i Skanderborg Kommune i 2022. Her har Skanderborg Kommune samlet behandlet mere end 11.500 sager på socialområdet. Ankestyrelsen har truffet afgørelser i 105 sager. Det svarer til 0,9 %. Af dem har Ankestyrelsen omgjort og dermed enten ændret eller hjemvist 49 afgørelser. Det svarer til 0,4 % af det samlede antal.

Omgørelsesprocenten udgøres af seks sager, der er ændret eller ophævet og 43 sager, der er hjemvist til fornyet behandling. 20 af de hjemviste sager omhandler merudgifter for voksne handicappede og merudgiftsydelse samt tabt arbejdsfortjeneste til forældre med handicappede børn. Som det bemærkes senere i sagen, er alle tre lovområder (merudgifter, merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste) præget af store og skiftende dokumentationskrav. De øvrige 23 sager, der er hjemvist til fornyet behandling, er fordelt på mange enkeltparagraffer, og der kan ikke ud fra tallene identificeres specifikke udfordringer eller et generelt mønster.

Børnehandicap

Kortet viser følgende:

		2020	2021	2022
Børnehandicapområdet for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	42 stk.	47 stk.	23 stk.
	Omgørelsesprocent	43 %	30 %	30 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	10 %	2 %	0 %
	- Heraf hjemviste	33 %	28 %	30 %
	Stadfæstelsesprocent	57 %	70 %	70 %
Omgørelsesprocent for børnehandicapområdet på landsplan		52 %	36 %	49 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar til tallene for børnehandicap for Skanderborg Kommune:

Aktuelt ses det, at børnehandicapområdet i Skanderborg Kommune ligger bedre i forhold til omgørelsesprocenter end landsgennemsnittet.

Børnehandicapområdet arbejder løbende med at imødekomme og tilgodese ændrede/skærpede krav til sagsbehandlingen og dokumentationen, samtidig med en optagethed af at reducere omgørelsesprocenten i ankesagerne.

Børnehandicapområdet arbejder ligeledes fortsat med at finde det rette niveau i sagerne vedrørende servicelovens §§ 41 og 42 (merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste), hvor lovgivningen er kompleks og Ankestyrelsen samtidig har et skærpet fokus på, at sagerne er oplyst tilstrækkeligt.

Som i resten af landets kommuner er børnehandicapområdet fortsat udfordret med arbejdet på handicapområdet, særligt med indsatser i forhold til børn med psykiske udfordringer. Ligeledes ses der er en stigning af børn med skolefravær, hvor der er behov for bevilling af tabt arbejdsfortjeneste til forældre for at passe deres børn hjemme.

Voksenhandicap

Kortet viser følgende:

		2020	2021	2022
Voksenhandicapområdet for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	18 stk.	33 stk.	32 stk.
	Omgørelsesprocent	28 %	55 %	56 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	0 %	6 %	13 %

- Heraf hjemviste	28 %	48 %	44 %
Stadfæstelsesprocent	72 %	45 %	44 %
Omgørelsesprocent for Voksenhandicapområdet på landsplan	42 %	34 %	39 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar fra voksenhandicap for Skanderborg Kommune:

Omgørelsesprocenten på voksenhandicapområdet er særligt påvirket af sager vedrørende merudgifter efter § 100 i serviceloven, som udgør ti af de 14 sager, der er hjemvist til fornyet behandling. Sagsbehandlingen vedrørende denne paragraf er kompleks og meget skønspræget, og store krav til indhentning af oplysninger er udfordrende for både borgere og sagsbehandlere. Det vurderes ikke, at der ud fra dette kan konstateres generelle mangler i sagsbehandlingen på de andre paragrafområder. Alle hjemvisninger anvendes til opkvalificering af sagsbehandlingen.

Der er i 2021 og 2022 på § 100 implementeret en systematisk praksis, som skal medvirke til et mere fyldestgørende og objektivt beslutningsgrundlag. Endvidere arbejdes der løbende med opkvalificering af medarbejdernes kompetencer via kursusforløb og erfa-møder med andre kommuner.

I 2023 har specialrådgivningen i Sundhed, Omsorg og Handicap primo juni modtaget otte afgørelser fra Ankestyrelsen vedrørende merudgifter. I seks af disse sager er kommunens afgørelse blevet stadfæstet, mens to sager er hjemvist til fornyet behandling.

Initiativer i forbindelse med danmarkskortet - handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling

Som nævnt først i sagen skal Byrådet i forbindelse med behandlingen af danmarkskortet eksplicit tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Det foreslås, at nedstående initiativer og aktiviteter udgør Skanderborg Kommunes handlingsplan. Det skal bemærkes, at der både er tale om en fortsættelse af igangværende initiativer og etablering af nye.

Generelle initiativer:

Alle afdelinger i både Sundhed, Omsorg og Handicap, Børn og Unge samt Arbejdsmarked og Social bruger alle behandlede sager til at lære af. De medtages på fagmøder, og alle sagsbehandlere gøres opmærksom på, hvilken læring der er af sagen.

Skanderborg Kommune anvender et obligatorisk e-læringskursus om God Forvaltningspraksis for alle medarbejdere - i første omgang på Fælleden. Kurset er obligatorisk og igangsat af koncernledelsen. Kurset giver medarbejderne indblik i centrale emner inden for god forvaltningspraksis. Med eksempler, cases og øvelser trænes de i god forvaltningspraksis, og hvordan de helt konkret lever op til god forvaltningspraksis i det daglige arbejde. Undervejs lærer de, hvordan de som medarbejdere i det offentlige sikrer, at alle arbejdsopgaver lever op til reglerne og rammerne for god forvaltningspraksis. Det centrale er, at de kender til reglerne og lovgivningen og ved, hvordan de skal behandle de sager, de arbejder med. Kurset udsendes automatisk, og skal gennemføres med test én gang årligt.

De områder, der er flest klager over, og som også har flest hjemviste sager, er merudgifter for voksne handicappede og merudgiftsydelse samt tabt arbejdsfortjeneste til forældre med handicappede børn. Disse udgør ti af 14 hjemviste sager på voksenområdet og seks ud af 13 hjemviste på børneområdet. Alle tre lovområder (merudgifter, merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste) har store og skiftende dokumentationskrav. Derfor har netop disse sager også været genstand for læringsforløb i både voksenområdet og børneområdet. På voksenområdet er der i forbindelse med evaluering af det specialiserede voksenområde fra regeringens side lovet en revidering af reglerne, som er vanskelig både for borgere og medarbejdere at arbejde med.

Børn og ungeområdet - initiativer:

Skanderborg Kommune har i Specialrådgivningen i Børn og Unge et særligt projekt "Familien i Fokus". Der arbejdes her med et mere indgående kendskab og i et tættere samarbejde med børnene/de unge og deres forældre. Erfaringer fra andre steder, hvor man har arbejdet med tilgangen viser blandt andet en markant øget tilfredshed hos familierne, en øget kvalitet i sagsbehandlingen og bedre samarbejdsrelationer.

I Myndighed i Børn og Unge foretages endvidere ledelsestilsyn i et udsnit af sagerne, herunder også i sager vedrørende servicelovens §§ 41 og 42 (merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste).

Voksenområdet - initiativer:

I Specialrådgivningen i Sundhed, Omsorg og Handicap arbejdes der med en generel gennemgang af alle sager med henblik på både at sikre korrekt visitation og korrekt sagsbehandling. Specifikke indsatsområder er blandt andet borgerstyret personlig assistance efter servicelovens §§ 95 og 96, hvor der er aftalt et undervisningsforløb ved Ankestyrelsen i september 2023. Alle medarbejdere i teamet vedrørende borgerstyret personlig assistance er med i dette forløb, der foregår sammen med Favrskov Kommune.

I forhold til merudgiftsbestemmelsen til forsørgelse i forbindelse med handicap (efter servicelovens § 100) deltager sagsbehandlere løbende i kursusforløb hos en specialist på området. Endelig er der en til to gange om året erfa-møder med de øvrige kommuner i Region Midtjylland, hvor myndighedsområderne drøfter erfaringer og deler viden om sagsbehandlingen - særligt i forhold til merudgiftsbestemmelsen og borgerstyret personlig assistance.

Dialog og høring

Handicap- og Psykiatrirådet samt Seniorrådet får orientering om danmarkskortet på rådsmøderne i september 2023 efter orienteringen i Byrådet.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge indstiller,

- at de beskrevne initiativer udgør Byrådets handlingsplan for området
- at referat fra Byrådets behandling den 30. august 2023 fremsendes til Ankestyrelsen med oplysning om, at Byrådet har vedtaget at udarbejde ovenstående handlingsplan.

Sagen behandles i Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget inden den fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, 9. august 2023, pkt. 79:

Arbejdsmarkedsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Sundheds- og Omsorgsudvalget, 8. august 2023, pkt. 85:

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Direktionen, 19. juni 2023, pkt. 168:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen behandles i Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget inden den fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Dagsordenspunkt Social- og Ældreministeriets danmarkskort behandlet på mødet 31. august 2022 kl. 1700 (Byrådssalen, Fælleden, Skanderborg) i Byrådet (2022).docx

Læsevejledning_til_danmarkskort_over_omgoerelsesprocenter_off_2022_0

Punkt 127: Mødekalender; fastsættelse af mødetidspunkter i 2024

00.01.00-P07-1-23

Resume

Børne- og Ungdomsudvalget godkendte mødeplanen for 2024 ved det seneste møde i udvalget - dog således, at spørgsmålet om, hvornår de enkelte møder skal begynde og slutte blev udsat til udvalgets møde den 10. august 2023. På den baggrund skal Børne- og Ungdomsudvalget her fastsætte tidspunkter for de planlagte møder i 2024.

Sagsfremstilling

Den politiske mødekalender for 2024 er under behandling i udvalg og Byråd. Det udkast til samlet politisk mødekalender, som er på vej til behandling i Byrådet er vedlagt som bilag.

Den samlede mødetilrettelæggelse sker ud fra et princip om, at møderne i de stående udvalg afvikles den første uge i hver måned, Økonomi- og Erhvervsudvalgets møde i den tredje uge i hver måned og byrådsmødet i den fjerde uge i hver måned. Der afvikles ikke møder i juli måned, og ovennævnte princip følges med forbehold for helligdage, budgetproces mv.

Børne- og Ungdomsudvalget godkendte mødekalenderen for udvalgets møder i 2024 ved det seneste møde i udvalget - dog således, at spørgsmålet om, hvornår de enkelte møder skal begynde og slutte blev udsat til udvalgets møde den 10. august 2023.

På den baggrund skal Børne- og Ungdomsudvalget her fastsætte tidspunkter for følgende planlagte møder i 2024:

- 4. januar
- 8. februar
- 7. marts
- 11. april
- 2. maj
- 6. juni
- 15. august
- 10. september (tirsdag)
- 3. oktober
- 7. november
- 5. december.

Mødetidspunktet i 2023 veksler mellem kl. 9-16 og 16.30-20.30.

Bemærk, at møde i september undtagelsesvist er placeret på en tirsdag i månedens anden uge - det sker af hensyn til budgetprocessen, hvor de politiske budgetforhandlinger er planlagt til at starte torsdag den 5. september 2024 - og således, at der ikke går for lang tid mellem Byrådets budgetseminar og igangsættelsen af budgetforhandlingerne.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at der fastlægges mødetidspunkter for de planlagte møder i 2024.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at møderne i 2024 afvikles således:
 - 4. januar 2024 kl. 16-20
 - 8. februar 2024 kl. 9-16
 - 7 marts 2024 kl. 16-20
 - 11. april 2024 kl. 9-16
 - 2. maj 2024 kl. 16-20
 - 6. juni 2024 kl. 9-16
 - 15. august 2024 kl. 16-20
 - 10 september 2024 kl. 9-16
 - 3. oktober 2024 kl. 16-20
 - 7. november 2024 kl. 9-16
 - 5. december 2024 kl. 16-20

Bilag

Udkast til politisk og administrativ mødekalender 2024

Punkt 128: Meddelelser til mødet

00.01.00-A00-94-21

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget orienteres om:

- Kapacitet på dagtilbudsområdet
- Nyt fra Børn og Unge
- Status på justeringer af skoledistrikter i Ry
- Program for rundtur den 29. september 2023

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Der blev givet meddelelse om følgende:

- Kapacitet på dagtilbudsområdet - jfr. vedlagte bilag til sagen.
- Status på justeringer af skoledistrikter i Ry - sagen kommer til behandling på det kommende udvalgsmøde
- Program for rundtur den 29. september 2023
- Nyt fra Børn og Unge
- Henvendelse fra 'En million stemmer' vedrørende sagsbehandlingsfrister.
- Indvielse af Sommerbæk Børnehus og Skole
- Rejsegilde i Bison; Gl. Rye.
- Henvendelse fra Autismeforeningen med anmodning om et møde med udvalgsformanden
- Anmodning om deltagelse i Gallataffel

Bilag

Status på kapacitet - August og September 2023

Punkt 129: Næste møde og dynamisk årsplan

00.01.00-A00-96-21

Sagsfremstilling

Med dette punkt gives udvalget på hvert møde et overblik over en foreløbig dagsorden for udvalgets næste møde.

Desuden er der vedlagt en opdateret dynamisk årsplan for udvalgets møder.

Dagsorden

Foreløbig dagsorden for såvel temamøde, udvalgmøder og dialogmøder den 12. september 2023 er:

Temamøde: Kvalitet i dagtilbud inklusiv indfasning af minimumsnormeringer og uddannelsesgraden (60 min.).

Udvalgmøde:

- Opfølgning på temamøde om Udvikling på dagtilbudsområdet, herunder stillingtagen til uddannelsesgrad
- Opfølgning på Budget23, forandring 1: Øget dimensionering af PAU-elever
- Opfølgning på Budget23, forandring 35: Dagplejere - fastholdelse og rekruttering
- Flytning af Veng Børnehus til Veng skole
- Ny Børne- og Ungepolitik: Godkendelse af program for dialogmøde med kontraktholdere og bestyrelse d. 5. oktober
- Status på Sammen om skolen
- Erhvervspraktik, overgang til ungdomsuddannelse mv. (opsamling/evaluering af indsatsen jf. temaer i kvalitetsrapporten)
- Status på videns- og kompetenceklynge
- Dialog- og aftalemodel på skoleområdet
- Program for rundtur 29. september 2023

Dialogmøde med BUPL og FOA (45 min.)

Dialogmøde med FOLA Skanderborg (30 min.)

Udvalgmøde:

- Opfølgning på dialogmøder med BUPL og FOA samt FOLA Skanderborg.

Dialog og høring

-

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at næste møde og årsplan drøftes.

Beslutning

Det blev ved mødet oplyst, at procesplan for vedtagelse af nye skoledistrikter i Ry ikke var indarbejdet i den vedlagte årsplan. Det blev aftalt, at procesplanen indarbejdes i årsplanen forinden udsendelse af referat fra mødet

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede næste møde.

Bilag

Dynamisk årsplan 2023 for Børne- og Ungdomsudvalget, 10 august 2023

Punkt 130: Eventuelt

00.01.00-A00-94-21

Beslutning

Tidspunktet for udvalgets møde den 30. november 2023 blev drøftet.

Punkt 131: Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A00-97-21

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen føres under møderne, og det forudsættes, at beslutningerne afstemmes undervejs i mødet - det kan f.eks. ske ved oplæsning af det protokollerede.

Beslutningsprotokollen godkendes og underskrives ved afslutning af mødet af de tilstedeværende udvalgsmedlemmer. Det sker digitalt ved at anvende knappen "godkendelse" øverst til venstre i First Agenda.

Bemærk, at godkendelse ikke kan fortrydes.

Beslutning

Beslutningsprotokollen blev underskrevet.