

REFERAT Seniorrådet d. 19-01-2016

Mødedato Tirsdag d. 19. januar 2016 kl. 09:00

Mødested Mødelokale nr. 4, Servicecenteret i Hørning

Indholdsfortegnelse

Udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.....	3
Revidering af tilsynspolitik for Ældre og Handicapområdet.....	7

Punkt 1: Udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

Bilag

Forslag til kvalitetsstandard for opsøgende og forebyggende hjemmebesøg.pdf

Udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

RESUME

Den 21. december 2015 vedtog Folketinget en ny lov vedrørende forebyggende hjemmebesøg til i krafttrædning 1. januar 2016. Med lovgivningen fulgte et krav om, at der skal være en kvalitetsstandard for området.

Sagsfremstilling

Fra referatet af 3. behandling af lovforslaget omkring forebyggende hjemmebesøg står der:

"Lovforslaget er en udmøntning af den politiske aftale af 7. april 2015 om revision af de forebyggende hjemmebesøg. Aftalen er regeringens og aftaleparternes opfølgning på den del af Hjemmehjælpskommissionens afrapportering af 1. juli 2013, der vedrører de forebyggende hjemmebesøg. Med lovforslaget rykkes aldersgrænsen for de tilbagevendende årlige tilbud om forebyggende hjemmebesøg fra 75 år til 80 år. Dog skal alle borgere fortsat have tilbud om et forebyggende hjemmebesøg i deres fyldte 75. år.

Samtidig forpligtes kommunalbestyrelsen til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg efter behov til særlige risikogrupper i alderen 65 år til 79 år. Lovforslaget giver desuden sundheds- og ældreministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om de kommunale forpligtelser i forhold til tilrettelæggelsen af de forebyggende hjemmebesøg." (Kilde – folketinget.dk: <http://www.ft.dk/samling/20151/lovforslag/L47/index.htm>)

Selve lovteksten kan findes via linket: <https://www.retsinformation.dk/pdfPrint.aspx?id=176786>

Der er endnu ikke kommet en vejledning til loven, men fra kontakt til ministeriet er det blevet tydeliggjort, at kommunen forventes at overholde lovgivningen fra 1. januar 2016.

På baggrund af lovens tekst og ud fra dialogen omkring og hørings svar til lovforslaget har administrationen udarbejdet et udkast til en kvalitetsstandard.

I kvalitetsstandarden er målgruppen defineret til:

"Tilbud om opsøgende besøg gives til dig som er:

- fyldt 65 år og
- enlig og
- oplever at have særlige udfordringer i hverdagen

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang til alle som ikke modtager anden hjælp fra kommunen, i det år du fylder 75 år.

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang om året til dig som er fyldt 80 år og ikke modtager anden hjælp fra kommunen."

Dette svarer til lovtekstens stykke 1-3:

"1. § 79 a, stk. 1, affattes således:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, der er fyldt 80 år, og som bor i kommunen, jf. dog stk. 2 og 3.

2. I § 79 a indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor i kommunen, i

deres fyldte 75. år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde forebyggende hjemmebesøg efter behov til borgere i alderen 65 år til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, og som bor i kommunen.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 4-6.”

I kvalitetsstandarden er indholdet foreslået til at være:

”Et besøg vil typisk vare 45 minutter og tilrettelægges ud fra din situation og vil handle om, hvordan du klarer din hverdag, med afsæt i de Dobbelte KRAM faktorer:

- Kost og Kompetencer
- Rygning og Relationer
- Alkohol og Accept
- Motion og Mestring

Kommer det under samtalen frem, at du har behov for støtte i hverdagen, vil der, efter aftale med dig, blive etableret kontakt med relevant medarbejder, som kan hjælpe dig videre.”

Dette følger de erfaringer, der er skabt med forebyggende hjemmebesøg og med erfaringerne fra projekt under Ældremilliarden omkring opsøgende hjemmebesøg for ensomme, udsatte ældre.

Kvalitetsstandarden foreslås sendt i høring i Seniorråd via Socialudvalget, så høringssvar kan medtages i ved behandling i Byrådet.

Forslag til tidsplan for det videre forløb

Administrationen har udarbejdet nedenstående forslag til tidsplan for det videre forløb:

19. januar	Høring i Seniorrådet
2. februar	Politisk behandling i Socialudvalget
10. februar	Politisk behandling i Økonomiudvalget
24. februar	Politisk behandling i Byrådet

Sundhed

Det må forventes, at den indsats, som den nye lovgivning og den nye kvalitetsstandard fastsætter, vil have en positiv sundhedsmæssig effekt for borgere i alderen 65 år til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne.

INDSTILLING

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at Seniorrådet udarbejder et høringssvar

BESLUTNING I SENIORRÅDET DEN 19-01-2016

Som beskrevet i punkt 4 i den ordinære dagsorden, så skal Skanderborg Kommune udarbejde en kvalitetsstandard for de forebyggende hjemmebesøg.

Denne kvalitetsstandard sendes nu til høring i Seniorrådet.

Seniorrådet udarbejder et høringssvar og sender dette.

Punkt 2: Revidering af tilsynspolitik for Ældre og Handicapområdet

Bilag

Udkast - Tilsynspolitik for ældre og handicapområdet

Revidering af tilsynspolitik for Ældre og Handicapområdet

RESUME

Kommunalbestyrelsen skal ifølge lovgivningen årligt følge op på politikken og foretage eventuelle nødvendige justeringer.

Det foreliggende udkast indeholder sproglige ændringer. Disse er foretaget med henblik på at gøre teksten mere enkel og forståelig. Det foreslås, at tilsyn føres på tilbuddene på ældre og handicapområdet en gang årligt. Endvidere foreslås det, at den årlige samlede tilsynsrapport, som udarbejdes til Socialudvalget, fremsendes til Seniorrådet og Handicaprådet til orientering.

Det skal bemærkes, at det driftsorienterede tilsyn med botilbuddene på handicap og socialpsykiatriområdet samt de aktivitets- og samværstilbud, der ligger som en integreret del af botilbud, føres af Socialtilsyn Midt. Disse tilbud er således ikke længere omfattet af det driftsorienterede kommunale tilsyn.

Sagsfremstilling

Ifølge lovgivning om retssikkerhed og administration på det sociale område har kommunen pligt at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Efter § 151 c. i bekendtgørelse af lov om social service nr. 904 af 18. august 2011 skal kommunalbestyrelsen udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter § 91. Det vil sige tilbud, som for størstedelens vedkommende er hjemmehørende på ældreområdet.

I Skanderborg Kommune er ældreområdet organisatorisk sammenhængende med handicapområdet. På baggrund af dette vedtog Skanderborg Kommunes Byråd i december 2011 en Tilsynspolitik, der var fælles for både ældre og handicap.

Efter § 151 c i bekendtgørelse af lov om social service skal kommunalbestyrelsen endvidere mindst en gang årligt følge op på tilsynspolitikken herunder foretage de nødvendige justeringer.

Den 17. december 2014 besluttede Byrådet, at en revidering af Tilsynspolitikken skulle finde sted i forbindelse med, at Socialtilsyn Midt afslutter sine tilsyn på handicap- og socialpsykiatritilbuddene i Skanderborg Kommune.

Det skal bemærkes, at det driftsorienterede tilsyn med botilbuddene på handicap og socialpsykiatriområdet samt de aktivitets- og samværstilbud, der ligger som en integreret del af botilbud, føres af Socialtilsyn Midt. Disse tilbud er således ikke længere omfattet af det driftsorienterede kommunale tilsyn. Socialudvalget er blevet orienteret om Socialtilsynets tilsynsbesøg på tilbuddene i Skanderborg Kommune i forbindelse med udvalgsmødet den 6. oktober 2015.

På baggrund af ovenstående lovgrundlag og politisk beslutning fremlægges hermed et revideret udkast til tilsynspolitik.

Den reviderede udgave af tilsynspolitikken

Kort skitseret har den reviderede tilsynspolitik følgende indhold:

Tilsynets opgave er at kvalitetssikre:

- at tilbud beliggende i Skanderborg Kommune tilbyder borgerne en indsats præget af ligeværdighed, tryghed og udvikling.

- at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som kommunalbestyrelsen har truffet.
- at hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- at forebygge ved at gribe korrigerende ind, før mindre problemer udvikler sig til alvorlige problemer.

Fokusområderne for tilsynet er:

- Organisation
- Faglighed
- Læring og udvikling

Der kan være forskellige former for tilsyn:

- Løbende tilsyn
- Anmeldt tilsyn
- Uanmeldt tilsyn

Tilsynet anvender følgende begreber i den sammenfattende konklusion:

- Godkendt
- Godkendt med bemærkning
- Ikke godkendt

Såfremt et tilbud godkendes med bemærkning eller ikke godkendes tager fagchefen for Ældre og Handicap stilling til om tilbuddet skal udarbejde en handleplan.

Skanderborg Kommune har forankret tilsynsopgaven i myndighedsområdet ældre og handicap. Tilsyn med plejecentre foretages en gang årligt.

Hos borgere, som modtager indsatser til pleje og/eller praktisk hjælp, foretages tilsynet løbende eller i forbindelse med en revurdering af behovet for indsats.

Tilsyn med aktivitets- og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt.

Ændringer i forhold til nuværende politik

Alle aktivitets og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt. Med henblik på forenkling og en mere overskuelig politik er indholdet i de to tidligere appendikser tænkt ind i det reviderede udkast til politik.

Rapporterne for de enkelte tilsyn kan findes på kommunens hjemmeside. Derfor vil den årlige samlede tilsynsrapport, som udarbejdes til Socialudvalget, blive fremsendt til Seniorrådet og Handicaprådet til orientering.

Generelt er det foreliggende udkast præget af sproglige ændringer. Disse er foretaget med henblik på at gøre teksten mere enkel og forståelig.

Den nuværende politik kan findes her:

<https://www.skanderborg.dk/Borger/Aeldre-og-pleje/Tilsyn-og-magtanvendelse/Tilsyn-paa-plejecentre/Tilsynspolitik.aspx>

Sundhed

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

INDSTILLING

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at Seniorrådet udarbejder et høringssvar.

BESLUTNING I SENIORRÅDET DEN 19-01-2016

Den beskrevne politik er blevet udarbejdet ud fra den nye lovgivning.

Seniorrådet deltager ikke i plejecenterbesøg, da de har en politisk rolle. Tilsyns ansvaret er derimod en myndighedsopgave, som er placeret hos Skanderborg Kommune rent lovgivningsmæssigt.

Så frem at Seniorrådet ønsker at deltage i de kommunale tilsyn, så skal et sådan eventuelt ønske rejses for fagchefen igen.

Seniorrådet spørger:

Følges der op på tilsyn ved de ydelser i frit valg området som leveres i borgernes egne hjem?

Myndighedschefen orienterer at det kun følges op på disse ydelser ved revisiteringer, hvor der spørges ind til om borgerne reelt får den ydelse der er visiteret. Man vurderer her kun selve ydelsen samt arbejdsmiljøet for personalet, men man forholder sig ikke til hvordan folk bor overordnet set.