

REFERAT Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget 2014-2021 d. 19-08-2020

Mødedato Onsdag d. 19. august 2020 kl. 13:59

Mødested Fælleden

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Flytning af Stjærhallen til kontraktområdet Stjær Skole.....	4
Samarbejde og koordinering omkring anvendelse af faciliteter.....	8
Udvidelse af kapacitet ved Porskjær integreret vuggestue og børnehave ved ændret brug af stuehus.	11
Evt.....	13
Lukket:	14

Punkt 111: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-97-19

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 112: Flytning af Stjærhallen til kontraktområdet Stjær Skole

18.20.00-Ø00-1-20

Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til overflytning af Stjærhallen fra kontraktområdet Idrætsområde Skanderborg til kontraktområdet Stjær Skole og vilkårene for overflytning.

Sagsfremstilling

Stjærhallen har i snart tre år fungeret under en forsøgsordning med ressourcefordeling, som var det en kultur- og fritidshal. Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget har efter evaluering, dialog med Stjær Skole, et medlem af bestyrelsen og Stjær Boldklub på udvalgsrådet den 6. maj 2020, pkt. 54 vedtaget at indstille, at den gældende forsøgsordning for Stjærhallen ophører med virkning fra udgangen af 2020, for herefter at indgå i kontraktområdet Stjær Skole.

Stjær Boldklub og Stjær Skole ønsker overflytning af hensyn til at sikre den lokale forankring og udvikling i Stjær.

Ressourcefordeling, incitamentsstrukturer og driftsforhold for henholdsvis skolehaller og selvejende/kommunale haller er i sit udgangspunkt forskellige, og tilskuddet til drift af en skolehal ligger gennemsnitligt 240.000 kr. under driftstilskuddet til selvejende og kommunale haller.

Supplerende sagsfremstilling til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget den 3. juni 2020 og Undervisnings- og Børneudvalget den 3. juni 2020:

I forbindelse med beslutning om overflytning af Stjærhallen fra kontraktområdet Idrætsområde Skanderborg til kontraktområdet Stjær Skole, vil Stjærhallen - herefter en hal med status af skolehal - tillige blive omfattet af de ressourcefordelingsprincipper, der gør sig gældende på skoleområdet. På skoleområdet tildeles ressourcer på anden vis end på kultur- og fritidsområdet - med en økonomisk basistildeling og en tildeling efter faktisk forbrug af el, vand og varme. Hertil lægges 15 % grundet i fluktueringer i forbrug på tværs af det samlede skoleområde.

Halstørrelse (m²), antallet af haller (hele eller halve) og belægningsgrad er ikke en del af den økonomiske ressourcefordelingsmodel på skoleområdet.

Skoler med idrætshal (Erhvervsareal - BBR)

Ejer Bavnehøj Skolen	1.352 m ²
Gl. Rye Skole	1.222 m ²
Herskind Skole	792 m ²
Niels Ebbesen Skolen	1.729 m ²
Skovby Skolen	1.126 m ²
Stilling Skole	2.938 m ²

Stjær Skole	1.893 m2
Virring Skole	2.220 m2

Overflytning af Stjærhallen til Stjær Skole og til skoleområdet vil medføre en tilførsel til skoleområdet på 865.244 kr. til drift af hal samt 80.000 kr. til drift af klubhus - i alt 945.244 kr.

Administrationen har med udgangspunkt i den ressourcetildelingsmodel, der gør sig gældende på skoleområdet, beregnet det tilskud, som kontraktområdet Stjær Skole vil skulle ydes. Beregningen er foretaget med udgangspunkt i det forbrug, som kontraktområdet har oplyst for året 2019.

Beregningen viser, at Stjærhallen vil tilføre Stjær Skole - der som øvrige kontraktholdere selvstændigt disponerer og prioriterer inden for egen budgetramme med henblik på at fastsætte det rette serviceniveau - et beløb svarende til 838.355 kr. inkl. 80.000 kr. til drift af klubhus.

- Grundtildeling udgør 554.000 kr.
 - Tildeling til el udgør 56.700 kr.
 - Tildeling til vand udgør 13.000 kr.
 - Tildeling til varme udgør 108.000 kr.
 - 15 %-tildeling til el, vand og varme udgør 26.655 kr.
- I alt 838.355 kr.

I forbindelse med overførsel af klubhus til kontraktområdet Stjær Skole gøres opmærksom på klubhusets ringe vedligeholdelsesgrad. I bilag ses Bygningsafdelingens vurdering af klubhusets overordnede stand, der allerede forud for kommunesammenlægningen i 2007 fremstod moderniserings- og/eller restaureringsmoden. Kælderen vurderes ikke at være anvendelig til aktivitet.

Siden behandlingen i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget den 6. maj 2020 og i direktionen den 12. maj 2020 har skolebestyrelsen på Stjær Skole ved formanden fremsendt skrivelse og anmodning om at friholde Stjær Skole for en reduktion i midlerne til skole og haldrift frem til medio 2022. Skolebestyrelsesformanden finder overflytning til kontraktområdet Stjær Skole meget positiv, spørger til ovennævnte beregninger og udtrykker bekymring for så vidt angår den samlede økonomi i kontraktområdet Stjær Skole.

Skolebestyrelsens skrivelse ses af bilag.

Økonomi

Med tildeling som var det en kultur- og fritidshal tildeles Stjærhallen 1.188.244 kr. Drift af nærliggende klubhus udgør heraf ca. 80.000 kr.

Overflytning til Stjær Skole og til skoleområdet vil medføre en reduktion på 243.000 kr., hvorefter skoleområdet tilføres 865.244 kr. til drift af hal samt 80.000 kr. til drift af klubhus - i alt 945.244 kr.

Kontraktområdet Stjær Skole og Stjærhallen vil herefter skulle tildeles midler i henhold til principperne på skoleområdet. Ressourcetildelingsmodellen på skoleområdet er senest justeret i efteråret 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at Stjærhallen overflyttes fra kontraktområdet Idrætsområde Skanderborg til kontraktområdet Stjær Skole gældende fra den 1. januar 2021
- at i alt 945.244 kr. (2020 budget) flyttes fra bevillingsområdet Kultur og fritid til bevillingsområdet Børn og unge gældende fra den 1. januar 2021
- at den årlige reduktion på 243.000 kr. i forbindelse med Stjærhallens overflytning til kontraktområdet Stjær Skole tilføres kassebeholdningen gældende fra den 1. januar 2021.

Sagen fremsendes til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings og Børneudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at Stjærhallen overflyttes fra kontraktområdet Idrætsområde Skanderborg til kontraktområdet Stjær Skole gældende fra den 1. januar 2021
- at i alt 1.045.244 kr. (2020 budget) - heraf 180.000 kr. til drift af klubhus - flyttes fra bevillingsområdet Kultur og fritid til bevillingsområdet Børn og unge gældende fra den 1. januar 2021,
- at den årlige reduktion på 143.000 kr. i forbindelse med Stjærhallens overflytning til kontraktområdet Stjær Skole tilføres kassebeholdningen gældende fra den 1. januar 2021.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 3. juni 2020, pkt. 80:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at udsætte sagen til behandling på et fællesmøde med Undervisnings- og Børneudvalget i august 2020.

Undervisnings- og Børneudvalget, 3. juni 2020, pkt. 93:

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog

- at udsætte sagen til behandling på et fællesmøde med Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget i august 2020.

Direktionen, 12. maj 2020, pkt. 111:

Direktionen vedtog,

- at de økonomiske konsekvenser for Stjærhallen beskrives nærmere i en supplerende sagsfremstilling.

Direktionen vedtog at indstille,

- at Stjærhallen overflyttes fra kontraktområdet Idrætsområde Skanderborg til kontraktområdet Stjær Skole gældende fra den 1. januar 2021
- at i alt 945.244 kr. (2020 budget) flyttes fra bevillingsområdet Kultur og fritid til bevillingsområdet Børn og unge gældende fra den 1. januar 2021
- at den årlige reduktion på 243.000 kr. i forbindelse med Stjærhallens overflytning til kontraktområdet Stjær Skole tilføres kassebeholdningen gældende fra den 1. januar 2021.

Sagen fremsendes til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Undervisnings og Børneudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Henvendelse til KSB udvalg 13.05.20

Vesterbro 32_Budget for renovering_2019

Vesterbro 32, Stjær_Bygningsnotat

2019-800-189 2019-10-29_DMR rapport_Vesterbro 32_8464 Galten

Punkt 113: Samarbejde og koordinering omkring anvendelse af faciliteter

18.15.00-A00-5-20

Resume

Med denne sag lægges op til drøftelse af ønsker og muligheder for samarbejde og koordinering på tværs af Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets område og Undervisnings- og Børneudvalgets område og i særdeleshed i relation til drift og anvendelse af kommunale og selvejende haller samt skolehaller.

Sagen er en udløber af Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets punkt 54. af 6. maj 2020 - "Principper for ressourcetildeling til haller på kultur- og fritidsområdet". Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at rejse en sag om den samlede drift af kommunens haller på tværs af de to politikområder Kultur og Fritid og Børn og Unge med henblik på eventuel ændring medio 2022.

Sagsfremstilling

I Skanderborg Kommune har foreningslivet mulighed for at benytte såvel skolehallerne som de selvejende og kommunale haller til deres aktiviteter. Endvidere er der mulighed for at benytte Skanderborg Svømmehal, svømmesalen på Bakkeskolen samt Låsby Svømmebad til foreningsaktiviteter. Ved siden af de her nævnte lægger skolerne lokaler til undervisning og anden mindre foreningsaktivitet. Det er det folkeoplysende foreningsliv, der tegner sig for hovedparten af faciliteternes anvendelse i tidsrummet 16-22.

Idrætshallerne i Skanderborg Kommune fordeler sig med 3 selvejende halkomplekser/idrætscentre (Ry, Hørning, Låsby), 4 kommunale halkomplekser/idrætscentre (Galten/Klank, Borgernes Hus, Fælleden, Morten Børup Hallen), Gymnasiehallen (selvejende hal med benyttelsesaftale) samt den foreningsejede hal i Voerladegaard og en række skolehaller: Ejer Bavnehøj, Gl. Rye, Herskind, Niels Ebbesen, Skovby, Stilling, Stjær og Virring.

Folkeoplysningsudvalget har fået kompetencen til at udarbejde retningslinjer for tilskud til folkeoplysende aktivitet - herunder retningslinjer for udlån og anvendelse af lokaler, sale og haller. I folkeoplysningslovens forstand er udlån af offentlige lokaler/faciliteter at betragte som tilskud, og som sådan er ikke uvæsentlige dele af den kommunale økonomi allokeret anvendelse og drift af disse faciliteter.

Skanderborg Kommune stiller som udgangspunkt lokaler/haller/baner vederlagsfrit til rådighed for de godkendte folkeoplysende foreninger i kommunen.

Retningslinjerne bygger på princippet om, at alle skal sikres forholdsmæssig lige adgang til kommunens faciliteter, hvorefter faciliteter som udgangspunkt skal tjene alle og ikke forbeholdes enkelte ud fra geografi, eventuel økonomi man måtte have tilvejebragt i forbindelse med opførelse eller andre former for særskilte tilhørsforhold. I praksis anvendes faciliteterne i nær relation til, hvor folk bor. Villigheden til at lade sig benytte af faciliteter uden for egen nære geografi svinger fra forening til forening. De tidligste tider prioriteres som princip til børn og unge.

Retningslinjerne har følgende overordnede prioritering:

- hverdage kl. 8-16 - kommunale institutioner (børn og unge)
- hverdage kl. 16-22 - foreningsaktiviteter
- lørdage i tidsrummet kl. 8-13 anvises på samme vilkår som på hverdage i tidsrummet kl. 16- 22
- søndage - fortrinsvis stævner.

Bilag 1. viser "Retningslinjer for anvisning af timer i kommunalt ejede eller støttede lokaler". Der findes lignende retningslinjer for anvisning af tider på kunstgræsbaner.

Idrætshaller

Idrætshallerne er til rådighed for foreningslivet en stor del af året. Omfanget af åbningsdage varierer fra hal til hal. Der er f.eks. ikke så mange åbningsdage i skolehallerne, hvor timerne er til rådighed for foreningslivet, som der er i de kommunale og selvejende haller. Det skyldes bl.a., at skolernes lokaler/haller benyttes af skolerne selv til arrangementer, prøver m.v. Der er også forskel på i hvor stort omfang, der holdes åbent i ferier og weekends.

I den sammenhæng viser en rundspørge blandt kontraktholdere på skoleområdet, der har en hal tilknyttet, både fleksibilitet og samarbejdsevne med henblik på at imødekomme eventuelle ønsker fra foreningslivet. Ingen kontraktholdere kender til problemer, hvor foreningerne og skolen ikke har kunnet lave aftaler om brug af skolehallerne. Skolerne opfordres løbende til at ajourføre bookingsystemet af hensyn til gennemsigtighed i anvendelsen af faciliteterne.

Den årlige sæsonbooking af timer i hallerne for foreningslivet finder sted i februar-marts måned. Fordelingen af timer sker på brugermøder i de enkelte haller i samarbejde med kontraktholderne. Særligt i Skanderborg, Hørning og Ry opleves det på disse møder, at fordelingen kan give udfordringer, fordi det ikke er muligt at imødekomme ønskerne hos de enkelte aktiviteter/foreninger, oftest fordi foreningernes ønsker falder inden for de samme tidsrum. Ydertimerne er ikke så eftertragtede.

Foreningerne kan på hverdage booke timer kl. 16-22. Erfaringerne viser, at der er størst efterspørgsel på timerne på mandage-torsdage kl. 17-20. Det tidsrum prioriteres som nævnt til aktiviteter for børn og unge. Der er i mindre grad søgning på timerne fredag aften samt på lørdage. Timerne i weekenderne forbeholdes til turneringer m.v.

Idrætshaller - skole

På skoleområdet tildeles hver skole et grundbeløb til bygningsdrift, tildeling af midler til el, vand og varme sker ud fra det faktiske forbrug og skoler med hal tildelles et grundbeløb til at dække udgifter til teknisk servicepersonale, rengøring, forsikring samt indvendig vedligehold. Aktivitet er ikke et naturligt element i incitamentsstrukturen, hvorfor registrering i det fælles kommunale bookingsystem må betragtes som mangelfuld og retvisende i relation til den aktivitet, der finder sted. Kontraktholderne på skoleområdet har dermed ikke et naturligt incitament til at understøtte og/eller skabe aktivitet.

Model for ressourcetildeling er senest revideret og besluttet ved udgangen af 2019.

Idrætshaller - selvejende/kommunale

Selvejende og kommunale haller tildeles ressourcer efter aktivitet, m² og med et grundbeløb. Tildelingen dækker alle udgifter med undtagelse af udgifter relateret til klimaskærmen. Selvejende og kommunale haller prioriterer selv inden for hvert kontraktområde forbruget for at opnå den bedst mulige effektivt, drift og ressourceudnyttelse. Aktivitet er et naturligt element i incitamentsstrukturen, hvorfor kontraktholdere på kultur- og fritidsområdet som udgangspunkt har en interesse i, at det fælles kommunale bokingsystem er anvendt. Kontraktholderne på kultur- og fritidsområdet har dermed incitament til at understøtte og/eller skabe aktivitet.

Model for ressourcetildeling er senest revideret og besluttet maj 2020.

Drift og anvendelse

Drøftelse af spørgsmålet om drift og anvendelse af kommunale og selvejende haller samt skolehaller bør med henvisning til ovenstående ske under hensyn til, at viden om reel/faktisk anvendelse ikke foreligger med nøjagtighed. Belægningsgraden forbliver som følge heraf usikker.

Om incitamentsstrukturen er på plads, og der er enighed om principperne for den økonomiske tildeling vurderes det overordnet set, at en registrering af faktisk anvendt tid vil kunne understøtte faciliteternes samlede drift og anvendelse.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen og koncernchef Søren Aalund indstiller,

- at ønsker og muligheder for samarbejde og koordinering på tværs af Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets område og Undervisnings- og Børneudvalgets område drøftes, herunder en evt. harmonisering i vilkår, incitamenter mv. for haldrift uanset tilhørsforhold.

Beslutning

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at arbejde videre i samarbejde med Undervisnings- og Børneudvalget om en ensartet incitamentsstruktur og et ensartet niveau for forskellige haltyper, og en incitamentsstruktur, der understøtter bedst mulig udnyttelse af lokalerne
- at inddrage Folkeoplysningsudvalget, Idrætsrådet og kontraktholdere på skole-, kultur- og fritidsområdet i det videre arbejde.

Bilag

Retningslinjer-for-anvisning-af-lokaler

Punkt 114: Udvidelse af kapacitet ved Porskjær integreret vuggestue og børnehave ved ændret brug af stuehus

28.00.00-G01-685-20

Resume

Med denne sag der træffes beslutning om eventuelt ændret brug af stuehuset ved Porskjær integrerede vuggestue og børnehave. Baggrunden for ønsket om ændret anvendelse fra frivillige foreninger til dagtilbudsbrug bunder i øget kapacitetspres på dagtilbudsområdet og heraf følgende udfordringer med at leve op til pasningsgarantien.

Sagsfremstilling

Kapaciteten på dagtilbudsområdet er under pres i hele Skanderborg Kommune. Nogle geografiske områder er mere udfordrede end andre. Særligt Galten og Skovby er nogle af de udfordrede områder. Som Byrådet blev informeret om i byrådsinfo den 10. juli 2020 har det grundet de manglende pladser været svært at overholde pasningsgarantien allerede for pladserne i august måned. At overholde pasningsgarantien i efteråret 2020 vil ligeledes blive en udfordring i udvalgte områder, herunder blandt andet Galten og Skovby grundet de fysiske rammer for både 0-2 års og 3-6 års området.

Ved Porskjær integrerede vuggestue og børnehave ligger der et "stuehus" i tilknytning til resten af institutionen. I henhold til den nuværende godkendelse er stuehuset ikke godkendt til brug for vuggestuepladser. Ved en beslutning om ændret anvendelse af stuehuset ved Porskjær integrerede vuggestue og børnehave fra fritids- og kulturbrug til dagtilbudsbrug vil Børn og Unge inden for nær fremtid kunne skabe rammen for op til 20 vuggestuepladser med de nødvendige toilet- og puslefaciliteter og en renovering i henhold til gældende krav og lovgivning for dagtilbud. Med en beslutning om ændret anvendelse kan der søges om byggetilladelse, og derved gives mulighed for, at dagtilbud bruger alle bygningerne ved Porskjær til 0-6 års pladser.

Der har været dialog omkring alternativ placering af fritidsbrugerne mellem bl.a. repræsentanter for foreningerne, idrætskoordinatoren og kontraktholder for Gyvelhøjskolen samt Børn og Unge og Kultur og Erhverv. Her har anvendelse af lokaler på Gyvelhøjsskolen været drøftet. Der mangler fortsat afklaring for enkelte af foreningerne, men oversigt og status er vedlagt som bilag. Børn og Unge ønsker fortsat dialog om fælles brug af huset, som er foreneligt med dagtilbudsbrugen. Dette for at sikre, at der i fællesskab findes en god løsning for alle, så pasningsgarantien kan overholdes og så fritidsbrugerne kan tilgodeses både på kort og på lang sigt.

Økonomi

Udgiften til en renovering af huset og etablering af puslefaciliteter anslås af Kommunale Bygninger til at ligge omkring 0,75 mio. kr., hvilket kan dækkes inden for Børn og Unges eksisterende budgetramme. Dertil kommer eventuel udgift til foreningerne i forbindelse med dækning af behov for eksempelvis depotplads m.m. i stuehuset. Denne udgift forventes ligeledes at kunne dækkes inden for eksisterende budgetramme.

Driftudgiften til el, vand og varme forudsættes ligeledes afholdt indenfor eksisterende budgetramme i Børn og Unge.

Dialog og høring

Koncernchefen for Børn og Unge har været i dialog med kontraktholder for Galten/Låsby Dagtilbud, idrætskoordinator for Kultur, Borger og Planlægning samt afdelingsleder for Kultur og Erhverv for i fællesskab at finde en god løsning for alle, så pasningsgarantien kan overholdes og fritidsbrugerne kan tilgodeses. Der har været dialog mellem repræsentanter for foreningerne, idrætskoordinatoren og kontraktholder for Gyvelhøjskolen omkring anvendelse af lokaler på skolen. Børn og Unge ønsker fortsat dialog om fælles brug af huset, såfremt det er foreneligt med dagtilbudsbrugen.

Det skal i øvrigt bemærkes, at der løbende har været dialog med Den kommunale dagpleje i forhold til rekruttering af dagplejere for at imødekomme efterspørgslen på pladser. Det har ikke været muligt trods gentagende forsøg på

rekruttering.

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at en ændret anvendelse af stuehuset ved Porskjær integreret vuggestue og børnehave godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Referat fra møde med Brugerrådet på Porskjær er vedlagt referatet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at stuehuset ved Porskjær ændrer anvendelse til integreret vuggestue og børnehave, med den bemærkning, at der findes en permanent løsning for fritidsbrugerne i huset, finansieret af bevillingen Børn og Unge
- at forslag til permanent løsning for fritidsbrugerne forelægges Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget og Undervisnings- og Børneudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Status på flytning og oversigt over foreninger.pdf

Referat af ekstraordinært brugerrådsmøde Porskjær Stuehus mandag den 20 juli 2020 kl.docx

Punkt 115: Evt.

00.01.00-A00-97-19

Beslutning

Der var ingen emner under "evt."

Punkt 116: Lukket:

00.01.00-A00-97-19