

REFERAT Miljø- og Planudvalget 2014-2021 d. 21-11-2018

Mødedato Onsdag d. 21. november 2018 kl. 15:00

Mødested Fælleden

Indholdsfortegnelse

Endelig placering og rammer for byggeri af institution i Skanderborg midtby.....	3
--	---

Punkt 236: Endelig placering og rammer for byggeri af institution i Skanderborg midtby

28.00.00-G01-83-18

Resume

Der skal med denne sag tages endelig stilling til placering af den kommende nye midtby-institution i Skanderborg Kommune samt til rammerne for den videre proces. Der er i sagen udarbejdet en supplerende sagsfremstilling.

Sagsfremstilling

Der har været afholdt møde mellem Miljøstyrelsen og Skanderborg Kommune. På mødet tilkendegav Miljøstyrelsen, at placering af byggefelt vest for pavillon 5 ved Sølund uden plantning af erstatningsskov er mulig, så længe byggeriet holder sig inden for det anviste byggefelt. Der arbejdes derfor videre med dette byggefelt og en placering af bygningen tættest ved Horsensvej. Parkeringspladsen placeres langs med Horsensvej øst for byggefeltet. Af vedhæftede dokument fremgår byggefelt, vej og p-plads. Dokumentet eftersendes inden udvalgets møde.

Med budgetforliget for Budget 2019 er der fortsat afsat 25 mio. kr. i alt til etableringen af institutionen, hvoraf der også skal finansieres etablering af vej, p-plads og udenomsarealer. Der vil foreligge overslag på etablering af henholdsvis grusvej og asfaltvej til udvalgets møde.

Med udgangspunkt i det restbeløb, der er tilbage efter udgifter til vej og p-pladser er fratrukket, skal der arbejdes videre ift. et konkret forslag til etablering af den fysiske bygning samt tilhørende udearealer inden for den fastsatte økonomiske ramme. Der er ikke for nuværende fastlagt bestemte rammer for bygningen eller institutionens evt. profil, og udvalget skal derfor med dette punkt have en indledende drøftelse af, om der er særlige scenarier, der ønskes afdækket i den indledende proces. Det skal dog bemærkes, at der med en samlet anlægssum på 25 mio. kr. inkl. udgifter til vejbetjening og p-pladser vil blive tale om et byggeri med et markant anderledes udtryk og omfang end det, der for eksempel for nyligt er realiseret på Blegindvej i Hørning.

Med henblik på at udarbejde et projekt inden for disse rammer kan der i den videre proces arbejdes med f.eks. muligheden for hel eller delvis etablering af en "naturpædagogisk børnehave" med fokus på anvendelse af udearealer (for almenområdet for børnehavebørn) og/eller, om der er særlige muligheder i relation til det fysiske udtryk af bygningen ift. antal af plan, byggematerialer etc.

Undervisnings- og Børneudvalget bedes indstille to medlemmer fra udvalget, som skal indgå i en styregruppe for byggeriet.

Det skal bemærkes, at projektet forudsætter udarbejdelse af en lokalplan.

Supplerende sagsfremstilling til Undervisnings- og Børneudvalget den 8. november 2018:

På baggrund af den seneste udvalgsbehandling den 3. oktober 2018 har der været nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra hhv. Dagtilbud Skanderborg, Fagsekretariatet Teknik og Miljø, Staben Kultur, Borger og Plan samt Fagsekretariatet Børn og Unge. Arbejdsgruppen har haft til opgave at opstille forskellige udmøntnings- og finansieringsscenarier for en ny institution.

Som tidligere tilkendegivet er det en meget udfordrende opgave at udarbejde udmøntningsscenarier indenfor den afsatte økonomiske ramme, hvilket også kun delvist er opnået. Det har på den baggrund blandt andet været nødvendigt at indføre (sammenlignet med tidligere institutionsbyggerier i Skanderborg Kommune) nye kvalitetsparametre. Valget i forhold til disse parametre vil selvsagt få betydning for den bygningsmæssige kvalitet, som en ny institution vil fremstå med, samt for de fysiske rammer for det fremtidige pædagogiske indhold.

Følgende parametre er lagt ned over tre forskellige scenarier:

- Statens Byggeforskningsinstitut, Aalborg Universitet lavede i 2013 "Plads til trivsel og udvikling" (se bilag 1) med anvisninger af kvalitetsniveau A, B og C for plads i daginstitutioner:
 - Kvalitetsniveau C = Vuggestue: min. 3 m² pr. barn / Børnehave: min. 2 m² pr. barn
 - Kvalitetsniveau B = Vuggestue: min. 4,5 m² pr. barn / Børnehave: min. 3,5 m² pr. barn
 - Kvalitetsniveau A = Som B suppleret med aktivitetsrum
- Politisk beslutning om produktionskøkken i daginstitutioner i Skanderborg Kommune
- Bygges ud fra bygningsreglement 2020 standard
- Politisk besluttet krav til parkeringsforhold.

I forhold til parkerings- og vejforhold tænkes udgiften i forbindelse med byggeri alene at udgøre en del af den samlede udgift i forhold til helhedsplan for Sølund. Udgiften fra anlægsbudgettet til ny institution er på den baggrund anslået til ca. 0,8 mio. kr.

Der skal være en opmærksomhed på, at ved nybyggeri kræves der en ændring af lokalplanen, som forventes at tage seks til ni måneder fra den politiske beslutning er taget.

I alle scenarierne er der taget afsæt i kvalitetsniveau A for vuggestuebørn plus et aktivitetsrum til specialtilbuddet til 12 børn i nybyggeriet. Nedenstående illustrerer scenarierne:

Scenarie	Kvalitetsniveau	Antal m ²	Skønnet anlæssum
Scenarie 1	Kvalitetsniveau A med faciliteter til 39 vuggestuebørn, 88 børnehavebørn og 12 specialpladser inkl. grupperum, fællesrum, aktivitetsrum, produktionskøkken mm. (ca. svarende til institution i Hørning)	Vejl. ca. 1380 netto/1600 brutto kvm.	I alt 37,4 mio. kr.
Scenarie 2	Kvalitetsniveau B med faciliteter til 39 vuggestuebørn, 88 børnehavebørn og 12 specialpladser inkl. grupperum, fællesrum, produktionskøkken mm. uden aktivitetsrum	Vejl. ca. 1280 netto/1500 brutto kvm.	I alt 35,4 mio. kr.
Scenarie 3	Kvalitetsniveau C med faciliteter til 39 vuggestuebørn, 88 børnehavebørn og 12 specialpladser inkl. grupperum, fællesrum, produktionskøkken mm. uden aktivitetsrum	Vejl. ca. 1100 netto/1260 brutto kvm.	I alt 30,6 mio. kr.

Priserne er baseret på materialevalg i mursten eller andet blivende materiale. Kvadratmeterprisen i de tre scenarier er vejledende på 16.000 kr. Der er undersøgt på priser for etablering af modulbyggeri. Her vil prisen ifølge det oplyste p.t. vejledende ligge på ca. 20.000 kr. pr. kvm.

Arbejdsgruppens arbejde har udelukkende koncentreret sig om beregning/beskrivelse af mulige scenarier ud fra et bygningsmæssigt perspektiv. Der er derfor ikke endnu beskrevet de pædagogiske, organisatoriske eller aktørmæssige forhold (forældre, medarbejdere og børn) og konsekvenser ved de forskellige scenarier.

Økonomi

Der er afsat 25,3 mio. kr., fordelt på 10 mio. kr. i 2018 og 15,3 mio. kr. i 2019 til ny institution i Skanderborg midtby.

Med udgangspunkt i scenarie 3 med en byggesum på 30,6 mio. kr. vil der kunne anvises finansiering af merudgiften på 5,3 mio. kr. således:

Ikke disponeret anlægspulje kaldet "Etablering af vuggestuepladser" udgør	0,8 mio. kr.
Restpulje på drift kaldet "Udvidelse af kapaciteten" udgør	0,5 mio. kr.
Overførte driftsmidler fra 2017-bevilling Dagpasning 0-6 årige på fagsekretariatet udgør	2,0 mio. kr.
Fremrykkelse af afsatte anlægsmidler fra 2019 til 2018 vedrørende "Ramme til bygningsmæssig tilpasning/renovering af institutioner"	2,0 mio. kr.
Ialt	5,3 mio. kr.

Såfremt scenarie 1 eller 2 vælges, vil de yderligere merudgifter skulle finansieres via tillægsbevilling - alternativt ved yderligere fremrykkelse af afsatte anlægsmidler fra 2019 til 2018.

Der er i 2019 afsat samlet 10 mio. kr. til "Ramme til bygningsmæssig tilpasning/renovering af institutioner", fordelt med 5 mio. kr. på anlæg og 5 mio. kr. på drift.

Dialog og høring

-

Indstilling

Supplerende indstilling til Undervisnings- og Børneudvalget den 8. november 2018

Børne- og ungechefen indstiller,

- at de opstillede scenarier for udmøtning drøftes
- at der træffes beslutning om scenarievalg

- at såfremt scenarie 3 godkendes, finansieres merudgiften på 5,3 mio. kr. med 0,8 mio. kr. fra puljen "Etablering af vuggestuepladser", 0,5 mio. kr. fra puljen "Udvidelse af kapaciteten", 2,0 mio. kr. via overførte driftsmidler fra 2017 på bevilling Dagpasning 0-6 årige under Fagsekretariatet Børn og Unge og via fremrykning af 2,0 mio. kr. fra 2019 til 2018 fra "Ramme til bygningsmæssig tilpasning/renovering af institutioner"
- at såfremt scenarie 1 eller 2 vælges, finansieres merudgiften på henholdsvis 12,1 mio. kr. og 10,1 mio. kr. via tillægsbevilling - alternativt yderligere fremrykning af anlægsmidler
- at der ved godkendelse af scenarie gives en anlægsbevilling og frigives et rådighedsbeløb i 2019, svarende til merudgiften for det konkrete valg af scenarie.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Indstilling til Undervisnings- og Børneudvalget den 3. oktober 2018:

Børne- og ungechefen indstiller,

- at placering af institutionen godkendes som afsæt for det videre arbejde
- at Undervisnings- og Børneudvalget indstiller to medlemmer fra udvalget til en styregruppe
- at der tages stilling til, om der for nuværende skal ske en afgrænsning ift. mulige profiler for institutionen samt fastlæggelse af retningen for bygningens fysiske udtryk.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Fraværende: Kjeld Jensen

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at såfremt scenarie 3 godkendes igangsættes en ændring af lokalplanen for området.

Undervisnings- og Børneudvalget, 8. november 2018, pkt. 148:

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at scenarie 3 godkendes
- at såfremt scenarie 3 godkendes, finansieres merudgiften på 5,3 mio. kr. med 0,8 mio. kr. fra puljen "Etablering af vuggestuepladser", 0,5 mio. kr. fra puljen "Udvidelse af kapaciteten", 2,0 mio. kr. via overførte driftsmidler fra 2017 på bevilling Dagpasning 0-6 årige under Fagsekretariatet Børn og Unge og via fremrykning af 2,0 mio. kr. fra 2019 til 2018 fra "Ramme til bygningsmæssig tilpasning/renovering af institutioner"
- at der gives en anlægsbevilling og frigives et rådighedsbeløb i 2019, svarende til merudgiften for det konkrete valg af scenarie

- at såfremt scenarie 3 godkendes igangsættes en ændring af lokalplanen for området
- at Anne Heager og Jens Szabo indstilles til en styregruppe. Undervisnings- og Børneudvalget ønsker, at styregruppen har fokus på et godt samspil mellem udearealerne og institutionen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 3. oktober 2018, pkt. 126:

Der er vedhæftet oversigt over mulig placering af ny institution i Skanderborg Midtby.

Undervisnings-og Børneudvalget vedtog,

- at sagen genoptages på næste udvalgsmøde mhp. opstilling af scenarier for finansiering. Anne Heeager og Jens Szabo vil blive indstillet til styregruppen.

Bilag

Bilag 1 - Plads til trivsel og udvikling_sbi-2013-11.pdf

Oversigt over mulig placering af ny institution i Skanderborg Midtby