

REFERAT Undervisnings- og Børneudvalget 2014-2021 d. 17-09-2020

Mødedato Torsdag d. 17. september 2020 kl. 16:01

Mødested 1.S.05

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til standard for skolebusbetjening.....	4
Lukket: Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol.....	9

Punkt 137: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-155-17

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 138: Forslag til standard for skolebusbetjening

13.05.22-G01-3-19

Resume

Med denne sag præsenteres Undervisnings- og Børneudvalget samt Miljø- og Planudvalget for et forslag til kvalitetsstandard for befordring af elever. Med baggrund i kvalitetsstandarden opstiller sagen desuden et forslag til kvalitetsstandard for skolebusbetjening, samt forslag til konkrete elementer for den fremtidige tilrettelæggelse af skolebuskørsel i kommunen. Med sagen indstilles det også, at forslaget til kvalitetsstandard for befordring af elever, forslaget til kvalitetsstandard for skolebusbetjening og konkrete konsekvenser for skolebuskørslen, sendes til kommentering hos skolebestyrelserne, Seniorrådet og Ungdomsskolen.

Sagsfremstilling

På et fællesmøde mellem Undervisnings- og Børneudvalget og Miljø- og Planudvalget den 3. juni 2020 blev udvalgene orienteret om Skanderborg Kommunes nuværende skolebuskørsel. Samtidig blev scenarier for fremtidig skolebuskørsel samt forslag til fremtidig ny standard for skolebuskørsel i Skanderborg Kommune drøftet.

Skanderborg Kommunes skolebuskørsel skal i udbud i løbet af efteråret og vinteren 2020/2021 med kontrakter, der skal træde i kraft til skolernes opstart i august 2021. Betjeningsomfanget, herunder et forventet antal køreplantimer, skal indgå i den kommende udbudsproces.

De nuværende 15 skolebusruter i kommunen kører i gennemsnit 7 ture pr. dag, men i meget varieret omfang fra rute til rute. Én rute har kun én daglig tur, mens andre ruter har 17 daglige ture. I gennemsnit har skolebusruterne 2 afgang om morgenen (kl. 6-9) og 4 afgang om eftermiddagen (kl. 13-17). 7 af de i alt 15 ruter har også afgang midt på dagen (kl. 9-13).

De 15 skolebusruter kører i dag i gennemsnit ca. 1.000 køreplantimer pr. år, men med stor variation i spændet fra 117 timer pr. år til 2.339 timer pr. år. Den samlede årlige udgift til Skanderborg Kommunes skolebusser er på ca. 12,1 mio. kr.

Forslag til kvalitetsstandard for befordring af elever

Forslag til kvalitetsstandard for befordring af elever er vedlagt i bilag 1. Forslaget til kvalitetsstandard beskriver Skanderborg Kommunens serviceniveau for befordring af elever til og fra skole og specialtilbud. Standarden er en opdatering af gældende standard og er i store træk uændret i forhold til gældende. I relation til skolebusbetjening præciseres det dog bl.a., at kommunens skolebusruter kan benyttes af alle, men at ruter og afgangstider er målrettet kommunens skoleelever. Det er desuden præciseret, at kommunens skolebusruter udelukkende foreslås at køre på skoledage, om morgenen og om eftermiddagen. Forslaget til kvalitetsstandard sætter rammerne for forslag til principper for skolebusbetjening og deraf forslag til konkrete elementer for den fremtidige tilrettelæggelse af skolebuskørsel i kommunen (nedenstående).

Forslag til Standard for skolebusbetjening

På baggrund af fællesmødet mellem Undervisnings- og Børneudvalget og Miljø- og Planudvalget den 3. juni 2020, og på baggrund af forslag til kvalitetsstandard for befordring af elever, har administration arbejdet videre med rammerne for den fremtidige skolebusbetjening i Skanderborg Kommune. Nedenstående kvalitetsstandard for skolebusbetjening foreslås derfor at indgå i det videre arbejde med tilrettelæggelse af skolebuskørsel i kommunen. Ét af målene er at forenkle betjeningen, og dermed gøre den mere enkel for brugere og borgere at forstå og benytte:

- Det skal, som i dag, være gratis at køre med kommunens skolebusruter, og de skal kunne benyttes af alle (åbne ruter) – kommunens skolebusruter skal dog i videst muligt omfang målrettes kommunens skoleelever.

- Skolebusruterne planlægges bl.a. ud fra elevernes bopæl, skoledistrikter, gældende afstandskriterier (jf. forslag til kvalitetsstandard, ”Befordring af elever til og fra skole og specialtilbud” bilag 1), ventetider samt trafikfarlige skoleveje mv.
- Der skal udelukkende køre skolebusser på skoledage, og ikke som i dag være enkelte ruter, der også kører på ikke-skoledage og i skoleferier.
- Der skal udelukkende køre skolebusser om morgenen (i tidsrummet ca. kl. 6-9) og eftermiddagen (i tidsrummet ca. kl. 13-17) - eksempelvis to ture morgen og tre eftermiddag.
- Skolebusruterne skal, om muligt, generelt være optimerede og enkle at forstå.
- Skolebusruterne skal i højst mulig grad samtænkes med den øvrige kollektive trafikbetjening i kommunen. Der skal derfor i videst muligt omfang ikke være parallelkørsel med øvrige busruter, således at dobbeltbetjening på strækninger undgås.
- Færre trafikfarlige skoleveje reducerer behovet for skolebuskørsel og medvirker til aktiv transport til/fra skole. Der skal derfor i forbindelse med en løbende (årlig) optimering af skolebusruter og skolebuskørsel aktivt arbejdes med at reducere antallet af trafikfarlige skoleveje i kommunen. Reducerede udgifter til skolebuskørsel skal derfor også i videst muligt omfang anvendes til at reducere antallet af trafikfarlige skoleveje i kommunen, f.eks. i form af anlæg af sikre krydsninger, stier og/eller cykelstier.
- Ny skolestruktur: I forbindelse med den igangværende beslutning om skolestruktur, skal fremtidig standard for skolebusbetjening, herunder principper og konkrete elementer for skolebuskørsel, indgå heri.

Forslaget er også vedlagt som bilag 5.

Forslag til elementer i fremtidig skolebusbetjening

Ud fra ovenstående forslag til principper foreslås nedenstående elementer at indgå i det fremtidige arbejde med tilrettelæggelse af den konkrete skolebusbetjening i kommunen. De foreslåede elementer er herunder beskrevet i relation til den nuværende skolebusbetjening. Elementerne kan efterfølgende indgå i den konkrete planlægning af fremtidig skolebusbetjening:

Den samlede reduktion i køreplantimer for alle nedenstående elementer er beregnet og vurderet til ca. -1.800 til -2.100 timer/år. Den samlede reduktion i udgift er vurderet til ca. -0,9 til -1,2 mio. kr./år (svarende til ca. -9% af den nuværende udgift). Den samlede reduktion er bl.a. baseret på timepriser for den nuværende skolebuskørsel, og kan derfor ændre sig i forbindelse med kommende udbud og kontrakt.

- Kørsel på ikke-skoledage og i skoleferier fjernes:

På ikke-skoledage og i skoleferier kører rute 423 (Låsby-Javngyde-Ry) og rute 450 (Galten-Skjørring-Herskind-Skovby-Galten) i dag henholdsvis 4 ture (som tilkaldekørsel) og 3 ture. På baggrund i principperne for skolebusbetjening foreslås disse ture fjernet. Forslaget reducerer det samlede kørselsbehov på ruterne med ca. 120-150 timer/år og reducerer den årlige udgift med ca. 100.000 kr./år. Ture der foreslås fjernet, har alle en lav passagerbenyttelse. Rute 424 (Byruten Ry) kører desuden to ture på ikke-skoledage og i skoleferier, men disse ture indgår i nedenstående element (rute 424).

- Kørsel midt på dagen (i alt 7 ture) fjernes:

For at opfylde princippet om, at der udelukkende skal køre skolebusser om morgenen og om eftermiddagen, foreslås det at fjerne 2 ture på rute 410 (Skanderborg-Virring-Hylke- Brørup), én tur på rute 420 (Ry-Svejstrup-Boes-Alken-Bjedstrup-Ry), 2 ture på rute 421 (Ry-Gl. Rye-Glarbo-Gl. Rye-Emborg-Ry), én tur på rute 422 (Låsby-Alling-Knudsøskolen- Låsby), samt én tur på rute 423 (Låsby-Javngyde-Knudsøskolen-Ry). De 7 ture der foreslås fjernet, har alle en lav passagerbenyttelse. Forslaget reducerer det samlede kørselsbehov på ruterne med ca. 750 timer/år og reducerer den årlige udgift med ca. 430.000 til ca. 530.000 kr./år.

- To afgange om aftenen på rute 450 til/fra ungdomsskolen på Gyvelhøjskolen fjernes:

I forhold til principperne om udelukkende at køre skolebusser på skoledage, samt morgen og eftermiddag mv., foreslås det at de nuværende to afgange om aftenen på rute 450 til/fra ungdomsskolen på Gyvelhøjskolen i Galten udgår. De to afgange (kl. 18.10 og kl. 21.25) er meget lidt benyttede, og de få brugere vil i stedet bl.a. kunne benytte Flextur Ungordningen (gratis) og/eller aktiv transport. Den foreslåede fjernelse af de to afgange vil frigive ca. 180 timer/år og reducerer den årlige udgift med ca. 100.000 kr.

- Rute 424 (Byruten Ry) fjernes og erstattes med Flexbus:

Byruten i Ry er i princippet en del af Skanderborg Kommunes (gratis) skolebusser, men har ikke reel karakter af skolebus. Byruten i Ry kører i dag 4 ture på hverdage på skoledage (kl. 9.30, 11.00, 12.15 og 13.30) samt to ture på ikke-skoledage (hverdage), kl. 13.30 og 15.00. (se bilag 2 – rutekort). Byruten i Ry kører ca. 540 timer/år og har en udgift på ca. 340.000 kr./år. Ruten benyttes af gennemsnitligt 4 passagerer pr. afgang, som hovedsagligt er pensionister til/fra indkøb. For at opfylde principperne om at målrette kørsel til kommunens skoleelever, afstandskrav og samtænkning med øvrig kollektiv trafikbetjening, foreslås det at nedlægge rute 424 og i stedet erstatte ruten med Flexbus. Flexbus er afgang med en køreplan (som rute 424 i dag), men afgangene køres kun, når man bestiller dem. Afgang og stoppesteder vil fremgå af køreplan eller Rejseplanen.

En Flexbus-tur skal bestilles senest en time før afgang og køres typisk af en taxa eller minibus. Skanderborg Kommune har allerede Flexbus på f.eks. rute 107 og rute 309. I modsætning til rute 424, der i dag er en del af det gratis skolebussystem, vil en Flexbus medføre brugerbetaling. Med pensionistrabat vil en Flexbus-tur i Ry, jf. Midttrafiks gældende takster, koste 13,20 kr. pr. tur med både rejsekort og klippekort i app. Til sammenligning ville en tilsvarende tur med Flextur medføre en egenbetaling i størrelsesordenen ca. 40 til 50 kr.

Den foreslående oprettelse af Flexbus i Ry som erstatning for rute 424, vil, ifølge Midttrafik, medføre en årlig udgift i omegnen af 150.000 kr. Udgiften er dog afhængig af den faktiske benyttelsesgrad. Den samlede reduktion i udgift ved nedlæggelse af rute 424 samt erstatning med Flexbus forventes at være ca. -190.000 kr./år.

- Justeringer på rute 422, 423 og 425:

Rute 422 (Låsby-Alling-Knudsøskolen-Låsby), 423 (Låsby-Javngyde-Knudsøskolen-Ry) samt rute 425 (Ry-Knudsøskolen-Låsby skole) kører i dag i meget varieret omfang inden for det samme geografiske område (se bilag 3). I forhold til principperne foreslås det at justere og forenkle den samlede skolebusbetjening i området. Det vurderes, at forenklingen vil reducere det samlede kørselsbehov på rute 422, 423 og 425 med ca. 200 timer/år og reducere den samlede udgift med ca. 150.000 kr./år.

- Rute 452 og 453 nedlægges og erstattes af Flextur:

Rute 452 (Galten-Skovbyskolen-Storring-Gyvelhøjskolen) er i dag en del af det samlede skolebussystem, men kører kun én tur om morgenen. Rute 453 (Stjærskolen-Skovbyskolen-Stjærskolen) er ligeledes en del af det samlede skolebussystem, men kører kun to ture om eftermiddagen. De to ruter kører ca. 320 timer/år og har en samlet udgift på ca. 580.000 kr./år – ruterne har således de højeste udgifter pr. køreplantime blandt alle skolebusser i kommunen. Den ene afgang på rute 452 benyttes, ifølge tællinger fra chaufførerne, af ca. 10 passagerer. De to afgang på rute 453 benyttes af ca. 7 passagerer pr. tur.

Det foreslås at erstatte rute 452 og 453 med (fast) Flextur til de relativt få skoleelever i området der opfylder afstandskrav mv. Inkl. kommunal dækning af elevens udgift pr. tur, og afhængig af det præcise antal kørte ture, forventes det at Flextur medfører en årlig udgift på ca. 380.000 - 480.000 kr. Det samlede potentiale ved nedlæggelse af rute 452 og 453, samt erstatning med Flextur, vurderes derfor i omegnen af ca. -200.000 til ca. -100.000 kr./år.

Forslag til proces

Forslag til kvalitetsstandard for befordring af elever, forslag til kvalitetsstandard for skolebusbetjening og deraf følgende konkrete elementer for den fremtidig skolebusbetjening, involverer mange aktører, herunder især de (relativt få) brugere, der ikke er skoleelever. Det foreslås derfor, at de to forslag til kvalitetsstandarder og forslag til konkrete elementer, sendes til kommentering i efteråret 2020 hos skolebestyrelserne, Seniorrådet og ungdomsskolen. Kommentarerne indgår herefter i udvalgenes og Byrådets endelige behandling af sagen.

Økonomi

Den samlede reduktion i udgift for de foreslåede elementer er vurderet til ca. -0,9 til -1,2 mio. kr./år (svarende til ca. -9% af den nuværende udgift til skolebuskørsel). Den samlede reduktion er bl.a. baseret på timepriser for den nuværende skolebuskørsel, og kan derfor ændre sig i forbindelse med kommende udbud og kontrakt. Det foreslås, at reducerede driftsudgifter til skolebuskørsel i videst muligt omfang anvendes til at reducere antallet af trafikfarlige skoleveje i kommunen, f.eks. i form af anlæg af sikre krydsninger, stier og/eller cykelstier.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Børn og Unge og koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at forslaget til kvalitetsstandard for befordring af elever, forslaget til standard for skolebusbetjening og konkrete elementer for skolebuskørsel sendes til kommentering hos skolebestyrelserne, Seniorrådet og Ungdomsskolen.

Beslutning

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog,

- at forslaget til kvalitetsstandard for befordring af elever, forslaget til standard for skolebusbetjening og konkrete elementer for skolebuskørsel sendes til kommentering hos skolebestyrelserne, Seniorrådet, Landsbysamvirke, Ungdomsrådet, Handicaprådet, Integrationsrådet og Ungdomsskolen
- at den endelige vurdering af de økonomiske konsekvenser og anvendelse af et provenu afventer gennemførelse af det forestående udbud og afklaring af forslag om ny struktur for skoler og dagtilbud.

Beslutning fra Miljø- og Planudvalget, 17. september 2020, pkt. 157:

Fraværende: Kjeld Jensen

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at forslaget til kvalitetsstandard for befordring af elever, forslaget til standard for skolebusbetjening og konkrete elementer for skolebuskørsel sendes til kommentering hos skolebestyrelserne, Seniorrådet, Landsbysamvirke, Ungdomsrådet, Handicaprådet, Integrationsrådet og Ungdomsskolen
- at den endelige vurdering af de økonomiske konsekvenser og anvendelse af et provenu afventer gennemførelse af det forestående udbud og afklaring af forslag om ny struktur for skoler og dagtilbud.

Bilag

Bilag 2 - rute 424 - byruten Ry

Bilag 3 - rute 422, 423 og 425

Bilag 4 - rute 452 og 453

Bilag 1 - forslag til kvalitetsstandard - befordring af elever

Bilag 5 - Standard for skolebusbetjening

Punkt 139: Lukket: Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A00-7-20