

REFERAT Børne- og Ungdomsudvalget d. 15-08-2024

Mødedato Torsdag d. 15. august 2024 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1.S.05

Mødedeltagere Anne Heeager, Birgitte Majaard, Charlotte Vindeløv, Miriam Lund
Rahbek, Trine Frengler, Sebastian Støckler, Mira Issa Bloch

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af ny Børne- og Ungepolitik.....	4
Politikkontrol vedr. åben skole.....	10
Brugertilfredshed på dagtilbudsområdet.....	13
Opfølgning på rettidighed i børnefaglige undersøgelser.....	16
Behandling af Social, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort.....	20
Skriftlig orientering: Sundhedsstrukturkommissionens anbefalinger og forslag til organisering af fr	25
Meddelelser.....	27
Næste møde og dynamisk årsplan.....	28
Eventuelt.....	29
Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol.....	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-94-21

Sagsfremstilling

Den fremsendte dagsorden for mødet drøftes kort.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at godkende dagsorden for mødet.

Punkt 2: Godkendelse af ny Børne- og Ungepolitik

00.01.00-K04-1-24

Resumé

Forslaget til ny Børne- og Ungepolitik har været i åben høring og efter Byrådets udsættelse den 26. juni 2024 også hos Handicap- og Psykiatrirådet. Med denne sag tages der stilling til de indkomne høringssvar, og i forlængelse heraf behandles forslaget til ny Børne- og Ungepolitik med henblik på endelig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 20. marts 2024 at godkende, at forslag til ny Børne- og Ungepolitik sendes i høring. Høringen er gennemført i perioden fra den 21. marts 2024 til den 26. april 2024.

Før byrådsmødet den 26. juni 2024 blev det konstateret, at forslaget til den nye politik var fremsendt til høring ved Handicap- og Psykiatrirådet via en forkert email-adresse. Handicap- og Psykiatrirådet havde derfor ikke haft lejlighed til at afgive høringssvar. Byrådet valgte på den baggrund at udsætte sagens behandling. Handicap- og Psykiatrirådet har nu haft politikken i høring og indsendt høringssvar. Høringssvaret fra Handicap- og Psykiatrirådet indgår i det samlede høringssvar (bilag 1), og administrationens bemærkninger og indstilling hertil fremgår af den supplerende sagsfremstilling og den supplerende indstilling.

Med denne sag tages stilling til de indkomne høringssvar og administrationens forslag til ændringer, og det endelige forslag til ny Børne- og Ungepolitik behandles med henblik på godkendelse.

Høringssvar til den nye Børne- og Ungepolitik

Der er indkommet i alt 29 høringssvar. Der er 21 høringssvar fra elevråd, bestyrelser og MED-udvalg samt otte høringssvar fra foreninger, råd, nævn og øvrige instanser. Hertil kommer høringssvaret fra Handicap- og Psykiatrirådet. De indkomne høringssvar fremgår af det vedlagte bilag 1 med en samlet oversigt over høringssvarene.

Administrationen har behandlet de 29 høringssvar, og resultatet fremgår af det vedlagte høringsnotat i bilag 2. Høringsnotatet består af en kort beskrivelse af forslaget til den nye Børne- og Ungepolitik, en oversigt over hvem der har sendt et høringssvar og en gennemgang af de overordnede temaer. I gennemgangen af de overordnede temaer beskrives høringssvarenes opmærksomhedspunkter og forslag til forbedringer. I forlængelse heraf følger administrationens bemærkninger og indstillinger.

De overordnede tendenser i høringssvarene

De indkomne høringssvar anerkender i høj grad den inddragende og involverende proces i forbindelse med udarbejdelsen af den nye Børne- og Ungepolitik. Derudover giver høringssvarene generelt set udtryk for en stor opbakning til politikken overordnede vision og ambitioner på børne- og ungeområdet. Politikken anses som værende både ambitiøs, moderne og nytænkende. I forlængelse heraf betragtes politikken fokusområder også som både vigtige og rigtige.

En stor andel af høringssvarene omhandler politikken skriftlige og visuelle format samt politikken strategispor. I relation til politikken skriftlige og visuelle format pointeres vigtigheden af den rette formidling af politikken til børn og unge, så også de bliver bekendt med politikken indhold. I relation til politikken strategispor gives der konkrete forslag til justeringer af deres indhold.

En anden stor andel af høringssvarene sætter fokus på vigtigheden af implementeringen af politikken, så politikken vision og ambitioner bliver omsat til konkrete handlinger og tiltag til gavn for alle børn og unge. I denne sammenhæng gives der konkrete forslag til, hvordan politikken implementeres og efterleves på bedst mulige vis. Derudover gives der udtryk for en stor velvilje til at bidrage til det fremadrettede arbejde med realiseringen af politikken ambitioner og konkrete målsætninger.

Indstillinger til ændringer i forslaget til den nye Børne- og Ungepolitik

Det er administrationens vurdering, at de indkomne høringssvar giver anledning til nedenstående ændringer i forslaget til den nye Børne- og Ungepolitik.

Administrationen indstiller følgende i relation til:

Politikkens vision

- at den nuværende formulering af dannelsesbegrebet fastholdes.

Strategispor 1: Væredygtighed og Trivsel

- at den første sætning i underafsnittet ”derfor vil vi” ændres fra ”iværksætte tiltag, som bidrager med viden om børn og unges fysiske og mentale sundhed” til ”iværksætte tiltag, som fremmer børn og unges fysiske og mentale sundhed”.

Strategispor 2: Ligeværd og Inddragelse

- at børnesynet fortsat fremtræder som underliggende præmis for politikken vision og strategispor
- at der i det indledende afsnit tilføjes følgende sætning ”inddragelse sker altid med afsæt i barnets eller den unges alder og forudsætninger”
- at den første sætning i indledningen ændres fra ”børn og unge har samme værd som voksne” til ”alle mennesker er ligeværdige”.

Strategispor 3: Fællesskab og Værtskab

- at den nuværende formulering i første sætning i afsnittet ”derfor vil vi” fastholdes
- at der i den første sætning i indledningen tilføjes ”og trykke” i forlængelse af ”alle børn og unge føler sig velkomne”.

Strategispor 4: Variation og Leg

- at der i indledningen tilføjes ”kunst og kultur” i forlængelse af sætningen ”deres hverdag indeholder både bevægelse, kreativitet, musik”
- at den nuværende formulering i anden sætning under afsnittet ”derfor vil vi” fastholdes
- at den første sætning i afsnittet ”derfor vil vi” ændres fra ”styrke samarbejdet med dagtilbud, skoler etc.” til ”styrke samarbejdet mellem de fællesskaber, som børn og unge er en del af”
- at der i den tredje sætning under afsnittet ”derfor vil vi” tilføjes ”i pædagogiske og didaktiske sammenhænge” i forlængelse af ”digitale medier”.

Strategispor 5: Verdensvendthed og Dannelse

- at formuleringerne i relation til det digitale perspektiv fastholdes
- at den nuværende formulering i relation til dannelsesbegrebet fastholdes
- at begrebet ”bæredygtig adfærd” erstattes af ”regenerative hverdagshandlinger” i den sidste sætning i strategisporets indledende afsnit samt i sætning fire i underafsnittet ”derfor vil vi”.

Administrationens indstillinger til ændringer fremgår af det vedlagte bilag 3 med det tidligere forslag til den nye Børne- og Ungepolitik, som indeholder tydelige markeringer af de ovenstående ændringer.

Det er derudover administrationens vurdering, at de indkomne høringssvar giver anledning til følgende opfordringer i relation til det videre arbejde med realiseringen af den nye Børne- og Ungepolitik:

- at der i forlængelse af godkendelsen af den nye Børne- og Ungepolitik foretages en gennemgang af eksisterende standarder, procedurer og retningslinjer
- at de konkrete forslag til inddragelse af børn og unge tages med i det videre arbejde med realisering af politikken andet strategispor
- at der i de fremadrettede dialoger omkring realiseringen af politikken er en opmærksomhed på ønsket om et større fokus på forældresamarbejdet samt børn og unges kost
- at politikken ambitioner og fokusområder samt de konkrete handlinger i forlængelse heraf drøftes løbende i alle sammenhænge på børne- og ungeområdet
- at de konkrete forslag til udarbejdelsen af politikken visuelle format tages med i det videre arbejde med formidlingen af den nye politik til børn og unge
- at der i de fremadrettede dialoger omkring realiseringen af politikken er en opmærksomhed på det udtrykte behov for mere konkrete bud på, hvordan politikken omsættes i praksis, og hvordan der følges op på politikken ambitioner
- at de fremførte perspektiver i forhold til de økonomiske aspekter ved politikken implementering medtages i de kommende dialoger omkring realiseringen af den nye politik.

Endeligt forslag til den nye Børne- og Ungepolitik med foreløbigt layout

Det endelige forslag til den nye Børne- og Ungepolitik, med de i sagen beskrevne ændringer, er vedlagt som bilag 4. Det endelige forslag til den nye Børne- og Ungepolitik er layoutet i samme format som kommunens øvrige politikker. Layoutet er foreløbigt og vil senere blive suppleret med illustrationer fra politikken visuelle format. Det visuelle format bliver udarbejdet som en del af implementeringen af den nye Børne- og Ungepolitik, og det vil bestå af en illustration, som i sit udtryk placerer sig et sted mellem et abstrakt/kunstnerisk udtryk, og et simpelt/klassisk grafisk udtryk. Det visuelle format vil appellere mest muligt til børn og unge, give anledning til nysgerrighed og debat samt formidle og fastholde politikken indhold.

Implementering af den nye Børne- og Ungepolitik

Efter Byrådets godkendelse af den nye Børne- og Ungepolitik vil implementeringsprocessen blive påbegyndt. Børne- og Ungdomsudvalget drøfter implementeringen af den nye Børne- og Ungepolitik i august 2024. I forlængelse heraf afvikles der dialogmøder med kontrakt Holdere, forældrebestyrelser, elevråd, frivillige foreninger, råd og nævn i efteråret 2024. Her vil der være en dialogisk proces med nærmere drøftelse af konkrete bud på handlinger i forbindelse med realiseringen af den nye Børne- og Ungepolitik. Derudover vil der blive iværksat en række tiltag fra administrationen, som vil understøtte et kontinuerligt fokus på den nye Børne- og Ungepolitik og bidrage til realiseringen af politikken ambitioner.

Forespørgsler på dialog med Børne- og Ungdomsudvalget

I høringssvaret fra Kulturskolerådet gives der udtryk for et ønske om at få debatteret Kulturskolens politiske og administrative tilhørsforhold i kommunen. Administrativt hører Kulturskolen på nuværende tidspunkt til under Udvikling, Kultur og Erhverv, og politisk hører Kulturskolen til under Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget.

I høringssvaret fra den fælles bestyrelse i Storing-Stjær udtrykkes ønske om at belyse kontraktenhedens kapacitetsopgørelse yderligere i dialog med Børne- og Ungdomsudvalget, og i forlængelse heraf få en fælles drøftelse af den bedst mulige vej frem mod en to-spors skole i Stjær ift. plads, rammer, økonomi og overgangsperiode.

Børne- og Ungdomsudvalget tager stilling til de to konkrete forespørgsler om dialog på udvalgets møde den 6. juni 2024.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Ungdomsudvalget den 15. august 2024:

Administrationen har den 5. august 2024 modtaget høringssvar fra Handicap- og Psykiatrirådet. I høringssvaret bemærkes følgende:

Handicap- og Psykiatrirådet fremhæver, at den nye Børne- og Ungepolitik indeholder mange vigtige temaer, og anerkender, at det understreges, at politikken gælder alle børn og unge, ligesom de bemærker, at der henvises til børnekonventionens artikel 23 om børn med handicap under strategispør 3.

Handicap- og Psykiatrirådet pointerer dog, at der kan være børn og unge med betydelige fysiske og psykiske handicaps, for hvem det kan være svært at virkeliggøre alle intentionerne i politikken, og at det vil øge politikken troværdighed, hvis det fremgår, at denne gruppe kræver særlige tiltag. Rådet foreslår på den baggrund følgende tilføjelse i politikken afsnit "En kendt, anerkendt og anvendt politik", 2. linje: "For børn og unge, der lever med betydelige handicap, må det erkendes, at en del af strategierne kun kan implementeres i begrænset, men dog i videst muligt omfang."

Handicap- og Psykiatrirådet foreslår desuden, på baggrund af undersøgelser der påviser større effekt ved tidlig indsats, at der sikres tidlig indsats allerede ved risiko for mistrivsel og ikke først ved begyndende tegn.

Administrationens supplerende bemærkninger og indstilling til ændringer

Det er administrationens vurdering, at det indkomne høringssvar giver anledning til nedenstående ændring i forslaget til den nye Børne- og Ungepolitik.

Administrationen indstiller følgende ændring i relation til politikken strategispør 1: Væredygtighed og Trivsel:

- at den anden sætning i underafsnittet "derfor vil vi" ændres fra "sikre tidlige og forebyggende indsatser ved begyndende tegn på mistrivsel hos børn og unge" til "sikre tidlige og forebyggende indsatser ved risiko for eller begyndende tegn på mistrivsel hos børn og unge".

I relation til Handicap- og Psykiatrirådets forslag om at tilføje sætningen: ”For børn og unge, der lever med betydelige handicap, må det erkendes, at en del af strategierne kun kan implementeres i begrænset, men dog i videst muligt omfang”, henviser administrationen til børnekonventionens artikel 23, hvoraf det fremgår: ”Det handicappede barns ret til at modtage den bedste form for hjælp, omsorg og oplæring for at sikre barnet størst mulig selvtillid og mulighed for at leve et indholdsrigt og aktivt liv.” Ligeledes fremgår det af FN’s konvention for personer med handicap, at personer med handicap på alle områder skal have lige muligheder og samme rettigheder som andre mennesker.

Administrationen vurderer, at politikken med sine nuværende formuleringer allerede rummer hensynet til alle børn og unge, uanset deres udgangspunkt i livet. Administrationen anerkender, at der kan være behov for særlig dialog og forventningsafstemning i realiseringen af politikken i forhold til børn og unge, der lever med betydelige fysiske og psykiske handicaps, og vil tilstræbe at dette sker i det videre arbejde.

Administrationens indstillede ændring jf. høringssvaret fra Handicap- og Psykiatrirådet er indarbejdet i hhv. bilag 3 og 4.

Inden den videre behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet vedlægges som et femte bilag til sagen et endeligt forslag til Børne- og Ungepolitikken, hvor de af Børne- og Ungdomsudvalget indstillede ændringer af 6. juni og 15. august 2024 er indarbejdet.

Økonomi

Den nye Børne- og Ungepolitik realiseres i udgangspunktet inden for den eksisterende budgetramme i Børn og Unge. Såfremt Børne- og Ungdomsudvalget ønsker at iværksætte konkrete indsatser og tiltag, som kræver yderligere ressourcer, vil disse indsatser og tiltag kunne indgå som forandringsforslag til kommende års budgetprocesser.

Dialog og høring

-

Forudgående beslutninger

Beslutning fra Byrådet, 26. juni 2024, pkt. 85:

Fraværende: Birgitte Majgaard, Karina Kirk, Martin Frausing Poulsen, Torben Wallner

Byrådet vedtog

- at udsætte behandlingen af sagen.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 19. juni 2024, pkt. 137:

Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtog at indstille,

- at forslaget til ny Børne- og Ungepolitik godkendes med de i sagen beskrevne ændringer, dog således,
 - at følgende formulering fastholdes i strategispor 4 i ”derfor vil vi” afsnittets 1. sætning: ”styrke samarbejdet mellem dagtilbud, skoler, SFO’er, klubber, kulturinstitutioner, idrætsforeninger, det øvrige foreningsliv og erhvervsliv”, dog med tilføjelse af ”døgn- og aflastningstilbud og øvrige aktører på børne- og ungeområdet”
 - at ordet ”didaktiske” udskiftes med ”undervisningsmæssige” i strategispor 4 i ”derfor vil vi” afsnittets 3. sætning
 - at ordet ”regenerative hverdagshandlinger” udskiftes med ”bæredygtig adfærd” i strategispor 5 i ”derfor vil vi” afsnittets 4. sætning
 - at der i politikken endelige layout ændres teksttype, så den er mere læsbar, også for børn og unge med dysleksi, samt at de ord, der knytter sig til strategisporenes titler i visionens afsnit ”derfor skal”, fremhæves med fed skrifttype
 - at det i høringsnotatet ændres, så det er tydeligt, at afsenderen af notatet er Børne- og Ungdomsudvalget, inden det sendes ud til de, der har indsendt høringssvar
- at den nye Børne- og Ungepolitik erstatter Den Sammenhængende Børnepolitik, Skolepolitikken, Den bedste start på livet og Ungdomspolitikken.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Beslutning fra Børne- og Ungdomsudvalget, 6. juni 2024, pkt. 84:

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Børn og Unge, dog således,
 - at følgende formulering fastholdes i strategispor 4 i ”derfor vil vi” afsnittets 1. sætning: ”styrke samarbejdet mellem dagtilbud, skoler, SFO’er, klubber, kulturinstitutioner, idrætsforeninger, det øvrige foreningsliv og erhvervsliv”, dog med tilføjelse af ”døgn- og aflastningstilbud og øvrige aktører på børne- og ungeområdet”
 - at ordet ”didaktiske” udskiftes med "undervisningsmæssige" i strategispor 4 i "derfor vil vi" afsnittets 3. sætning
 - at ordet "regenerative hverdagshandlinger" udskiftes med "bæredygtig adfærd" i strategispor 5 i "derfor vil vi" afsnittets 4. sætning
 - at der i politikken endelige layout ændres teksttype, så den er mere læsbar, også for børn og unge med dysleksi, samt at de ord, der knytter sig til strategisporenes titler i visionens afsnit ”derfor skal”, fremhæves med fed skrifttype
 - at det i høringsnotatet ændres, så det er tydeligt, at afsenderen af notatet er Børne- og Ungdomsudvalget, inden det sendes ud til de, der har indsendt høringsvar
- at der ikke i Børne- og Ungdomsudvalget arbejdes videre med ønsket fra kulturskolerådet om at få en dialog om Kulturskolens organisatoriske tilhørsforhold, og at administrationen opfordres til at tage en dialog med afsender af høringsvaret om, hvad der ligger til grund for ønsket
- at henvendelsen fra Storrings-Stjærs fælles bestyrelse drøftes på et generelt niveau på et kommende møde i Børne- og Ungdomsudvalget, og at Storrings-Stjær Fælles Bestyrelse svares ud fra den gældende styrelsesvedtægt på skoleområdet.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Direktionen, 21. maj 2024, pkt. 116:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Børn og Unge, dog således at snitfladen til den tværgående sundhedspolitik tydeliggøres i strategispor 1.

Sagen fremsendes til Børne- og Ungdomsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Indstilling

Supplerende indstilling til Børne- og Ungdomsudvalget den 15. august 2024:

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at forslaget til ny Børne- og Ungepolitik godkendes med den ændring, der er beskrevet i den supplerende sagsfremstilling til Børne- og Ungdomsudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Indstilling til Direktionen den 21. maj 2024:

Chefen for Børn og Unge indstiller til Byrådet,

- at forslaget til ny Børne- og Ungepolitik godkendes med de i sagen beskrevne ændringer.

Chefen for Børn og Unge indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

- at der tages stilling til de to konkrete forespørgsler om dialog.

Sagen fremsendes til Børne- og Ungdomsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at godkende den supplerende indstilling fra chefen for Børn og Unge
- at der udarbejdes en revideret udgave af Børne- og Ungepolitikken, hvor alle udvalgets indstillede ændringer er indarbejdet, inden den videre behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog at indstille,

- at den reviderede udgave af Børne- og Ungepolitikken, hvor alle udvalgets indstillede ændringer er indarbejdet, godkendes
- at den nye Børne- og Ungepolitik erstatter Den Sammenhængende Børnepolitik, Skolepolitikken, Den bedste start på livet og Ungdomspolitikken.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 Samlede høringssvar vedr. forslag til ny Børne- og Ungepolitik

Bilag 2 Høringsnotat vedr. forslag til ny Børne- og Ungepolitik

Bilag 3 Forslag til ny Børne- og Ungepolitik - med markerede ændringer

Bilag 4 Endeligt forslag til ny Børne- og Ungepolitik med foreløbigt layout

Punkt 3: Politikkontrol vedr. åben skole

00.01.00-A00-53-24

Resumé

Med denne sag gennemføres politikkontrol vedrørende "åben skole", jævnfør Børne- og Ungdomsudvalgets årsplan for 2024.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomsudvalget gennemførte temamøde om "åben skole" på udvalgmødet den 4. maj 2023. I den forbindelse vedtog Børne- og Ungdomsudvalget, at "åben skole" skal integreres i den nye Børne- og Ungepolitik, og at "åben skole" skal være et tema på et fremtidigt dialogmøde med kontraktholdere og bestyrelser på skoleområdet. I forbindelse med temamødet i maj 2023 blev det også besluttet, at der skal gennemføres en opfølgende politikkontrol om "åben skole" i 2024.

Med denne sag gennemføres den opfølgende politikkontrol. Sagen følger også op på de to beslutninger fra temamødet i 2023.

Der er i forbindelse med politikkontrollen i maj og juni 2024 foretaget:

- En rundspørge blandt kontraktholdere
- Et fokusgruppeinterview med skolelever.

Åben Skole - baggrund og formål

"Åben skole" blev introduceret med folkeskolereformen i 2013. "Åben skole" er en tilgang, der indebærer, at skoler samarbejder med eksterne partnere såsom virksomheder, kulturinstitutioner, foreninger og andre aktører i lokalområdet for at skabe en mere varieret og virkelighedsnær undervisning. "Åben skole" kan være både besøg hos eksterne aktører og besøg af eksterne gæster. Formålet er at berige elevernes læring gennem praktiske oplevelser og at skabe en tættere forbindelse mellem skolen og det omgivende samfund.

Politikkontrol vedrørende "åben skole"

Den gennemførte rundspørge blandt kontraktholderne viser, at skolerne har mange forskellige lokale aftaler med foreninger, virksomheder og institutioner. De fleste skoler har faste aftaler med idrætsforeninger og kulturskoler om kontinuerlige forløb på forskellige klassetrin. Nogle skoler samarbejder med idrætsforeninger, der henter eleverne direkte fra SFO'er. Der er også flere samarbejder med idrætsorganisationer som Dansk Boldspil-Union, Dansk Håndbold Forbund og DGI. Flere skoler samarbejder også med lokale kirker, børnehaver og ungdomsskoler.

En optælling af skolernes brug af kulturskolen, biblioteker og museer viser, at de fleste skoler benytter sig af disse tilbud. Kulturskolen tilbyder 13 kulturklasse-forløb fordelt på 4 skoler, og der har været afviklet 71 forløb på museer. Bibliotekerne bruges i den understøttende undervisning på flere skoler, især i forbindelse med Sløngeldagene, som alle skoler deltager i.

Når det gælder virksomhedssamarbejder, har nogle skoler faste aftaler for forskellige klassetrin. Ofte arrangerer det enkelte team eller den enkelte lærer åben skole-aktiviteter, når det er fagligt relevant. Fagsekretariatet samarbejder med Skanderborg Erhverv for at afdække potentielle samarbejdspartnere for den åbne skole.

Flere skoler har udedage, hvor undervisningen foregår uden for skolens område, for eksempel i en nærliggende skov, ved et vandhul eller andre biotoper. Skolerne arbejder således med "åben skole" i begge forståelser: besøg hos eksterne aktører og besøg af eksterne gæster.

Fagsekretariatet Børn og Unge har i samarbejde med Skoletjenesten.dk, et nationalt videnscenter for eksterne læringsmiljøer, oprettet en hjemmeside med en række lokale undervisningstilbud fra eksterne aktører, som skolerne kan benytte. Se eventuelt mere her: <https://www.skoletjenesten.dk/skanderborg-kommune-aaben-skole>. Der er også udleveret postkort til alle skoler med reklame for hjemmesiden, så lærerne let kan finde tilbuddene. Disse tilbud er overvejende gratis for skolerne at benytte, og der er både mulighed for ud-af-huset ture og besøg af eksterne gæster.

Elevperspektiv

I et fokusgruppeinterview med seks elever fra mellemtrinnet og udskolingens fremhævede eleverne følgende:

- Åben skole styrker elevernes trivsel, da de ser hinanden i andre roller og oplever at tale mere på tværs i klassen
- Det varierer undervisningen og hjælper med at forebygge skoletræthed
- Eleverne ønsker flere "åben skole"-forløb, gerne en gang om måneden
- Det er vigtigt for elevernes tryghed, at deres lærer altid er til stede under forløbene.

Åben skole i forslaget til ny Børne- og Ungepolitik

I Strategispor 4, "Variation og Leg", i den kommende Børne- og Ungdomspolitik, står følgende:

"Alle børn og unge har adgang til varierede, inspirerende og udfordrende læringsmiljøer, som fremmer deres nysgerrighed, fantasi, mod og lyst til at lege og lære nyt. Deres hverdag indeholder både bevægelse, kreativitet, musik, kunst, kultur og natur, og de oplever frirum uden krav og bedømmelse, hvor legen har selvstændig værdi. Børn og unge mødes af fagligt kompetente voksne, der er motiverede, engagerede og har gode rammer for at skabe en meningsfuld hverdag. Alle børn og unge møder passende udfordringer, og de har mulighed for at udforske og udfolde deres potentialer."

Desuden er det bl.a. fremhævet følgende i "Derfor vil vi" i strategispor 4:

- Styrke samarbejdet mellem de fællesskaber som børn og unge er en del af
- Skabe gode fysiske rammer for udeliv, bevægelse, kreativitet og restitution

Administrationen vurderer med afsæt i ovenstående, at Børne- og Ungdomsudvalget har sikret, at der er en tydelig kobling mellem det formål, der er bærende i "åben skole" og de politiske ambitioner i den nye Børne- og Ungepolitik.

Ydermere er der etableret et administrativt samarbejde mellem Kultur-, Fritids- og Idrætssekretariatet og Fagsekretariatet Børn og Unge for at koordinere og styrke arbejdet med at udmønte den ambition, der er beskrevet i strategisporet.

Dialogmøde med skole-kontraktholdere og bestyrelser

Siden temamødet om "åben skole" den 4. maj 2023 har regeringen indgået en aftale om folkeskolens kvalitetsprogram. I den politiske aftale fra den 19. marts 2024, "Aftale om folkeskolens kvalitetsprogram - frihed og fordybelse", er der flere initiativer, som relaterer til den åbne skole:

- Bedre muligheder for at inddrage frivillige foreninger: Regeringen vil drøfte muligheder og barrierer for inddragelse af frivillige i skolen med folkeskolens parter i "Sammen om Skolen", baseret på gode erfaringer fra skoler og relevante aktører. Dette træder i kraft i skoleåret 2024/25.
- Repræsentation af det lokale erhvervsliv i skolebestyrelsen: Skolebestyrelsen skal fremover kunne rekruttere og udpege 1-2 repræsentanter fra det lokale erhvervsliv, ungdomsuddannelsesinstitutioner eller foreninger til at deltage i skolebestyrelsen. Dette træder i kraft i skoleåret 2025/26.
- Juniormesterlære i udskoling: Elever i 8. og 9. klasse får mulighed for at komme i juniormesterlære, hvor de for eksempel er i skole tre dage om ugen og på en virksomhed de resterende to dage. Dette træder i kraft i skoleåret 2025/26.
- Erhvervspraktik for alle: Er implementeret i Skanderborg Kommune.

Disse initiativer kunne indgå en dialog med kontraktholdere og bestyrelser på skoleområdet. Administrationen foreslår dog, at dialogmødet afvikles med et bredt fokus på de bærende ambitioner og initiativer i aftalen om Folkeskolens kvalitetsprogram, og ikke isoleret omkring "åben skole". Et sådant dialogmøde kan ligge i foråret 2025. For et fuldstændigt overblik over initiativerne i aftalen henvises til sagen herom på udvalgsrådet den 6. juni 2024.

Børne- og Ungdomsudvalget drøfter ifm. sagen, om der skal arbejdes videre med at planlægge et dialogmøde med skole-kontraktholdere og bestyrelser, der lægger op til dialog om aftalens bærende ambitioner og initiativer.

Indstilling

Chefen for Børn - og Unge indstiller,

- at politikkontrollen vedr. åben skole tages til efterretning
- at Børne- og Ungdomsudvalget drøfter om politikkontrollen giver anledning til ændringer i politikker, forandringer og/eller standarder eller andre tiltag
- at Børne- og Ungdomsudvalget tager stilling til om, der skal planlægges et dialogmøde med skole-kontraktholdere og bestyrelser om initiativerne i Aftale om Folkeskolens kvalitetsprogram i foråret 2025.

Beslutning

Materiale fremvist på mødet er vedlagt som bilag.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog,

- at tage politikkontrollen til efterretning
- at bede administrationen udarbejde et programforslag for et dialogmøde med skole-kontraktholdere, det Fælles Elevråd og bestyrelser om initiativerne i Aftale om Folkeskolens kvalitetsprogram, herunder åben skole. Programforslaget udarbejdes i et samarbejde mellem Fagsekretariatene i hhv. Børn og Unge og Udvikling, Kultur og Erhverv. Dialogmødet afvikles sammen med Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget. Programforslaget behandles i Børne- og Ungdomsudvalget på et kommende møde i Børne- og Ungdomsudvalget.

Bilag

Præsentation_politikkontrol vedr. åben skole_BU-udvalgsmøde 15.08.24

Punkt 4: Brugertilfredshed på dagtilbudsområdet

28.09.00-P05-1-24

Resumé

Med denne sag orienteres Børne- og Ungdomsudvalget om den nyligt gennemførte brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet i Skanderborg Kommune.

Sagsfremstilling

Med denne sag orienteres Børne- og Ungdomsudvalget om brugertilfredshedsundersøgelsen, der blev gennemført i foråret 2024 på dagtilbudsområdet i Skanderborg Kommune.

Om undersøgelsen

Brugertilfredshedsundersøgelsen er gennemført og genereret i Rambølls Hjernen og Hjertet i perioden fra den 28. marts 2024 til den 18. april 2024. Alle forældre i dagplejen, de kommunale og selvejende børnehuse, og børnehuse i landsbyordningerne er inviteret til at deltage i undersøgelsen.

Undersøgelsen omhandler forældretilfredsheden i dagplejen, de kommunale og selvejende børnehuse samt børnehuse i landsbyordningerne. Det er første gang undersøgelsen gennemføres lokalt. Det er besluttet, at undersøgelsen fremadrettet gennemføres hvert andet år, i sammenhæng med de pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene. Tallene for nærværende undersøgelse vil indgå som sammenligningsgrundlag i datafremstillingen, når undersøgelsen gennemføres igen i 2026.

Undersøgelsen fungerer som et supplement til den landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse, der indtil videre udarbejdes hvert 3. år af Indenrigs- og Sundhedsministeriet i samarbejde med Børne- og Undervisningsministeriet og Kommunernes Landsforening. Resultaterne fra den seneste landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse (2022) er inddraget som sammenligningsgrundlag i den kommunale brugertilfredshedsundersøgelse.

Undersøgelsen i Hjernen og Hjertet er bygget op om KL's spørgeramme, ligesom den landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse. Den består af i alt 31 spørgsmål vedrørende forældrenes tilfredshed med deres barns dagtilbud. Der spørges blandt andet ind til pædagogik, fysiske rammer, samarbejde, måltider og relationer.

Det er indtil videre besluttet at fortsætte med at gennemføre den landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse ind til 2026. Såfremt man vælger at fortsætte, vil brugertilfredshedsundersøgelserne på dagtilbudsområdet i Skanderborg Kommune placere sig i nedenstående kadence i løbet af den næste 5 årige periode:

2024	2025	2026	2027	2028
Kommunal brugertilfredshedsundersøgelse	Landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse	Kommunal brugertilfredshedsundersøgelse		Landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse / Kommunal brugertilfredshedsundersøgelse (kan flyttes)

Anvendelsen af data

Undersøgelsens resultater kan tilgås i Hjernen og Hjertet på børnehuse-, dagtilbuds- og kommune niveau. Resultaterne inddrages som en del af databidraget i det pædagogiske tilsyn, hvor de drøftes med ledelsen på en kvalitetsdialog. Efterfølgende trækkes relevante data ind i tilsynsrapporten. Derudover kan kontraktholdere og daglige ledere bringe resultaterne i spil i samarbejdet med bestyrelsen, og i ledelsen af dagtilbuddet generelt.

Undersøgelsens resultater er præsenteret og drøftet på et kontraktholdermøde på dagtilbudsområdet den 7. maj 2024.

Udvalgte resultater

Her gennemgås kort enkelte udvalgte resultater. Undersøgelsen er inddelt i fem hovedområder:

1. Den pædagogiske indsats
2. Samarbejdet med personalet
3. Børnene imellem
4. De fysiske rammer
5. Frokostmåltidet.

Af bilag 1 fremgår alle hoved- og under-områder med tal og grafik. Tallene i parentes refererer til scoren på en skala fra 1-5.

- I forhold til den samlede tilfredshed med dagtilbuddene i Skanderborg kommune svarer 88 %, at de enten er "meget tilfredse" eller "tilfredse" med deres barns dagtilbud. På en skala fra 1-5 svarer det til en samlet tilfredshed på 4,3. Det svarer til tallet på landsplan.
- Forældrene er mest tilfredse med frokostmåltidet (4,6), den pædagogiske indsats (4,3) og samarbejdet med personalet (4,2). Her ligger tilfredsheden i Skanderborg kommune over tallet på landsplan.
- Forældrene er mindst tilfredse med de fysiske rammer (4,0). Her ligger tallet under gennemsnittet på landsplan.

De fem hovedområder har en række under-spørgsmål.

- Under hovedområdet fysiske rammer er forældrene mest tilfredse med åbningstiderne (4,4). Et tal, der ligger over tallet på landsplan. Forældrene er mindst tilfredse med indeklimaet (3,9), samme score som på landsplan, samt de fysiske rammer indendørs (3,8). Her ligger de under tilfredsheden på landsplan.

De fem spørgsmål, der er vurderet højest af forældrene, er:

- - Frokostmåltidet samlet set (4,6)
 - Personalets indsats for at få dit barn til at føle sig tryk og glad (4,4)
 - Personalets omsorg for dit barn (4,4)
 - Åbningstiderne (4,4)
 - Personalets indsats for at udvikle dit barns sociale kompetencer (4,3)

De fem spørgsmål, der er vurderet lavest af forældrene, er:

- - Personalets indsats for at begrænse drillerier mellem børnene (4,1)
 - Rengøringsstandard (4,0)
 - De udendørs faciliteter (4,0)
 - Indeklimaet (3,9)
 - De fysiske rammer indendørs (3,8)

Svarprocent

Der er arbejdet både centralt og decentralt på at sikre en høj svarprocent. Det er Rambøll, der har stået for selve invitationen til forældrene til at deltage i undersøgelsen, men de daglige ledere og kontraktholdere har bidraget aktivt i forhold til at gøre forældre opmærksomme på undersøgelsen og opfordret dem til at besvare. Kort før svarfristen drøftede Forretningsudvalget på dagtilbudsområdet, om man skulle forlænge undersøgelsen. Det blev dog valgt at fastholde den oprindelige svarfrist, da forældrene på daværende tidspunkt allerede havde modtaget mange opfordringer til at besvare undersøgelsen.

For vuggestuer og børnehaver var der en samlet svarprocent på 46 %. For dagplejen var svarprocenten på 39 %. Til sammenligning var svarprocenten i den nationale brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet i Skanderborg kommune 2022 på 53,9 %. På skoleområdet var den på 54 %. Svarprocenten for undersøgelsen på skoleområdet ligger på landsplan fra 40 til 58 %.

På landsplan er der på nuværende tidspunkt 17 kommuner, der bruger forældretilfredshedsundersøgelsen i Hjernen og Hjertet. Svarprocenten på undersøgelsen spænder i de enkelte kommuner fra 43 til 59 %. Da svarprocenten ikke afviger signifikant fra lignende undersøgelser, vurderes det, at undersøgelsen er et relevant databidrag ind i tilsynet og et relevant redskab til den faglige ledelse i dagtilbuddene.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at orienteringen om brugertilfredshedsundersøgelse på dagtilbudsområdet tages til efterretning.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Præsentation_Brugertilfredshed på dagtilbudsområdet_BU-udvalgsmøde 15.08.24

Punkt 5: Opfølgning på rettidighed i børnefaglige undersøgelser

27.69.04-P00-1-24

Resumé

Med denne sag gives Børne- og Ungdomsudvalget en orientering om opfølgende ledelsestilsyn på børnefaglige undersøgelser, jf. beslutning på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 10. august 2023.

Sagsfremstilling

På møde i Børne- og Ungdomsudvalget den 10. august 2023 behandlede udvalget en sag vedrørende en mulig tilsynssag. Baggrunden for sagen var et brev fra Ankestyrelsen, hvor Ankestyrelsen bad kommunalbestyrelsen om at redegøre for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet vil blive efterlevet.

Brevet kom som en opfølgning på Ankestyrelsens henvendelse til alle kommuner den 13. juni 2023, hvor de afgav en generel udtalelse om kommunernes udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser og afholdelse af børnesamtaler. Udtalelsen blev givet på baggrund af Børnesagsbarometret for 2022.

Udvalget besluttede i forbindelse med behandling af sagen i august 2023, at:

- at der gennemføres en politikkontrol på udviklingen ved, at udvalget orienteres om resultatet af kommende ledelsestilsyn på området.

Ledelsestilsynene sikrer, at de afgørelser, kommunen træffer, er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis, samt at de forvaltningsmæssige og retssikkerhedsmæssige krav til sagsbehandlingen er i orden. Disse ledelsestilsyn gennemføres to gange årligt, senest i januar og februar 2024 og næste gang i august og september 2024. Ledelsestilsynene har et bredt sigte, og opfølgning på de børnefaglige undersøgelser er ét blandt flere temaer på ledelsestilsynene.

Børne- og Ungdomsudvalget vil som led i deres politikkontrollerende arbejde få en sag på ultimo 2024, der afrapporterer en status på ledelsestilsynene i 2024.

Med denne sag præsenteres Børne- og Ungdomsudvalget for en status på rettidigheden i børnefaglige undersøgelser, jf. Barnets Lov § 20 stk. 3 og § 26 stk. 3. Som nævnt har rettidigheden i børnefaglige undersøgelser været en del af de generelle ledelsestilsyn på området i januar og februar. Derudover har der været månedlige opfølgninger på rettidigheden af børnefaglige undersøgelser.

Udvikling i rettidighed i børnefaglige undersøgelser i perioden november 2023 - juni 2024

I de nedenstående tabeller er udviklingen i rettidighed i børnefaglige undersøgelser i perioden fra den seneste opgørelse og frem til juni 2024 opgjort. Det vil sige fra og med november 2023 til juni 2024. Data er trukket primo i den pågældende måned.

Opgørelsen er delt i to. Dels en opgørelse for afsluttede undersøgelser, hvor tallene viser antallet af undersøgelser, der er afsluttet den foregående måned. Dels en opgørelse for aktive undersøgelser, der viser andelen af undersøgelser, der på opgørelsestidspunktet overholdte fristen, og dem der ikke gjorde.

I forhold til de undersøgelser, der ikke overholder fristen, er disse også opgjort i to kategorier. Den første er undersøgelser, hvor fristen er overskredet, men hvor der er en gyldig grund i forhold til Barnets Lov § 20 og § 26, samt de undersøgelser hvor der ikke er en gyldig grund.

For at give et samlet overblik over fordelingen mellem undersøgelser, hvor der er rettidighed, og undersøgelser hvor der ikke er rettidighed, er der ligeledes lavet tabeller, der sammenholder undersøgelser, hvor der er rettidighed (enten ved at fristen er overholdt eller der er en gyldig grund til den er overskredet), med undersøgelser hvor der ikke er rettidighed.

Table 1 - Aktive undersøgelser (antal)

Måned	Aktive undersøgelser	Aktive undersøgelser, hvor frist ikke er overskredet og	Aktive undersøgelser hvor
-------	----------------------	---	---------------------------

		aktive undersøgelser, hvor frist er overskredet med gyldig grund, jf. Barnets Lov § 20 og § 26	frist er overskredet uden gyldig grund
November 2023	69	58	11
December 2023	61	49	12
Januar 2024	62	49	13
Februar 2024	65	63	2
Marts 2024	59	55	4
April 2024	36	28	8
Maj 2024	25	19	6
Juni 2024	28	25	3

Tabel 2 - Aktive undersøgelser (andel)

Måned	Aktive undersøgelser, hvor frist ikke er overskredet og aktive undersøgelser, hvor frist er overskredet med gyldig grund, jf. Barnets Lov § 20 og § 26	Aktive undersøgelser hvor frist er overskredet uden gyldig grund
November 2023	84,1 %	15,9 %
December 2023	80,3 %	19,7 %
Januar 2024	79,0 %	21,0 %
Februar 2024	96,9 %	3,1 %
Marts 2024	93,2 %	6,8 %
April 2024	77,8 %	22,2 %
Maj 2024	76,0 %	24,0 %
Juni 2024	89,3 %	10,7 %

Tabel 3 - Færdiggjorte undersøgelser (antal)

Måned	Afsluttede undersøgelser	Rettidige og rettidige jf. Barnets Lov § 20 og § 26.	Ikke rettidige
November 2023	17	15	2
December 2023	24	12	12
Januar 2024	16	13	3
Februar 2024	9	9	0
Marts 2024	15	11	4
April 2024	25	17	8
Maj 2024	19	7	12
Juni 2024	10	7	3

Tabel 4 - Færdiggjorte undersøgelser (andel)

Måned	Rettidige i alt	Ikke rettidige
November 2023	88,2 %	11,8 %
December 2023	50,0 %	50,0 %
Januar 2024	81,3 %	18,8 %
Februar 2024	100,0 %	0,0 %
Marts 2024	73,3 %	26,7 %
April 2024	68,0 %	32,0 %
Maj 2024	36,8 %	63,2 %
Juni 2024	70,0 %	30,0 %

Opsamling

Familierådgivningen har fået indhentet en del af efterslæbet og ligger nu på et niveau, som vurderes at være mere tilfredsstillende. Dette, kombineret med at Familierådgivningen fra medio august forventer at være fuldtallig efter tre langtidssygemeldinger, gør, at det forventes, at den positive udvikling kan opretholdes. Der er stadig en opmærksomhed på, at det fulde omfang af, hvor mange børnefaglige undersøgelser der genereres med Barnets lov, endnu ikke er kendt.

Lovgrundlag

De børnefaglige undersøgelser er reguleret efter Barnets Lov § 20 stk. 3 og § 26 stk. 3.

Indstilling

Chefen for Børn og Unge indstiller,

- at Børne- og Ungdomsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Materiale fremvist på mødet er vedlagt som bilag.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning
- at den politikkontrollerende sag med status på ledelsestilsynene i 2024, som udvalget får primo 2025, også inkluderer en opfølgning på rettidighed i børnefaglige undersøgelser.

Bilag

Præsentation_Rettidighed på børnefaglig undersøgelser_Børne- og Ungdomsudvalgsmøde_15.08.24

Punkt 6: Behandling af Social, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort

27.69.04-A00-1-18

Resumé

Med denne sag behandles Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet. Med behandlingen af danmarkskortet tages der eksplicit stilling til, om der skal udarbejdes en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Sagsfremstilling

Behandling af danmarkskortet

Danmarkskortet blev sidst behandlet politisk i Skanderborg Kommune i august-september 2023. Danmarkskortet viser alle kommuner og andelen af kommunens omgjorte sager – dvs. sager der er hjemvist eller ændret ved Ankestyrelsen – indenfor social-, voksenhandicap- og børnehandicapområderne.

Det følger af retssikkerhedslovens § 79 b, at Byrådet inden udgangen af det år, hvor Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet, skal behandle danmarkskortet på et møde i Byrådet. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk drøftelse af danmarkskortet. I 2022 blev der vedtaget skærpede krav til Byrådets behandling af danmarkskortet. De skærpede krav trådte i kraft den 1. juni 2022.

Kravene betyder, at:

- Byrådet i forbindelse med behandlingen af danmarkskortet eksplicit skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.
- Referat fra byrådsmødet, hvor danmarkskortet har været behandlet, skal fremsendes til Ankestyrelsen senest fire uger efter behandlingen.
- Byrådet skal oplyse Ankestyrelsen om, hvorvidt Byrådet har besluttet at udarbejde en handlingsplan.
- Byrådet skal, såfremt der ikke iværksættes en handlingsplan, senest fire uger efter Byrådets behandling orientere Ankestyrelsen med en beskrivelse af baggrunden for, at Byrådet har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Hvis Byrådet har besluttet at udarbejde en handlingsplan, skal denne ikke sendes ind til Ankestyrelsen.

Det danmarkskort, der er offentliggjort i 2024, og som omhandler omgørelsesprocenterne for 2023, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2024. Det senest offentliggjorte danmarkskort kan findes på [Social-, Bolig og Ældreministeriets hjemmeside](#)

Præcisering vedrørende Ankestyrelsens beregning af omgørelsesprocenten

Der anvendes tre begreber, når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse, og der foretages ingen ændringer.
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvis uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.
- Hjemvisning til fornyet behandling: Hvis der eksempelvis mangler oplysninger, som Ankestyrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til myndigheden, der herefter skal genoptage sagen og afgøre den på ny.

Omgørelsesprocenten udregnes således ud fra den del af det samlede antal sager, som påklages til Ankestyrelsen. Den viser dermed ikke noget om kvaliteten i den store andel af sager, der ikke behandles af Ankestyrelsen. Det fremgår af vejledningen til danmarkskortet, at omgørelsesprocenterne således ikke kan bruges som grundlag for en vurdering af den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. I vedhæftede læsevejledning fra Social-, Bolig og Ældreministeriet er beregningen af omgørelsesprocenterne nærmere beskrevet.

Omgørelsesprocenterne for Skanderborg Kommune

Danmarkskortet over omgørelsesprocenterne udarbejdes inden for tre områder - socialområdet som helhed, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet. De to sidstnævnte indeholder en række specifikke paragraffer i serviceloven.

Nedenstående tabeller viser udviklingen i omgørelsesprocenterne igennem de seneste år.

Socialområdet

Kortet viser følgende:

		2021	2022	2023
Socialområdet generelt for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	126 stk.	105 stk.	108 stk.
	Omgørelsesprocent	39 %	47 %	35 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	6 %	6 %	10 %
	- Heraf hjemviste	33 %	41 %	25 %
	Stadfæstelsesprocent	61 %	53 %	65 %
Omgørelsesprocent for socialområdet generelt på landsplan		32 %	38 %	39 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar til omgørelsesprocenterne

Tallene vedrørende det sociale område omfatter alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang, dvs. både børne- og voksenområdet. Ankestyrelsens samlede antal afgørelser kan således ses i forhold til det samlede antal sager i Skanderborg Kommune i 2023. Her har Skanderborg Kommune samlet behandlet mere end 11.600 sager på socialområdet. Ankestyrelsen har truffet afgørelser i 108 sager. Det svarer til 0,9 % af det samlede antal sager i Skanderborg Kommune. Af de 108 sager har Ankestyrelsen omgjort og dermed enten ændret eller hjemvist 38 afgørelser. Det svarer til 0,3 % af det samlede antal sager.

Skanderborg Kommune arbejder aktivt med afgørelserne fra Ankestyrelsen. Afgørelserne bruges til at identificere eventuelle indsatsområder. Der er en særlig opmærksomhed på at udtrække generel læring fra sager, som hjemvises til fornyet behandling.

Børnehandicap

Kortet viser følgende:

		2021	2022	2023
Børnehandicapområdet for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	47 stk.	23 stk.	46 stk.
	Omgørelsesprocent	30 %	30 %	46 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	2 %	0 %	11 %
	- Heraf hjemviste	28 %	30 %	35 %
	Stadfæstelsesprocent	70 %	70 %	54 %
Omgørelsesprocent for børnehandicapområdet på landsplan		36 %	49 %	48 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar til tallene for børnehandicap

I 2023 er der i Skanderborg Kommune behandlet 108 sager i Ankestyrelsen på socialområdet, og her relaterer 46 af ankesagerne sig til Myndighed, Børn og Unge specifikt på handicapområdet.

Der er i Myndighed, Børn og Unge samlet set truffet 1.671 afgørelser i 2023 på socialområdet, og af disse vedrører 505 af afgørelserne sig specifikt til handicapområdet.

I henhold til de 46 ankesager har Ankestyrelsen stadfæstet 25 sager, hjemvist 16 sager og ændret/ophævet 5 sager. De 46 sager er anket til Ankestyrelsen, hvilket svarer til, at 9,1 % af alle afgørelser truffet i 2023 er anket til Ankestyrelsen. Set i forhold til det samlede antal afgørelser i 2023, svarer omgørelsessagerne til, at Ankestyrelsen har omgjort 3,1 % af alle afgørelser truffet i 2023.

Sagstallet som udgør omgørelsesprocenten på de 46 % er dermed de resterende 21 sager, svarende til de 5 ændrede/ophævede sager og de 16 hjemviste sager. Aktuelt ses det fortsat, at omgørelsesprocenterne på børnehandicapområdet i Skanderborg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet.

I forhold til tallene fra 2022 er der i 2023 truffet 526 flere afgørelser i Myndighed, Børn og Unge på socialområdet, og specifikt på handicapområdet er der truffet 99 flere afgørelser. Der er anket 23 flere sager i 2023 end i 2022. Disse 23 sager fordeler sig med en stigning på 9 stadfæstede sager, 9 hjemviste sager og 5 ændrede/ophævede sager.

Børnehandicapområdet arbejder løbende med at imødekomme og tilgodese ændrede/skærpede krav til sagsbehandlingen og dokumentationen, samtidig med en optagethed af at reducere omgørelsesprocenten i ankesagerne. Ligeledes arbejdes der fortsat med at finde det rette niveau i sagerne vedrørende Barnets Lov §§ 86 og 87 (merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste), hvor lovgivningen er kompleks, og Ankestyrelsen samtidig har et skærpet fokus på, at sagerne er oplyst tilstrækkeligt.

Som i resten af landets kommuner er børnehandicapområdet fortsat udfordret med arbejdet på handicapområdet, særligt med indsatser i forhold til børn med psykiske udfordringer. Ligeledes ses der en stigning af børn med skolefravær, hvor der er behov for bevilling af tabt arbejdsfortjeneste til forældre for at passe deres børn hjemme.

Voksenhandicap

Kortet viser følgende:

		2021	2022	2023
Voksenhandicapområdet for Skanderborg Kommune	Afgørelser i alt	33 stk.	32 stk.	19 stk.
	Omgørelsesprocent	55 %	56 %	32 %
	- Heraf ændrede eller ophævede	6 %	13 %	11 %
	- Heraf hjemviste	48 %	44 %	21 %
	Stadfæstelsesprocent	45 %	44 %	68 %
Omgørelsesprocent for Voksenhandicapområdet på landsplan		34 %	39 %	37 %

Kilde: Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Pga. afrunding vil procenttal for ændringer og hjemvisninger i tabellen ikke altid summere op til omgørelsesprocenten.

Kommentar fra voksenhandicap

Skanderborg Kommune har samlet i 2023 behandlet 149 sager på voksenhandicapområdet.

Omgørelsesprocenten udgøres af 6 sager:

- 2 sager om borgerstyret personlig assistance efter § 96 i serviceloven, som er hjemvist til fornyet behandling
- 2 sager om merudgifter efter § 100 i serviceloven, som er hjemvist til fornyet behandling
- 2 sager om merudgifter efter § 100 i serviceloven, hvor kommunens afgørelse er blevet ændret.

Der er på disse to sagsområder løbende et fokus på at løfte kvaliteten i sagsbehandlingen, og det vurderes ikke, at der ud over omgørelserne kan konstateres generelle mangler i sagsbehandlingen.

Generelt kan det bemærkes, at ansøgning om og sagsbehandling vedrørende merudgifter § 100 i serviceloven er udfordrende for borgere og sagsbehandlere. I rammeaftalen mellem regeringen (SVM) og Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti samt Radikale Venstre om udvikling af handicapområdet fra den 2. maj 2024 er det aftalt, at der skal udformes og indføres en ny model for udmåling af merudgiftsydelser. Den nye model skal medvirke til større gennemsigtighed, større retssikkerhed for borgerne samt en mere enkel og mindre tidskrævende sagsbehandling.

Initiativer i forbindelse med danmarkskortet - handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling

Som nævnt først i sagen skal Byrådet i forbindelse med behandlingen af danmarkskortet eksplicit tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Det foreslås, at nedenstående initiativer og aktiviteter udgør Skanderborg Kommunes handlingsplan. Det skal bemærkes, at der både er tale om en fortsættelse af igangværende initiativer og etablering af nye.

Generelle initiativer

Alle afdelinger i både Sundhed, Omsorg og Handicap, Børn og Unge samt Arbejdsmarked og Social bruger alle behandlede sager til at lære af. De medtages på fagmøder, og alle sagsbehandlere gøres opmærksom på, hvilken læring der er af sagen.

Skanderborg Kommune anvender et obligatorisk e-læringskursus om God Forvaltningspraksis for alle medarbejdere - i første omgang på Fælleden. Kurset er obligatorisk og igangsat af koncernledelsen. Kurset giver medarbejderne indblik i centrale emner inden for god forvaltningspraksis. Med eksempler, cases og øvelser trænes de i god forvaltningspraksis, og hvordan de helt konkret lever op til god forvaltningspraksis i det daglige arbejde. Undervejs lærer de, hvordan de som medarbejdere i det offentlige sikrer, at alle arbejdsopgaver lever op til reglerne og rammerne for god forvaltningspraksis. Det centrale er, at de kender til reglerne og lovgivningen og ved, hvordan de skal behandle de sager, de arbejder med. Kurset udsendes automatisk, og skal gennemføres med test én gang årligt.

Børn og ungeområdet - initiativer

Skanderborg Kommune har i Specialrådgivningen i Børn og Unge et særligt projekt "Familien i Fokus". Der arbejdes her med et mere indgående kendskab og i et tættere samarbejde med børnene/de unge og deres forældre. Erfaringer fra andre steder, hvor man har arbejdet med tilgangen, viser blandt andet en markant øget tilfredshed hos familierne, en øget kvalitet i sagsbehandlingen og bedre samarbejdsrelationer.

Derudover har børne- og ungeområdet i samarbejde med skoler opstartet et projekt med det formål at mindske skolefravær og tabt arbejdsfortjeneste.

I Myndighed i Børn og Unge foretages endvidere ledelsestilsyn i et udsnit af sagerne, herunder også i sager vedrørende Barnets Lov §§ 86 og 87 (merudgiftsydelser og tabt arbejdsfortjeneste).

Voksenområdet - initiativer

I Specialrådgivningen i Sundhed, Omsorg og Handicap arbejdes der med en generel gennemgang af alle sager med henblik på at sikre korrekt visitation og korrekt sagsbehandling.

Som et specifikt indsatsområde sættes fokus på borgerstyret personlig assistance efter servicelovens §§ 95 og 96. Her indhentes viden og erfaringer ved anden kommune med et større borgergrundlag og derfor en mere særskilt og specialiseret sagsbehandling. Denne indhentning af viden og erfaringer skal medvirke til yderligere kvalificering af sagsbehandlingen og bygger oven på deltagelse i undervisningsforløb ved Ankestyrelsen i september 2023.

I forhold til merudgiftsbestemmelsen efter servicelovens § 100 deltager nye sagsbehandlere løbende i kursusforløb hos en specialist på området, og der er taget initiativ til dialog med Ankestyrelsen med henblik på tydeligere rammer og kvalificering af sagsbehandlingen på området.

Der er generelt et stort fokus på tværkommunal deling af erfaring og viden:

- En til to gange om året afholdes erfa-møder med de øvrige kommuner i Region Midtjylland, hvor myndighedsområderne drøfter erfaringer og deler viden om sagsbehandlingen - særligt i forhold til merudgiftsbestemmelsen og borgerstyret personlig assistance.
- Leder af specialrådgivningen indgår i tværkommunal erfa-gruppe for ledere.
- Sagsbehandlerne indgår i forskellige netværk og sparringsfora på tværs af kommuner, og der er en stor opmærksomhed på at række ud efter sparring og viden - også i andre kommuner, når der opstår problemstillinger eller spørgsmål, som giver faglige udfordringer.

Sagen behandles i Direktionen, Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget, inden den fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Dialog og høring

Handicap- og Psykiatrirådet samt Seniorrådet får orientering om danmarkskortet på rådsmøderne i september/oktober 2024 efter behandlingen i Byrådet.

Forudgående beslutninger

Beslutning fra Direktionen, 21. maj 2024, pkt. 150:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Sundheds- og Omsorgsudvalget, den 13. august 2024, punkt 5:

Sundheds- og Omsorgsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Fraværende:

Sebastian Støckler

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, den 14. august 2024, punkt 5:

Arbejdsmarkedsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Børne- og Ungdomsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Fraværende:

Morten Møller

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge indstiller,

- at de beskrevne initiativer udgør Byrådets handlingsplan for området
- at referat fra Byrådets behandling den 4. september 2024 fremsendes til Ankestyrelsen med oplysning om, at Byrådet har vedtaget at udarbejde ovenstående handlingsplan.

Sagen fremsendes til Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Ungdomsudvalget, inden den fremsendes til behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Beslutning

Materiale fremvist på mødet er vedlagt som bilag.

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap, chefen for Arbejdsmarked og Social og chefen for Børn og Unge.

Sagen fremsendes til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Bilag

Læsevejledning_til_danmarkskort_over_omgoerelsesprocenter_off_2022_0

Præsentation_Behandling af Social, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort_BU-udvalgsmøde 15.08.24

Punkt 7: Skriftlig orientering: Sundhedsstrukturkommissionens anbefalinger og forslag til organisering af fremtidens sundhedsvæsen

29.00.00-A00-2-24

Resumé

Udvalget orienteres om Sundhedsstrukturkommissionens anbefalinger og forslag til forvaltningsmodeller for fremtidens organisering af sundhedsvæsenet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Sundhedsstrukturkommissionen, som blev nedsat af regeringen i marts 2023, har haft til opgave at opstille forskellige modeller for organiseringen af fremtidens sundhedsvæsenet.

Den 11. juni 2024 præsenterede kommissionen sine anbefalinger og forslag til modeller på et pressemøde.

Modellerne skal understøtte et forebyggende og sammenhængende sundhedsvæsen præget af lighed, nærhed og en bæredygtig organisering. Modellerne skal samtidig tage højde for, at der på tværs af landet er forskellige forudsætninger for at levere sundheds- og behandlingstilbud, og de skal bidrage til en markant omstilling af sundhedsvæsenet, så det primære sundhedsvæsen bliver styrket og tager større ansvar for flere patienter.

Sundhedsstrukturkommissionen præsenterer i alt tre modeller for forvaltningsstrukturen og opgaveplacering i sundhedsvæsenet og seks generelle anbefalinger til den fremtidige organisering, som er uafhængige af valget af forvaltningsmodel. Til anbefalingerne knytter sig en række konkrete forslag.

Anbefalinger og modeller for organisering af sundhedsvæsenet

Sundhedsstrukturkommissionen præsenterede seks tværgående anbefalinger, som bør føres ud i livet, uanset hvilken model, man politisk vælger at pege på.

Sundhedsstrukturkommissionens tværgående anbefalinger:

1. Kapacitetsudvidelse og ændret organisering af det almenmedicinske tilbud. En betydelig kapacitetsudvidelse af det almenmedicinske tilbud (dvs. praktiserende læger og almenmedicinske lægeklinikker) inden for rammerne af en ændret organisering. Formålet er, at udviklingen af det almenmedicinske tilbud afspejler patienternes stigende behov for sundhedsydelse og tilgængelighed i det primære sundhedsvæsen. Derfor skal de ansvarlige myndigheders kompetence til at påvirke udviklingen styrkes.
2. Ny organisering af arbejdet med digitalisering og data i sundhedsvæsenet. En ny organisering skal være med til at sikre større national beslutnings- og eksekveringskraft og fælles prioritering og retning for digitalisering og brug af data i sundhedsvæsenet.
3. Tilpasset fordeling af ressourcer i sundhedsvæsenet. En national sundhedsplan skal sætte en strategisk retning for tiltag, der sikrer tilpasning af ressourcefordelingen mellem både det primære og sekundære sundhedsvæsen og geografisk på tværs af landet.
4. Ændringer af organiseringen og samarbejdet på psykiatriområdet. Psykiatrien integreres organisatorisk med det samlede sygehusvæsen, for at understøtte en styrket sammenhæng for den enkelte og et løft af kvaliteten i den tværgående indsats for mennesker med psykiske lidelser.
5. Tilpasning af de organisatoriske rammer for de praktiserende speciallæger. Tilpasning skal understøtte en effektiv brug af de samlede speciallægerressourcer i omstillingen af sundhedsvæsenet.
6. Implementering. På baggrund af de politiske beslutninger om den fremtidige struktur for sundhedsområdet oprettes et reformsekretariat under Indenrigs- og sundhedsministeren, som med afsæt i en national implementeringsplan følger implementeringen af de enkelte initiativer og understøtter den decentrale implementering.

Sundhedsstrukturkommissionen tre modeller for indretningen af fremtidens sundhedsvæsen:

De tre modeller adskiller sig indbyrdes i forhold til, om sundhedsvæsenet har en decentral eller en national politisk ledelse, og i forhold til, om der sker en større samling af opgaver indenfor sundheds- og ældreområdet eller en mindre eller ingen opgavesamling.

Model 1: Kommissionen foreslår at nedlægge regionerne og etablere 8-10 sundheds- og omsorgsregioner, som ledes af folkevalgte politikere. Ansvarsområderne bliver sygehuse og psykiatri, almenmedicinske tilbud, øvrige praksissektor samt store dele af det kommunale sundheds- og ældreområde. Herunder nedsættes der nærudvalg under hvert regionsråd.

Model 2: Kommissionen foreslår at nedlægge regionerne og indføre et såkaldt "statsligt enhedssundhedsvæsen". Ledelsen bliver en forankring hos en ansvarlig minister. Ansvarsområdet vil være planlægning af sygehusområdet, en national sundhedsplan, sygehuse og psykiatri, almenmedicinske tilbud, øvrige praksissektor samt store dele af det kommunale sundheds- og ældreområde.

Model 3: Kommissionen foreslår enten at beholde de fem regioner eller reducere dem til tre. I modellen foreslår kommissionen at lave mindre justeringer, som skal mindske nogle af de udfordringer, der er i den nuværende model. Der nedsættes - lige som i de andre modeller - nærudvalg.

Den videre proces

Regeringen forventer at præsentere sit udspil til fremtidens sundhedsvæsen efter høringsperioden den 6. august 2024.

Vedlagt er:

- Faktaark - anbefalinger og tværgående forslag - Sundhedsstrukturkommissionen
- Faktaark - Forvaltningsmodeller - Sundhedsstrukturkommissionen
- Sammenfatning - Sundhedsstrukturkommissionen
- KL's baggrundsnotat om Sundhedsstrukturkommissionens modeller og temaer.

Indstilling

Chefen for Sundhed, Omsorg og Handicap indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

KLs baggrundsnotat om Sundhedsstrukturkommissionens modeller og temaer.pdf

Sammenfatning - Sundhedsstrukturkommissionen.pdf

Faktaark - anbefalinger og tværgående forslag - Sundhedsstrukturkommissionen.pdf

Faktaark - Forvaltningsmodeller - Sundhedsstrukturkommissionen.pdf

Punkt 8: Meddelelser

00.01.00-A00-94-21

Sagsfremstilling

Der orienteres om følgende:

- Kapacitet på dagtilbud (notat er vedlagt referatet)
- Overgang til nyt dagsordenssystem - herunder Forudgående beslutninger og Åbne beslutninger
- Dialogmøde med ungdomsuddannelserne i efteråret
- Tilsynssag vedr. reduceret åbningstid
- Kommende begivenheder.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Status på kapacitet - september 2024

Punkt 9: Næste møde og dynamisk årsplan

00.01.00-A00-94-21

Sagsfremstilling

Med dette punkt gives udvalget på hvert møde et overblik over foreløbig dagsorden for udvalgets næste møde.

Desuden er vedlagt en opdateret dynamisk årsplan for udvalgets møder.

Den foreløbige dagsorden for udvalgsrådet den 10. september 2024 er:

- Temamøde: Kvalitet i dagtilbud
- Temamøde: Børns fremtid og den grønne dagsorden

Sager udvalgsråd:

- Opfølgning på temamøde om kvalitet i dagtilbud
- Opfølgning på temamøde om Børns fremtid og den grønne dagsorden
- Politikkontrol vedr. arbejdet i den specialpædagogiske videns- og kompetenceklynge
- Ny Børne- og ungepolitik - plan for implementering
- Program for dialogmøder om implementering af ny Børn og Unge politik den 3. oktober og 22. oktober 2024
- Tilbage melding fra LMU-skoler om opgaver der kan fjernes, da de ikke opleves at give værdi (Opsamling på forslag fra LMU'er og OMU'er som følge af udfordringsret og -pligten)
- Program for dialogmøde med uddannelsesaktører om unges trivsel (sammen med Arbejdsmarkedsudvalget og Sundhed- og Omsorgsudvalget)
- Godkendelse af Beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol samt til æresrelaterede konflikter og ekstremisme

Mødet afvikles i Børnehuset Viften, Dagtilbud Nord, på Kirkevej 6 i Låsby, og mellem temamøderne og det ordinære udvalgsrådsmøde får udvalget en rundvisning og mulighed for dialog med leder og evt. personale.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at næste møde og årsplan drøftes.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede næste møde og årsplanen.

Bilag

Dynamisk årsplan 2024 for Børne- og Ungdomsudvalget

Punkt 10: Eventuelt

00.01.00-A00-94-21

Beslutning

Intet at bemærke.

Punkt 11: Underskriftsark; godkendelse af beslutningsprotokol

00.01.00-A00-94-21

Sagsfremstilling

Beslutningsprotokollen føres under møderne, og det forudsættes, at beslutningerne afstemmes undervejs i mødet - det kan f.eks. ske ved oplæsning af det protokollerede.

Beslutningsprotokollen godkendes og underskrives ved afslutning af mødet af de tilstedeværende udvalgsmedlemmer. Det sker digitalt ved at anvende knappen "godkendelse" øverst til venstre i First Agenda.

Bemærk, at godkendelse ikke kan fortrydes.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog

- at godkende protokollen.