

# **REFERAT Socialudvalget 2014-2021 d. 02-02-2016**

**Mødedato** Tirsdag d. 02. februar 2016 kl. 15:00

**Mødested** Konferencsalen, Rådhuset, Skanderborg

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden 02-02-2016.....	3
Meddelelser til mødet 02-02-2016.....	4
Løbende status på flygtningeområdet 02-02-2016.....	5
Plejeboligplan - Godkendelse af opdateret tids- og procesplan.....	6
Plejeboligplan - Orientering om opdateret kapacitetsanalyse.....	10
Plejeboligplan - Godkendelse af proces for anden anvendelse eller afhændelse af plejecentre.....	12
Fastlæggelse af dialogmøder 2016.....	15
Procesplan for en værdighedspolitik for Skanderborg Kommune - finanslov 2016.....	18
Parameter til politikkontrol af kvalitetsløft af maden på ældreområdet.....	21
Effektiviseringsmulighed: Ledelsesstruktur på ældreområdet.....	24
Sagsbehandling i Fagsekretariatet Ældre og Handicap.....	26
Udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg.....	27
Revidering af tilsynspolitik for Ældre og Handicapområdet.....	31
Anden anvendelse af Palmehaven.....	35
Evt. 2. februar 2016.....	38

## **Punkt 20: Godkendelse af dagsorden 02-02-2016**

00.01.00-A00-11-14

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Jens Szabo fremsatte forslag om, at pkt. 24: Plejeboligplan - Orientering om opdateret kapacitetsanalyse udsættes.

For forslaget stemte 1 medlem af udvalget: Jens Szabo

Imod forslaget stemte 3 medlemmer af udvalget: Christina Bottke, Frank W. Damgaard og Finn Sander Jensen.

Dagsordenen blev dermed godkendt.

## **Punkt 21: Meddelelser til mødet 02-02-2016**

00.01.00-A00-64-14

### **Sagsfremstilling**

Vedlagt som bilag til dette punkt er en opgørelse over ledige plejeboliger samt en opgørelse over ønsker til plejebolig.

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

I forlængelse af Økonomiudvalgets pkt. 4: Udvalgte personaledata med fokus på mangfoldighed på mødet den 20. januar 2016, blev Socialudvalget, af uddannelseskoordinator ved Ældre og Handicap, Jonna Christiansen, under dette punkt præsenteret for den del af oplægget omhandlende plejeområdet. Oplægget er vedlagt referatet.

Konstitueret ældre- og handicapchef Niels Diedrichsen orienterede om,

- at der på marts mødet, som følge af budgetforliget for 2016, kommer 5 forslag om effektiviseringer til beslutning
- at der er fortsat pågår dialog med en interessent om Søndervang i Låsby
- at der, i forlængelse af Socialudvalgets beslutning om foretræder for udvalget, er aftalt foretræde med Lars B. Pedersen på næste udvalgs møde
- at der fortsat er dialog med Region Midt om anvendelsesmuligheder for Baunegården

Direktør Lars Kirkegaard orienterede om,

- rekrutteringsprocessen af en ny ældre- og handicapchef

Socialudvalget anmodede om,

- at de løbende oversigter over henholdsvis ledige plejeboliger og ønsker til plejeboliger fremover opdateres med den foregående måneds tal
- at listen over ønsker til plejebolig opgøres i en aktiv og passiv venteliste

### **Bilag**

oversigt over ledige plejeboliger pr. 26.1.2016.pdf

Ønsker over plejebolig ultimo jan 2016.pdf

oplaeg\_sosu-elever\_etniske-problemer\_JonnaC\_30jan2016.pptx

## **Punkt 22: Løbende status på flygtningeområdet 02-02-2016**

03.00.00-A00-54373-15

### **Sagsfremstilling**

Socialudvalgets vedtog følgende på oktobermødet:

”at anmode administrationen om løbende at holde udvalget orienteret om flygtningeområdet gennem opdatering af det til punktet vedhæftede notat, suppleret med et oversigtskort over den samlede boligplacering af flygtningene i hele kommunen”

Vedlagt dette punkt er et opdateret notat vedr. flygtningeområdet.

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning
- at anmode administrationen om, at forrige måneds tal medtages i oversigten fsva. nationalitet og bosætningen af flygtninge i Skanderborg.

### **Bilag**

Status på boliger tilf flygtninge februar 2016

# Punkt 23: Plejeboligplan - Godkendelse af opdateret tids- og procesplan

27.42.00-A00-46571-15

## Resume

På baggrund af Socialudvalgets beslutning den 12. januar 2016 er der udarbejdet en opdateret tids- og procesplan med henblik på at fastholde opstart af byggeriet i Ry i efteråret 2017. Tids- og procesplanen er udarbejdet med input fra Bascon, et rådgivende ingeniørfirma og er udarbejdet med henblik på at kunne opstarte byggeriet i Ry senest den 16. november 2017. Tids- og procesplanen er udarbejdet under en række forudsætninger for at kunne nå denne deadline for byggeriet i Ry.

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på, at udvalget drøfter den opdaterede tids- og procesplan med de forudsætninger, der ligger til grund samt godkender tids- og procesplanen.

Ligeledes er sagen sat på dagsordenen med henblik på udvalgets godkendelse af projektnavn samt beslutning af dato for borgermøde/informationsmøde i Ry i april 2016.

## Sagsfremstilling

I efteråret 2015 har det primære fokus i projektet været, at de faglige arbejdsgrupper er kommet med foreløbige løsninger inden for følgende fokusområder i Plejeboligplanen:

- Demensafsnit
- Faciliteter for pårørende / frivillige / børn / borgerne
- Aktivitetscenter
- Genoptræning
- Sundhedsklinik
- Akut/aflastning
- Aktiviteter for borgere med andre behov.
- Selvstændige køkkener med cafe, hvortil byens borger og pårørende vil have adgang.

Det sidste fokusområde vedrørende Plejeboliger/Ældreboliger medtages i en opdateret kapacitetsanalyse, der vil blive drøftet på Socialudvalgets februar møde 2016.

De faglige oplæg blev drøftet på et temamøde med Socialudvalget og arbejdsgrupperne den 15. december 2015.

Sideløbende med det faglige arbejde har der været fokus på at udfolde Plejeboligplanen i en rammesætning omkring projektet samt drøfte niveauet for en inddragelsesproces, når målgruppen er "offentligheden".

Den opdaterede tids- og procesplan fremgår af vedlagte bilag. Tids- og procesplanen forventes at blive rykket, således byggeriet i Ry forventes at kunne starte op forår 2018. I den nuværende tidsplan er byggeriopstart i Ry planlagt til efteråret 2017.

Forskydningen skyldes dels, at konceptet for de fremtidige plejeboliger først forventes politisk godkendt efter sommeren 2016, og ikke før sommeren 2016, som det er planlagt i den nuværende tidsplan, og dels er der lagt lidt længere tid ind til evt. udbud af selve byggeprogrammet og dels til selve udbuddet af byggeriet. Derudover er der lagt en høringsperiode ind af konceptet.

I Galten-Skovby forventes der ikke ændringer i forhold til ombygningen rent tidsmæssigt, som forventes færdig medio 2020.

I Skanderborg og Hørning forventes ombygninger færdige ultimo 2020.

Der skal dog gøre opmærksom på, at tids- og procesplan er behæftet med usikkerhed, særligt i forhold til ombygningsplanerne i Hørning og Skanderborg, da omfanget af ombygningerne endnu ikke er fuldt ud kendt, og det forudsættes yderligere, at byggeriet i Ry, samt ombygning/nybygning i Galten, forventes færdigt først.

I tidsplanen er der indregnet en inddragelsesproces på 3 måneder i forhold inddragelse inden for pejlemærket "Samvær, samskabelse og åbenhed". En overordnet plan for denne proces fremgår af bilag "Overordnet plan for inddragelse ift Samvær, samskabelse og åbenhed". Denne proces skal ligeledes ses i stor sammenhæng til den arbejdsgruppe, der arbejder med, hvorledes der kan skabes mere liv på centrene.

Ønsket om at bibringe mere liv på plejecentrene giver anledning til at give projektet et midlertidigt projektnavn, der ikke bringer billeder frem af kun et plejecenter. Forslag til projektnavn kunne være:

- Projekt Vores Hus
- Projekt Generationernes Hus
- Projekt Fællesskabets Hus
- Projekt Folkets Hus
- Projekt Bytorv
- Projekt Liv på Tværs
- Projekt Vær' Med

Når projektet er kommet længere i processen, eksterne parter er inddraget, koncept udarbejdet, kan en navnekonkurrence for huset i Ry lanceres.

## **Supplerende sagsfremstilling Socialudvalgets møde den 02-02-2016**

### **Baggrund**

På udvalgets møde den 12. januar 2016 blev der på baggrund af efterårets arbejde i projektet forelagt en opdateret tids- og procesplan, hvor byggeriet i Ry var rykket fra efterår 2017 (fra tids- og procesplanen behandlet i september 2015) til foråret 2018.

På baggrund af drøftelsen på Socialudvalgets møde den 12. januar 2016 har administrationen vurderet tids- og procesplanen og vendt muligheden for at fastholde tidsplanen for opstart af byggeri i Ry i efteråret 2017 med Bascon, et rådgivende ingeniørfirma. Ligeledes har der været af holdt møde med BDO.

### **Tids- og procesplan for byggeriet i Ry**

Bascon såvel som BDO gør opmærksom på, at det er en stram tidsplan, der skal følges, hvis byggeriet i Ry skal starte i efteråret 2017. Dette skyldes blandt andet lovgivningen forbundet med udbudsprocesser, som stiller helt klare krav til processen, og til den tid sådan en udbudsproces tager. Derudover skal der bruges den fornødne tid på at få udarbejdet et byggeprogram for at sikre et solidt fundament for byggeriet, som danner grundlag for udbuddet af byggeriet og det efterfølgende byggeri.

Arbejdet omkring byggeprogram kan først startes op, når der politisk er godkendt et overordnet koncept for fremtidens plejeboliger. Konceptet for fremtidens plejeboliger er definerende for og danner grundlag og afsæt for projektet som helhed, og for det byggeprogram, der skal udarbejdes for byggeriet i Ry. Konceptet vil blandt andet indeholde udmøntningen af fokusområderne fra Plejeboligplanen, placering, antal boliger, vision, værdier mv.

Vedlagt punktet er en revideret tids- og procesplan. Bascon har været behjælpelig med at vurdere og udarbejde tids- og procesplanen, og på baggrund af de begrænsninger sommerferieperioden sætter dels for processer, der involverer organisationen dels beslutningsprocesser, er det vurderet, at en realistisk deadline for opstart af byggeriet i Ry vil være den 16. november 2017.

Det er vigtigt at pointere, at tids- og procesplanen er udarbejdet under en række forudsætninger for at kunne nå den ønskede deadline for byggeriet i Ry.

Der er ikke i tids- og procesplanen indlagt buffertid. Den er fuldt ud komprimeret af hensyn til at kunne stile efter byggeriopstart i Ry 16. november 2017. De forskellige processer og beslutninger skal dermed forløbe gnidningsfrit.

Starter byggeriet op i Ry 16. november 2017, kan tidsplanen tilrettelægges således, at konceptet for fremtidens plejeboliger godkendes i Socialudvalget i august 2016 med indstilling til Økonomiudvalg og Byråd i september 2016, således byggeprogram kan starte 1. oktober 2016.

### **Datoer for borgermøde i Ry**

Et borgermøde/informationsmøde i april 2016, efter afholdelse af temamøde i Byråd i marts 2016, foreslås afholdt på en af følgende datoer:

- 7. april kl. 19-20.30/21
- 11. april kl. 19-20.30/21
- 14. april kl. 19-20.30/21

### **Projektnavn**

Styregruppen indstiller, at projektet om at bibringe mere liv på plejecentrene, kører under projekttitlen "Projekt Fællesskabets Hus". Baggrunden for dette er, at det vurderes at understøtte Plejeboligplanens mål samt tækningen omkring kommune 3.0.

## **Sundhed**

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at den opdaterede tids- og procesplan godkendes
- at den overordnede plan for inddragelse godkendes
- at et midlertidigt projektnavn drøftes og vælges.

Supplerende indstilling til Socialudvalgets møde den 02-02-2016

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at den opdaterede tids- og procesplan drøftes med de forudsætninger, der ligger til grund
- at tids- og procesplanen godkendes
- at forslaget til projektnavn "Projekt Fællesskabets Hus" godkendes
- at dato for borgermøde i april 2016 besluttet

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at godkende udkastet til tids- og procesplanen og herunder de i planen skitserede forudsætninger for overholdelsen af tidsplanen
- at godkende forslaget til projektnavn "Projekt Fællesskabets Hus"
- at borgermødet i Ry afholdes den 11. april april 2016
- at medlemmerne af Socialudvalget inviteres med til møder med interessenter og borgere om "Projekt Fællesskabets hus", og at der skal inviteres bredt ind til denne dialog
- at der i udarbejdelsen af det endelig koncept skal tages højde for muligheden for senere hen at kunne bygge til.

## **Beslutning i Socialudvalget den 12-01-2016**

Socialudvalget vedtog,

- at det i forhold til tids- og procesplanen skal undersøges nærmere, hvorvidt det er muligt at fastholde den oprindelige tidsplan med første spadestik for byggeriet i Ry inden udgangen af 2017
- at det skal præciseres at tidsperspektiverne for Skanderborg og Hørning er forbundet med en vis usikkerhed

- at godkende den overordnede plan for inddragelsesproces med den bemærkning, at dialogen om pejlemærket ”Samvær, samskabelse og åbenhed” i første omgang afholdes i Ry, og at dialogen med borgerne benævnes informationsmøde
- at anmode administrationen om til næste møde at udarbejde et råudkast til en procesplan for afvikling/genanvendelse af de kommende ledige plejecentre
- at det tilstræbes at temamødet med Byrådet om plejeboligplanen afvikles i marts, og at det bliver af orienterende karakter

## **Bilag**

160202\_Tids- og procesplan.pdf

## Punkt 24: Plejeboligplan - Orientering om opdateret kapacitetsanalyse

27.42.00-A00-46571-15

### Resume

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på udvalgets orientering af resultaterne af den opdaterede kapacitetsanalyse pr. 22. januar 2016.

### Sagsfremstilling

Kapacitetsanalysen, der danner grundlag for at vurdere det fremadrettede plejeboligbehov er opdateret pr. 22. januar 2016. Kapacitetsanalysen, der fremgår af bilag 160202\_Kapacitetsanalyse, beskriver beregningsmodellen og de forudsætninger, der ligger til grund for modellen.

I februar-analysen 2015 er der skønnet et basiskapacitetsbehov i Ry på 71 pladser ekskl. korttidspladser men inkl. borgere fra andre kommuner. I denne opdaterede kapacitetsanalyse er basiskapacitetsbehovet i Ry vurderet til 50 pladser ekskl. korttidspladser og ekskl. borgere fra andre kommuner.

Forskellige forudsætninger er ændret i forhold til kapacitetsanalysen drøftet på Socialudvalgets møde den 3. marts 2015, der forklarer forskellen mellem de to kapacitetsanalyser. Følgende forklarer reduktionen fra de 71 pladser fra analysen i 2015 til 50 pladser i den opdaterede analyse:

Basiskapacitetsbehov for plejeboliger i Ry, ekskl. korttidspladser, inkl. borgere fra andre kommuner, kapacitetsanalysen 2015	71 pladser
Korrektion for 17 boliger i Galten, der er ændret fra plejeboliger til ældreboliger. Da Ry udgør ca. 1/6 af borgere i kommunen ifølge befolkningsprognosen 2025, betyder det en reduktion i Ry på:	-3 pladser
Korrektion for borgere fra andre kommuner. Antages fremadrettet ca. 50 borgere, som de forrige år, betyder det en reduktion i Ry på:	-8 pladser
Korrektion for borgersammensætningen i Ry sammenlignet med Skanderborg Kommune som helhed. Det betyder en reduktion i Ry på:	-6 pladser
Korrektion for nyt datagrundlag. Det betyder en reduktion i Ry på:	-4 pladser
<b>Basiskapacitetsbehov i Ry, ekskl. korttidspladser og borgere fra andre kommuner</b>	<b>50 pladser</b>

Det fremtidige behov for korttidspladser analyseres af arbejdsgruppen inden for emnet akut/aflastning fra Plejeboligplanen, men der er i dag i plejedistrikt Ry ni korttidspladser.

Antages niveauet af borgere fra andre kommuner at være konstant på 50 borgere, som de tidligere år vil det for Rys andel svare til ca. otte pladser.

Bilaget 160202\_Kapacitetsanalyse har en beregningsmæssig teknisk karakter, da der redegøres for beregningsmodellen, og alle mellemregninger fremgår ikke eksplicit. Resultaterne vil blive redegjort på udvalgets møde den 2. februar 2016.

### Sundhed

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

### Indstilling

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at orienteringen om den opdaterede kapacitetsanalyse tages til efterretning.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog at tage orienteringen til efterretning.

Hertil bemærkes, at sager, der forelægges til orientering ikke lægger op til konkrete beslutninger i udvalget. Når udvalget tager orienteringen til efterretning kan man således ikke herfra slutte, at de enkelte medlemmer af udvalget tilslutter sig eller er enige i hele eller dele af indholdet i den pågældende orientering.

## **Bilag**

160202\_Kapacitetesanalyse.pdf

Slides kapacitetsanalyse.pptx

# Punkt 25: Plejeboligplan - Godkendelse af proces for anden anvendelse eller afhændelse af plejecentre

27.42.00-A00-46571-15

## Resume

På baggrund af Socialudvalgets møde den 12. januar 2016 er sagen er sat på dagsordenen med henblik på, dels at give Socialudvalget en orientering omkring status for nuværende plejecentre, der er i spil for anden anvendelse eller afhændelse som en del af Plejeboligplanen, dels med henblik på udvalgets godkendelse af forslag til den fremadrettede proces.

## Sagsfremstilling

### Status

På baggrund af Socialudvalgets møde den 12. januar 2016, har administrationen udarbejdet en samlet oversigt over status for de plejecentre, der er i spil i forbindelse med anden anvendelse eller afhændelse som en del af Plejeboligplanen.

Område	Plejecenter	Politiske beslutninger	Status pr. 22. januar 2016
Galten	Søndervang	<b>Plejeboligplan</b> Søndervang fortsat drives sammen med Galten Skovby plejecenter og indgår i en senere behovsanalyse.  <b>Budgetforlig</b> Skanderborg Kommune er åben overfor afhændelse af Søndervang til en anden interesseret aktør. Nærmere dialoger indledes, og beslutningsgrundlag herfor udarbejdes med henblik på politisk beslutning.	Der har i løbet af 2015 været dialog med anden aktør med henblik på evt. salg af Søndervang. Denne dialog pågår fortsat
	Området omkring Tjørnehaven/Bøgehaven	<b>Plejeboligplan</b> Galten Skovby området følger efter Ry-området med om - / og nybygninger.  <b>Budgetforlig:</b> Forinden det gamle rådhus sælges og gør plads til private eller almene mindre boliger, der bl.a. henvender sig til 55+årige, skal det samlede kommunalt ejede areal omkring og i tilknytning til det gamle rådhus og Tjørnehaven/Bøgehaven disponeres, således der sikres de nødvendige udvidelsesmuligheder ved Tjørnehaven/Bøgehaven. Grundkapitalindsuddet finansieres af det afsatte beløb til almene boliger eller kassen.	
	Tjørnehaven	<b>Budgetforlig</b> 17 boliger ændres fra plejeboliger til ældreboliger	Opdateret kapacitetsanalyse pr. 22. januar 2016 tager højde for dette

Ry	Ryvang	<p><b>Plejeboligplan</b> Der etableres et nyt plejecenter med de nødvendige antal boliger i Ry. De nuværende plejeboliger i Ryvang kan bringes i anvendelse til andre formål, eventuelt sælges.</p> <p><b>Budgetforlig</b> 29 boliger ændres fra plejeboliger til ældreboliger</p>	<p>Opdateret kapacitetsanalyse pr. 22. januar 2016 tager højde for dette</p>
	Dalbogård	<p><b>Plejeboligplan</b> Dalbogård ophører som plejecenter og søges anvendt til andet formål, gerne aktiviteter for lokalområdet, når der er opført nyt center i Ry.</p>	
	Søkilde	<p><b>Plejeboligplan</b> Søkilde forbliver indtil videre ejet af Skanderborg Kommune og søges anvendt i en kombination af plejecenter, køkken, dagaktiviteter for demente, mens resten udlejes til flygtninge på midlertidig basis.</p> <p>Visitationen til Søkilde stoppede pr. 30. april 2015.</p>	<p>Der er flyttet 8 flygtninge ind</p>
	Nyt plejecenter	<p><b>Budgetforlig:</b> Det gamle rådhus indgår centralt i overvejelserne om opførelse af nye plejeboliger i Ry. Derfor er der ikke andre aktuelle planer for anvendelse af arealet efter fraflytningen af de administrative funktioner på stedet.</p>	<p>Drøftelser omkring placering vil pågå som en del af projektarbejdet i løbet af foråret 2016.</p>
Skanderborg	Baunegården	<p><b>Plejeboligplan:</b> Baunegården afmeldes ikke som plejecenter, men søges opbygget til at rumme målgrupper svarende til den nuværende i Væksthuset - evt. udvidet med borgere fra nabokommunerne efter nærmere aftale herom og evt. en målgruppe af borgere med erhvervet senhjerneskade. Det kunne f.eks. være efter nærmere drøftelser med Region Midtjylland, men kunne også være med fokus på genoptræningsdelen indenfor Serviceloven.</p> <p>Visitationen til Baunegården stopper for så vidt angår den</p>	<p>Der er flyttet 6 flygtninge ind</p> <p>Der har i løbet af 2015 blandt andet været dialog med nabokommuner og Region Midtjylland. Der pågår fortsat drøftelser med Region Midtjylland med henblik på at købe et antal boliger og etablere center for hjerneskadede.</p>

målgruppe af borgere, der ikke har behov for det specialplejetilbud, som Baunegården fremadrettet vil være.

Mens centret opbygges til at rumme disse målgrupper udlejes et begrænset antal boliger (op til 4) til flygtninge.

### **Proces**

Administrationen foreslår, at der udarbejdes notat til drøftelse på Socialudvalgets møde den 8. marts 2016, der for hver lokalitet beskriver:

- Mulige forslag til anden anvendelse (inden for Socialudvalgets område)
- Forslag til hvorledes der arbejdes videre med de forskellige lokaliteter med henblik på at skabe sammenhæng med øvrige planmæssige tiltag som f.eks. kommuneplan, lokalplaner, 17.4-udvalg, og hvor der ligeledes tages højde for så vidt muligt at sikre sammenhæng til kapacitetsanalysen, der er udarbejdet på handicapområdet.

### **Sundhed**

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

### **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at orientering om status tages til efterretning
- at den videre proces godkendes.

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at tage orienteringen om status til efterretning
- at godkende den videre proces med den bemærkning at mulige anvendelser uden for Socialudvalgets område også bør tages i betragtning

# Punkt 26: Fastlæggelse af dialogmøder 2016

00.22.00-A00-57773-14

## Resume

Punktet er sat på dagsordenen med henblik på, at Socialudvalget som et led i udvalgets politikformulerende og politikkontrollerende arbejde fastlægger plan for dialogmøder i 2016. Planen skal betragtes som et dynamisk dokument.

## Sagsfremstilling

Socialudvalget har haft tradition for årligt at have faste dialogmøder med:

- Kontraktholdere
- Seniorrådet
- Handicaprådet
- Integrationsrådet
- Frivillig Følgegruppen

På Socialudvalgets møde den 1. december 2015 vedtog udvalget,

- at udvalget som udgangspunkt ønsker at fastholde dialogen med de faste dialogparter, men at der kan udvikles på formen herpå

Administrationen udarbejdede på den baggrund til udvalgets januarmøde følgende forslag til temaer, som udvalget kan drøfte med de respektive dialogparter i tilknytning til Socialudvalgets egen behandling af temaerne.

### Seniorrådet

- Plejeboligplanen
- Udarbejdelse af værdighedspolitik.

### Handicaprådet

- Strategi for kapaciteten på handicap og socialpsykiatriområdet
- Serviceniveau vedr. socialpædagogisk ledsagelse.

### Integrationsrådet

- Revision af integrationspolitikken(PF)
- konkrete tiltag i integrationsplan 2016 (PK).

### Frivilligfølgegruppen

- Revision af integrationspolitikken(PF)
- Opfølgning på strategi for frivilligt socialt arbejde(PK).

### Kontraktholdere handicapområdet

- Effektiviseringer (PF).

### Kontraktholdere ældreområdet

- Udarbejdelse af værdighedspolitik (PF)
- Effektiviseringer (PF)

- Opsamling på Ældremilliarden 2015 og klippekortsordningen (PK)

Administrationen foreslår hermed, at dialogen med de respektive parter som udgangspunkt sker ad hoc i forbindelse med udvalgets politikkontrollerende og -formulerende opgaver inden for parternes portefølje.

På baggrund af ovenstående foreslår administrationen følgende plan for dialogmøder:

<b>Dato</b>	<b>Tema</b>	<b>Dialogpart</b>
Aprilmødet	Strategi for kapaciteten på handicap og socialpsykiatriområdet	Kontraktholdere på handicapområdet
	Effektiviseringer	Kontraktholdere på ældreområdet og handicapområdet
	Opsamling på Ældremilliarden 2015 og klippekortsordningen	Kontraktholdere på ældreområdet
	Udarbejdelse af værdighedspolitik	Kontraktholdere på ældreområdet
	Plejeboligplanen	Seniorrådet Frivilligfølgegruppen
Majmødet	Strategi for kapaciteten på handicap og socialpsykiatriområdet	Handicaprådet
	Serviceniveau vedr. socialpædagogisk ledsagelse	
Junimødet	Konkrete tiltag på Integrationsområdet. Herunder Integrationsplan 2016 med inddragelse af perspektiver for 2017 på integrationsområdet.	Integrationsrådet
	Revision af Integrationspolitikken	Integrationsrådet Frivilligfølgegruppen
Novembermødet	Opfølgning på strategi for frivilligt arbejde	Frivilligfølgegruppen

Forslaget til dialogmøder skal betragtes som en dynamisk oversigt, henset til, at der kan opstå behov for yderligere dialog i løbet af året. Initiativ hertil kan ske fra både Socialudvalget eller de respektive dialogparter.

## **Sundhed**

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

## **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef og beskæftigelses- og sundhedschefen indstiller,

- at udkast til plan for dialogmøder vedtages

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at godkende udkast til plan for dialogmøder, dog med den ændring, at temaet på april mødet om effektiviseringer udgår
- at anmode administrationen om at udarbejde et udkast til en tidsplan for afviklingen af møderne

# Punkt 27: Procesplan for en værdighedspolitik for Skanderborg Kommune - finanslov 2016

00.01.00-G01-1514-16

## Resume

I relation til indgåelse af finanslovsaftalen for 2016 er opnået enighed mellem Regeringen, Liberal Alliance, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om at afsætte en mia. kr. årligt fra 2016 og frem til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne.

De afsatte midler fordeles mellem kommunerne på baggrund af en, objektiv fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet, og kan bl.a. anvendes til personale (varme hænder) og til kompetenceudvikling med fokus på at understøtte arbejdet med værdighed i ældreplejen mv.

I lovforslaget er det beskrevet, at Værdighedspolitikken skal tage afsæt i følgende områder:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Mad og Ernæring
- En værdig død

Det er op til den enkelte kommune at vurdere, hvordan midlerne skal anvendes. Midlerne fordeles mellem kommunerne i løbet af 2016, senest den 1. august.

Lovforslaget vedrørende Værdighedspolitikken forventes at træde i kraft d. 1.marts 2016.

Der er afsat i alt 8,748 mio. kr. til Skanderborg Kommune. Midler er ud over kommunens budget for 2016 og skal gå til nye initiativer eller udvidelse af eksisterende. Der skal udarbejdes en redegørelse for anvendelse af midlerne samtidig med at der senest den 1. juli 2016 skal foreligge en værdighedspolitik på kommunens hjemmeside. Midlerne udmøntes, når redegørelse er fremsendt til Sundhedsministeriet.

I årene 2014 og 2015 har kommunerne fået puljemidler til Ældremilliarden. Flere af initiativerne fra disse puljemidler falder i god tråd med en værdig ældrepleje og vil kunne fortsættes under – Værdighedspolitikker for ældreplejen.

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på orientering om rammer for Værdighedspolitik og godkendelse af proces for udarbejdelse.

## Sagsfremstilling

Den såkaldte Værdighedsmilliard skal anvendes til, at ældre borgere kan få en værdig pleje og omsorg og skal således sikre en styrkelse af kommunernes arbejde med en værdig ældrepleje og øget fokus på værdighed i plejen af den enkelte ældre.

Midlerne ligger ud over de vedtagne budgetter for 2016 og skal derfor gå til nye initiativer eller en udvidelse af eksisterende, og forudsættes anvendt til at ”understøtte arbejdet ift. livskvalitet, selvbestemmelse, kvalitet, sammenhæng og tværfaglighed, mad og ernæring samt en værdig død”.

Det er en betingelse for at få midlerne tildelt, at:

- Skanderborg Kommune udarbejder en såkaldt værdighedspolitik. Værdighedspolitikken skal forholde sig til en række konkrete områder, herunder bl.a. livskvalitet, selvbestemmelse, mad og ernæring og en værdig død.
- Værdighedspolitikken skal tydeliggøre, hvad der prioriteres, og hvad der kan forventes i kommunen.
- Byrådet skal sikre, at de lokale ældreråd og eventuelt øvrige relevante parter, pårørende og medarbejdere inddrages.
- Den første værdighedspolitik godkendes af Byrådet og offentliggøres på kommunens hjemmeside i første halvår af 2016. Herefter vedtager Byrådet en ny værdighedspolitik i det første år af hver valgperiode gældende for de følgende år.
- Kommunen skal årligt udarbejde og offentliggøre en redegørelse for, hvordan man arbejder med værdighedspolitikken og hvordan de ekstra midler, der ligger ud over de vedtagne budgetter, er anvendt.

- Redegørelsen skal indsendes til Sundheds- og Ældreministeriet sammen med et revisorpåtegnet regnskab.

Midlerne vil fra 2019 blive udbetalt sammen med bloktilskuddet.

Fagsekretariatet Ældre og Handicap har på den baggrund udarbejdet nedenstående forslag til en proces for udarbejdelse af en Værdighedspolitik.

### **Proces for tilblivelsen af en Værdighedspolitik**

<b>Tidspunkt</b>	<b>Indsats</b>
19. januar 2016	Seniorrådet orienteres om rammer for Værdighedspolitikken og anmodes om tilbagemelding om, hvilke initiativer Seniorrådet tænker ind i en ny politik
2. februar	Socialudvalget orienteres om rammer for værdighedspolitikken og tager stilling til procesplan.
8. marts	Socialudvalget godkender udkast på baggrund af drøftelse og med de rettelser som Socialudvalget måtte have. I denne drøftelse inddrages de allerede fremsendte input fra Seniorrådet.
15. marts	Seniorrådet kommenterer og kommer med yderligere input
5. april	Socialudvalget godkender politikken efter drøftelse og stillingtagen til input og kommentarer fra Seniorrådet.
20. april	Behandling i Økonomiudvalget
27. april	Behandling i Byrådet som sender i høring
Maj	høring i Seniorrådet og i Handicaprådet
31. maj	Socialudvalget behandler høringssvar fra rådene
15. juni	Økonomiudvalgsbehandling
22. juni	Byrådsbehandling

### **Økonomi**

Folketinget har med Finansloven afsat 1. mia. kr. til en såkaldt Værdighedspulje i kommunerne.

Midlerne i Værdighedspuljen fordeles mellem kommunerne på baggrund af en objektiv fordelingsnøgle for udgiftsniveauet på Ældreområdet i kommunerne.

Skanderborg Kommunes andel af Værdighedsmilliarden udgør 8,748 mio. kr. Beløbet forventes udbetalt senest d. 1.august 2016.

## **Sundhed**

Med afsæt i en værdighedspolitik kan der afhængig af, hvilke indsatser det besluttes at igangsætte, være sundhedsmæssige perspektiver.

Så længe det ikke er klarlagt, hvad værdighedspolitikken skal dække, kan det ikke belyses yderligere.

## **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at orienteringen om rammerne for Værdighedspolitikken tages til efterretning
- at processen for udarbejdelse af en Værdighedspolitik godkendes.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at tage orienteringen om rammerne for Værdighedspolitikken til efterretning
- at godkende processen for udarbejdelse af en Værdighedspolitik

## **Bilag**

forslag til bekendtgørelse - brev fra ministerium.pdf

# Punkt 28: Parameter til politikkontrol af kvalitetsløft af maden på ældreområdet

27.00.00-P20-20069-14

## Resume

På udvalgmøde den 1. december vedtog Socialudvalget som et led i udvalgets politikkontrollerende arbejde med forandringen: Kvalitetsløft af maden på ældreområdet:

- at anmode administrationen om til næste politikkontrol at komme med forslag til evalueringsparametre for kvalitetsløftet af maden, som fremover kan bruges i udvalgets politikkontrollerende arbejde.

Administrationen har på baggrund heraf udarbejdet et udkast til evalueringsparametre til brug for udvalgets politikkontrol af forandringen, som med dette punkt fremlægges ad godkendelse.

## Sagsfremstilling

### Formål

Formålet med evalueringen er:

- at dokumentere forandringerne af maden, herunder både produktion og menuplaner
- at dokumentere arbejdet med forbedringer af måltidets rammer i plejen
- at dokumentere effekten af kvalitetsløftet af maden for både borgere og medarbejdere.

### Forslag til evalueringsparametre for maden

1. Øget brug af friske råvarer
2. En større variation af smagsnuancerne i de enkelte måltider
3. En større variation af forskellige konsistenser i de enkelte måltider
4. Nye menuplaner, der udover ovenstående parametre, også er en afspejling af udviklingen af den danske madkultur
5. Øget brug af økologi.

Ad 1 og 5) Den øgede brug af friske råvarer og anvendelsen af økologiske råvarer angives i procent ved en før og eftermåling. Der skal således ved projektets start i august 2014 laves en opgørelse over, hvor stor en andel af produktionen, som i dag laves af henholdsvis friske og økologiske råvarer.

Ad 2 og 3) Der laves en beskrivelse af graden af henholdsvis smagsnuancer og konsistenser på maden før og efter projektet. Der laves endvidere en beskrivelse af, hvorledes arbejdet med at bringe flere smagsnuancer og konsistenser ind i de eksisterende retter indarbejdes i udviklingen af de nye menuplaner. Herunder med eksempler på hvordan velkendte retter udvikles både i forhold til smagsnuancer og konsistens.

Ad 4) Der laves en sammenligning af den nye og den gamle menuplan, og med en kort beskrivelse af, hvorledes den nye menuplan afspejler den danske madkultur.

### Forslag til evalueringsparameter for forbedringer af måltidets afvikling

1. Fysiske tiltag i forbindelse med afviklingen af måltidet
2. Personalemæssige ændringer i forbindelse med afviklingen af måltiderne
3. Inddragelse af pårørende, frivillige og gæster i afviklingen af måltidet.

Ad 1) De enkelte plejecentre har udarbejdet handleplaner, der bl.a. forholder sig til fysiske forbedringer. Der vil i forbindelse med politikkontrollen og den endelige evaluering ske en beskrivelse af konkrete tiltag herfor.

Ad 2) Beskrivelse af konkrete personalemæssige tiltag, der understøtter en endnu bedre afvikling af måltidet.

Ad 3) Beskrivelse af konkrete tiltag, hvor pårørende, frivillige og gæster involveres i måltiderne.

### **Forslag til evalueringsparametre for effekten for borgerne**

1. Ernæringsmæssigt
2. Styrkede fysiske kompetencer
3. Styrkede sociale relationer
4. Borgernes oplevelse af kvalitetsløftet.

Ad 1) Udviklingen i screeningsresultaterne af borgerne BMI. Maden er en vigtig del i borgernes almene sundhedstilstand, og det er derfor vigtigt, at borgerne både spiser den mængde mad de skal have, og at den er ernæringsmæssig korrekt sammensat, således at borgerne får et optimalt udgangspunkt for at bevare eller genskabe det for borgerne bedst mulige funktionsniveau. Mange af borgerne på plejecentrene er f.eks. spisende og har derfor svært ved at opretholde en BMI inden for normalområdet.

Ad 2) Beskrivelse af eksempler, hvor den ernæringsmæssige tilstand har haft betydning for borgernes fysiske kompetencer.

Ad 3) Beskrivelser af cases fra plejen ift. måltidets betydning for borgernes sociale relationer, idet afviklingen af måltidet kan være med til at understøtte borgernes sociale relationer, ved at der skabes nogle indbydende og hyggelige rammer for måltidets indtagelse, herunder også en vurdering af, hvorvidt der er sket en udvikling i antallet af borgere, der deltager i de fælles måltider på plejecentrene.

Ad 4) I forhold til at måle på borgernes madoplevelse, laves der interviews med både borgere i fritvalgsordning og borgere på plejecentre, pårørende samt af plejepersonalet i forhold til deres vurdering af madglæden, ligesom der foretages observationer af spisesituationer. Observationerne foretages idet nogle borgere vil have svært ved at udtrykke deres holdning til maden.

### **Forslag til evalueringsparametre for medarbejderne**

1. Kompetenceløft

Ad 1) Kvalitetsløftet af maden medfører ændringer af arbejdsopgaverne for både køkken og plejepersonalet, og stiller dermed krav til udviklingen af medarbejdernes faglighed. Evalueringen vil indeholde en beskrivelse af ændringerne af faglighederne.

### **Sundhed**

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

### **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at forslag til evalueringsparameter for politikkontrol af forandringen: Kvalitetsløft af maden vedtages
- at der foretages politikkontrol af forandringen i efteråret 2016, hvortil, der med udgangspunkt i de foreslåede evalueringsparametre, udarbejdes en samlet evalueringsrapport.

### **Beslutning**

*Fraværende Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog,

- at godkende de i sagsfremstillingen foreslåede evalueringsparametre

- at der i evalueringen indgår en spørgeskemaundersøgelse til alle borgere i fritvalgsordningen om deres oplevelse af maden
- at den procentvise andel, før og efter implementeringen af kvalitetsløftet af maden, af borgere i fritvalgsordning, der vælger mad fra Vores Køkken indgår som en del af evalueringen

## **Punkt 29: Effektiviseringsmulighed: Ledelsesstruktur på ældreområdet**

00.15.00-A00-208-16

### **Resume**

I forbindelse med Budget 2016-2019 er der identificeret en række effektiviseringsmuligheder på bl.a. ældreområdet, som skal kvalificeres yderligere.

En af de effektiviseringsmuligheder, der er identificeret, og som dermed skal kvalificeres yderligere er ”Ledelsesstruktur på ældreområdet”.

Socialudvalget skal som et led i udvalgets politikformulerende arbejde med dette punkt kvalificere udkast til beslutningsgrundlag for en ændret ledelsesstruktur.

### **Sagsfremstilling**

I aftalen for Budget 2016-2019 er der identificeret en række effektiviseringsmuligheder på bl.a. ældreområdet, som skal kvalificeres yderligere. En af de effektiviseringsmuligheder, der er identificeret, og der skal kvalificeres yderligere er ”Ledelsesstruktur på ældreområdet”.

Der er i forbindelse med kvalificeringen lagt op til en inddragelsesproces, hvor relevante parter får mulighed for at kvalificere de af fagchefen beskrevne modeller. Inddragelsen skal således kvalificere de fordele og ulemper, der er ved de beskrevne modeller.

De parter der inddrages er:

- Kontraktholdere på ældreområdet
- Teamledere på ældreområdet
- MED-systemet
- De relevante faglige organisationer
- Seniorrådet
- Socialudvalget

Administrationen har til brug for det videre arbejde med afdækning af effektiviseringsmuligheder på ledelsesstrukturen på ældreområdet udarbejdet et notat, hvori der beskrives forskellige mulige modeller for en fremtidig ledelsesstruktur. I modellerne indgår en række parametre ud fra hvilke, der er foretaget en vurdering af fordele og ulemper ved de forskellige modeller.

Parametrene er følgende:

- Faglig kvalitet
- Ledesspænd
- Understøttelse af rehabilitering af og sammenhængende forløb
- Den anslåede økonomiske effekt
- Øvrige forhold

Socialudvalget skal med dette punkt kvalificere udkastet til beslutningsgrundlag for en ændret ledelsesstruktur på ældreområdet, herunder drøftelse af hvorvidt udvalget ønsker yderligere modeller belyst og/eller om der f.eks. skal indgå flere parametre i beskrivelsen af de enkelte modeller.

### **Den videre proces**

Den samlede inddragelsesproces ift. kvalificeringen forventes afsluttet primo februar 2016, og derefter udarbejder direktør og fagchef udkast til indstilling, som forinden politisk behandling skal sendes i høring i MED-systemet. Når høringsrunden er afsluttet, fremsendes indstillingen til en evt. ny ledelsesstruktur på ældreområdet til politisk behandling.

Den politiske proces forventes at forløbe således:

8. marts 2016: Socialudvalg

16. marts 2016: Økonomiudvalg

30. marts 2016: Byråd

## **Sundhed**

Det vurderes, at der ikke er væsentlige sundhedsmæssige konsekvenser.

## **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at de i notat af 13. januar 2016 beskrevne mulige modeller for en evt. ændret ledelsesstruktur på ældreområdet kvalificeres.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget drøftede og kvalificerede de fremlagte modeller for en ændret ledelsesstruktur.

## **Bilag**

NOTAT med mulige ledelsesstrukturmodeller

Orientering af Socialudvalget 020216.pptx

## **Punkt 30: Sagsbehandling i Fagsekretariatet Ældre og Handicap**

27.00.00-P35-99-16

### **Sagsfremstilling**

Socialudvalget har ønsket at få et indblik i forskellige sagstyper og sagsforløb i Fagsekretariatet Ældre og Handicap.

Socialudvalget præsenteres derfor under dette punkt for en konkret sag, som et led i Socialudvalgets politikkontrollerende arbejde.

Der vil blive gennemgået sag fra Fagsekretariatet Ældre og Handicap, hvor administrationen er blevet bedt om en redegørelse til brug for besvarelse af dele af en henvendelse.

Sagen omhandler Skanderborg Kommunes Handicappolitik og kommunikation.

Myndighedschef Ældre og Handicap deltager under punktet.

### **Sundhed**

Det vurderes, at der ikke er væsentlige sundhedsmæssige konsekvenser.

### **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at sagen drøftes.

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget drøftede sagen som et led i udvalgets politikkontrollerende arbejde.

# Punkt 31: Udkast til kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg

27.00.00-P23-34687-15

## Resume

Den 21. december 2015 vedtog Folketinget en ny lov vedrørende forebyggende hjemmebesøg til i krafttrædning 1. januar 2016. Med lovgivningen fulgte et krav om, at der skal være en kvalitetsstandard for området.

Forslag til kvalitetsstandard har været sendt til høring i Seniorrådet.

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på stillingtagen til det indkomne høringssvar.

## Sagsfremstilling

Fra referatet af 3. behandling af lovforslaget omkring forebyggende hjemmebesøg står der:

”Lovforslaget er en udmøntning af den politiske aftale af 7. april 2015 om revision af de forebyggende hjemmebesøg. Aftalen er regeringens og aftaleparternes opfølgning på den del af Hjemmehjælpskommissionens afrapportering af 1. juli 2013, der vedrører de forebyggende hjemmebesøg. Med lovforslaget rykkes aldersgrænsen for de tilbagevendende årlige tilbud om forebyggende hjemmebesøg fra 75 år til 80 år. Dog skal alle borgere fortsat have tilbud om et forebyggende hjemmebesøg i deres fyldte 75. år.

Samtidig forpligtes kommunalbestyrelsen til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg efter behov til særlige risikogrupper i alderen 65 år til 79 år. Lovforslaget giver desuden sundheds- og ældreministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om de kommunale forpligtelser i forhold til tilrettelæggelsen af de forebyggende hjemmebesøg.”  
(Kilde – folketinget.dk: <http://www.ft.dk/samling/20151/lovforslag/L47/index.htm> )

Selve lovteksten kan findes via linket: <https://www.retsinformation.dk/pdfPrint.aspx?id=176786>

Der er endnu ikke kommet en vejledning til loven, men fra kontakt til ministeriet er det blevet tydeliggjort, at kommunen forventes at overholde lovgivningen fra 1. januar 2016. På baggrund af lovens tekst og ud fra dialogen omkring og høringssvar til lovforslaget har administrationen udarbejdet et udkast til en kvalitetsstandard.

### I kvalitetsstandarden er målgruppen defineret til:

”Tilbud om opsøgende besøg gives til dig som er:

- fyldt 65 år og
- enlig og
- oplever at have særlige udfordringer i hverdagen

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang til alle som ikke modtager anden hjælp fra kommunen, i det år du fylder 75 år.

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang om året til dig som er fyldt 80 år og ikke modtager anden hjælp fra kommunen.”

Dette svarer til lovtekstens stykke 1-3:

”1. § 79 a, stk. 1, affattes således:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, der er fyldt 80 år, og som bor i kommunen, jf. dog stk. 2 og 3.

2. I § 79 a indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor i kommunen, i deres fyldte 75. år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde forebyggende hjemmebesøg efter behov til borgere i alderen 65 år til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, og som bor i kommunen.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 4-6.”

### **I kvalitetsstandarden er indholdet foreslået til at være:**

”Et besøg vil typisk vare 45 minutter og tilrettelægges ud fra din situation og vil handle om, hvordan du klarer din hverdag, med afsæt i de Dobbelte KRAM faktorer:

- Kost og Kompetencer
- Rygning og Relationer
- Alkohol og Accept
- Motion og Mestring

Kommer det under samtalen frem, at du har behov for støtte i hverdagen, vil der, efter aftale med dig, blive etableret kontakt med relevant medarbejder, som kan hjælpe dig videre.”

Dette følger de erfaringer, der er skabt med forebyggende hjemmebesøg og med erfaringerne fra projekt under Ældremilliarden omkring opsøgende hjemmebesøg for ensomme, udsatte ældre.

Kvalitetsstandardens foreslås sendt i høring i Seniorråd via Socialudvalget, så høringssvar kan medtages i ved behandling i Byrådet.

### **Forslag til tidsplan for det videre forløb**

Administrationen har udarbejdet nedenstående forslag til tidsplan for det videre forløb:

19. januar	Høring i Seniorrådet
2. februar	Politisk behandling i Socialudvalget
10. februar	Politisk behandling i Økonomiudvalget
24. februar	Politisk behandling i Byrådet

### **Supplerende sagsfremstilling til Socialudvalgets møde den 02-02-2016**

Forslag til kvalitetsstandard har været sendt til høring i Seniorrådet.

Seniorrådet drøftede politikken på rådsmødet i januar og har indsendt følgende høringssvar:

”Vi har ingen bemærkninger til standarden ud over, at punktet "Hvad er indholdet af et besøg?" er svært sprogmæssigt tilgængeligt for målgruppen, og vil opfordre til, at målgruppen af borgere får teksten forelagt.”

### **Administrationens bemærkning til høringssvaret**

Administrationen vil i det kommende år tage Seniorrådets forslag med i udviklingen af kvalitetsstandardens. Repræsentanter fra de 3 målgrupper vil få forelagt teksten med henblik på input til, hvordan den sproglige tilgængelighed kan øges. Ved revision af kvalitetsstandardens i efteråret 2016 vil disse input blive taget med i udarbejdelsen.

### **Sundhed**

Det må forventes, at den indsats, som den nye lovgivning og den nye kvalitetsstandard fastsætter, vil have en positiv sundhedsmæssig effekt for borgere i alderen 65 år til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne.

### **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at udkast til kvalitetsstandard godkendes til høring
- at udkast til tidsplan som fremsat i sagsfremstillingen godkendes
- at kvalitetsstandardens fremsendes til høring i Seniorrådet.

Supplerende indstilling til Socialudvalgets møde den 02-02-2016

Ældre og handicapchefen indstiller,

- at det indkomne høringssvar drøftes
- at kvalitetsstandarden med eventuelle kommentarer godkendes.

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at udkast til kvalitetsstandarden godkendes med følgende rettelse:

**"I kvalitetsstandarden er målgruppen defineret til:**

"Tilbud om opsøgende besøg gives til dig som både er:

- fyldt 65 år
- enlig og
- oplever at have særlige udfordringer i hverdagen

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang til alle som ikke modtager anden hjælp fra kommunen, i det år du fylder 75 år.

Tilbud om forebyggende hjemmebesøg gives en gang om året til dig som er fyldt 80 år og ikke modtager anden hjælp fra kommunen."

Dette svarer til lovtekstens stykke 1-3:

"1. § 79 a, stk. 1, affattes således:

Kommunalbestyrelsen skal tilbyde mindst et årligt forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, der er fyldt 80 år, og som bor i kommunen, jf. dog stk. 2 og 3.

2. I § 79 a indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor i kommunen, i deres fyldte 75. år.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde forebyggende hjemmebesøg efter behov til borgere i alderen 65 år til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne, og som bor i kommunen.

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 4-6."

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning i Socialudvalget den 12-01-2016**

Socialudvalget vedtog

- at godkende udkastet til kvalitetsstandarden til høring, med den bemærkning, at følgende sætning vedr. indholdet af besøget ændres fra: "Et besøg vil typisk vare 45 minutter og tilrettelægges ud fra din situation og vil handle om hvordan du klare din hverdag, med afsæt i de Dobbelte KRAM faktorer" til "Et besøg vil tilrettelægges ud fra din situation og vil handle om hvordan du klare din hverdag, med afsæt i de Dobbelte KRAM faktorer"
- at udkast til tidsplan som fremsat i sagsfremstillingen godkendes

- at kvalitetsstandarden fremsendes til høring i Seniorrådet.

## **Bilag**

Udkast til kvalitetsstandard for opsøgende og forebyggende hjemmebesøg. Revideret efter Socialudvalgmødet 12.01.2016

# Punkt 32: Revidering af tilsynspolitik for Ældre og Handicapområdet

27.69.32-P22-63112-15

## Resume

Kommunalbestyrelsen skal ifølge lovgivningen årligt følge op på politikken og foretage eventuelle nødvendige justeringer.

Det foreliggende udkast indeholder sproglige ændringer. Disse er foretaget med henblik på at gøre teksten mere enkel og forståelig. Det foreslås, at tilsyn føres på tilbuddene på ældre og handicapområdet en gang årligt. Endvidere foreslås det, at den årlige samlede tilsynsrapport, som udarbejdes til Socialudvalget, fremsendes til Seniorrådet og Handicaprådet til orientering.

Det skal bemærkes, at det driftsorienterede tilsyn med botilbuddene på handicap og socialpsykiatriområdet samt de aktivitets- og samværstilbud, der ligger som en integreret del af botilbud, føres af Socialtilsyn Midt. Disse tilbud er således ikke længere omfattet af det driftsorienterede kommunale tilsyn.

Udkast til tilsynspolitik har været sendt i høring i Seniorrådet og Socialudvalget.

Sagen er sat på dagsordenen med henblik på stillingtagen til de indkomne høringssvar.

## Sagsfremstilling

Ifølge lovgivning om retssikkerhed og administration på det sociale område har kommunen pligt at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Efter § 151 c. i bekendtgørelse af lov om social service nr. 904 af 18. august 2011 skal kommunalbestyrelsen udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandør efter § 91. Det vil sige tilbud, som for størstedelens vedkommende er hjemmehørende på ældreområdet.

I Skanderborg Kommune er ældreområdet organisatorisk sammenhængende med handicapområdet. På baggrund af dette vedtog Skanderborg Kommunes Byråd i december 2011 en Tilsynspolitik, der var fælles for både ældre og handicap.

Efter § 151 c i bekendtgørelse af lov om social service skal kommunalbestyrelsen endvidere mindst en gang årligt følge op på tilsynspolitikken herunder foretage de nødvendige justeringer.

Den 17. december 2014 besluttede Byrådet, at en revidering af Tilsynspolitikken skulle finde sted i forbindelse med, at Socialtilsyn Midt afslutter sine tilsyn på handicap- og socialpsykiatritilbuddene i Skanderborg Kommune.

Det skal bemærkes, at det driftsorienterede tilsyn med botilbuddene på handicap og socialpsykiatriområdet samt de aktivitets- og samværstilbud, der ligger som en integreret del af botilbud, føres af Socialtilsyn Midt. Disse tilbud er således ikke længere omfattet af det driftsorienterede kommunale tilsyn. Socialudvalget er blevet orienteret om Socialtilsynets tilsynsbesøg på tilbuddene i Skanderborg Kommune i forbindelse med udvalgs mødet den 6. oktober 2015.

På baggrund af ovenstående lovgrundlag og politisk beslutning fremlægges hermed et revideret udkast til tilsynspolitik.

## Den reviderede udgave af tilsynspolitikken

Kort skitseret har den reviderede tilsynspolitik følgende indhold:

Tilsynets opgave er at kvalitetssikre:

- at tilbud beliggende i Skanderborg Kommune tilbyder borgerne en indsats præget af ligeværdighed, tryghed og udvikling.
- at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som kommunalbestyrelsen har truffet.
- at hjælpen er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- at forebygge ved at gribe korrigerende ind, før mindre problemer udvikler sig til alvorlige problemer.

Fokusområderne for tilsynet er:

- Organisation
- Faglighed
- Læring og udvikling

Der kan være forskellige former for tilsyn:

- Løbende tilsyn
- Anmeldt tilsyn
- Uanmeldt tilsyn

Tilsynet anvender følgende begreber i den sammenfattende konklusion:

- Godkendt
- Godkendt med bemærkning
- Ikke godkendt

Såfremt et tilbud godkendes med bemærkning eller ikke godkendes tager fagchefen for Ældre og Handicap stilling til om tilbuddet skal udarbejde en handleplan.

Skanderborg Kommune har forankret tilsynsopgaven i myndighedsområdet ældre og handicap. Tilsyn med plejecentre foretages en gang årligt.

Hos borgere, som modtager indsatser til pleje og/eller praktisk hjælp, foretages tilsynet løbende eller i forbindelse med en revurdering af behovet for indsats.

Tilsyn med aktivitets- og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt.

#### **Ændringer i forhold til nuværende politik**

Alle aktivitets og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt. Med henblik på forenkling og en mere overskuelig politik er indholdet i de to tidligere appendikser tænkt ind i det reviderede udkast til politik.

Rapporterne for de enkelte tilsyn kan findes på kommunens hjemmeside. Derfor vil den årlige samlede tilsynsrapport, som udarbejdes til Socialudvalget, blive fremsendt til Seniorrådet og Handicaprådet til orientering.

Generelt er det foreliggende udkast præget af sproglige ændringer. Disse er foretaget med henblik på at gøre teksten mere enkel og forståelig.

Den nuværende politik kan findes her:

<https://www.skanderborg.dk/Borger/Aeldre-og-pleje/Tilsyn-og-magtanvendelse/Tilsyn-paa-plejecentre/Tilsynspolitik.aspx>

#### **Supplerende sagsfremstilling til Socialudvalgets møde den 02-02-2016**

Udkast til tilsynspolitik har været sendt til høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

Handicaprådet drøftede politikken på rådsmødet i januar og besluttede, ”at tage politikken til efterretning.”

Seniorrådet drøftede politikken på rådsmødet i januar og har indsendt følgende høringssvar:

”Seniorrådet har ved sin gennemgang på borgernes vegne, læst og forstået publikationen som et dokument myndigheden og borgerne har som et udgangspunkt for fælles forståelse af emnet. Seniorrådet finder publikationen vanskelig tilgængelig for den almindelige borger, og mener den trænger til en gennemgang på et mere forståeligt ordvalg.

Den alt for korte tid vi i seniorrådet har haft til gennemgang, giver os ikke mulighed for en kvalificeret fordybelse, men har ikke fundet anledning til yderligere kommentarer ud over, at vi finder fortsat, at en repræsentant fra seniorrådet bør deltage sammen med de kommunalt ansatte deltagere, særlig i betragtning af, at klagerådet jo er nedlagt.

Vi bemærker os, at det anmeldte eftersyn sker 1 gang årligt samt begrundelsen om at "tilbuddet" derved har forberedelsestid.

Vi har samtidig forholdt os til, at der sker revision 1 gang årligt.”

### **Administrationens bemærkninger:**

Administrationen tager Seniorrådets bemærkning om, at teksten er vanskelig tilgængelig til efterretning. Administrationen vil foreslå, at repræsentanter fra Seniorrådet hjælper med udformning af teksten ved revision af tilsynspolitikken i efteråret 2016.

I forhold til Seniorrådets kommentarer omkring deltagelse i tilsynet, så besluttede Socialudvalget den 6. november 2013, at Seniorrådet kan deltage i supplerende tilsyn. Dette kan tilføjes til tilsynspolitikken.

I forhold til Seniorrådets kommentar omkring, at det anmeldte tilsyn sker 1 gang årligt foreslår administrationen - for at tydeliggøre hyppighed og tilsynsformer - følgende ændringer i teksten i afsnittet ”Organisering og hyppighed”:

### **Nuværende version**

”Tilsyn med plejecentre foretages en gang årligt.

Hos borgere, som modtager indsatser til pleje og/eller praktisk hjælp, foretages tilsynet løbende eller i forbindelse med en revurdering af behovet for indsats.

Tilsyn med aktivitets og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt.”

### **Forslag til ny version**

”Uanmeldte tilsyn med plejecentre foretages en gang årligt.

Hos borgere, som modtager indsatser til pleje og/eller praktisk hjælp, foretages tilsynet løbende eller i forbindelse med en revurdering af behovet for indsats.

Anmeldte tilsyn med aktivitets og beskæftigelsestilbud på handicap og socialpsykiatriområdet foretages en gang årligt.

Disse kan suppleres af uanmeldte tilsyn.”

## **Sundhed**

Der er ikke for nuværende væsentlige sundhedsmæssige aspekter i denne sag.

## **Indstilling**

Ældre- og handicapchefen indstiller,

- at udkast til Tilsynspolitik for ældre og handicap drøftes og godkendes til høring med de bemærkninger og rettelser, som Socialudvalget måtte have
- at udkast til Tilsynspolitik sendes til høring i Seniorråd og Handicapråd.

Indstilling til Socialudvalgets møde den 02-02-2016

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at høringssvarene drøftes
- at tilsynspolitikken drøftes og vedtages med eventuelle kommentarer

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget drøftede sagen og vedtog at sagen genoptages på næste møde.

## **Beslutning Socialudvalget den 12-01-2016**

Socialudvalget vedtog,

- at godkende vedhæftede udkast til revideret Tilsynspolitik til høring

- at sagen sendes til høring i Seniorrådet og Handicaprådet
- at sagen genoptages efter høring periodens udløb.

## Punkt 33: Anden anvendelse af Palmehaven

27.42.00-P19-4502-16

### Resume

Sagen fremlægges med henblik på, at der træffes beslutning om, hvorvidt det nuværende tilbud til demente på plejecenter Præstehaven skal overgå til anden anvendelse.

### Sagsfremstilling

I dag er 10 stuer på plejecenter Præstehaven et særligt tilbud til demente. Demensafsnittet omfatter 10 etrumsboliger på mellem 37 og 59 m<sup>2</sup>. Dertil hører endvidere et stort fællesareal. Demensafsnittet er afskærmet med branddør til den øvrige del af Præstehaven. Indretning af demensafsnittet fremgår af vedlagte kort. Lejlighederne 6,7, 14 og 15 er nyrenoverede.

Huslejen til de 10 lejligheder varierer og kan opgøres som følger (2015 priser):

- 4 lejligheder af 37 m<sup>2</sup> til 3.475 kr. pr. måned
- 4 lejligheder af 58 m<sup>2</sup> til 2.400 kr. pr. måned
- 2 lejligheder af 59 m<sup>2</sup> til 2.400 kr. pr. måned.

I dag er 4 af lejlighederne udlejet. En lejlighed bruges til kontor, en bruges dagligstue, en bruges til korttidsbolig og 3 er ledige.

Der er som nævnt tale om etrumsboliger og i et sammenhæng med et meget stort fællesareal. Boligerne kan uden vanskeligheder og for et beløb på ca. 20.000 kr. afskærmes fuldstændig i forhold til den øvrige del af Præstehaven.

Den manglende anvendelse til boligformål rejser spørgsmålet om boligerne kan anvendes til andet formål. For nærværende kan administrationen pege på følgende andre formål, idet de 3 af forslagene er rene modeller og den fjerde model er en blandingsform:

1. Midlertidige flygtningeboliger
2. Hjemtagelse af borgere i eksterne tilbud jf. sag nr. 11 på socialudvalgets møde den 12. januar 2016. Det fremadrettede tilbud vil så være bostøtte i en lejlighed.
3. Udslusningsboliger fra Kjærsholm (Kommunens døgntilbudt til psykisk syge)
4. 6 boliger kan anvendes til hjemtagelse af borgere i eksterne tilbud og 4 boliger kan bruges til udslusning fra Kjærsholm. Da målgrupperne i princippet er identiske, kan de fint være side om side i de 10 lejligheder.

### Juridiske og økonomiske forhold

Hvis de 4 nuværende beboere skal flyttes, kræver det et informeret samtykke. Normalt flyttes borgerne efter aftale. Det skete således sidst på Søkilde. Kan borgeren ikke give dette informerede samtykke, og er der ikke etableret værgemål, så værge kan give samtykket, skal der jf. lovgivningen etableres værgemål. Det sker via Statsforvaltningen og sagsbehandlingstiden er p.t 6 – 8 måneder.

Skal borgeren fraflytte, kan Skanderborg Kommune efter gældende lovgivning ikke yde flyttehjælp, ligesom der skal betales nyt indskud for den nye bolig.

Hvis der træffes beslutning om at anvende Palmehaven til andet formål, skal ældre- og handicapchefen af såvel planmæssige som økonomiske årsager foreslå, at ændringen gælder midlertidigt i en nærmere afgrænset opstartsfasen.

Herefter skal det besluttes, hvilken alternativ anvendelse, der skal være tale om.

Ældre- og handicapchefen skal foreslå, at såfremt der træffes beslutning om at anvende demensafsnittet til andre formål, da at satse på model 4 – det vil sige en kombination af hjemtagning af borgere og udslusning af borgere fra Kjærsholm.

Administrationen vurderer, at den økonomiske gevinst ved model 4 i forhold til i dag vil være:

For Jobcentret en årlig nettobesparelse på 1 mio. kr. og for Kjærsholm/Socialpsykiatrien en årlig nettobesparelse på 1,4 mio. kr. Det vil i alt en årlig besparelse på 2,4 mio. kr.

Såfremt denne løsning vælges skal det videre foreslås, at det sker i et projekt med en varighed på 3 år og med evaluering efter 2½ år med henblik på, om projektet skal indgå som et dagligt driftstilbud.

## **Sundhed**

Som nævnt i andre sager er det ikke uproblematisk at flytte ældre, demente borgere til anden boenhed. Det kan betyde forringelser af såvel fysisk og mental karakter.

Omvendt er det erfaringen, at der er tale om øget livskvalitet for de borgere, der flyttes fra døgn- og botilbud, forudsat at de selvsagt kan håndtere flytningen.

## **Indstilling**

Konstitueret ældre- og handicapchef indstiller,

- at det besluttet, om boenhederne i Palmehaven skal overgå til anden anvendelse.

Såfremt det besluttet at lade boenhederne i Palmehaven overgå til anden anvendelse indstilles videre,

- at der laves proces for de ældre, demente borgeres flytning til andre centre
- at der laves de nødvendige værgemål
- at der bliver tale om en midlertidig ordning
- at boligerne fremover anvendes til hjemtagning af borgere fra eksterne tilbud og til udslusning fra Kjærsholm, som beskrevet i model 4
- at der bliver tale om et projekt, der kører i 2 ½ år og evalueres efter 2 år med henblik på om projekt skal indgå i den daglige drift efter evalueringen

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Socialudvalget vedtog at indstille,

- at boenhederne i Palmehaven i Præstehaven skal overgå til anden anvendelse
- at der skal laves en proces for de ældre, demente borgeres frivillige flytning til andre pladser
- at der laves de nødvendige værgemål
- at der bliver tale om en midlertidig ordning
- at visiteringen til Palmehaven som en konsekvens heraf midlertidigt stopper

Sagen videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Socialudvalget vedtog endvidere,

- at udskyde behandlingen af den fremtidige anvendelse af Palmehaven.

## **Bilag**

Kort over indretning af demensafsnit på Præstehaven

## **Punkt 34: Evt. 2. februar 2016**

00.01.00-A00-12-14

### **Beslutning**

*Fraværende: Kristian Skovhus*

Der var ingen emner under dette punkt.