

REFERAT Miljø- og Planudvalget 2014-2021 d. 01-11-2016

Mødedato Tirsdag d. 01. november 2016 kl. 15:00

Mødested Entreprenøraftdelingen, Norgesvej 3, Skanderborg

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Entreprenørafdelingen.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser.....	5
Politikkontrol på sagsbehandlingen på natur- og miljøområdet.....	6
Affaldsplan 2014-2018, tillæg 2016-2018.....	10
Årsplanlægning for 2017.....	12
Lokalplan nr. 1112 - Kildebjerg Ry Øst, etape 2 - forslag til udsendelse i høring.....	14
Endelig godkendelse af varmeprojekt for udvidelse af flisfyret fjernvarmeanlæg på Danmarksvej....	16
Evt.....	19

Punkt 150: Dialogmøde med Entreprenørafdelingen

00.01.00-A00-4987-16

Resume

Miljø- og Planudvalget besøger Entreprenørafdelingen på Norgesvej i Skanderborg, og holder dialogmøde med kontraktholderen om status på effektivisering, udvikling og modernisering.

I forhold til andre samarbejdspartnere arbejdes der på at opdatere kvalitets- og arbejdsbeskrivelser samt forbedre kortmateriale og mængdeopgørelser. Det kvalificerer opgaveløsningen og skal være med til at sikre, at effektiviseringerne ikke ender som serviceforringelser. Desuden bør kommunikation og projekthåndtering forenkles mest muligt.

Sagsfremstilling

For at få arbejdsro og samtidig give ledelsen et godt redskab til at skabe udvikling i Entreprenørafdelingen, blev der i starten af året indgået en aftale om en årlig effektivisering på 2,5 % de kommende 4 år. Det kræver en velfungerende organisation, og derfor skal mandskab, maskiner og arbejds gange udvikles og moderniseres.

Derfor udvikles der internt i virksomheden på både arbejds metoder, projektplanlægning, opgaveløsninger og maskinanvendelse. For at medarbejderne kan yde deres bedste, skal de have mulighed for at efteruddanne sig, have indflydelse på eget arbejde, kunne fungere godt med kolleger og samarbejdspartnere samt opleve en passende balance mellem arbejde og privatliv.

Desuden understøttes medarbejderne gennem sundhedsprojekt på jobbet, MUS samtaler, grundig arbejdspladsvurdering, oplæring og brug af it-teknologi, fokus på sikkert arbejdsmiljø samt moderne arbejdsbeklædning.

Udgangspunktet for den enkelte medarbejder er nu opdaterede materielgårde, hvor orden og struktur er i fokus. Det skulle gerne påvirke den enkelte til at have struktur på sit eget og kollegernes opgaver, og med en velfungerende og overskuelig hverdag mindskes risikoen for at lave fejl, opleve misforståelser eller komme til skade.

Det kræver en velfungerende organisation, og derfor skal mandskab, maskiner og arbejds gange udvikles og moderniseres. Når opgaverne er kendte, tidsplanerne holdes og arbejdsulykkerne udebliver, så øges mulighederne for at kunne leve op til indgåede aftaler. Det skaber tilfredse samarbejdspartnere, mindsker stress og øger trivslen. Det kræver dog, at der er klare og tydelige kvalitetsbeskrivelser samt enkle kommandoveje. Det opnås f.eks. ved at overdrage ansvaret for almindelige driftsopgaver til Entreprenørafdelingen og samtidig kræve, at opgaverne løses indenfor en på forhånd aftalt økonomisk ramme.

Den største udfordring for mange ældre medarbejdere er sygefraværet, der er steget fra 3,5 % i 2015 til 5,5 % i 2016. Det skyldes især langtidssygefravær som følge af nedslidning. Antallet af arbejdsskader i 2016 er 5 (medio oktober), hvor det i 2015 var 17 (ultimo december). De bidrager kun i uvæsentlig grad til det samlede sygefravær.

Nedslidning er en stor udfordring, og derfor haster det med at finde skånsomme løsninger, hvor redskaber udskiftes med maskiner. Samtidig bør arbejdet med sundhed opprioriteres, så hver enkelt medarbejder oplever at kunne leve et sundt liv både på arbejde og derhjemme.

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at dialogmødet gennemføres.

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget drøftede udviklingen i entreprenørafdelingen med kontraktholderen.

Punkt 151: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-50-16

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 152: Meddelelser

00.01.00-A00-50-16

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget siger ja tak til RenoSyd invitation til et fælles arrangement om fokus på en fælles ressourcestrategi, med opdatering af nyeste lovgivning og hvad den lokale politik/strategi skal være for at øge genanvendelse.

Der er inviteret til borgermøde den 9. november 2016 om det nye plejecenter/ Fællesskabernes hus i Ry.

Orientering om møde med virksomheder på Vessøvej vedr. miljøklassificering i planlægningen.

Punkt 153: Politikontrol på sagsbehandlingen på natur- og miljøområdet

09.00.00-G01-12-16

Resume

KL og regeringen har indgået aftale om, at sagsbehandlingstiden for erhvervsrettede myndighedsopgaver i kommunerne skal reduceres med en tredjedel. Reduktionen skal bl.a. opnås ved, at der indføres servicemål for miljøgodkendelse af virksomheder, godkendelse af husdyrbrug og byggesager.

På natur- og miljøområdet er der en række sagsområder, der ikke er omfattet af aftalen om servicemål.

Sagen fremlægges i Miljø- og Planudvalget til drøftelse som en del af politikkontrollen af natur- og miljøpolitikken - herunder også en opfølgning på en tidsbegrænset bevilling på et årsværk til målrettet sagsbehandling i forhold til overtrædelser på beskyttet natur.

Sagsfremstilling

Nationale servicemål

KL og regeringen har indgået aftale om at sagsbehandlingstiden for erhvervsrettede myndighedsopgaver i kommunerne skal reduceres med en tredjedel. Reduktionen skal bl.a. opnås ved, at der indføres servicemål for følgende sagsbehandlingsområder:

- miljøgodkendelse af virksomheder
- godkendelse af husdyrbrug
- byggesager (dette punkt er blevet behandlet på et tidligere møde i Miljø- og Planudvalget).

Aftalen betyder, at en miljøgodkendelse af virksomheder max. må tage 130 dage for mindre miljøbelastende virksomheder (bilag 2) og max. 200 dage for store og komplekse virksomheder (bilag 1). □

Med aftalen fastsættes ligeledes servicemål for miljøgodkendelser af husdyrbrug for de mindre og mellemstore landbrug (§ 10 og § 11 sager) på henholdsvis max. 110 dage og max. 155 dage. For større landbrug (§ 12 sager) er servicemålet fastsat til max. 180 dage, mens servicemålet for arealsager (§ 16) er fastsat til 160 dage. Servicemålet på 180 dage udgør et loft for alle typer husdyrbrug. □

Lokale servicemål og prioriteringer

Byrådet i Skanderborg Kommune har ligeledes vedtaget retningslinjer for samarbejdet med erhvervslivet, Erhvervsalliancen, der bl.a. siger, at erhvervsager skal fremmes.

Planarbejdet i Skanderborg Kommune er ligeledes et prioriteret område. Der er aftalt en intern max. svartid på 14 dage i forhold til lokalplaner og anden planlægning. Og udarbejdelsen af lokalplaner kræver involvering og dermed ressourcer på natur- og miljøområdet. Som oftest er der en række forhold omkring eksempelvis grundvand, spildevand, regnvand, natur og miljøforhold, der skal undersøges. Da lokalplanarbejdet ligesom "Erhvervsalliancen" har højeste prioritet, medfører det i perioder så høj aktivitet på lokalplanopgaver, at andre opgaver på natur- og miljøområdet må nedprioriteres. Det kan eksempelvis være borgerhenvendelser, klagesager, påbud om separatkloakering og tilsvarende.

Antallet af sager, der modtages, varierer hen over året på de forskellige fagområder på natur- og miljøområdet. Da der modtages flest byggesager om foråret, har dette en delvis afsmittende effekt på miljøsagsbehandlingen i forhold til landbrug og virksomheder - hvorfor der på miljøområdet udføres flest miljøtilsyn om efteråret efter høst.

Opfølgning på det nationale serviceeftersyn på naturområdet

Naturstyrelsen har i perioden 2011-13 gennemgået den eksisterende registrering af naturtyper, der er beskyttet efter Naturbeskyttelseslovens §3 ("Det nationale serviceeftersyn"). I 2014 overleverede Naturstyrelsen resultatet af arbejdet til Skanderborg Kommune. Som følge heraf, bevilgende Byrådet i 2016 et ekstra årsværk til naturområdet for at få ryddet op i en række overtrædelsesager.

Serviceeftersynet omhandler en opdatering af de eksisterende afgrænsninger af den beskyttede natur. Der er registreret, om natur er gået tabt (uoverensstemmelser), og der er lavet en gennemgang for eventuel overset og ny natur. "Overset natur" er områder, der fremtræder som natur både på luftfotos fra 1995 og 2010, mens "ny natur" er naturområder der er kommet til i perioden 1995-2010.

Skanderborg Kommune har i alt fået overleveret 368 oversete og nye naturområder, hvoraf hovedparten er vandhuller. Der er desuden registreret 68 uoverensstemmelser, som typisk skyldes ulovlige indgreb i de beskyttede områder, f.eks. opdyrkning, opfyldning, tilplantning og vildtagre. Endelig er der registreret 175 fejl, som overvejende skyldes tegneusikkerhed og korrektioner ved kommunegrænsen.

Skanderborg Kommune har indtil videre fået rettet op på de 175 registrerede tekniske fejl. Desuden er alle 68 uoverensstemmelsessager påbegyndt, og langt størstedelen af disse sager er afsluttet.

	Ikke påbegyndt	Igangværende	Afsluttet
Fejlrettelser			175
Uoverensstemmelser	0	13	55
Ny natur	328	40	

Uoverensstemmelsessagerne har mundet ud i en del påbud, ændret afgrænsning af beskyttet natur, meddelelse af et par dispensationer samt et par tilfælde som er vurderet som værende under bagatelgrænsen. Ligeledes har der været et par sager, der er frafaldet enten grundet eksisterende tilladelse eller manglende overtrædelse.

	Påbud	Henstilling	Ændret afgrænsning	Dispensation	Bagatel	Frafaldet
Antal håndhævelser for de igangværende og afsluttede uoverensstemmelser	16	3	32	2	2	4

Det vurderes, at uoverensstemmelsessagerne vil blive afsluttet indenfor den fastsatte periode på et år. De oversete naturområder er blevet registreret som værende beskyttet natur i kommunens GIS system, og der vil ikke blive fulgt yderligere op på denne opgave.

Størstedelen af de nye naturområder drejer sig om vandhuller. Såfremt der er gravet et vandhul i landzone, skal der indhentes en landzonetilladelse. Der er påbegyndt en screening af de overleverede sager om ny natur hvad angår vandhuller. Screeningen går ud på at finde frem til, hvor mange af vandhullerne, der ikke er opstået naturligt, og som ikke er lovligt etableret med en landzonetilladelse. Desuden screenes der for, om der er etableret vandhuller indenfor beskyttelseslinier eller fredede områder uden forudgående tilladelse.

Vandhuller uden de fornødne tilladelser skal lovliggøres. Afhængigt af resultatet af screeningen, vil denne opgave ligeledes skulle udføres indenfor den tidsbegrænsede stilling på et år.

Forventede sagsbehandlingstider på natur- og miljøområdet

I vedhæftede bilag fremgår de forventede sagsbehandlingstider på udvalgte opgavetyper på natur- og miljøområdet. Da der på de fleste fagområder kun er én eller ganske få sagsbehandlere, kan sagsbehandlingstiden variere afhængigt af antal samtidigt modtagne sager, ferieafvikling m.m. På de prioriterede områder i forhold til erhvervslivet (og vandværkerne), forsøges variation i sagsbehandlingstiderne imødekommet ved hjælp af indkøb af ekstern konsulentbistand og assistance til sagsbehandlingen.

Oversigt over den indgåede aftale om servicemål på miljøområdet:

Husdyr	Servicemål KL aftale	Forventet sagsbehandlingstid for Skanderborg Kommune 2016
§ 10 husdyrbrug, mindre landbrug	110 dage	Mindre end 110 dage
§ 11 husdyrbrug, mellemstore landbrug	155 dage	Mindre end 155 dage
§ 12 større husdyrbrug	180 dage	Mindre end 180 dage
§ 16 arealsager	160 dage	Mindre end 160 dage

Virksomheder	Servicemål KL	Forventet sagsbehandlingstid for Skanderborg Kommune 2016
Bilag 1 - virksomheder (store og komplekse virksomheder)	200 dage	200 dage
Bilag 2- virksomheder (mindre miljøbelastende virksomheder)	130 dage	130 dage

Ovennævnte tider regnes fra sagen er fuldt oplyst, til der er truffet en afgørelse. Dog vil sagsbehandlingstiden ikke medregne ansøgers svartid ud over 7 dage, parallelt til det nugældende system for husdyrgodkendelser. Det betyder de første 7 dages ventetid på oplysninger fra ansøger tæller med i kommunens sagsbehandlingstid. Hidtil har Skanderborg Kommune haft en meget dialogorienteret tilgang til behandlingen af miljøgodkendelser - oftest en meget løsningsbaseret dialog med ansøger om muligheder og begrænsninger. I det nye system er flowet mere lineært, og den indledende screening af det modtagne ansøgningsmateriale bliver meget vigtig, da servicemålet tæller fra kommunens modtagelse af en fyldestgørende ansøgning.

I behandlingen af en godkendelse kan der være behov for sagsbehandling hos anden myndighed, ligesom der er lovpligtige høringer, der skal gennemføres. Dette indgår som en del af de opstillede servicemål.

På husdyrområdet har der i gennem flere år været et ansøgningssystem, husdyr.dk, der har muliggjort en registrering af sagsbehandlingstiden, dels samlet og dels hvor lang tid sagen ligger ved kommunen og ved ansøger. På Virksomhedsområdet er et tilsvarende system, Byg og Miljø, først taget i brug i 2016.

Udfordringer

På virksomhedsområdet kan Skanderborg Kommune blive udfordret på overholdelse af regeringens servicemål, især ved flere samtidige ansøgninger. Derudover er det en udfordring, at få ryddet op i en sagspukkel af ubehandlede gamle sager vedr. virksomheders spildevandstilladelser.

Ud over sagsområderne hvor der er nationale servicemål, har vi også ansvar for andre fagområder med sagsbehandling. I det følgende er en kort beskrivelse og status herpå.

På grundvandsområdet er der en pukkel af ubehandlede vandindvindingstilladelser, som følge af et krav om fornyelse af alle indvindingstilladelser efter vedtagelsen af vandhandleplanerne. På området prioriteres de almene vandværker foran de ikke almene værker, markvandinger og enkeltindvindere.

På spildevandsområdet er der en betydelig sagspukkel, der især er uafsluttede gamle sager overtaget fra den gamle Vand- og Kloakforsyning, da området blev udskilt i et selvstændigt selskab. Den store aktivitet med klimaprojekter afføder samtidig en række nye opgaver med myndighedsbehandling i form af udledningstilladelser, nedsivningstilladelser og/eller påbud til grundejere om separatkloakering. Det er derfor en udfordring at få myndighedsbehandlet de nye sager samtidig med behandling af de gamle sager fra Vand- og Kloakforsyningen. På området prioriteres rottesagsbehandling og spildevandsplanlægning før påbud om separatkloakering og opfølgning i det åbne land.

På vandmiljøområdet er der de seneste par år gennemført en række vandplanprojekter ved frivillige aftaler. Der resterer fortsat en betydelig opgave med at få gennemført de sidste vandplanopgaver. Som følge af vedtagelsen af vandplanerne skal samtlige vandløbsregulativer revideres. Det betyder at mere end 40 vandløbsregulativer skal revideres - dels i form af dataindsamling og opmålinger mv. og dels i form af interessentinddragelse. På området prioriteres vandløbsvedligeholdelse, badevand, udledningstilladelser til overfladevand/klimavand og revision af de 3 store vandløbsregulativer før vandhulssager, vandplanprojekter, jagt, fiskeri, sejlads, Gudenåsamarbejderne og revision af øvrige vandløbsregulativer.

Samlet set prioriteres overholdelse af de udmeldte nationale servicemål på husdyrområdet og på virksomhedsområdet, samt sagsbehandling i forbindelse med lokalplaner og byggesager. Derudover vil administrationen især prioritere udarbejdelse af nye vandløbsregulativer.

Administrationen er opmærksom på sagsbehandlingstiderne og vil følge det nøje de næste måneder i forhold til den fremrettede prioritering.

Økonomi

På finansloven for 2015 var der afsat en samlet ramme til reduktion af sagsbehandlingstiden på byggesager, husdyrsager og virksomhedsområdet på i alt 154 mio. kr. til udmøntning i 2015-18. Herunder er der afsat i alt 14 mio. kr. i perioden til videreudvikling af kommunernes ansøgningssystem Byg & Miljø. Rammen fordeles til kommunerne via DUT-midler.

Lovgrundlag

Aftalen mellem regeringen og KL om servicemål er ikke fulgt op af lovgivning, hvorfor aftalen er uden direkte konsekvenser for den enkelte kommune. Det fremgår også af aftalen, at: "Hver enkelt sag så vidt muligt skal ligge inden for servicemålene. Servicemålene opgøres som gennemsnitlige sagsbehandlingstider."

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere at bede om en status og fornyet vurdering på sagsbehandlingstiderne igen i første kvartal 2017.

Bilag

Aftale om servicemål for kommunal erhvervsrettet sagsbehandling.pdf

Teknisk bilag til aftale om servicemål.pdf

Natur og Miljø - forventelige sagsbehandlingstider August 2016.pdf

Punkt 154: Affaldsplan 2014-2018, tillæg 2016-2018

07.00.01-P15-1-16

Resume

Byrådet vedtog den 26. november 2014 Affaldsplan for Skanderborg Kommune 2014-2018. I planen er der beskrevet hvilke aktiviteter, der igangsættes i perioden 2014-16. Planen tager udgangspunkt i den nationale affaldshåndteringsplan "Danmark uden affald", og i Affaldsplan 2014 – 2018 fastlægges målsætningerne for Odder og Skanderborg Kommuner affaldshåndtering i planperioden.

Hvordan målene skal indfries, er beskrevet i Affaldsplanens syv temaer, hvor de planlagte aktiviteter frem til udgangen af 2016 også er beskrevet. Denne sag beskriver aktiviteter for årene 2017–18 i form af et tillæg til Affaldsplan 2014–2018. Der ændres ikke i de overordnede rammer og tiltag. Renosyds bestyrelse godkendte på sit møde den 30. august 2016 "Tillæg til Affaldsplan 2014-2018" i form af en revideret oversigt over aktiviteter i planårene 2017–18.

Sagen fremlægges til Byrådet til udsendelse i 8 ugers offentlig høring.

Sagsfremstilling

Arbejdet med implementeringen af Affaldsplan 2014-2018 følges løbende af styregruppen for Affaldsplan 2014-2018. Styregruppen består af teknikere og ledere fra Renosyd, Odder og Skanderborg kommuner. På baggrund af drøftelser i styregruppen er der opstillet en række aktiviteter til gennemførelse i planperioden 2017 – 2018.

I vedhæftede statusnotat fra august 2016 lægger Renosyd op til en intensivering af arbejdet med bedre udsortering af genanvendelige materialer på genbrugspladserne, iværksættelse af aktiviteter på batterier/småelektronik, farligt affald og affaldsforebyggelse samt fortsatte undersøgelser af den optimale udnyttelse af det organiske husholdningsaffald.

Tiltagene er samlet set vurderet til at kunne bringe genanvendelsen af de 7 fokusfraktioner over 40 procent, beregnet efter en særlig formel i den nationale affaldshåndteringsplan. For at nå op på 50 procent vurderes det, at det vil være nødvendigt at iværksætte en separat indsamling af organisk husholdningsaffald. Derfor er der også foreslået aktiviteter, der skal belyse mulighederne for og konsekvenserne af at iværksætte en sådan indsamling.

Bestyrelsen for Renosyd er løbende blevet orienteret om status og fremdrift for implementering af affaldsplanens aktiviteter. Renosyds bestyrelse godkendte på sit møde den 30. august 2016 et tillæg til Affaldsplan 2014-2018 i form af en revideret oversigt over aktiviteter i planårene 2017–2018.

I forslag til tillæg arbejdes der med følgende temaer:

- Tema 1: Energiressourcen i affaldet
- Tema 2: Organisk husholdningsaffald
- Tema 3: Problemaffald
- Tema 4: Øget indsamling af tørre fraktioner til genanvendelse
- Tema 5: Storskrald fra boligselskaber
- Tema 6: Erhverv på genbrugspladserne
- Tema 7: Affaldsforebyggelse
- Tværgående initiativer.

Temaerne er beskrevet i vedhæftede bilag - "Tillæg til affaldsplan 2014-2018, tillæg 2016 - aktivitetsoversigt".

Økonomi

Rammen for arbejdet på affaldsområdet er, at tiltagene skal holdes indenfor det oprindelige budget. Tillægget forventes derfor ikke at have økonomisk betydning for Skanderborg Kommune eller for de takster mv., som borgere og virksomheder skal betale.

Indstilling

Teknisk chef indstiller,

- at notatet "Status på affaldsplan 2014-2018" tages til efterretning

- at forslag til Affaldsplan 2014-2018 for Skanderborg Kommune tillæg 2016 sendes i offentlig høring i 8 uger.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere at tiltræde indstillingen om at sende forslaget i høring.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Affaldsplan for Skanderborg Kommune 2014-2018, tillæg 2016 - aktivitetsoversigt.docx

Referat fra bestyrelsesmøde i Renosyd 30 08 2016 Tillæg 2016.pdf

Status Affaldsplan for Skanderborg Kommune 2014-2018, august 2016.docx

Punkt 155: Årsplanlægning for 2017

00.01.00-A00-4983-16

Resume

Med denne sag tager Miljø- og Planudvalget en første drøftelse af, hvad udvalget ønske at arbejde med i 2017.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget er jf. §21 i Styrelsesvedtægten tillagt den politikformulerende og -kontrollerende opgave indenfor følgende områder:

(Numrene henviser til politikområdernes nummerering i Skanderborg Kommunes Politikerhåndbog)

"4. Klima og energi

- Forsyning (myndighed/planlægning)
- Renovation – herunder bortskaffelse af olie og kemikalieaffald
- Strategisk energiplanlægning
- Klimaplanlægning
- CO2-regnskab.

5. Udviklingsstrategi, kommuneplan og lokalplaner

- Lokalplanlægning efter Økonomiudvalgets retningslinjer og erklæringer afgivet i henhold til §15

9. Natur og miljø

- Naturfremme og -beskyttelse
- Miljøbeskyttelse/Vandløb
- Grønne områder.

10. Veje og trafik

- Veje
- Kollektiv trafik – herunder hyre-, rute- og fragtbilkørsel
- Trafiksikkerhed.

20. Kommunale ejendomme

- a. Kommunale bygninger – anlæg
- b. Kommunale bygninger – vedligeholdelse
- c. Kommunale bygninger – energibesparende foranstaltninger”

Indenfor disse områder har Byrådet med budget 2017-20 - ud over de gældende politikker og standarder - vedtaget en række forandringer, hvor den politikkontrollerende opgave er tillagt Miljø- og Planudvalget. En oversigt over gældende politikker, standarder og forandringer indenfor Miljø- og Planudvalgets område vedlægges. Det fremgår af bilaget, hvilke politikker, forandringer og standarder, der er vedtaget af Byrådet 2016, og hvilke "igangværende sager", der kommer på dagsordenen i Miljø- og Planudvalget i de kommende måneder.

På mødet får Miljø- og Planudvalget mulighed for at drøfte, hvilke emner det ønsker at arbejde med i 2017, og hvordan der skal arbejdes med emnerne i udvalget.

På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægges forslag til Årsplan 2017 på udvalgets decembermøde.

Det skal bemærkes, at årsplanen også efter, at den er vedtaget i Miljø- og Planudvalget, er et dynamisk arbejdsredskab for Udvalget. Årsplanen som løbende bliver justeret eller suppleret efter behov. Det betyder bl.a., at

Udvalget i forlængelse af en politikkontrol kan vælge at vedtage f.eks. en yderligere politikkontrol, anmode om supplerende oplysninger eller vedtage at indstille til Byrådet, at f.eks. en politik eller standard ændres.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at årsplanen for udvalgets arbejde i 2017 drøftes.

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget drøftede, hvad udvalget vil fokusere på i 2017, og havde følgende input til årsplanlægningen:

- kriterier for prioritering af cykelstier (jf. budgetaftalen)
- trafiksikkerhed med fokus på hastighedsmålinger i byerne
- arbejde med klima-adfærdsændring, jf. kommissorium vedtaget af Byrådet
- områderne udenfor lokalplaner, eks. stier, cykelstier, lys m.v.
- støttet flekstur, herunder udbrede kendskabet til det
- vedligholdelsesstandard af vejbroer
- en rundtur i kommunen til aktuelle projekter/spørgsmål
- prioritering af politikområderne 10 Veje og Trafik og politikområde 20 Kommunale bygninger.

Sagen genoptages på næste møde på baggrund af et udkast til årsplan, herunder politikkontrolmetoder på de enkelte emner.

Bilag

Politikkontrol og formulering M&P 2017

Punkt 156: Lokalplan nr. 1112 - Kildebjerg Ry Øst, etape 2 - forslag til udsendelse i høring

01.02.05-P16-19-16

Resume

Med denne sag fremlægges forslag til Lokalplan nr. 1112 - Kildebjerg Ry Øst, etape 2 til udsendelse i høring.

Kildebjerg Ry A/S har anmodet om igangsætning af planlægning for 2. etape af boligområdet Kildebjerg Ry Øst. Miljø- og Planudvalget besluttede på møde den 4. oktober 2016 at sætte planlægningen i gang. Der er tale om politikformulering for med denne sag skal Byrådet tage stilling til, om vedlagte forslag til lokalplan nr. 1112 skal sendes i offentlig høring.

Hvis der i høringsperioden ikke er kommet væsentlige indsigelser godkender administrationen lokalplanforslaget endeligt, jf. Byrådets beslutning 25. maj 2016.

<https://goo.gl/maps/edKB6VAB4ss>

Sagsfremstilling

Projektområdet

Lokalplanområdet er beliggende i den østlige del af det samlede Kildebjerg Ry byudviklingsområde. Lokalplanområdet er på ca. 9 ha, er omkranset af lokalplan 1094 og følger delvist delområdegrænser fra denne eksisterende lokalplan. Lokalplanområdet består af lokalplan 1094's delområde B, de 3 nordlige dele af delområde C, samt den nordøstlige del af delområde D.

Forholdet til kommuneplanen

Området er omfattet af rammeområde 50.B.25 - Vest for Firgårde, Kildebjerg. Lokalplanen er til dels i modstrid med forslag til Kommuneplan 16. Det er derfor en forudsætning for vedtagelsen af lokalplanen, at bestemmelse vedr. bebyggelsens omfang og udformning i ramme nr. 50.B.25 ændres fra "...For etageboligbebyggelse kan ejendommens andel i fælles friarealer medregnes ved beregning af bebyggelsesprocenten." til "...For etageboligbebyggelse og tæt-lav bebyggelse kan ejendommens andel i fælles friarealer medregnes ved beregning af bebyggelsesprocenten."

Forslag til lokalplan

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af rammelokalplan 1094, som blev vedtaget i 2015. Principperne i forhold til terrænbearbejdning, vej- og stistruktur, beplantning, håndtering af regnvand, beskyttelse af grundvand, bebyggelses omfang, placering og udseende m.v. fra lokalplan 1094 er i høj grad videreført til lokalplan 1112.

Lokalplanen giver mulighed for, at området kan indrettes til boligformål i form af åben-lav og tæt-lav bebyggelse. Området er inddelt i 5 delområder:

- Delområde B giver mulighed for parcelhusbebyggelse i 2 etager på grunde af 800-1000 m².
- Delområde C1, C2 og C3 giver mulighed for både åben-lav bebyggelse på små grunde og tæt-lav bebyggelse. Bebyggelsen kan opføres i 2 etager.
- Delområde D skal indrettes til fælles friareal.

Miljøscreening

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har vist, at lokalplanen ikke giver væsentlig indvirkning på miljøet. Kildebjerg Ry A/S færdiggør den vestlige del af støjvolden indenfor uge 43 og 44, således at der ved vedtagelsen af lokalplanforslaget ikke er støjproblem indenfor lokalplanområdet. Miljøscreeningen har ikke medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering. Miljøscreeningen indgår som bilag i lokalplanforslaget.

Borgerinddragelse

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i lokalavisen.

Indstilling

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at forslag til lokalplan nr. 1112 offentliggøres og sendes i 8 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen, offentliggøres samtidigt med planforslaget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

lokalplan forslag 1112

notat fra rambøll vedr. støj

Punkt 157: Endelig godkendelse af varmeprojekt for udvidelse af flisfyret fjernvarmeanlæg på Danmarksvej

13.03.01-G01-1-16

Resume

Projektet har været i 4 ugers offentlig høring, hvor der er kommet 3 høringssvar fra henholdsvis Renosyd, Dong og Affaldvarme Aarhus, Aarhus Kommune. Projektet fremlægges til endelig godkendelse.

Sagsfremstilling

Skanderborg-Hørning Fjernvarme A.m.b.a. har indsendt et projektforslag i henhold til varmeforsyningsloven om udvidelse af deres eksisterede flisfyrede fjernvarmeanlæg på Danmarksvej. Projektforslaget er vedlagt som bilag.

Det flisfyrede anlæg på Danmarksvej 15 i Skanderborg består i dag af to fjernvarmeproducerende kedellinjer. Udvidelsen består i:

- en tredje kedellinje med afbrænding af flis på ca. 12,5 MW varmeeffekt
- absorptionsvarmepumper på de eksisterende kedler, så deres virkningsgrad øges tilsammen med ca. 2,5 MW med samme afbrænding af flis som før, dvs. større effektivitet.

Projektforslaget erstatter Skanderborg-Hørning Fjernvarmes tidligere fremsendte projektforslag ”Projektforslag for biomassefyret fjernvarmeanlæg”, oktober 2013, for anlæg på 30 MW placeret på industriområdet ved Stilling, som ved fremsendelsen af det nye projektforslag trækkes tilbage.

Projektet viser bedre samfunds-, selskabs- og brugerøkonomi end alternativ med et nyt værk, der både producerer varme og strøm, og bedre økonomi end referencen med de nuværende kedler i Skanderborg. Varme fra Varmeplan Aarhus er ikke med i varmeprojektet - hverken som en mulighed eller som en reference. Det skyldes, at parterne ikke har kunnet blive enige om en aftale; se senere.

Der er indkommet tre høringssvar

Renosyd mener, at projektforslaget er i tråd med den fælles hensigtserklæring om et fremtidigt samarbejde mellem Skanderborg-Hørning Fjernvarme og Renosyd. Renosyd har derfor ingen indvendinger eller bemærkninger til projektforslaget.

Dong og Affaldvarme Aarhus, Aarhus Kommune, mener ikke, at Skanderborg Kommune kan godkende projektforslaget fordi:

1. Skanderborg hænger sammen med Varmeplan Aarhus, og derfor er underlagt projektbekendtgørelsens §13 om centrale kraftvarmeområder, hvor nye anlæg SKAL kunne producere både varme OG strøm.
2. En beregning med fortsat forsyning fra Varmeplan Aarhus skal være med som reference i projektforslaget.

Angående kraftvarmekrav

Energistyrelsen har tilkendegivet, at kraftvarmekravet afhænger af, om der fysisk er forbindelse mellem Varmeplan Aarhus og Skanderborg. Hvis forbindelsen afbrydes, er der ikke længere forbindelse og dermed er kraftvarmekravet i projektbekendtgørelsens §13 ikke længere gældende, og der vil kunne etableres en anden forsyning.

Projektforslaget har baggrund i godkendelse af projektforslag i 2005 af det nuværende flisanlæg på Danmarksvej, og som indebar afbrydelse af transmissionsledningen til Varmeplan Aarhus (VPA). Som følge af store erstatningskrav fra ÅKV og ELSAM (daværende ejer af Studstrupværket, som i dag ejes af Dong) var Skanderborg Fjernvarme af økonomiske årsager nødsaget til at udsætte afkoblingen fra VPA til udløb af den gældende kontrakt i 2016. Kontrakten er opsagt og udløber den 31. december 2016. Herefter vil forbindelsen mellem Skanderborg-Hørning Varmeværk og VPA blive afbrudt. Dermed er kraftvarmekravet ikke gældende.

Angående relevant reference

Det følger af projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 10, at et projektforslag skal indeholde en ”samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier”. Projektbekendtgørelsen indeholder ikke en nærmere afgrænsning af, hvad der ved etablering af produktionsanlæg skal anses for relevante scenarier, og dette er heller ikke uddybet i Energistyrelsens vejledning til projektbekendtgørelsen.

Energiklagenævnet har imidlertid truffet afgørelse om, at det beror på en konkret vurdering, hvad der må anses for relevante scenarier i forbindelse med et projekts samfundsøkonomiske analyse, og at der ved denne vurdering må lægges vægt på, om det pågældende alternativ-scenarie har en vis realitet, herunder om gennemførelse af alternativscenariet synes at være en i praksis gennemførlig mulighed, jf. Energiklagenævnets afgørelse af 25. juni 2015.

I den konkrete sag var varmelieferingsaftalen mellem Grenaa Varmeværk og Verdo opsagt, og parterne kunne ikke opnå enighed om betingelserne for fortsat levering. Efter Energiklagenævnets opfattelse kunne Verdos levering af den omfattede varmemængde derfor ikke anses for et relevant scenarie i henhold til projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 10. Energiklagenævnet lagde herved vægt på, at scenariet hverken havde den nødvendige realitet eller mulighed for praktisk gennemførelighed.

Det vil være praktisk muligt for VPA at levere den ønskede varme efter udløbet af kontrakten den 31. december 2016, men der har ikke kunnet opnås enighed herom mellem parterne.

I henhold til ovennævnte afgørelse fra Energiklagenævnet, vil levering af varme fra VPA på grund af uenigheden mellem parterne om betingelserne herfor, ikke være et relevant scenarie, og der skal derfor ikke foretages samfundsøkonomiske beregninger af scenariet.

Dong skriver, at investeringerne i de nye biomasseanlæg i Lisbjerg og på Studstrupværket er foretaget ”i dialog med Skanderborg Kommune med henblik på også fremadrettet levering til Skanderborg”. Det skal bemærkes, at Skanderborg Kommune IKKE har været inddraget i overvejelser om investeringer i Lisbjerg og Studstrupværket førend de offentlige høringer.

Da det nye biomassefyrede anlæg i Lisbjerg var i offentlig høring svarede AffaldVarme Aarhus i november 2013 bekræftende på, at ”fortsat levering til Skanderborg efter 2016 ikke er en forudsætning for at AVA etablerer et biomassefyret kraftvarmeværk ved Lisbjerg. AVA vil etablere anlægget med samme størrelse og varmeproduktionseffekt uanset om der skal leveres varme til Skanderborg eller ej.”

AffaldVarme Aarhus har vidst siden 2009, at Skanderborg Kommune er indstillet på at udtræde af overenskomsten mellem Skanderborg Kommune og Århus Kommune.

Indstilling

Stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægning indstiller,

- at projektforslag i henhold til Varmeforsyningsloven for Udvidelse af flisfyret fjernvarmeanlæg på Danmarksvej godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Miljø- og Planudvalget vedtog at tiltræde indstillingen fra stabschefen for Kultur, Borgere og Planlægningen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Svar fra SkHfj på indsigelser

AffaldVarme Aarhus Fjernvarme høringssvar.pdf

DONG høringssvar vedr. varmekeddel i Skanderborg.pdf

Høringssvar - Projektforslag 3. kedel.pdf

Supplerende høringssvar fra AffaldVarme Aarhus

Udveksling-VPA-15sept2016.pdf

Punkt 158: Evt.

00.01.00-A00-50-16

Beslutning

Fraværende: Henrik Qvist

Der var ingen emner under "evt."