

# REFERAT Økonomiudvalget 2014-2021 d. 23-10-2019

**Mødedato** Onsdag d. 23. oktober 2019 kl. 15:00

**Mødested** Mødelokale 1.Ø.30, Fælleden, Skanderborg

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
3. budgetopfølgning 2019.....	4
Boligpolitik for Skanderborg Kommune.....	13
Kommuneplantillæg for lokalcentre og landsbyer: Anbefalinger til det videre arbejde.....	16
Kommuneplantillæg og lokalplan for Anes Høj, Alken – Igangsætning.....	27
Lokalplan 1143 - Toftegårdsvej i Hørning, etape I - Forslag til udsendelse i høring.....	29
Igangsætning af planlægning for infrastruktur og rækkefølge for boligområder i Hørning Vest.....	34
Kommuneplantillæg 16-31 - Udvidelse af sundhedscenter - Forslag til udsendelse i høring.....	36
Lokalplan 1148 - Ny skole i Hørning og miljørapport - Tilrettet forslag til udsendelse i fornyet høri	38
Lokalplan 1149 og Kommuneplantillæg 16-23 - Stilling Kirkevej - Endelig vedtagelse.....	41
Færdiggørelse af Torvehallen i Ry.....	45
Plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station.....	48
Lokal kollektiv bustrafik – Midttrafiks budget for 2020.....	51
Dialoggruppe for klimatilpasning - Agnetevej i Ry.....	55
Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 - Endelig behandling.....	58
Afledte konsekvenser af justering af folkeskolereformen for klubber.....	61
Tilskud til pasning af egne børn.....	64
Nye og reviderede kvalitetsstandarder - handicap- og psykiatriområdet.....	68
Forslag om ophør af "Politik for mødet mellem borger og kommune".....	75
Status på arbejdet med udviklingen af Himmelbjerget.....	79
Smukfest - status på initiativer § 17,4.....	81
Stillingtagen til sagsstatus - henvendelse vedrørende Oddervej 80-98.....	88
Status på udvikling af sygefraværet på ældre- og handicapområdet.....	91
Lukket: Rekruttering af kommunaldirektør den 1. maj 2020 .....	93
Lukket: Lokaler til ungdomsuddannelse i Skanderborg Kommune.....	94
Lukket: Anmodning om ændring af kommuneplanramme.....	95
Lukket: Jordkøb til gennemførelse af klimaprojekt.....	96

## **Punkt 236: Godkendelse af dagsordenen**

00.01.00-G00-1-19

### **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Dagsordenen blev godkendt.

# Punkt 237: 3. budgetopfølgning 2019

00.30.14-S00-31-19

## Resume

Der bliver i denne budgetopfølgning foreslået tillægsbevillinger i 2019 på drift og indtægter som øger budgettet med 13,9 mio. kr. Der er fundet finansiering svarende til en reduktion af budgettet på 13,919 mio. kr., så samlet set foreslås det at reducere budgettet med 19.000 kr. Endvidere foreslås der tillægsbevillinger i 2020 og frem, som øger budgettet med 1,256 mio. kr.

## Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen er overordnet inddelt i følgende tre emner:

1. Forandringer
2. Drift og skatter, tilskud mv.
3. Anlæg.

Emnerne uddybes kort i dagsordensteksten og yderligere i bilag vedhæftet dagsordensteksten.

### 1. Forandringer

Opfølgning på politisk besluttede forandringer:

I budgetaftalen 2019 er der besluttet 96 forandringer. Derudover er der i forbindelse med regnskabsafslutningen 2018 videreført to forandringer fra 2018.

Ved hver af de tre budgetopfølgninger gives der en status på forandringerne samt en endelig status ved regnskabsafslutningen. I bilag 4 er status på de 98 forandringer uddybet.

I Tabel 1 gives en overordnet status på forandringerne. Det fremgår heraf, at seks forandringer er efter tidsplanen ved 3. budgetopfølgning.

Tabel 1 Overblik over status på forandringerne

Status i forhold til tidsplan	1. budgetopfølgning	2. budgetopfølgning	3. budgetopfølgning
Afsluttede	32	38	54
Foran tidsplan	1	4	6
Følger tidsplan	55	46	32
Bagefter tidsplan	4	8	6
Ikke påbegyndt	4	0	0

De seks forandringer, som er efter tidsplanen, er følgende:

- Reduktion af Byrådets budget til kurser og møder
- Dosispakker - medicin fra apoteket
- Virtuel tolkebistand
- Kommunal vedligeholdelse af private områder
- Implementering af Aula
- Kortlægning af råskitser, legepladser i de 4 midtbyer (videreført fra budget 2016).

## 2. Drift

Udfordringer, hvor der søges tillægsbevillinger - drift og skatter, tilskud m.v.

Tabel 1 og 2 giver et overblik over de foreslåede tillægsbevillinger til drift, skatter og tilskud samt øvrige indtægter. Der foreslås samlet set tillægsbevillinger, som øger budgettet med 13,9 mio. kr.

Der er fundet finansiering svarende til en reduktion af budgettet på 13,9 mio. kr., hvoraf 7,6 mio. kr. er på driften, mens de resterende 6,3 mio. kr. vedrører skatter, tilskud og øvrige indtægter. Der er dermed fundet finansiering til udfordringerne i 2019. I overslagsårene foreslås der en tillægsbevilling på netto 1,3 mio. kr.

Tabel 2 Forslag til bevillingsændringer (udvidelser) (i 1.000 kr.)

Afsnit i bilag 1	Politikområde/bevilling	Serviceramme	2019	2020 og frem	Bemærkninger
3.1.1	Beskæftigelses- og arbejdsmarkedsforhold – Forsørgelsesudgifter og beskæftigelsesindsats		9.000	0	Yderligere stigning i målgrupperne forsikrede ledige, førtidspension, ledighedsydelse og sygedagpenge ift. prognosen fra 2. budgetopfølgning 2019.
4.1.1	Skatter og tilskud		1.700	0	Midtvejsregulering af beskæftigelsestilskuddet for 2019
3.1.2	Borgere med fysiske og psykiske handicap – pulje til aktivitetsstigning	x	900	1.600	Stigning i aktivitet
3.1.3	Sundhedsfremme og forebyggelse	x	1.000	0	Merudgifter til genoptræning
3.1.4	Tværgående politikområder	x	1.000	0	Forandringen ”Sammenhængende indsats i forhold til

familier med komplekse forhold". Det er ikke muligt at høste den forventede økonomiske gevinst.

3.1.5	Administration – Økonomi, Innovation og IT	x	300	0	Udgifter til modernisering af SBSYS
I alt			13.900	1.600	

Note: - er budgetreduktion, + er budgetudvidelse

Tabel 3 Forslag til bevillingsændringer (finansiering) (i 1.000 kr.)

Afsnit i bilag 1	Politikområde/bevilling	Service ramme	2019	2020 og frem	Bemærkninger
3.2.1	Børn og unge med særlige behov		-800	0	Forandringen ”Understøttelse af forebyggelses- og fami liestrategi”. Mindreudgifter i 2019
3.2.2	Administration – Økonomi, Innovation og IT		-325	0	Forandringen ”Øget anvendelse af de obligatoriske indkøbsaftaler og implementering af e- handelssystem”. Udgifter til ekstern konsulentbistand er lavere end forventet
3.2.3	Kultur og fritid		-344	-344	Budgettet afsat til Kulturby 2017 skal ikke længere anvendes og lægges derfor i kassen
3.2.4	Kultur og fritid		-500	0	Opsamlede midler fra 2013–2016 til fritidspas-ordningen, samt mindreforbrug på forandringen ”Øget integration af flygtninge i foreningslivet”
3.2.5	Borgere med fysiske og psykiske handicap		-300	0	Forventet mindreudgift til de særlige psykiatripladser
3.2.6	Børn og unge - demografi mm.		-1.250	0	Mindre stigning i børnetallet end

forventet

3.2.7	Natur og miljø	-500	0	Reduktion af bufferen til vintervedligehold fra 6 mio. kr. til 5,5 mio. kr. i 2019.
3.2.8	Børn og unge med særlige behov	-500	0	Overførte midler fra 2018, som kan dække den manglende effektiviseringsgevinst
3.2.8	Administration - Beskæftigelse og Sundhed	-500	0	fra forandringen ” Sammenhængende indsats i forhold til familier med komplekse forhold”
3.2.9	Administration - Økonomi, Innovation og IT	-1.500	0	Tidligere års kompensation fra lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke skal udmøntes
3.2.10	Flere politikområder	-1.100	0	Nyt og reduceret skøn for pris- og lønfremskrivningen 2019 udmøntes på kontrakt- og aftaleområderne.
4.1.2	Indtægter - momsrefusion	-1.700	0	Ved en nærmere gennemgang af momsrefusionen for 2014 og 2015 er der fundet yderligere 1,7 mio. kr. i momsrefusion
4.1.3	Grundskyld, tilskud mm.	-4.600	0	Mindreudgifter på grundskyld – indefrosne beløb skal ikke udgiftsføres på budgettet til grundskyld
I alt		-13.919	-344	

Note: - er budgetreduktion, + er budgetudvidelse

Den samlede budgetopfølgning fremgår af ”Bilag 1 Det samlede notat til budgetopfølgningen”, hvor de foreslåede tillægsbevillinger er uddybet.

Udfordringer, hvor der ikke søges tillægsbevillinger

Der er på følgende politikområder konstateret økonomiske udfordringer, som ikke søges tillægsbevilget i denne budgetopfølgning:

## Ældre

Der forventes pr. ultimo august 2019 et merforbrug på aftaleområdet på 0,9 mio. kr. I det forventede resultat indgår en række engangsbevillinger, som kompenserer for et merforbrug på Hjemmeplejebudgettet på 8,1 mio. kr. I medfør af principperne om rammestyling på Ældreområdet overføres merforbruget på hjemmeplejen til 2020.

Der arbejdes med en række tiltag, der skal nedbringe antallet af visiterede timer – herunder rehabilitering og revisitering. Samtidig er der opstået en mulighed for at bruge en engangsindtægt på klippekort til at reducere merforbruget i 2019.

## Borgere med fysiske og psykiske handicap

Der forventes pr. ultimo august samlet set et merforbrug på 2,8 mio. kr. i 2019 på politikområdet. Borgere med fysiske og psykiske handicap. I budgetoverslagsårene forventes merforbruget at vokse til ca. 8,4 mio. kr. i 2020, stigende til 10,3 mio. kr. i 2021 og 12,1 mio. kr. i 2022. Det skyldes bl.a. en faldende profil i de tilførte budgetbeløb fra budgetforliget for 2019. Budgetbeløbene udgør 12,2 mio. kr. i 2019 faldende til 8,0 mio. kr. i 2020, 7,0 mio. kr. i 2021 og 6,0 mio. kr. i 2022 og frem. Der henvises i øvrigt til bilag 5 ”Beskrivelse af udfordringer – Borgere med fysiske og psykiske handicap ultimo august 2019” for en uddybende beskrivelse af udfordringerne og igangsættelse af initiativer for at dæmpe udgiftsstigningen.

## Beskæftigelses- og arbejdsmarkedsforhold - flygtningeboliger

Budgettet til de midlertidige boliger er på 1,574 mio. kr. og der forventes et merforbrug på 0,4 mio. kr. Kapaciteten blev tilpasset i slutningen af 2018 og begyndelsen af 2019 – men afgangens til permanente boliger er sket hurtigere end forventet, hvilket betyder, at udgifterne til tomgangsleje har været stigende. Merforbruget skyldes dermed primært stigende udgifter til tomgangsleje samt ekstraordinære udgifter til flytninger og rengøring i forbindelse med lukning af Ryhavegård. Administrationen arbejder med en plan for den fremtidige kapacitet på de midlertidige flygtningeboliger.

## Servicerammen

Det forventes pr. ultimo august, at servicerammen overskrides med mellem 10 og 20 mio. kr. Økonomiudvalget har på møde den 25. september 2019 behandlet denne udfordring særskilt, hvorfor det ikke behandles yderligere i forbindelse med denne budgetopfølgning.

## Øvrige opmærksomhedspunkter

Der er endvidere følgende to opmærksomhedspunkter på driften i forbindelse med denne budgetopfølgning:

### Ældre - klippekort til borgere på kommunernes plejecentre

Klippekort til borgere på kommunens plejecentre er i 2019 og frem finansieret af det kommunale bloktilskud. Efter længere korrespondance med Sundheds- og Ældreministeriet har fagsekretariatet på Ældreområdet imidlertid fået udbetalt mindreforbruget på 2,5 mio. kr. fra 2018, hvor klippekort plejecentre var finansieret af puljemidler. Udbetalingen er betinget af, at midlerne bruges til det oprindelige formål – altså finansiering af klippekort til borgere på kommunens plejecentre. Det anbefales her at overføre de 2,5 mio. kr. til klippekort plejecentre og samtidigt overføre et tilsvarende engangsbeløb fra klippekort plejecentre til Hjemmeplejebudgettet i 2019. Dette skal bidrage til, at gældsafviklingen på Hjemmeplejebudgettet i 2020 og frem ikke fordrer en reduktion af serviceniveauet.

### Kommunal medfinansiering af sundhedsudgifter

I økonomiaftalen for 2020 fremgår det, at regeringen viderefører fastfrysningen af den kommunale medfinansiering i 2020. Derudover vil KL og regeringen i efteråret 2019 drøfte resultaterne af den igangsatte analyse af den kommunale medfinansiering herunder efterreguleringen. Den kommunale medfinansiering for kommunerne i Region Midtjylland lå i 2018 86 mio. kr. under loftet. Hvis det besluttes at efterregulere efter gældende regler, vil Skanderborg Kommune blive opkrævet ca. 4,3 mio. kr.

### 3. Anlæg

I bilag 3.b er der fulgt op på alle anlægsprojekter i 2019. Her er alle anlæg blevet vurderet på tre parametre: Økonomi, fremdrift og periodisering. Vurderingen danner baggrund for at give hvert anlæg en farve: Grøn, gul eller rød på disse tre parametre, alt efter hvordan anlægget klarer sig. Bemærkninger til de enkelte projekter, og årsagen til en eventuel gul eller rød farve i et felt, findes i bilag 3.c om anlæg.

#### Anlægsprojekter på driften, som flyttes til anlæg

Der er i år flere projekter på driften, som kan betragtes som anlægsprojekter. Det foreslås i denne budgetopfølgning at overføre disse projekter til anlæg. Det drejer sig om nedenstående projekter:

Tabel 4 Anlægsprojekter på driften

1.000 kr.	Budget i 2019
Ventilation på skolerne efter påbud fra Arbejdstilsynet	4.000
Stilling skole, tagrenovering	1.300
Niels Ebbesen skolen, diverse arbejder	750
Låsby Skole, diverse arbejder	1.700
Galten Junior og ungdomsklub, diverse arbejder	1.100
Legeplads og inventar ny børnehave i Hørning	1.200
Renovering af Stadion Alle i Ry (genåbning af institution)	1.300
Job Nu Kollegiet	3.500
I alt	14.850

Note: - er budgetreduktion, + er budgetudvidelse

#### Anlægsrammen

Skanderborg Kommunes anlægsramme over for staten er i 2019 på 170,6 mio. kr. Vurderingen i 3. budgetopfølgning for 2019 er, at der er mindreforbrug på anlægsrammen på 57,6 mio. kr. Bilag 3.a viser en gennemgang og opgørelse af anlægsrammen for 2019. Såfremt projekterne i tabel 4 overføres til anlægsområdet i denne budgetopfølgning, kan der forventes et forbrug inden for anlægsrammen på 127,9 mio. kr. i 2019 dvs. et mindreforbrug på 42,7 mio. kr. – og alt andet lige en bedre udnyttelse af kommunens anlægsramme i 2019. Der vil kunne forventes jordkøb sidst på året. Det er dog ikke muligt at indregne forbruget til jordkøb i anlægsrammen på nuværende tidspunkt, da Byrådet skal tage særskilt bevillingsmæssig stilling til disse sager.

Øvrige konkrete anlægsprojekter, hvor der søges bevillinger

Der søges i denne budgetopfølgning konkrete bevillinger til følgende tre anlægsprojekter:

- Overførsel af salgsindtægten vedrørende Asylgades Børnehave fra 2019 til 2020, idet indtægten for salg af Asylgades Børnehave tidligst kan forventes, når den nye børnehave ved Sølund står færdig.
- Udvidelse af formålet med anlægsbevillingen ”Elektronisk låsesystem”, således at 300.000 kr. foreslås anvendt til en analyse og gennemgang af systemer til nødkald og demenssikring, med henblik på at effektivisere og ensrette systemer og serviceniveau på nødkald og demenssikring
- Inventar m.v. til Fællesskabets Hus, hvor det foreslås at afsætte en ny anlægsbevilling til Fællesskabets Hus på 440.000 kr. finansieret af hovedbevillingerne til servicearealer og fællesskabsarealer på Fællesskabets Hus. De 440.000 kr. skal anvendes til indkøb af udstyr til depoter, rengøringsudstyr og supplerende køkkenting, husgeråd, værktøj, redskaber og lignende.

De tre anlægsprojekter er yderligere beskrevet i Bilag 1.

Øvrige bilag

Bilag 2 Hovedoversigt

Bilag 7 Finansiell risiko på formue og gæld

Bilag 8 Restanceoversigt 2019

Bilag 9 Administrative flytninger mellem bevillinger

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 23. oktober 2019:

Administrationen har først efter direktionens behandling af budgetopfølgningen fået mulighed for at opgøre midtvejsreguleringen af tilskud og udligning for 2019. Opgørelsen viser, at Skanderborg Kommune får en merindtægt på 1,668 mio. kr.

Merindtægten fra midtvejsreguleringen søges tillægsbevilget. Det foreslås enten at lægge indtægten i kassen eller at anvende den til finansiering af de øvrige budgetmæssige udfordringer i budgetopfølgningen og lade reguleringen af pris- og lønfremskrivningen udgå.

Opgørelsen af midtvejsreguleringen er uddybet i bilag 10.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Supplerende indstilling til Økonomiudvalget den 23. oktober 2019

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at der gives tillægsbevilling på netto merindtægter på 1,668 mio. kr., som angivet i tabel 1 og 2 i bilag 10
- at det drøftes, om reguleringen af pris- og lønfremskrivningen skal udgå (se tabel 3, afsnit 3.2.10) og i stedet lade merindtægten fra midtvejsreguleringen finansiere de budgetmæssige udfordringer.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Indstilling til Direktionen den 25. september 2019

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at der gives tillægsbevillinger på netto mindreudgifter på 19.000 kr. i 2019, og at der gives tillægsbevilling i 2020 og frem på 1,256 mio. kr., som angivet i tabel 2 og 3
- at der gives tillægsbevillinger til flytninger mellem bevillinger i 2019 og frem uden kasse-mæssig betydning som angivet i bilag 6
- at mindreforbrug på 2,5 mio. kr. opstået i 2018 vedrørende klippekort til borgere på plejecentre overføres til klippekort plejecenter, og samtidig overføres et tilsvarende engangsbeløb fra klippekort plejecenter til hjemmeplejebudgettet i 2019
- at der i 2019 overføres projekter fra drift til anlæg på samlet set 14,85 mio. kr. som angivet i tabel 4
- at der søges om ændringer af bevillingerne til følgende tre anlægsprojekter:
  - Salgsindtægten vedrørende Asylgades Børnehave overføres fra 2019 til teknisk budget 2020
  - Formålet med anlægsbevillingen ”Elektronisk låsesystem” udvides til også at omfatte analyse og gennemgang af systemer til nødkald og demenssikring
  - 440.000 kr. af hovedbevillingerne til servicearealer og fællesskabsarealer på Fællesskabets Hus afsættes til en ny anlægsbevilling til Fællesskabets Hus.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Det blev ved mødet konstateret, at bevillingen vedrørende Asylgades Børnehave med budgetforliget er indarbejdet i det budgetforslag, som er på vej til 2. behandling af Budget 2020-2023 i Byrådet.

Økonomiudvalget vedtog at indstille,

- at der gives tillægsbevillinger på netto mindreudgifter på 587.000 kr. i 2019, idet reguleringen af pris- og lønfremskrivningen udgår (se tabel 3, afsnit 3.2.10) og erstattes af merindtægten fra midtvejsreguleringen (se bilag 10)
- at der gives tillægsbevilling i 2020 og frem på -344.000 kr., som angivet i tabel 3, idet tillægsbevillingen på 1,6 mio. kr. i overslagsårene (tabel 2, afsnit 3.1.2) udgår

- at der gives tillægsbevillinger til flytninger mellem bevillinger i 2019 og frem uden kasse-mæssig betydning som angivet i bilag 6
- at mindreforbrug på 2,5 mio. kr. opstået i 2018 vedrørende klippekort til borgere på plejecentre overføres til klippekort plejecenter, og samtidig overføres et tilsvarende engangsbeløb fra klippekort plejecenter til hjemmeplejebudgettet i 2019
- at der i 2019 overføres projekter fra drift til anlæg på samlet set 14,85 mio. kr. som angivet i tabel 4
- at der søges om ændringer af bevillingerne til følgende to anlægsprojekter:
  - Formålet med anlægsbevillingen ”Elektronisk låsesystem” udvides til også at omfatte analyse og gennemgang af systemer til nødkald og demenssikring
  - 440.000 kr. af hovedbevillingerne til servicearealer og fællesskabsarealer på Fællesskabets Hus afsættes til en ny anlægsbevilling til Fællesskabets Hus.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 25. september 2019, pkt. 213:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Bilag 1 Det samlede notat til 3. budgetopfølgning 2019

Bilag 2 Hovedoversigt

Bilag 3.a Opgørelse af anlægsrammen

Bilag 3.b Samlet oversigt over anlæg med trafiklys

Bilag 3.c Samlet oversigt over anlæg 2019

Bilag 4 Status på forandringer for 2019

Bilag 5 Beskrivelse af udfordringer - Borgere med fysiske og psykiske handicap

Bilag 6 Flytning mellem bevillinger

Bilag 7 Finansiell risiko på formue og gæld

Bilag 8 Restanceoversigt 2019

Bilag 9 Administrative flytninger mellem bevillinger

Bilag 10 Midtvejsregulering af tilskud og udligning for 2019

# Punkt 238: Boligpolitik for Skanderborg Kommune

03.00.00-A00-1-18

## Resume

Med denne sag forelægges forslag til en ny boligpolitik med henblik på drøftelse af den videre proces.

## Sagsfremstilling

Byrådet træffer beslutning om visioner og strategier for de forskellige opgaveområder ved at fastlægge politikker.

Økonomiudvalget har ved møder den 22. maj 2019, den 19. juni 2019 og den 25. september 2019 udarbejdet forslag til en ny boligpolitik for Skanderborg Kommune. Vedlagt findes en planche med oversigt over de noter, som samlet udtrykker indholdet i den indledende drøftelse den 22. maj 2019.

Ved behandling af forslaget i Byrådet den 2. oktober 2019 blev det besluttet at returnere forslaget til Økonomiudvalget - blandt andet med henblik på, at der bliver tilrettelagt en drøftelse af politikforslaget ved et kommende temamøde i Byrådet.

På den baggrund tages sagen op til fornyet behandling i Økonomiudvalget.

Forslaget til ny boligpolitik

Udkastet omfatter følgende:

- En boligpolitisk vision, som lyder:  
I Skanderborg Kommune mødes og bor mange forskellige mennesker, og indretningen af vores boligområder afspejler den mangfoldighed, som kendetegner mennesker og deres liv. Vi har med andre ord gode og attraktive boligområder med plads til alle.

Boligområderne er samtidig – hver især og tilsammen – rammen om små og store fællesskaber, og dermed en væsentlig del af grundlaget for, at vi kan skabe udvikling sammen og dermed nå længere.

Gamle såvel som nye boligområder er bæredygtige enheder og livet her understøttes af den nødvendige infrastruktur – det vil sige veje, offentlig transport, indkøbsmuligheder, institutioner, skoler, fritids- og kulturtilbud mv.

- Tre strategispor, som omfatter:
  - Bæredygtighed - herunder en bæredygtig udviklingstakt
  - Tiltrækning og fastholdelse
  - Mennesket i boligområderne.

Udkast til boligpolitik, hvor de tre strategispor er beskrevet nærmere, er vedlagt som bilag.

Udmøntning af boligpolitikken

Byrådet træffer, som nævnt ovenfor, med vedtagelsen af en politik beslutning om vision og strategi på et opgaveområde. Udmøntningen af den foreslåede boligpolitik vil herefter ske via de standarder og de forandringer, som Byrådet vedtager i forbindelse med især plan- og budgetlægningen. Mere konkret kommer boligpolitikken f.eks. til at danne grundlag for det fremtidige arbejde med:

- helhedsplanlægning - jf. strategispor 4; "Helhedssyn på udviklingen" i Byrådets Udviklingspolitik
- arbejdet med bæredygtighed - jfr. strategispor 1; "bæredygtighed og cirkulær kommune" i Byrådets Udviklingspolitik
- kommune- og lokalplanlægning, hvor den fysiske udmøntning af boligernes placering, boligernes type, bomiljøer, kvalitet m.v. fastlægges
- prioritering af investeringerne i infrastruktur
- strategiske jordopkøb og planlægning af byggemodninger
- rækkefølgeplanlægning for almene boliger
- opførelse af plejeboliger
- tilrettelæggelse af boligsociale samarbejder med f.eks. de almene boligselskaber.

Som grundlag for, at der i de nævnte sammenhænge kan arbejdes målrettet med de enkelte strategispor i boligpolitikken, bliver der behov for at skabe og vedligeholde bl.a. et datagrundlag, der kan danne grundlag for at vurdere status og forandringer i de forhold, som boligpolitikken sigter efter at påvirke. Aktuelt refereres til vedlagte befolkningsprognose og boligprogram - jf. Byrådets budgetseminar i marts 2019.

## **Dialog og høring**

Det er i forbindelse med udarbejdelse af en ny boligpolitik foreslået, at der som et skridt i processen gennemføres en høring hos følgende:

- Handicaprådet (Handicaprådet har med vedlagte henvendelse anmodet om at blive hørt i forbindelse med udarbejdelsen af Byrådets boligpolitik)
- Integrationsrådet
- Seniorrådet
- Ungdomsrådet
- De almene boligselskaber (forretningsudvalget)
- ErhvervSkanderborg.

I forhold til spørgsmål om dialog og høring skal det iøvrigt bemærkes, at Miljø- og Planudvalget aktuelt arbejder med forslag til en politik for fremtidens byggeri - en politik, som forventes at have grænseflader til den kommende boligpolitik.

## **Indstilling**

Koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

- at den videre proces i arbejdet med boligpolitikken drøftes.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at oversende sagen til drøftelse ved temamøde i Byrådet den 14. november 2019.

## **Bilag**

Tavleoversigt; opsamling på drøftelse af boligpolitiske temaer

Forslag til boligpolitik; Byrådet september 2019

Befolkningsprognose og boligprogram; oplæg ved Byrådets budgetseminar den 14. marts 2019

Henvendelse fra Handicaprådet vedrørende høringsmulighed

# Punkt 239: Kommuneplantillæg for lokalcentre og landsbyer: anbefalinger til det videre arbejde

01.02.00-A26-1-17

## Resume

Økonomiudvalget har på møde den 21. november 2018 igangsat planlægning for arealudlæg i lokalcentre og landsbyer. Med denne sag anmodes Økonomiudvalget om at tage stilling til det videre arbejde, med henblik på at udarbejde et forslag til kommuneplantillæg.

## Sagsfremstilling

Processen for at udlægge nye arealudlæg i lokalcentre og landsbyer har omfattet en for-proces, hvor private og foreninger har haft mulighed for at byde ind med ønsker til de enkelte bysamfunds udvikling. Økonomiudvalget besluttede på møde den 21. november 2018, at der i første omgang kun skulle arbejdes videre med de bysamfund, hvor der var indkommet ønsker. Ønskerne er efterfølgende blevet screenet og besigtiget af administrationen. Hvor der ikke er ønsket konkrete arealer, men generelt ønsket udvidelser har administrationen screenet for arealer, som ud fra en faglig vurdering kan anbefales.

På baggrund af dette arbejde har administrationen udarbejdet et notat med en anbefaling til hvilke områder, der kan arbejdes videre med, med henblik på at indgå i et kommuneplantillæg, og hvilke områder, der som udgangspunkt ikke bør arbejdes videre med. Notatet med anbefalingerne er vedlagt som bilag 2, der både indeholder oversigtskort samt en skematisk oversigt over alle arealer, der er screenet og besigtiget. I forbindelse med det videre arbejde med de anbefalede områder vil der ske en nærmere afgrænsning med udgangspunkt i de aktuelle hensyn og begrænsninger.

Flere af de anbefalede arealer er privatejet af grundejere, der ikke selv har ansøgt om udstykning. Såfremt Økonomiudvalget beslutter, at der skal arbejdes videre med disse, vil administrationen tage kontakt til grundejerne.

Administrationen understreger, at denne beslutning om at arbejde videre med de anbefalede områder ikke er ensbetydende med, at områderne er sikre på at kunne udlægges til boligformål.

Overordnede betragtninger om arealudlæg i lokalcentre og landsbyer

Af Kommuneplan 16 fremgår:

- At bymønstret medfører, at nye boliger, arbejdspladser og service primært skal placeres i de fem centerbyer. I de otte lokalcentre er der mulighed for nye boliger og service svarende til behovet i den pågældende del af kommunen.
- I landsbyerne sker bebyggelse normalt som huludfyldning inden for landsbyafgrænsningen. Ved udvidelse af landsbyafgrænsningen skal der tages hensyn til landskab, grundvand, natur m.v.

Væsentlige bindinger

Overordnet er det vanskeligt at finde arealudlæg i såvel landsbyerne som lokalcenterbyerne uden at der væsentlige bindinger på arealerne. Der er omfattende grundvandsinteresser og mange steder er der udfordringer med terræn, som dels - hvis der reguleres og bygges - fører til sløring af geologien og dels også er negativt i forhold til de særlige landskabelige interesser, der også findes mange steder og som også skal varetages. I landsbyerne er der ofte også en kirke, som der skal sikres indsigtslinjer til.

Når der i den nedenstående gennemgang af byområder argumenteres med disse forhold, er det med baggrund i retningslinjer i den gældende kommuneplan.

En meget stor begrænsning er bestemmelserne i planlovens § 15 b, der foreskriver, at en lokalplan kun må udlægge arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening fra produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder og husdyrbrug til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål m.v., hvis lokalplanen med bestemmelser om bebyggelsens højde og placering kan sikre den fremtidige anvendelse mod en sådan forurening. Det er primært landbrugsdrift med dyrehold, der udgør en udfordring i denne sammenhæng.

Borgerforeninger, bylaug og lignende

Administrationen har haft dialogmøder med syv "foreninger", herunder

- Borgerforeningen i Gl. Rye
- Landsbyrådet for Herskind, Skivholme og Herskind Hede
- Liv i landsbyerne (Alken, Bjedstrup, Svejstrup, Illerup og Boes)
- Ejer Bjerge (Tebstrup, Ejer, Ris, Tåning og Horndrup)
- Borgere i Stjær
- Sjelle Bylaug
- Skjørring Bylaug.

Derudover har Landsbyerne i Veng Skoles Skoledistrikt (Jeksen, Mesing, Søballe, Foerlev, Veng og Nr. Vissing) også modtaget en invitation.

Administrationen forelagde anbefalinger til deres evt. konkrete ønsker til udvidelser, der ud fra en faglig vurdering anbefales at kan indgå i den videre planlægning, og arealer, der anbefales at udgå. Hvor der ikke er ønsket konkrete arealer, men generelt ønsket udvidelser forelagde administrationen en anbefaling af de arealer, vi ud fra en faglig vurdering kan pege på.

Alle "foreninger" gav udtryk for, at det er positivt, at der er fundet mulige områder til udlæg, men gav også udtryk for, at udviklingen skal begrænses, så byerne kan følge med. Endvidere gav alle udtryk for, at de har haft forskelligt mandat med til møderne, og at de ikke repræsenterer alle byens borgere.

Tilkendegivelser om naboindsigelse

Det fremgår af bilag 2 under det konkrete område, hvis der er omkringboende, der allerede har tilkendegivet, at de ikke ønsker området udlagt.

Børnepasning og skolekapacitet

Administrationen har ganske overordnet set på børnepasning og skolekapacitet for de områder, det anbefales at undersøge nærmere. Umiddelbart ser det fornuftigt ud med hensyn til skolekapacitet, men enkelte områder kan blive udfordret på børnepasning. Det vil der blive redegjort nærmere for i forbindelse med stillingtagen til forslag til kommuneplantillæg.

Andre eventuelle offentlige følgeudgifter

Udbygning af kloakledninger, trafiksikring m.v. vil der også blive redegjort nærmere for i forbindelse med stillingtagen til forslag til kommuneplantillæg.

Konkrete betragtninger for de enkelte bysamfund

Nedenfor fremgår administrationens anbefalinger for de enkelte bysamfund. Områdebetegnelser henviser til kort i hhv. bilag 1 og 2.

Skivholme, Herskind og Herskind Hede

Behovet for nyudlæg i Herskind vurderes at være begrænset, idet der er ca. 2,5 ha uudnyttet areal til boligformål svarende til ca. 25 åben/lav eller 35 tæt/lav boliger.

Område A anbefales ikke, dels da der ligger en entreprenørvirksomhed på del af arealet og for at undgå miljøkonflikter med boliger op til entreprenørvirksomheden (støj, støv m.v.) og dels på grund af grundvandsforholdene, da der kan findes arealer uden for indvindingsopland.

Område B anbefales at udgå af perspektivudpegningen. Det er en perspektivudpegning til erhverv, hvilket administrationen ikke vurderer, at der er behov for. Placeringen vurderes heller ikke velbeliggende, idet det er tæt på de eksisterende boligområder. Ud fra hensynet om at undgå miljøkonflikter vil det også være uhensigtsmæssigt at ændre arealet til boligformål, idet det grænser til et blandet bolig- og erhvervsområde, og planlægningsmæssigt vil det være uheldigt med et nyt boligområde syd for Langelinie.

Område C anbefales ikke, dels på grund af nærhed til eksisterende entreprenørvirksomhed og landbrugsvirksomhed umiddelbart syd for. Dertil kommer hensyn til grundvand og udsigter.

En del af område D – umiddelbart nord for Blomsterparken anbefales undersøgt nærmere for egnetheden, herunder grundvandsforholdene, til at kunne medtages som perspektivareal. Det kan så inddrages i kommuneplanen, når der er fundet en trafikal god vejadgang, og når ejeren ønsker at reducere svineproduktionen, eller lugtgenerne på anden vis er reduceret.

I Skivholme anbefales område A ikke både af hensyn til grundvandsforhold og landskabelige forhold. Administrationen vurderer samtidig, at der ikke er tale om landsbyudvikling og planlægning.

Da der er mulighed for udbygning på 1 ha, svarende til ca. 8 parcelhusgrunde eller 12 tæt-lav boliger, inden for den eksisterende landsbyafgrænsning, vurderer administrationen, at der ikke er behov for udvidelse af landsbyafgrænsningen.

Muligvis kan det udlagte areal ikke bebygges på grund af miljøpåvirkninger fra virksomheder i nærområdet, hvorfor det anbefales at undersøge, om det vil være mere hensigtsmæssigt at udtage arealet og i stedet inddrage alternativ 3 mod vest.

Der er ikke vurderet på områder i Herskind Hede, da den ikke har en landsbyafgrænsning.

## Sjelle

I Sjelle anbefales det at der undersøges videre på område A, eventuelt i en mindre udstrækning. Det er meget vanskeligt at finde egnede arealer til byudvikling i Sjelle og hvis ønskerne om udvikling ønskes fremmet er det nødvendigt at undersøge arealer med omfattende grundvandsinteresser. Arealforbruget bør derfor begrænses, således at arealet bør være ca. 1,5 ha, svarende til omtrent 10 parcelhuse eller 15 tæt-lav boliger.

Alternativ 1 anbefales ikke, da det grænser til jordbrugsparceller og der ikke må planlægges for boliger uden på jordbrugsparceller, idet de giver mulighed for dyrehold.

Alternativ 2 anbefales ikke, idet det dels er uhensigtsmæssigt at placere nye boliger syd for Langelinje og umiddelbart nord for vil nye boliger forringe oplevelsen af kirken.

## Skjørring

Inddragelse af område A inden for landsbyafgrænsningen vurderes at være uproblematisk i forhold til den ønskede anvendelse til rekreativt område. Området bruges allerede i dag som sådan.

Alternativ 1 – begrænset til område syd for Skjoldborgvej vurderes at være mere velegnet til boligformål end område B, dels fordi et større areal i område B er lavbundsareal, dels på grund af den større afstand til Langelinie, og dels da der er bedre mulighed for at sikre mod ekstreme regnhændelser. Dertil er området lettere tilgængeligt i forhold til disponering af byggegrunde. Ejer af område B ønsker da også kun at udstykke to-tre parceller i den vestlige ende af arealet. Derfor anbefales område B ikke, men i stedet anbefales alternativ 1 – syd for Skjoldsbjergvej.

## Stjær

Område A anbefales. Der er mange grundvandsinteresser, men dog færre end i den sydlige del af byen. Modsat gælder, at der er større landskabelige interesser i den nordlige del end i den sydlige del af byen.

Område B anbefales at udgå som perspektivområde på grund af miljøkonflikt med erhvervsområdet nordvest for.

Område C anbefales fastholdt som perspektivareal. Arealet ligger knap 300 m fra et råstofgraveområde og nærmere planlægning for arealet bør afvente, at grusgravningen er ophørt, så miljøkonflikter i form af støj, støv, trafik m.v. undgås. Samme betragtninger gælder for område E, der dog anbefales medtaget som perspektivareal.

Område D anbefales ikke på grund af at nye boliger vil være i konflikt med eksisterende virksomhedsdrift. I erhvervsområdet findes mindst én virksomhed i miljøklasse 4. Den vejledende afstand mellem erhvervsområde med mulighed for miljøklasse 4 og til boliger er 100 m. Den vestlige del af rammeområdet, der ikke er udnyttet til erhverv kan derfor ikke planlægges til boligformål.

Område F anbefales ikke af hensyn til afrunding af byen og af hensyn til grundvand og landskab, herunder terræn.

## Javngyde

Hverken område A eller B anbefales. For begge områder gælder, at de ligger i område med NFI og inden for indvindingsopland, og derudover omfattes af særlige landskabsinteresser samt udpegninger af henholdsvis natur og lavbund.

Administrationen har undersøgt, om det er muligt at udvide Javngyde uden for område med NFI og indvindingsopland, hvilket Alternativ 1 opfylder. Denne placering anbefales dog ikke, dels på grund af det øst for liggende landbrug, hvorfra der drives maskinstation i miljøklasse 4 og op. Det vil sige, at vejledende afstandskrav til boliger er på minimum 100 meter. Dertil kommer at de landskabelige forhold på stedet er sårbare.

Alle områderne er tidligere vurderet i forbindelse med stillingtagen til udvidelser af landsbyafgrænsninger omkring Javngyde, Søballe og Nr. Vissing. Byrådet besluttede i denne sammenhæng at der ikke skulle arbejdes videre med områderne på grund af drikkevandsinteresser og maskinstation.

#### Firgårde

Område A anbefales ikke på grund af landskabelige - herunder terrænmæssige - forhold, samt at byggeri her meget højt i landskabet vil få landsbyen til at "hænge sammen" med Kildebjerg og dermed vil Firgårde miste identitet. Endvidere kan arealet blive svært at vejbetjene.

Alternativ 1 og 2, der ikke på samme måde som område A vil få Firgårde og Kildebjerg til at "hænge sammen", anbefales ikke på grund af landskabelige, herunder terrænmæssige, forhold.

#### Gl. Rye

Område A og B anbefales ikke på grund af væsentlige grundvandsinteresser og landskabelige interesser, herunder terrænforhold.

Område C anbefales ikke på grund af væsentlige landskabelige- og kulturhistoriske interesser, herunder indsigter til kirken og udsigter samt på grund af væsentlige grundvandsinteresser.

Område D anbefales ikke på grund af landskabelige- og kulturhistoriske interesser, herunder indsigter til kirken og udsigter.

Område E anbefales nærmere undersøgt, selv om der også her er væsentlige grundvandsinteresser, men der er færre af andre interesser på området. En forudsætning for nyt boligområde her er dog, at landbrugsejendommen nordvest for nedlægger produktionen, jf. begrænsningerne i planlovens § 15b. Ejeren af landbrugsejendommen ejer areal inden for området og har søgt om boligudlæg.

Alternativ 1 anbefales ikke på grund af landskabelige- og kulturhistoriske interesser herunder indsigter til kirken og udsigter. Da område D ikke anbefales, vil et nyt boligområde i alternativ 1 endvidere virke løsrevet fra byen.

Alternativ 2 anbefales ikke på grund af landskabelige- og kulturhistoriske interesser, herunder indsigter til kirken og udsigter.

Alternativ 3 anbefales ikke, da det ligger uden på jordbrugsparcer, der giver mulighed for dyrehold. Det er derfor ikke muligt at planlægge for boliger her. Det er heller ikke muligt at planlægge for flere jordbrugsparcer.

#### Landsbyerne i Veng Skoles skoledistrikt

Den nordøstlige del af Veng omfattes af særlige grundvandsinteresser. Hele Veng ligger i et udpeget område med særlige landskabelige interesser og særlige udsigtsmuligheder. Endvidere er byen også omfattet af specifik geologisk interesse.

Der er et fredet område nord for Veng, øst for kirken. Rundt om kirken er der udpeget værdifuldt kulturmiljø, og en udpegning med kulturhistorisk bevaringsværdi og kirkebyggelinjen omfatter stort set hele Veng. Vest for byen er der skovbyggelinje og beskyttet natur.

Samlet set peger ovennævnte væsentlige bindinger inden for landskab, natur og kultur på, at der ikke skal inddrages nye arealer til landsbyafgrænsningen omkring Veng, hvorfor der ikke peges på arealer, der kan anvendes til byudvikling.

I Søballe anbefales område A ikke. Området er tidligere vurderet og afslået i forbindelse med proces for ”Søballe, Javngyde og Nørre Vissing” med begrundelsen: Arealet ligger adskilt fra Søballe af et gårdanlæg samt et større grønt areal, som delvist er udnyttet til have. En udvidelse af Søballe med et boligområde adskilt fra den øvrige landsby vil være i strid med planlovens bestemmelse om, at byudvikling skal ske i byzone og i direkte tilknytning til eksisterende byområder og bebyggelse. Endvidere kan et § 3-område (rigkær) blive påvirket, hvis området anvendes til boligformål.

Område B anbefales ikke på grund af grundvandsforhold, landskabelige interesser og lavbundsstatus.

Administrationen har vurderet, om der kunne findes alternativer, men har ikke fundet områder, det kunne give mening at undersøge nærmere. Byen er omgivet af grundvandsinteresser, landskabelige- og naturmæssige interesser, der mere end vanskeliggør udvikling.

I Forlev er der set på mulige områder, og vurderet nærmere på to områder med færrest bindinger – alternativ 1 og 2. Ingen af områderne kan dog anbefales, idet de er inden for lugtgeneafstand fra svinebruget øst og nordøst for byen, jf. planlovens § 15 b om sikring af produktionsvirksomheders udviklingsmuligheder.

I Hårby er der i den vestlige ende af byen 13 udstykkede, men ikke bebyggede grunde. Der er derudover et uudnyttet areal på ca. 1 ha inden for den eksisterende landsbyafgrænsning vest for Langagertoften, svarende til 8-10 parcelhuse eller 12-15 rækkehuse.

Hårby er beliggende i geologisk interesseområde, hvor terrænbearbejdning og byggeri ikke må sløre landskabet.

Set i lyset af, at der er omfattende grundvandsinteresser i området, de eksisterende ledige grunde og Hårbys nuværende størrelse, anbefaler administrationen, at det endnu ikke lokalplanlagte og udstykkede areal på 1 ha vest for Langagertoften udtages af kommuneplanen.

I Mesing er der mod nord et fredet område omkring Mesing Kirke og mod syd findes et område udpeget som potentielt naturområde. Området vest for Mesing ligger i geologisk interesseområde.

Der findes ingen arealer i direkte tilknytning til den eksisterende landsbyafgræsning, der ikke har væsentlige drikkevandsinteresser i form af som minimum OSD og NFI. Der er færrest bindinger på arealer syd og sydøst for Mesing.

Administrationen har derfor set nærmere på tre alternativer. Alternativ 2 og 3 kan ikke anbefales, da der på grund af de eksisterende landbrugsproduktioner ikke må udlægges arealer til boliger, der kan begrænse produktionserhverv, jf. planlovens § 15 b. Alternativ 1 kan heller ikke anbefales – dels på grund af grundvand og terrænforhold, dels må det formodes, at arealudlæg her også kan begrænse eksisterende landbrug. Endvidere er der ledigt areal inden for landsbyafgrænsningen.

I Jeksen er der undersøgt to alternativer. Alternativ 1 anbefales ikke på grund af grundvandsinteresser og arealets beliggenhed på den modsatte side af Randersvej i forhold til byens primære bydannelse.

Alternativ 2 anbefales selv om grundvandsinteresserne her er de samme som i alternativ 1, men der er ikke andre væsentlige interesser.

Liv i Landsbyerne (Alken, Svejstrup, Bjedstrup, Illerup og Boes)

I Alken er der inden for den eksisterende kommuneplan udlagt areal på 2 ha, som endnu ikke er udnyttet. Det svarer ca. til 15-20 parcelhuse eller 25-30 rækkehuse.

Det er derfor administrationens vurdering, at der ikke er behov for udlæg af nye områder. Derfor - og af landskabelige, geologiske og naturmæssige hensyn - anbefales område A ikke. Af landskabelige og geologiske hensyn anbefales område B ikke. Af hensyn til terræn og adgangsforhold anbefales område C ikke.

I Svejstrup kan hverken område A, B eller alternativ 1 anbefales begrundet i landbrugsproduktionen på landbrugsejendommen på matr.nr. 10 a – umiddelbart øst for område A. Arealerne kan ikke udlægges til boliger, jf. planlovens § 15 b om sikring af produktionserhvervenes udviklingsmuligheder. Hele byen er omfattet af denne begrænsning.

I Bjedstrup kræver ønskerne for område A og B ikke ændringer i kommuneplanen, men vil kræve udarbejdelse af en ny lokalplan.

Område C anbefales at indgå i det videre arbejde, men i en reduceret størrelse svarende til ca. 5 boliger.

Ejer Bjerger (Tebstrup, Ejer, Ris, Tåning og Horndrup)

I Tebstrup er der tilstrækkeligt med arealudlæg til at rumme de næste mange års udvikling. Nyt arealudlæg vil derfor kræve, at det eksisterende rammeområde 15.B.04 indskrænkes. Det anbefales at arbejde videre med område E samt område F som et alternativ til en del af det eksisterende arealudlæg.

Områderne A, B, C og D er omfattet af særlige landskabelige interesser, udfordrende terræn, og er endvidere udpeget som område med udsigter. Dertil kommer for flere af områderne udfordringer med vejtrafikstøj fra hhv. motorvejen og Horsensvej. Især støj fra motorvejen kan være svær at begrænse så langt fra støjilden. Af disse grunde anbefales det, at områderne udgår af arbejdet.

I Ejer er område A er omfattet af meget væsentlige drikkevandsinteresser. Til trods for at området allerede er udlagt til boligformål i kommuneplanen, anbefaler administrationen at undersøge, om det er realistisk at gennemføre en byggemodning på arealet, med henblik på at sikre grundvandet. Såfremt det ikke vurderes at være tilfældet, anbefaler administrationen, at der undersøges alternative placeringsmuligheder, hvor alternativ 2 er det område med færrest bindinger.

I Ris er område A omfattet af meget væsentlige drikkevandsinteresser. Til trods for dette anbefales det at undersøge nærmere på området, da det ligger som en naturlig huludfyldning, og øvrige bindinger vurderes at kunne overkommes.

I Tåning er alternativ 1 udpeget til særlig landskabelig interesse og kirkeindsigt (nærmest kirken). Der kan måske bygges en stribe huse med vejadgang fra den eksisterende grusvej mod syd. Det vil mindske indblikket til kirken fra Horndrupvej, men vil formentlig ikke fjerne det helt.

#### Landsbyafgrænsninger

De eksisterende landsbyafgrænsninger er afgrænset efter følgende principper:

- De eksisterende gårde er holdt uden for landsbyafgrænsningen. Dette for at bevare dem som gårdanlæg og sikre, at de ikke sløres med yderligere bebyggelse uden landbrugsmæssig tilknytning, primært for at sikre at gårdenes betydning for landsbyens struktur bevares. En anden årsag til at holde dem uden for landsbyafgrænsningen har været at sikre, at der ikke sker nedrivning af gårdanlæggene for at give plads til mindre boligområder, som vil kunne virke utilpasset til landsbyens karakter og struktur.
- Landsbyafgrænsningen følger ofte bebyggelsen og ikke matrikelskellene. Dette for at sikre, at der ikke sker udstykning og opførelse af nye boliger bag de eksisterende huse i landsbyen på de ofte store matrikler, der hører til husene.
- Hvor forholdene under punkt 2 ikke er gældende, følger landsbyafgrænsningen matrikelskellene og i enkelte tilfælde en lokalplanafgrænsning.
- Grønne friarealer i landsbyens udkant er så vidt muligt holdt uden for landsbyafgrænsningen, da de ønskes bevaret som ubebyggede friarealer.

Det er administrationens erfaring, at langt de fleste landsbyafgrænsninger udgør et godt grundlag for det administrative arbejde med landzonebestemmelserne, og at der ikke er behov for væsentlige ændringer af kriterierne for afgrænsning. De nuværende afgrænsninger bør dog opdateres, idet ovenstående principper ikke altid er fulgt. Eventuelle afvigelser fra ovenstående skal kunne forklares. Endvidere er eksisterende afgrænsninger senest gennemgået i 2009, og der kan være sket ændringer i de eksisterende forhold siden da.

Administrationen vil fremkomme med anbefalinger til opdaterede landsbyafgrænsninger i forbindelse til forslag til kommuneplantillæg.

#### Grundvandsredegørelse

For de arealer, der er omfattet af særlige grundvandsinteresser gælder, at der skal udarbejdes en grundvandsredegørelse., jf. retningslinje 8 i Rammeplan for grundvandsbeskyttelse. Det fremgår heraf at områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD så vidt muligt skal

friholdes for byudvikling og ændringer af allerede planlagte områder til mere grundvandstruende aktiviteter. Der kan dog udlægges arealer til ny byudvikling og anden ændret arealanvendelse, hvis det kan godtgøres:

- at der for byen og herunder dens status i bymønstret er et planmæssigt behov
- at der ikke er alternative placeringsmuligheder i forhold til udviklingen af det pågældende område
- at byudviklingen ikke indebærer en væsentlig risiko for forurening af grundvandet.

Grundvandsredegørelsen kan vise, at ikke alle de arealer, som administrationen anbefaler at arbejde videre med, bør medtages i et kommuneplantillæg.

### Screening for miljøvurdering

Et forslag til kommuneplantillæg omfattende arealudlæg i lokalcentre og landsbyer er omfattet af miljøvurderingslovens regler om screening for miljøpåvirkninger. Denne mere omfattende screening vil finde sted forud for færdiggørelse af planforslaget, og vil omfatte de områder, Økonomiudvalget beslutter, at der skal arbejdes videre med. Screeningen kan vise, at de områder, som administrationen anbefaler at arbejde videre med, alligevel ikke er egnede.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 23. oktober 2019:

Sagen blev drøftet af Økonomiudvalget på temamøde d. 17. september 2019, og på baggrund heraf genoptages behandlingen af sagen. Ved samme lejlighed er kortmateriale i bilag 1 og 2 opdateret, så administrationens anbefalinger til områder fremstår grønne. Endvidere er bilag 3 med indkomne bemærkninger siden juni 2019 blevet opdateret med nyest tilkomne bemærkninger.

### **Dialog og høring**

-

### **Indstilling**

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at anbefalingerne jf. vedlagte bilag 2 danner grundlag for det videre arbejde med kommuneplantillægget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

### **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Der forelå ved mødet en udtalelse fra Jeksen Beboerforening. Udtalelsen vedlægges sagen som bilag.

Økonomiudvalget vedtog,

- at nedennævnte områder skal undersøges videre med henblik på, om de kan indgå i et samlet kommuneplantillæg:
  - Herskind – Område D som perspektivområde
  - Sjelle – Område A
  - Skjørring – Område A (B og 1 undersøges for afklaring af, hvilket område, der bedst tilgodeser de hensyn, planlægningen skal varetage)
  - Stjær – Område A og evt. som perspektiv område C og E
  - Gl. Rye – Område D, E og nordøstlige del af område A, herunder undersøg ”skolesti”
  - Søballe – Område B
  - Hårby – hvis ”arealregnskab” viser behov, så ændres eksisterende kommuneplanlagt område til perspektivområde
  - Jeksen – Område 2
  - Tebstrup – Område E, F og muligvis et område mellem B og C
  - Ris – Område A
  - Tåning – Område 1
  - Ejer - Afklaring af om eksisterende område A er hensigtsmæssigt i forhold til de fordyrende krav, der vil blive stillet i lokalplanen til grundvandssikring. Alternativt område 2
- at område B i Alken undersøges videre med henblik på et kommuneplantillæg med tilhørende projektlokalplan for et generationsbofællesskab (projektvisionen) på en del af området
- at den eksisterende lokalplan for Tebstrup midtby analyseres for muligheder for forbedringer, der kan indgå i en evt. revision af lokalplanen
- at der er fokus på behov for cykelsti, fortove m.v. i forbindelse med udbygninger.

Økonomiudvalget, 19. juni 2019, pkt. 140:

Økonomiudvalget vedtog,

- at Økonomiudvalget sætter tid af på et selvstændigt møde i forbindelse med næste økonomiudvalgsmøde, så der er mulighed for at drøfte de enkelte byer.

Direktionen, 11. juni 2019, pkt. 146:

Direktionen vedtog at indstille,

- at anbefalingerne jf. vedlagte bilag 2 danner grundlag for det videre arbejde med kommuneplantillægget
- at Økonomiudvalget sætter tid af på et selvstændigt møde i forbindelse med næste økonomiudvalgsmøde, så der er mulighed for at drøfte de enkelte byer.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

**Bilag**

Bilag 1\_kort over byerne.pdf

Bilag 2\_Notat med anbefalinger.pdf

Bilag 3\_Indkomne bemærkninger siden juni 2019.pdf

VS Udvidelse af Jeksen

# Punkt 240: Kommuneplantillæg og lokalplan for Anes Høj, Alken – Igangsætning

01.02.05-P16-28-16

## Resume

Økonomiudvalget anmodes om at tage stilling til igangsætning af lokalplan for nyt boligområde ved Anes Høj i Alken, med tilhørende kommuneplantillæg.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Ansøger Jens Thor har anmodet om igangsætning af planlægning for ca. 19 byggegrunde ved Aneshøj i Alken. Området vil udgøre et blandet boligområde, med forskellige boformer: parcelhus, tæt-lav og bofællesskab. Det samlede lokalplanområde udgør primært kommuneplanramme LB.02.B.01 og LB.02.B.02, der er udlagt til boligområde.

Link til Google Maps [Anes Høj, Alken](#)

Skanderborg Kommune har modtaget vedlagte borgerhenvendelse med forslag til vejadgang til lokalplanområdet via Alken vej fra øst. Ansøger har sikret sig vejadgang fra nord-vest via Anes Høj, hvor den nødvendige ændring af eksisterende vej er forhåndsgodkendt af Vej og Trafik.

### Formål

Lokalplanen har til formål at sikre, at området disponeres hensigtsmæssig i forhold til bebyggelse, rekreative områder, fælles friarealer samt at regnvand håndteres.

### Forhold til nuværende planlægning for området

Området er omfattet af Kommuneplanramme LB.02.B.01 og LB.02.B.02, der udlægger området til boligbebyggelse. Dog rækker den ønskede planlægning ud over de eksisterende kommuneplanrammer i nordlig og østlig retning og er således i uoverensstemmelse med kommuneplanrammerne. Administrationen vurderer, at det er hensigtsmæssigt at udvide kommuneplanrammen i begge retninger:

- I nordlig retning for at sikre hensigtsmæssig vejføring til området, og således at al bebyggelse er placeret øst for adgangsvejen.
- I østlig retning grundet eksisterende læhegn, der vil sikre afskærmining af bebyggelsen i det åbne land.

Dette vil medføre, at der skal udarbejdes et kommuneplantillæg, hvor afgrænsningen af kommuneplanrammen tilpasses ovenstående.

### Dilemmaer til drøftelse

Administrationen vurderer, at der på nuværende tidspunkt ikke er større dilemmaer i denne sag. Hvis der opstår dilemmaer i løbet af processen, vil disse blive foreslået for udvalget.

Planproces

Det forventes, at evt. planforslag og kommuneplantillæg kan behandles politisk i februar-marts 2020 med henblik på offentlig høring, samt at planforslagene kan vedtages i juni 2020.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at arbejdet med med lokalplan og kommuneplantillæg igangsættes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at igangsætte arbejdet med med lokalplan og kommuneplantillæg.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 179:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Bilag**

Alternativ vejadgang, Anes Høj, Alken

Borgerhenvendelse vedr. alternativ vejadgang, Anes Høj, Alken

# Punkt 241: Lokalplan 1143 - Toftegårdsvej i Hørning, etape I - Forslag til udsendelse i høring

01.02.05-P16-12-18

## Resume

Med denne sag bedes Byrådet tage stilling til godkendelse af forslag til Lokalplan 1143 Toftegårdsvej i Hørning, etape I med henblik på udsendelse i offentlig høring.

## Sagsfremstilling

Grundejer EJENDOMSSELSKABET HØRNINGGAARDSVEJ 14 ApS, Horsensvej 29 A, 8722 Hedensted, har anmodet om igangsætning af planlægning for et boligområde mellem Toftegårdsvej og Elgårdsmindestien i Hørning. Miljø- og Planudvalget besluttede på mødet den 8. marts 2016 at sætte planlægningen i gang.

### Projektområdet

Lokalplanområdet er placeret i Hørning og udgøres overvejende af landzonearealer – henholdsvis et jordbrugsareal, der er beliggende mellem Elgårdsmindestien og Toftegårdsvej og et areal til tekniske anlæg langs Østjyske Motorvej E45, der løber mod vest.

Grundejer påtænker at opføre blandede boligtyper i forskellige størrelser til udlejning, herunder tæt-lav boligbebyggelse (boliger med lodret lejlighedsskel) og etageboligbebyggelse (boliger med vandret lejlighedsskel) i op til 2 etager. Som led i udbygningen af det nye boligområde skal der ske en forlægning af Toftegårdsvej. For at sikre udførelsen af vejprojektet skal planlægningen i forbindelse med endelig vedtagelse ledsages af en aftale mellem udvikler og Skanderborg Kommune.

Mindre dele af lokalplanområdet udgøres således af eksisterende byzonearealer beliggende inden for eksisterende tilgrænsende boligområder mod syd. Disse arealer omfattes af planlægningen for at muliggøre påtænkt forlægning af den eksisterende Toftegårdsvej. Administrationen er i dialog med respektive ejere af disse arealer.

Se lokalplanområdets placering [her](#)

### Forholdet til kommuneplanen

Lokalplanområdet er primært omfattet af kommuneplanrammerne 40.B.27 og 40.T.06. Ramme 40.B.27 udlægger området til boligformål i form af tæt-lav/åben-lav og etageboligbebyggelse. De gældende rammebestemmelser fastlægger en maksimal bebyggelsesprocent på 25 for området som helhed. Bygningshøjder må ikke overstige 8,5 meter.

Ramme 40.T.06. udlægger området til tekniske anlæg og trafik, herunder landskabstekniske anlæg i form af støjafskærmning. En mindre del af lokalplanområdet omfattes af kommuneplanrammerne 40.B.13 og 40.B.14, som er udlagt til boligområder.

Lokalplanen er i overensstemmelse med gældende Kommuneplan 16.

Planlægningen indtil nu

Processen, der har været længerevarende, er beskrevet i bilaget Historik.

Forslag til lokalplan

Planlægningen muliggør anvendelse af området til boligformål i form af tæt-lav og etageboligbebyggelse svarende til et samlet boligareal på maks. 35.000 m<sup>2</sup> inden for området som helhed.

Lokalplanen er alene byggeretsgivende for en del af området, inden for hvilket der kan etableres boligarealer på i alt maks. 11.300 m<sup>2</sup>. Disponeringen af lokalplanområdet sikrer desuden et sammenhængende bynært grønt område under hensyntagen til klimatilpasning, beskyttelse af dige, grundvandsbeskyttelse, samt stiforbindelser og vejstruktur.

Nedenstående principper for vejbetjening af lokalplanområdet, jf. Byrådets beslutning 21. marts 2018, er således indarbejdet i forslag til Lokalplan 1143:

- Ny overordnet vej gennem området
- Principper for detaljering er:
  - ??Trafikken skal fordeles
  - ?Få borgere skal ikke bære hele belastningen for trafikafviklingen
  - ??Fokus på trafiksikkerhed, herunder hastighed
  - ??Der skal ikke være en gennemkørende vej
- Der skal reserveres en mulighed for en nordlig adgang i dispositionsplanen, under hensyntagen til princippet om fordeling af trafik og fordeling af belastningen fra trafikafviklingen.

Økonomiudvalget besluttede på mødet den 29. august 2018, at en forlægning af eksisterende Toftegårdsvej, jf. skitse i vedlagte bilag 'Toftegårdsvejs forlægning', skal ligge til grund for planlægningen af det nye boligområde.

For at sikre udførelsen af vejprojektet ledsages planlægningen af en frivillig udbygningsaftale mellem udvikler og Skanderborg Kommune. Endelig vedtagelse af planen forudsætter, at udbygningsaftalen er indgået.

Nedenstående principper for bebyggelse og disponering, jf. Byrådets beslutning 21. marts 2018, er indarbejdet i forslag til Lokalplan 1143:

- Hele området planlægges.
- Området bebygges i etaper, så infrastruktur samt institution og fritidskapacitet kan følge med.
- Der arbejdes med lempede støjkrav.
- Boligbebyggelsen placeres i enklaver.
- De grønne fællesområder skal udgøre samlet mindst 25 % af arealet.
- De grønne områder placeres som flere, mindre områder med forskellig oplevelsesmæssig karakter.
- Langs grænserne til naboerne udlægges i hovedreglen brede grønne arealer, hvori der kan placeres brede stier.
- Bebyggelsen i første række mod naboer skal være række-kæde-klyngehuse med individuelle haver i maksimalt 1½ etage og 8,5 m højde.
- Bebyggelsen i det indre områderne kan være række-kæde-klyngehuse eller etageboliger i maksimalt 2 etage og 8,5 m højde.
- Etableres der ikke et grønt bælte mellem den nye og den eksisterende bebyggelse, må den nye bebyggelse maksimalt være 1 etage.

Endvidere er det jf. Miljø- og Planudvalgets beslutning på mødet den 11. juni 2019 indarbejdet i lokalplanforslaget:

- at der planlægges efter lempede støjkrav langs Toftegårdsvejs forlægning
- at der udlægges en offentlig sti a - b langs lokalplanområdets østlige grænse med et samlet udlæg på 12 m i bredden
- at en mulig stiforbindelse langs lokalplanområdets nordøstlige grænse skal følge princip med fastlæggelse af en afstand på 6 m mellem naboskel og ny bebyggelse samt bestemmelser om tagudformning og facadehøjde:
  - Tage skal udføres som symmetrisk saddetag. Alternativt kan tage udføres med ensidig taghældning på mellem 10 og 35 grader. Tage, der udføres med ensidig taghældning i første række mod naboområder, skal fremstå med fald mod nærmeste naboområde.
  - Bygningshøjden må ikke overstige 6,5 m. Facadehøjden i første række mod naboområder må ikke overstige 3 m.

## Støj

På grund af områdets beliggenhed i nærheden af Østjyske Motorvej er der foretaget støjberegninger.

Planloven muliggør kun lokalplanlægning til støjfølsom anvendelse som bl.a. boligområder og udendørs opholdsarealer m.v., hvis lokalplanen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger kan sikre den fremtidige anvendelse mod støjgener. Derfor er tilstrækkelig nedbringelse af støj fra den nærliggende motorvej E45 en forudsætning for planlægningen og dermed også en del af formålet med lokalplanen.

Forbuddet i planlovens § 15a mod lokalplanlægning for støjfølsom anvendelse på støjbelastede arealer anses for overholdt, såfremt udnyttelsen af lokalplanområdet kan ske under overholdelse af Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser. For boligformål og udendørs opholdsarealer vil det sige en støjgrænse på 58 dB (Lden).

Dette er indarbejdet i lokalplanen som ledsages af en støjberegning, der også indregner trafikstøj som følge af en forlægning af Toftegårdsvej – se vedlagte bilag Støjberegning.

## Miljøscreening

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har ikke medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering. Miljøscreeningen indgår som bilag i lokalplanforslaget.

## Dialog og høring

Planproces til nu er opsummeret i vedlagte bilag Historik.

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. med direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet. Det er administrationens vurdering, at høringsfristen kan fastsættes til 6 uger, da lokalplanforslaget hverken er meget komplekst eller omfattende, og da høringsfristen ikke ligger i ferie- eller højtidsperioder.

Administrationen anbefaler, at høringsfristen fastsættes til 8 uger samt afholdelse af et høringsborgermøde set i lyset af sagens historik.

## Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1143 offentliggøres og sendes i 8 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunes beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen offentliggøres samtidig med planforslaget
- at administrationen godkender lokalplanen endeligt, hvis der ikke er kommet høringssvar med væsentlige indsigelser
- at der afholdes et hørings-borgermøde.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## Beslutning

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 181:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til Lokalplan 1143 offentliggøres og sendes i 8 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunes beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen offentliggøres samtidig med planforslaget
- at administrationen godkender lokalplanen endeligt, hvis der ikke er kommet høringssvar med væsentlige indsigelser
- at der afholdes et hørings-borgermøde
- at arbejde for en dæmpning af støjen i området fra motorvejen ved en henvendelse til Vejdirektoratet.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Stityper i nærområdet

Bemærkninger fra GR Nyvangen

Toftegårdsvejs forlægning

Støjberegning

Trafikredegørelse

Stityper i Højvengen -Skanderborg By

Historik

Bemærkninger til trafikredegørelse - GF Æblehaven

Forslag-LP 1143 Toftegårdsvej i Hørning, etape I

# Punkt 242: Igangsætning af planlægning for infrastruktur og rækkefølge for boligområder i Hørning Vest

01.02.00-P16-2-19

## Resume

Økonomiudvalget anmodes om at tage stilling til, om der skal igangsættes yderligere planlægning for infrastruktur og rækkefølge for fem boligområder i det vestlige Hørning.

## Sagsfremstilling

Administrationen har modtaget fem uafhængige ansøgninger om udarbejdelse af lokalplaner i det sydlige Hørning, som i alt svarer til ca. 120 boliger. Alle fem områder er i overensstemmelse med kommuneplanen, hvorfor Byrådet er forpligtet til at 'virke for', at områderne lokalplanlægges. Vedlagt dette dagsordenspunkt er et kort, der viser de fem områder.

Administrationen anbefaler, at der udarbejdes en samlet helhedsplan for disse lokalplanområder, da 120 boliger på én gang vil kunne have effekt på flere punkter. Helhedsplanen skal undersøge en række forhold, hvor et af de vigtigste forhold er infrastruktur, herunder adgangsveje til boligområderne. Alle boligområder er med i boligprognosen, men er fremskrevet over en længere årerække frem til 2028. De undersøgte forhold skal ende ud i en anbefaling til en rækkefølge for lokalplanlægningen samt til håndtering af infrastruktur.

Helhedsplanen skal tage højde for de fremtidige langsigtede planer for evt. udbygning af perspektivarealerne nord for Sommerbækken.

## Dialog og høring

-

## Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at arbejdet med planlægning for infrastruktur og rækkefølge igangsættes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## Beslutning

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at igangsætte arbejdet med planlægning for infrastruktur og rækkefølge
- at medtage arealet udlagt i kommuneplanen til byudvikling på Blegindvej 29 og 31 i arbejdet med infrastruktur og rækkefølgeplanlægning.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 183:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at arbejdet med planlægning for infrastruktur og rækkefølge igangsættes
- at arealet udlagt i kommuneplanen til byudvikling på Blegindvej 29 og 31 medtages i arbejdet med infrastruktur og rækkefølgeplanlægning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Bilag**

Oversigtskort\_5 boligområder med ønske om lokalplan i Hørning Vest

# Punkt 243: Kommuneplantillæg 16-31 - Udvidelse af sundhedscenter - Forslag til udsendelse i høring

01.02.03-P16-14-19

## Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til, om vedlagte forslag til Kommuneplantillæg 16-31 skal sendes i offentlig høring.

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 2. oktober 2019 at igangsætte kommuneplantillæg for udvidelse af Skanderborg Sundhedshus.

Udarbejdelsen af kommuneplantillæg sker på baggrund af et ønske om at udvide Skanderborg Sundhedshus/Det kommunale Sundhedscenter ved at udvide 3. sal på den ældste del af det nuværende byggeri fra en udnyttet tagetage til en hel etage. Vedhæftet er regionens mulighedsstudier. Konkret ønskes at arbejde videre med forslag 3.

Skanderborg Sundhedshus er beliggende i byzone og ikke reguleret af en lokalplan. Skanderborg Kommune vurderer, at udvidelsen er af mindre karakter og dermed ikke lokalplanpligtig. Dog er udvidelsen i strid med kommuneplanens etageantal, der i Kommuneplan 16 er fastlagt til 2½ etage. Der vil derfor kunne gives byggetilladelse til den ønskede udvidelse, såfremt kommuneplanrammen ændres til at kunne rumme det.

Link til [Google Maps](#). Link til [kort.skanderborg.dk](http://kort.skanderborg.dk).

## Forslag til kommuneplantillæg

Den eksisterende kommuneplanramme 10.O.06 ændres i rammebestemmelserne, så der fremover gives mulighed for, at Skanderborg Sundhedshus/Det kommunale Sundhedscenter kan være op til 3 etager foruden parterreetage.

## Miljøscreening

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har ikke medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering. Miljøscreeningen indgår som bilag til udkast til Kommuneplantillæg 16-31.

## Dialog og høring

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet.

Det er administrationens vurdering, at høringsfristen for kommuneplantillægget kan fastsættes til 4 uger, da der kun er tale om en mindre ændring i kommuneplanens rammedel, der ikke strider mod planens hovedprincipper, eller der kun er tale om uvæsentlige ændringer i planens hovedstruktur, og da høringsfristen ikke ligger i ferie- eller højtidsperioder.

Det er endvidere administrationens vurdering, at høringsfristen for lokalplanen også kan fastsættes til 4 uger, da det hverken er meget komplekst eller omfattende.

## **Indstilling**

Kommunaldirektør Lisbeth Binderup indstiller,

- at forslag til Kommuneplantillæg 16-31 offentliggøres og sendes i 4 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af planen
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen, offentliggøres samtidig med planforslaget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra kommunaldirektør Lisbeth Binderup - dog således, at forslaget til kommuneplantillæg frem mod behandlingen i Byrådet justeres med en præcisering af kravene til byggeriets udseende.

Sagen fremsendes til Byrådet.

## **Bilag**

Mulighedsstudier

Udkast til Kommuneplantillæg 6-31 samt screening for miljøvurdering

# Punkt 244: Lokalplan 1148 - Ny skole i Hørning og miljørapport - Tilrettet forslag til udsendelse i fornyet høring

01.02.05-P16-16-18

## Resume

Byrådet anmodes om at tage stilling til, om vedlagte forslag til Lokalplan 1148 og miljørapport skal sendes i ny offentlig høring.

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget traf den 12. december 2018 beslutning om at igangsætte lokalplanlægning for ny skole i Hørning. Den 2. maj 2019 blev lokalplanen vedtaget som forslag og sendt i offentlig høring. I høringsperioden blev administrationen bekendt med nye børnetal, hvorfor lokalplanen havde behov for tilretning. Denne tilretning kræver ny politisk behandling samt ny offentlig høring.

### Projektområdet

Lokalplanområdet ligger i den sydøstligste del af Hørning, øst for Blegindvej og nord for Hørning Stationsbys Vandværk. Kommunen ejer den del af lokalplanområdet, der udgør vejmatiklen for eksisterende del af Blegindvej. Et mindre areal ved den kommende rundkørsel, hvor Herredsvejen møder Blegindvej, er ejet af Hørning Stationsbys Vandværk AMBA. Resten af lokalplanområdet er i privat eje og pålagt landbrugspligt. Lokalplanens udnyttelse vil derfor forudsætte kommunalt opkøb eller ekspropriation.

Link til Google Maps: [kort over lokalplanområdet](#)

### Forholdet til kommuneplanen

Lokalplanområdet er omfattet af Kommuneplantillæg 16-20 for Hørning Syd, hvor størstedelen er omfattet af rammeområde nr. 40.O.15 ”Skole øst for Blegindvej”.

### Forslag til lokalplan

Lokalplanens hovedformål er at give mulighed for at opføre ny skole, institution og idrætsfaciliteter. Den primære bebyggelse kan opføres i 2-3 etager og skal placeres indenfor lokalplanens to byggefelt, med mindst en facade tæt på Blegindvej. Mindre bebyggelse, bålhytte og lignende kan placeres udenfor byggefeltene. Lokalplanen rummer bestemmelser for, hvordan området skal indrettes, så der både skabes gode vilde naturarealer og mere bymæssigt miljø omkring den kommende bebyggelse. Der sikres gode stiforbindelser mod Blegind og Hørning med stitunnel mod vest og stibro mod syd. Bilisters adkomst sker fra Blegindvej i den sydlige del af området, hvor der er udlagt areal til parkering.

Lokalplanen er både med kort og bestemmelser formuleret, så der er flere forskellige muligheder for at indrette og designe skoleområdet. Det konkrete skoleprojekt udvælges i forbindelse med udbudsrunde efter lokalplanens vedtagelse.

### Overtagelsespligt (§ 48)

Lokalplanen udlægger areal til offentlige formål i form af skole, institution og idrætsfaciliteter. Når der ved lokalplanlægning udlægges areal til offentlige formål, kan ejer forlange overtagelse efter planlovens § 48 mod erstatning. Dermed kan kommunen blive forpligtet til at overtage arealer, før kommunen har behov for dem.

## Overtagelsespligt (§ 47a)

Lokalplanen overfører areal, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, fra landzone til byzone. Efter planlovens § 47a kan ejeren inden for 4 år efter overførslen forlange ejendommen, henholdsvis den overførte del af denne, overtaget af kommunen. Prisen fastsættes af taksationsmyndighederne.

## Miljørapport

Der er med henvisning til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) blevet foretaget en miljøscreening. Miljøscreeningen har medført krav om udarbejdelse af en egentlig miljøvurdering, idet planforslaget kan have en væsentlig indvirkning på miljøet for så vidt angår risiko for forurening af grundvandsressourcen. Der er derfor udarbejdet en miljørapport.

Miljørapporten viser, at lokalplanen ikke gyldigt kan sikre grundvandet mod forurening fra lokalplanens udnyttelse. Lokalplanområdet ligger som en udvidelse af Hørning by, hvor grundvandsressourcen vurderes at være dårligt beskyttet mod nedsivning af forurenende stoffer.

Regnvandet fra køre- og parkeringsarealer (for motoriserede køretøjer) og fra byggefelter kommer pga. tæt belægning og kontrolleret vandafledning til tæt bassin ikke til nedsivning. Øvrig regnvand (klimavand fra skybrudshændelser) kommer til nedsivning. Områdets sårbarhed betyder, at udvaskning af miljøfremmede stoffer fra bl.a. bygge- og anlægsmaterialer udgør en risiko for grundvandet, når vandet (klimavand) nedsiver til grundvandsmagasinet. Og det kan hverken lokalplan eller byggesagsbehandling sikre imod, da lokalplanen ikke stiller krav til byggematerialer (dette for at give vide muligheder i det efterfølgende udbud).

Miljørapporten viser, at der er behov for yderligere fokus på kun at anvende grundvandsvenlige bygge- og anlægsmaterialer, hvis den væsentligt negative indvirkning skal afværges. Procesmæssigt vil det for lokalplanrådets samlede projekt blive sikret i forbindelse med myndighedsbehandlingen af projektet. Projektet er omfattet af bilag 2 i miljøvurderingsloven, og miljørapporten har vist, at projektet udgør en risiko for grundvandet. Det betyder, at bygherre i en VVM-ansøgning skal beskrive, hvilke foranstaltninger de vil gennemføre for at sikre grundvandet. For skoleprojektet kan de foranstaltninger med fordel indbygges som vilkår i udbuddet. På baggrund af de beskrevne foranstaltninger i VVM-ansøgningen, vil det skulle vurderes om projektet er omfattet af VVM-pligt.

Miljørapporten indgår som bilag i lokalplanforslaget.

## Økonomi

Der er i Budget 2019 og 2020 afsat midler til arealopkøb. Midlerne vil efterfølgende skulle frigives i en særskilt sagsfremstilling.

## Dialog og høring

Borgerinddragelse sker efter planlovens bestemmelser, dvs. med direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover indrykkes henvisningsannonce i Uge-Bladet. Det er administrationens vurdering, at høringsfristen kan fastsættes til 8 uger.

## Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1148 og Miljørapport offentliggøres og sendes i 8 ugers høring.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Der blev ved mødet orienteret om, at kortbilag 2 i lokalplanforslaget ændres forud for behandlingen af sagen i Byrådet; ændringen er teknisk og består i, at lokalplanen alene har rundkørslen med og altså ikke placerer og dermed fastlægger vejene ud fra rundkørslen.

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 180:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Kjeld Jensen kunne ikke støtte indstillingen, fordi han mener, at det er et projekt, der er unødvendigt.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

LP1148\_20191009

# Punkt 245: Lokalplan 1149 og Kommuneplantillæg 16-23 - Stilling Kirkevej - Endelig vedtagelse

01.02.05-P16-5-18

## Resume

Høringsfristen for forslag til Kommuneplantillæg 16-23 og Lokalplan 1149 for et erhvervsområde ved Stilling Kirkevej er udløbet, og Byrådet anmodes om at tage stilling til de indkomne høringssvar og til endelig vedtagelse af planerne. Sagen er genoptaget med supplerende oplysninger vedrørende trafikale forhold.

## Sagsfremstilling

Bestseller har anmodet om igangsætning af planlægning for udvidelse af eksisterende kontorerhverv på Stilling Kirkevej 4-10 i Stilling. Miljø- og Planudvalget besluttede den 21. juni 2018 at sætte lokalplanlægningen i gang. Under udarbejdelse af denne viste der sig behov for også at udarbejde et mindre kommuneplantillæg. Byrådet besluttede den 27. marts 2019 at sende forslag til Kommuneplantillæg 16-23 og Lokalplan 1149 i høring.

Link til [området](#).

Formålet med kommuneplantillægget er at ændre det maksimale etageantal fra 1,5 til 2. I den eksisterende kommuneplanramme er bygningshøjden fastsat til maksimalt 8,5 m, og ændringen i etageantal ændrer ikke herpå.

Formålet med lokalplanen er at give mulighed for udbygning af eksisterende kontorerhverv på Stilling Kirkevej 4-10. Det er endvidere formålet at skabe et område med høj bygningsmæssig kvalitet i et arkitektonisk formsporg, der indgår i et godt samspil med den eksisterende bebyggelse samt til det omkringliggende landskab.

Miljø- og Planudvalget vedtog i forbindelse med behandling af lokalplanforslaget, at der skal undersøges muligheder for en ny vejforbindelse fra Stilling Kirkevej til rute 170. Da lokalplanforslaget blev udarbejdet, var det virksomhedens hensigt, at byggeriet skulle sættes i gang umiddelbart efter den endelige vedtagelse af planen, men det er ikke længere hensigten. Virksomheden er derfor for nuværende ikke interesseret i anden vejforbindelse.

I indeværende år og næste år har Vej og Trafik et arbejde i gang med at vurdere trængslen på rute 170 - landevejen gennem Skanderborg, Stilling og Hørning. Her bliver der set på hvert kryds og lavet vurderinger af, hvordan kommunen bedst ruster vejnettet til fremtidens trafikmængder.

## Høringssvar

Der er indkommet fire høringssvar. Alle høringssvar og et samlet høringsnotat med administrationens bemærkninger til høringssvarene er vedlagt.

Af høringssvarene fremgår bl.a. indsigelse på grund af, at mulighederne for udvidelse af virksomheden vil forøge trafikken dels i krydset Stilling Kirkevej/Århusvej, som opleves problematisk allerede i dag, og dels trafikgener og trafikstøj gennem villakvarter. Endvidere er der bemærkninger til, at byggeriet vil medføre, at udsigter forsvinder for omkringboende, samt at byggeriet vil ændre på byens eksisterende linjer.

Vej og Trafik har vurderet andelen af trafik på stedet tillagt det antal biler, som forventes at være henholdsvis ind- og udkørende som følge af de udbygningsmuligheder, som lokalplanen giver mulighed for. Det er vurderet, at der for nuværende ikke er behov for signalregulering eller anden ombygning. Vej og Trafik vurderer løbende kryds i kommunen for at være klar med nødvendige udbygninger. I morgen- og eftermiddagsspidsstimen vil der på steder i de større kryds i kommunen være kødannelse, hvilket er normalt forekommende i større kryds i større byer.

I forbindelse med udlæg af byggefeltet i lokalplanen er der arbejdet med udgangspunkt i landskabets karakter, hvorfor byggeriet trapper ned mod søen, og således at der sikres to udsigtslinjer fra Stilling Kirkevej til søen.

Høringssvarene giver administrationen anledning til at indstille, at Aura Energi ændres til Dinel A/S.

Supplerende sagsfremstilling til Miljø- og Planudvalget den 10. september 2019:

Rute 170, Århusvej, er under løbende observation, og der vil blive udarbejdet en analyse af krydsene på strækningen, herunder også krydsene ved Stilling Kirkevej og Industrivej. Den gennemsnitlige trafikmængde på Århusvej er ca. 8.500 køretøjer pr. døgn, mens det på Stilling Kirkevej er ca. 700 køretøjer pr. døgn (uden den påtænkte udbygning af Bestseller). Der kan i korte periode ske kødannelse morgen og eftermiddag. Kødannelse i kortere perioder kan normalt accepteres, men længerevarende kø eller kø med betydende tilbagestuvning bør undgås, da det kan medføre trafikikkerhedsmæssige udfordringer og risikobetonede fremkørsler.

Mulige løsninger til forbedret trafikafvikling i området kan være følgende:

1. Trafikstyret signalregulering af krydset ved Stilling Kirkevej. Løsningen vil også give mulighed for etablering af signalregulerede fodgængerfeltet, så blandt andet fodgængere til og fra buslommerne gives god, sikker og tryk passage af Århusvej. Politiet skal dog give samtykke til etablering af nyt signalanlæg, da der er særlige vilkår for etablering heraf. Det skal bemærkes, at der i dag er ringe oversigt for bilister fra Stilling Kirkevej mod Cortinavej og dette bør forbedre, hvis trafikmængden øges på Stilling Kirkevej.
2. Etablering af et trafikstyret, signalreguleret kryds ved Industrivej, idet den nuværende stiforbindelse mellem Århusvej og Gammel Kirkevej ændres til en egentlig, og primær adgangsvej til området. Løsningen vil samtidig forbedre trafikafviklingen fra Industrivej. Forslaget forudsætter dog, at der arealerhverves til vejforlængelse mod Århusvej, og at der etableres venstresvingsbaner på Århusvej. Gammel Kirkevej, matr. nr. 9u, 23, 13a, 13d og 2b vil opleve en væsentlig trafikstigning. Det nuværende kryds ved Stilling Kirkevej/Bjertrupvej kan forblive uændret, men vil blive aflastet. Også ved dette forslag forbedres fodgængernes fremkommelighed, sikkerhed og tryghed. Der er direkte udkørsel fra boliger til Gammel Kirkevej, hvilket er en udfordring for denne løsning.
3. Evt. ny vejadgang mellem Århusvej og Stilling Kirkevej umiddelbart vest for kirken. Forslaget forudsætter arealerhvervelse og etablering af venstresvingsspor på Århusvej. Bygrænsehellen på Århusvej skal måske flyttes mod øst. Om der her er behov for signalregulering må bero på en nærmere analyse. Vejanlæg tæt på en kirke er problematisk.

## **Dialog og høring**

Borgerinddragelse er sket efter planlovens bestemmelser, dvs. med direkte meddelelse til grundejere og andre berørte parter samt ved annoncering på kommunens hjemmeside. Derudover har der været indrykket henvisningsannoncer i Uge-Bladet. Høringsfristen var 8 uger.

Bygherre har efter administrationens oplysninger været i løbende dialog med naboer i området under planlægningsprocessen.

## **Indstilling**

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Kommuneplantillæg 16-23 vedtages endeligt uden ændringer
- at forslag til Lokalplan 1149 vedtages endeligt med ændring af 'Aura Energi' til 'Dinel A/S'.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 182:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at forslag til Kommuneplantillæg 16-23 vedtages endeligt uden ændringer
- at forslag til Lokalplan 1149 vedtages endeligt med ændring af 'Aura Energi' til 'Dinel A/S'
- at administrationen i dialog med udvikler og andre virksomheder i området undersøger mulighederne for at etablere shuttlebusser, cykelmuligheder, udnyttelse af Stilling station/Hørning station eller andre initiativer til at begrænse antallet af biler i området som følge af de mange nye arbejdspladser i området.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 10. september 2019, pkt. 169:

Sagen blev udsat.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 13. august 2019, pkt. 127:

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at sagen genoptages.

## **Bilag**

Alle høringssvar

Høringsnotat - Forslag til lokalplan 1149 og kommuneplantillæg 16-23

# Punkt 246: Færdiggørelse af Torvehallen i Ry

02.00.00-G01-6-18

## Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til, om Torvehallen på Stationstorvet i Ry skal udvides og færdiggøres, samt om projektering af dette skal igangsættes.

## Sagsfremstilling

I 2015 afsatte Byrådet 2 mio. kr. til udviklingen af Stationstorvet (Posthusgrunden) i Ry efter 'krone-til-krone-princippet'. Foruden anlægsarbejdet på Stationstorvet blev der, efter lokale ønsker via en donation på 2 mio. kr. fra Kvickly Ry, opført en åben Torvehal indviet i december 2017. Byrådet besluttede i oktober 2016, at der ved etablering af Torvehallen skulle skabes mulighed for, at der på et senere tidspunkt kunne etableres en café eller lignende i Torvehallen. Det betyder, at der ved placering, fundering og forsyninger er disponeret og klargjort til en mulig udvidelse af Torvehallen med en bedre klimaskærm.

Der eksisterer et stærkt lokalt interessefællesskab imellem en række af byens aktører - herunder Ry City, Ry Borgerforening og Ry Højskole - med henblik på at arbejde videre med færdiggørelse af Torvehallen. Dette interessefællesskab arbejder p.t. med udvikling af og fundraising til projektet.

På baggrund af en ansøgning fra Skanderborg Kommune i samarbejde med interessefællesskabet har Realdania i januar 2019 bevilget 2,5 mio. kr. til at opføre en flerfunktionel torvehal. Det samlede projekt er anslået til at koste ca. 3,3 mio. kr.

Udvidelsen og færdiggørelse af Torvehallen omhandler både udvidelse af bygningen (ca. 80 m<sup>2</sup>), samt opgradering til en komplet og flerfunktionel bygning, der kan fungere på alle tider af året. Den færdige Torvehal forventes anvendt til følgende formål:

- Café og torvehandel (stadepladser) året rundt
- Åbne sommerkoncerter og intime vinterkoncerter
- Kulturelle aktiviteter i samarbejde med Mølleskolen, Ry Bibliotek og byens foreninger
- Arrangementer i samarbejde med Ry City, Ry Højskole og Ry Borgerforening, Hotel Ry m.fl.
- Udstillinger i samarbejde med Ry Kunstforening.

For at konkretisere projektet yderligere ønsker de lokale aktører at igangsætte projektering af udvidelsen og færdiggørelsen. De lokale aktører tilbyder selv at finansiere dette arbejde.

De foreløbige erfaringer med Torvehallen viser, at torvehandel flere gange ugentligt er kommet for at blive og understøtter det faste forretningsliv i byen. Det sker dagligt, at Torvehallen er mødested for dagplejen, daginstitutioner og skoleklasser. Hertil kommer, at Torvehallen danner ramme om en række forskellige kulturelle aktiviteter for både børn, unge og voksne midt i Ry. Torvehallen modtog kommunens arkitekturpris i 2018 og har været anmeldt i flere anerkendte medier – herunder ArchDaily og Arkitekten.

Eksisterende toiletbygning på Stationstorvet er ejet af Banedanmark med en driftsaftale med Skanderborg Kommune. Denne toiletbygning med offentlig adgang kan også facilitere den udvidede Torvehal.

Som led i en forundersøgelse af grundlaget for at drive torvehallen er der med støtte fra Realdania gennemført en forretningsanalyse leveret af rådgivningsfirmaet Mindbiz samt et skitseprojekt fra Danø Arkitektur - begge dokumenter er vedlagt som bilag.

Administrationen anbefaler, at der arbejdes videre med en driftsmodel i samarbejde med Ry City i overensstemmelse med foreningens vedtægter og nedsættelse af en tværgående driftsgruppe.

Byrådet vil senere få en sag til behandling vedrørende endelig finansiering, forslag til driftsmodel og igangsætning af anlægsarbejde i formentlig efteråret 2020.

## **Økonomi**

Ifølge overslagspriser er færdiggørelsen af Torvehallen beregnet til at koste 3,3 mio. kr. Udgifterne finansieres af Realdania og lokalsamfundet, men anlægget vil påvirke anlægsrammen. Der vil således skulle findes plads inden for anlægsrammen til anlægssummen.

Aktive borgere i Ry er gået foran med indsamling af midler til restfinansiering. På nuværende tidspunkt er der doneret i alt 250.000 kr. Det er disse midler, interessentgruppen nu ønsker at anvende på en yderligere konkretisering af projektet.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at administrationen i samarbejde med de lokale aktører arbejder videre med udvidelse og færdiggørelse af Torvehallen i Ry
- at anlægssummen på 3,3 mio. kr. indgår i disponeringen af kommunens anlægsramme i 2020
- at projektering af udvidelse og færdiggørelse af Torvehallen i Ry igangsættes og finansieres af private donationer
- at der arbejdes videre med en driftsmodel i samarbejde med Ry City og involverede foreninger
- at Byrådet får en sag til behandling om igangsætning af anlægsarbejdet og model for den efterfølgende drift, når den resterende finansiering er tilvejebragt.

Sagen fremsendes til Miljø- og Planudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 184:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at administrationen i samarbejde med de lokale aktører arbejder videre med udvidelse og færdiggørelse af Torvehallen i Ry
- at anlægssummen på 3,3 mio. kr. indgår i disponeringen af kommunens anlægsramme i 2020
- at projektering af udvidelse og færdiggørelse af Torvehallen i Ry igangsættes og finansieres af private donationer
- at der arbejdes videre med en driftsmodel i samarbejde med Ry City og involverede foreninger
- at det forudsættes, at den efterfølgende drift hviler i sig selv og ikke har kommunal medfinansiering
- at Byrådet får en sag til behandling om igangsætning af anlægsarbejdet og model for den efterfølgende drift, når den resterende finansiering er tilvejebragt.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Direktionen, 25. september 2019, pkt. 223:

Fraværende: Lone Rasmussen

Direktionen vedtog at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Miljø- og Planudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Ry Torvehal, færdiggørelse - skitseprojekt september 2019.pdf

Forundersøgelse af Torvehal Ry - Mindbizz 270919.pdf

# Punkt 247: Plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station

01.02.00-G01-24-17

## Resume

Med denne sag fremlægges en endelig plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station til Byrådets vedtagelse.

## Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 28. juni 2017 at igangsætte helhedsplanlægning for området omkring Skanderborg Station med det formål:

- at klarlægge de byudviklingsmuligheder, stationsområdet rummer, ud fra analyser af trafik, parkering, flow og byrum
- at sikre og forbedre områdets funktionalitet som trafikalt knudepunkt, således at stationen imødekommer fremtidige statslige beslutninger om togdriften i Østjylland.

Miljø- og Planudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet har siden da fået forelagt forskellige scenarier for en udvikling af stationsområdet. Der har parallelt været afholdt møder med DSB og BaneDanmark med det formål at sikre, at nye tiltag og ændringer til optimering af områdets trafik og parkering ikke foregriber fremtidige og langsigtede dispositioner for stationsområdets udvikling.

Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget valgte på deres møder i september, at det fremlagte Alternativ B skulle indarbejdes i en plan for områdets trafikafvikling og parkering, og fremlægges til endelig vedtagelse på møderne i oktober.

Alternativ B er nu indarbejdet i planen, og denne er fremsendt til DSB's endelige kommentering. DSB's svar forventes at foreligge ved sagens behandling i Miljø- og Planudvalget.

Plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station, oktober 2019, medsendes som bilag.

## Planens indhold

Planen viser en løsning, der optimerer det eksisterende trafiksystem, øger parkeringskapacitet for både biler og cykler, etablerer en velfungerende forbindelse mellem stationens forplads, korttids- og langtidsparkeringspladserne, forbedrer områdets busterminalfunktion og (gen-)anvender områdets eksisterende bygningsmasse, men supplerer denne med ny bymæssig anvendelse i form af indpasning af Museum Skanderborg i den tidligere posthusbygning.

DSB har i deres bemærkninger til planen understreget DSB's interesse for en velfungerende korttidsparkering i umiddelbar nærhed af stationens ankomstområde. Derfor er dette prioriteret foran stationsbygningen og øst for det kommende museum. Det er ikke muligt at opretholde eller udvide arealet til holdepladser for busser ude af rute (i pause) umiddelbart foran stationen, fordi forpladsen foran stationen er meget smal og langstrakt. Planen udpeger derfor holde-/pauseplads til busser ude af drift på DSB's arealer øst for Oddervejskrydset. Et alternativ kunne være indretning af holdeplads på det kommunale areal øst for museet (den tidligere posthusvaregård), men dette vil skulle ske på bekostning af antallet af korttidsparkeringer.

## Økonomi

Den samlede økonomi for realisering af planen er inkl. rådgiveromkostninger (15 %) og uforudsete udgifter (30 %) anslået til 15 mio. kr.

På møderne i september anbefalede Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget, at den kommunale del af forandringen oversendt til budgetforhandlingerne om Trafikafvikling for Skanderborg Station, forøges med 1 mio. kr. i samlede udgifter og foreslås afsat med 500.000 kr. i 2020, 3,5 mio. kr. i 2021 og 4 mio. kr. i 2022.

Det forventes, at DSB afsætter det reserende beløb via den statslige p-pulje ”Puljen til bedre adgang til den kollektive transport”.

## Dialog og høring

-

## Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at "Plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station, oktober 2019" vedtages.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## Beslutning

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 178:

Fraværende: Ole Drøgemüller

På mødet blev oplyst, at DSB telefonisk har meddelt, at de finder planen rammer plet. Det indgik herefter i sagens behandling.

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Plan for forbedret trafikafvikling og parkering ved Skanderborg Station okt 2019

# Punkt 248: Lokal kollektiv bus trafik – Midttrafik budget for 2020

13.05.22-G01-3-19

## Resume

Midttrafik budget 2020 for lokal, kollektiv buskørsel og Flextrafik i Skanderborg Kommune forelægges til Byrådets godkendelse.

## Sagsfremstilling

Midttrafik bestyrelse forventes at godkende budget 2020 på bestyrelsesmøde den 22. september 2019, hvorefter det udsendes i politisk høring. Bemærkninger til budgettet skal indsendes senest den 31. oktober 2019, hvorefter de bliver indarbejdet i budgettet, og herefter forelægges Midttrafik bestyrelse.

## Økonomi

Aftale for budget 2019-2022

Skanderborg Kommune har afsat 3 mio. kr. årligt til imødegåelse af regionens besparelser ved nedlæggelse af kollektive trafikruter, samt yderligere 2,2 mio. kr. fra 2020 til at opretholde nuværende serviceniveau.

Busdrift, kørselsudgifter

Budgettet for 2020 er fastlagt efter en rutebaseret model, der tager udgangspunkt i den enkelte bestillers ruteøkonomi for busudgifter. Budgettet er baseret på regnskabet for 2018 med indregning af indeksregulering og aktivitetsændringer. Regulering af ruter efter omkostningsindekset er fremskrevet fra 2018 til 2020 med 3,8 %. Omkostningsindekset er behæftet med tydelig usikkerhed, da dieselpriisen siden 2016 har været stigende.

Budgettet er steget 2,0 mio. kr. i forhold til budget 2019, hvoraf indeksregulering udgør 0,8 mio. kr. Overdragelse af ruter som følge af Region Midtjyllands besparelser fra juli 2019 indregnes i budget 2020 med fuld effekt. Skanderborg Kommune forventes i 2020 at finansiere 2.891 køreplantimer på ruterne 107, 112 og 502. Dette medfører en merudgift på 1,4 mio. kr. i forhold til budget 2019.

Bus-IT og øvrige udgifter

Budget 2020 til drift af bus-IT, billettering, kunde- og holdepladsfaciliteter samt retsgaranti er på 0,1 mio. kr., hvilket er en mindre stigning i forhold til budget 2019. Stigningen skyldes, at der i 2020 investeres i automatisk tælleudstyr i de to kontraktbusser på rute 21 Skanderborg bybus.

Effekten af Region Midtjyllands besparelser er indarbejdet i budgettet, hvor Skanderborg Kommune skal dække drift af udstyr i to ekstra busser.

Indtægter

Indtægtsbudgettet er baseret på regnskab 2018. Der er tillagt en mindre stigning som følge af forventet takstforhøjelse. Desuden er der tillagt 0,8 mio. kr. i merindtægter efter overtagelse af tidligere regional kørsel.

Rejsekort

Der er en stigning i udgifterne til rejsekort på 0,1 mio. kr. sammenlignet med budget 2019. Der er højere udgifter, da flere vognmandskontrakter udløber i 2020 og medfører udgifter til flytning af udstyret. Udgifter til flytning af udstyr fordeles årligt blandt kommuner og region på baggrund af det samlede antal busser med udstyr.

#### Regionalt tilskud

Regionen har besluttet at yde et treårigt uddannelsesstøttilskud til rute 107, hvor kommunen modtager 0,4 mio. kr. i 2020. Det regionale tilskud udløber ved køreplansskiftet medio 2022.

#### Flexbus

Budgettet tager udgangspunkt i regnskabet for 2018, samt 1. kvartal 2019 med indregning af indeksregulering og aktivitetsændringer. Kørselsomkostningerne reguleres med omkostningsindeks på 3,8 % og administrationsudgifterne på 2,8 %. Det vurderes, at der kommer en betydelig vækst i kørslen i forbindelse med regionens besparelser, da en del af den tidligere regionale buskørsel er konverteret til Flexbus. Udgiften til Flexbus er budgetteret med en stigning på 0,7 mio. kr. i forhold til budget 2019.

#### Flextur

Budgettet tager udgangspunkt i regnskabet for 2018 samt 1. kvartal 2019 med indregning af indeksregulering og aktivitetsændringer. Kørselsomkostningerne reguleres med omkostningsindeks på 3,8 % og administrationsudgifterne på 2,8 %. På bestyrelsesmødet den 16. maj 2019 blev Flextrafiks nye bestillingssystem præsenteret. Det nye system vil for Skanderborg Kommunes vedkommende medføre en ekstra udgift på 0,7 mio. kr., som fordeles over perioden 2020-2027. Det nye system er endnu ikke indregnet i budgettet. Beløbet er et estimat på forventet udgift, da der afventes resultat af udbud.

Det vurderes at udgiften til Flextur vil stige med 0,3 mio. kr. i 2020 grundet øget brug af ordningen.

#### Administrationsudgifter

Udgangspunktet for budget 2020 er en fremskrivning af budget 2019 med 2,8 % svarende til KL's pris- og lønskøn for 2019/2020. Udgifter til administration af busdrift er hovedsagligt fordelt på baggrund af køreplantimer. For Skanderborg Kommune er forslaget på ca. 2 mio. kr. i budget 2020, hvilket er en stigning på 0,3 mio. kr. sammenholdt med budget 2019. Stigningen skyldes hovedsageligt indregning af Flexbus køreplantimer og flere buskøreplantimer som følge af de regionale besparelser.

	Midttrafiks budget 2019, 2. behandling	Midttrafiks budget 2020	Skanderborg Kommunes budget 2020
Busdrift	26.758.000	28.767.000	22.402.176
Svømmekørsel (refunderes af Børn og Unge)	-903.412	-929.000	
Bus IT og øvrige udgifter	86.000	138.000	
Rejsekort	489.000	559.000	502.692

Busdrift, indtægter	-5.794.000	-6.060.000	
Regionalt tilskud	-197.000	-400.000	
Busdrift, netto	20.438.588	22.075.000	22.904.868
Flextrafik			
Flextur	1.512.000	1.805.000	1.554.336
Flexbus	867.000	1.590.000	891.276
Flextrafik, netto	2.379.000	3.395.000	2.445.612
Letbanesekretariatet	41.000	42.000	43.176
Administration og øvrige udgifter			
Administrationsudgifter, Trafikselskab	1.628.000	1.968.000	1.704.424
Billetkontrol	15.000	11.000	
Tjenestemandspensioner	15.000	22.000	
Administration, netto	1.658.000	2.001.000	1.704.424
Budget, netto	24.516.588	27.513.000	27.098.080
Regnskab 2018 til afregning 2020		430.000	
Forventet overførelse fra budget 2019			1.950.000
Total, netto		27.943.000	29.048.080

Der er forventeligt uoverensstemmelse mellem Midttrafik og Skanderborg Kommunes budget 2020, som dækkes ind med forventede overførsel fra 2019.

Budgettet er behæftet med usikkerhed, grundet stigende dieselpriiser og øget benyttelse af Flextur og Flexbus, hvor serviceomfang og benyttelse er øget. Konsekvensen af regionens besparelser er for de to kørselstilbud baseret på et skøn. Det forventes, at der overføres 1,1 mio. kr. fra 2020 til 2021, som skal dække denne usikkerhed og eventuelle restancer for regnskab 2019.

Indførelse af Plustur pr. 1. januar 2020 afventer beslutning i Byrådet, og er derfor ikke medregnet i budgettet for 2020.

Der er en restance på 430.000 kr. fra regnskab 2018, som er indregnet i budgettet og afregnes primo 2020. Restancen er primært tilskrevet øget anvendelse af Flextur og Flexbus.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Midttrafiks budget for Skanderborg Kommune 2020 godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 197:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Midttrafiks budget 2020 - Politisk høring

# Punkt 249: Dialoggruppe for klimatilpasning - Agnetevej i Ry

04.01.00-P20-62462-15

## Resume

Med denne sag anmodes Byrådet om at tage stilling til nedsættelse af og udpegning af politikere til en dialoggruppe for Agnetevejs klimatilpasningsprojekt.

## Sagsfremstilling

Skanderborg Kommune og Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S planlægger et klimatilpasningsprojekt i Ry for Agnetevej-området og områderne ved Ry Hallerne. Klimaprojektet har til formål at sikre håndtering af overfladevand, så områderne ikke står under vand i tilfælde af ekstremregn. Projektet opdeles i to etaper, hvoraf 1. etape for områderne ved Agnetevej tænkes igangsat hurtigst muligt.

Administrationen foreslår at igangsætte en proces, hvor politikere deltager i en dialoggruppe omkring udviklingen af visioner for klimaprojektet.

Denne dialoggruppe skal forestå udarbejdelsen af de overordnede linjer for klimatilpasningsprojektet ved Agnetevej i Ry. Vi foreslår at bede følgende parter om deltagelse:

- 1-2 repræsentanter fra politiske udvalg
- 2-4 repræsentanter fra grundejerforeninger
- 1 repræsentant fra Mølleskolen
- 2 repræsentanter fra Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S
- 3 repræsentanter fra Skanderborg Kommunes administration.

I alt ca. 10-12 personer.

Dialoggruppens anbefalinger foreslås indarbejdet i program for klimaprojektet, som tænkes fremlagt ved et borgermøde. Dialoggruppen sættes i gang, når de tekniske analyser for projektet er foretaget og verificeret. Dialoggruppen tænkes efterfølgende videreført og bemanded med andre aktører for 2. etape ved Ry Hallerne.

Overordnet tidsplan for projektet:

- Efterår 2019: Projektanalyser med scenarier for løsningsmodeller bearbejdes i dialoggruppen og verificeres gennem et borgermøde.
- 2020 - 2021: Projektering og udbud forventes afsluttet forår 2020 med byggestart frem til og med 2021.

Analysekort er vedlagt som bilag for det samlede Agnetevejs-projekt, som det er ansøgt ved Forsyningssekretariatet (begge etaper).

## Økonomi

Der er afsat midler til borgerinddragelsen i klimaprojektet. Økonomiske midler til projektet er frigivet.

## **Dialog og høring**

Der vil parallelt med dialogarbejdet blive inviteret til borgerinddragelse.

## **Indstilling**

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at der nedsættes en dialoggruppe bestående af repræsentanter fra politiske udvalg, grundejerforeninger, Mølleskolen, Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S samt Skanderborg Kommunes administration vedrørende Agnetevej i Ry for udvikling af visioner for klimaprojektet
- at der udpeges 1-2 politikere til at deltage i dialoggruppen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Af sagsfremstillingen fremgår det af den overordnede tidsplan, at projektering og udbud forventes afsluttet i foråret 2020 med byggestart frem til og med 2021. Det blev ved mødet præciseret, at det kommende udbud kun vedrører fase 1 og ikke den samlede helhedsplan.

Økonomiudvalget vedtog at indstille,

- at der nedsættes en dialoggruppe bestående af repræsentanter fra Miljø- og Planudvalget, grundejerforeninger/naboer, Mølleskolen, Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S samt Skanderborg Kommunes administration vedrørende Agnetevej i Ry for udvikling af visioner for klimaprojektet
- at Martin Frausing Poulsen, Jens Szabo og Claus Leick udpeges til dialoggruppen som repræsentanter for Skanderborg Forsyning og for Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 200:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at der nedsættes en dialoggruppe bestående af repræsentanter fra Miljø- og Planudvalget, grundejerforeninger/naboer, Mølleskolen, Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S samt Skanderborg Kommunes administration vedrørende Agnetevej i Ry for udvikling af visioner for klimaprojektet
- at Jens Szabo og Claus Leick udpeges til dialoggruppen som repræsentanter for Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Agnetevej\_klima

# Punkt 250: Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 - Endelig behandling

06.00.05-G01-5-19

## Resume

Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 har været i offentlig høring i 10 uger, hvilket er 2 uger ekstra pga. sommerferien. Tillægget vedrører etablering af privat spildevandslav ved Ovenvande, etape I, nyt kloakopland ved ny skole i Hørning samt bassiner ved Korsvejen og Anebjerg.

Sagen fremlægges nu til endelig godkendelse.

## Sagsfremstilling

Forslaget til Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 er blevet til efter ønske fra Ovenvande I, Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S samt afdelingen for Plan og Byudvikling, og er udarbejdet i samarbejde med Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S.

Der er således samlet fire projekter, hvor det er nødvendigt, at der udarbejdes et tillæg til spildevandsplanen. Projekterne omhandler:

1. Ovenvande, etape I, etablering af spildevandslav.
2. Hørning, ny skole, oprettelse af kloakopland, bassin og udløb.
3. Korsvejen, placering af bassin og udløb.
4. Anebjerg, placering af bassin og udløb.

Det fremlagte tillæg til Spildevandsplanen danner det myndighedsmæssige grundlag for sagsbehandling på spildevandsområdet.

Der er i kapitel 3 beskrevet, hvordan vi i Skanderborg Kommune ønsker at håndtere forespørgsler om at etablere private spildevandslav indenfor kloakopland. Inden for kloakerede områder har nogle oplande status som privat fælles spildevandsanlæg. Her ejer, driver og vedligeholder grundejerne i fællesskab et spildevandsanlæg, der efterfølgende er tilsluttet forsyningens spildevandsanlæg. Der er tale om private fælles spildevandsanlæg, der betjener flere selvstændige ejendomme. For et sådan privat fælles spildevandsanlæg skal grundejerne oprette et spildevandslav, der varetager anlæggets etablering, drift og vedligehold. Der skal udarbejdes vedtægter for spildevandslavet, der blandt andet fastsætter hæftelse og udgiftsfordeling for medlemmerne. Lavets vedtægter skal godkendes af Byrådet. Vedtægterne skal derudover tinglyses på de enkelte ejendomme.

Dette tillæg vedrører etablering af spildevandslav for Ovenvande, etape I - og vedrører alene dette område. Der er derfor ikke tale om en generel stillingtagen til, om Skanderborg Kommune bredt ønsker, at der etableres private spildevandslav indenfor kloakoplande. Der er rigtig mange fordele for samfundet i bred forstand og i særdeleshed for de borgere, der bor i et kloakopland, hvis det er Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S, der etablerer og driver kloakanlægget, da dette jo er en af Forsyningens kerneopgaver. I forhold til den konkrete sag med Ovenvand, etape I og det projektførløb der har været, er det dog fagsekretariatets vurdering, at etablering af et privat spildevandslav er den bedste løsning samlet set.

Det er Skanderborg Kommune, der har tilsynspligt på private spildevandsanlæg.

## Økonomi

De samlede udgifter til den offentlige del af kloakering er fastlagt ved udarbejdelsen af spildevandsplanen. De kloakarbejder, som tillægget udløser, er indeholdt i Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S' samlede anlægsramme, og tillægget har derfor ingen takstmæssige konsekvenser.

For så vidt angår ejere af ejendomme/lejligheder ved Ovenvande I, vil der fremadrettet være udgifter til drift og vedligehold af deres interne ledningsanlæg. Forbrugere i Ovenvande, etape I, betaler det samme vandafledningsbidrag som alle andre forbrugere.

Skanderborg Kommune har tilsynspligt med private anlæg, hvilket vurderes til at være en ret lille ekstra opgave, men dog en ekstra opgave.

## **Dialog og høring**

Direkte berørte borgere er orienteret, da Tillæg nr. 4 blev sendt i høring. Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 har været i offentlig høring i 10 uger, hvilket er 2 uger ekstra pga. sommerferien.

Der er i høringsperioden indkommet to høringssvar begge vedrører spildevandslav i Ovenvande I. Høringssvarene er vedlagt sagsfremstillingen som bilag 2. På baggrund af høringssvar er vedtægter for spildevandslav ved Ovenvande erstattet af vedtægter for grundejerforening, der inkluderer spildevandslavet.

## **Indstilling**

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020 godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 1. oktober 2019, pkt. 191:

Fraværende: Ole Drøgemüller

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø med den tilføjelse, at det er en undtagelse, at der etableres privat spildevandslav, og at det så vidt muligt skal undgås fremover.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

BILAG 2: Hørings svar til Tillæg 4 - version 17.09.2019

Tillæg nr 4 til Spildevandsplan 2016-2020 September.2019

# Punkt 251: Afledte konsekvenser af justering af folkeskolereformen for klubber

00.01.00-A00-35-19

## Resume

Med denne sag tages der stilling til, hvordan en eventuel afkorting af skoledagen, som justering af folkeskolereformen giver mulighed for, håndteres økonomisk for de skoler, hvor klubben udgør et selvstændigt kontraktholderområde.

## Sagsfremstilling

Den 2. maj 2019 vedtog Folketinget en række ændringer til Folkeskolereformen. Undervisnings- og Børneudvalget er tidligere på møder den 4. april og 12. juni 2019 orienteret om ændringerne.

Et af elementerne er en afkortet skoleuge i 0-3. klasse med 90 klokke timer årligt svarende til 2,25 klokke timer ugentligt fra skoleåret 2019/2020, hvilket medfører en længere åbningstid i SFO (0-3. klasse).

For 4-6. klasse er der imidlertid ikke centralt fastsat en afkortet skoleuge, men der er givet mulighed for at afkorte skoleugen med op til 2 klokke timers understøttende undervisning lokalt.

På byrådsmødet den 26. juni 2019 blev følgende besluttet:

"at beslutningskompetencen i forhold til mulighederne for konvertering af understøttende undervisning fastholdes hos skolelederne med godkendelse hos skolebestyrelserne".

På Byrådets møde den 4. september 2019 blev det besluttet at forøge tildelingen og forældrebetalingen til SFO, som konsekvens af justeringerne af Folkeskolereformen. Undervisnings- og Børneudvalget besluttede i relation hertil, at der på tilsvarende måde også skulle udarbejdes en sag for klubberne.

Såfremt skolerne vælger at gøre brug af muligheden for afkortet skoleuge i 4-6. klasse, har det i lighed med SFO konsekvenser for åbningstiden - op til 2 timer om ugen. For de fleste af kommunens skoler vil de økonomiske konsekvenser ved en sådan beslutning om afkorting af ugen kunne håndteres internt. Dette som følge af at SFO/Klubben er en del af samme kontraktholderområde og dermed en del af det samlede budget, hvor kontraktholderen har prioriteringsret og budgetansvar. For nogle få skoler og klubber er der en organisatorisk opdeling, hvor klubben hører under et selvstændigt kontraktholderområde. Dette gør sig gældende for Sct. Georgsgaarden (Morten Børup Skolens distrikt), Hørning Juniorklub (Højboskolen og Bakkenskolens skoledistrikter) og GJUK (Gyvelhøjsskolens skoledistrikt). For disse tre klubber vil en evt. beslutning om afkorting af skoledagen på 4.-6. klassetrin indebære et behov for en udvidelse af åbningstiden i klubben. Da dette ændrede ressourcetræk i disse tre tilfælde går på tværs af kontraktholderområder og dermed budget, er der behov for en politisk stillingtagen til, hvordan dette skal håndteres.

I forbindelse med Folkeskolereformen i 2014 blev klubberne reduceret i tildelingen svarende til den reducerede åbningstid, da der blev indført længere skoledage. Den nuværende tildeling (å-pris pr. barn) i 2019 udgør årligt 8.628 kr. pr. barn for 4.klasse og 7.404 kr. pr. barn for 5-6. klasse.

En eventuel udvidet åbningstid i klubberne svarer pr. klokketime til en forøgelse med henholdsvis 319 kr. årligt pr. barn i 4. klasse (3,7 pct. stigning) og 285 kr. i 5-6. klasse (3,9 pct. stigning).

Samtidig vil der være mulighed for at forhøje forældrebetalingen, som i 2019 udgør 628 kr. for klub 4. klasse og 447 kr. for klub 5-7. klasse pr. måned i 11 måneder. En eventuel ændring af forældrebetalingstaksten skal godkendes i Byrådet med efterfølgende varslingsfrist på 3 måneder. Alternativt skal det ske i sammenhæng med vedtagelse af nyt budget, og træder dermed i kraft pr. 1. januar i nyt budgetår.

Det foreslås, at hvis de skoler, der ikke har eget klubtilbud, træffer beslutning om afkorting af skoledagen, sker der en forholdsmæssig budgetomplacering fra skolen til klubben. Skolerne skal således meddele evt. afkorting af skoledagen til Økonomistaben. Økonomistaben vil herefter forestå beregningerne vedrørende budgetomplacering samt justeret forældrebetaling. Beslutning om afkortet skoledag vil alene kunne ske i forbindelse med skoleårets begyndelse.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at såfremt skoler, der ikke har selvstændig klub, træffer beslutning om afkorting af skoledagen, skal der ske en forholdsmæssig budgetomplacering fra skolen til klubben, svarende til de økonomiske konsekvenser af den eventuelle øgede åbningstid i klubben
- at der træffes beslutning om, hvorvidt eventuel forøgelse af å-prisen til en eller flere klubber skal indebære, at forældrebetalingen i disse klubber forhøjes tilsvarende jf. sagsfremstillingen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Undervisnings- og Børneudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 3. oktober 2019, pkt. 137:

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog at indstille,

- at såfremt skoler, der ikke har selvstændig klub, træffer beslutning om afkorting af skoledagen, skal der ske en forholdsmæssig budgetomplacering fra skolen til klubben, svarende til de økonomiske konsekvenser af den eventuelle øgede åbningstid i klubben
- at en eventuel forøgelse af å-prisen til en eller flere klubber skal indebære, at forældrebetalingen i disse klubber forhøjes tilsvarende jf. sagsfremstillingen
- at ordningen indføres pr. 1. august 2020.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## Punkt 252: Tilskud til pasning af egne børn

28.18.04-A00-1-19

### Resume

Med denne sag skal Byrådet beslutte, om der skal være mulighed for tilskud til pasning af egne børn i Skanderborg Kommune.

### Sagsfremstilling

Kommuner har siden 2002 haft mulighed for at give tilskud til forældre, der passer egne børn i alderen 24 uger og frem til skolestart. Tilskud til pasning af egne børn kan gives for en periode på minimum 8 uger og maksimalt et år. Byrådet kan fastsætte en længere minimumsperiode og en kortere maksimumperiode. Der kan maksimalt udbetales tre tilskud til samme husstand.

Skanderborg Kommune tilbød ordningen fra 2007 til 2009 som et supplement til de kommunale pasningstilbud. I perioden var der i alt 51 familier, der benyttede ordningen, svarende til et gennemsnit på 17 familier om året. Det var dog ikke alle familier, der brugte ordningen i et helt år. Ordningen ophørte som konsekvens af faldende behov og efterspørgsel.

Skanderborg Kommune oplever som bekendt igen et pres på kapaciteten på dagtilbudsområdet samt en vis efterspørgsel på indførelse af tilskud til pasning af eget barn. Der lægges derfor op til, at Byrådet beslutter, om muligheden for tilskud til pasning af egne børn skal genindføres midlertidigt, indtil det aktuelle pres er aftaget.

På landsplan var der i 2018 i alt 49 kommuner ud af 98, der gav mulighed for tilskud til pasning af egne børn. I Region Midtjylland drejer det sig om Randers, Silkeborg, Holsterbro og Skive.

Dagtilbudslovens § 80 og 86 beskriver to frit-valg-ordninger, som er henholdsvis "Tilskud til privat pasning" og "Tilskud til pasning af eget barn".

Tilskud til privat pasning er en pasningsmulighed, som kommunerne skal tilbyde forældrene. Ordningen benyttes, når forældre ansætter en person til at passe barnet i familiens hjem, eller når forældrene indgår en aftale med en privat børnepasser, som passer flere børn i eget hjem.

Et tilskud til pasning af egne børn er et alternativ til at få sit barn optaget i et dagtilbud. Forældre kan derfor ikke, samtidig med, at de modtager tilskud til pasning af egne børn, have det samme barn optaget i et dagtilbud efter dagtilbudslovens §§ 19 og 21 eller modtage tilskud til privat pasning efter dagtilbudslovens § 80. Den forælder, der ansøger om tilskud til pasning af eget barn, kan ikke modtage tilskud til pasning af egne børn samtidig med, at han/hun modtager offentlig overførselsindkomst eller har en arbejdsindtægt. Det er samtidig en betingelse, at ansøgeren har opholdt sig i landet i 7 ud af de seneste 8 år.

Tilskud til pasning af egne børn kan gives for en periode på minimum 8 uger og maksimalt et år. Byrådet kan fastsætte en længere minimumsperiode og en kortere maksimumperiode. Det anbefales, at man i Skanderborg Kommune indfører en minimumsperiode på et halvt år, således at perioden, man kan søge tilskud til pasning af egne børn fra et halvt til et helt år. En minimumsperiode på et halvt år vil dels sikre en kontinuitet for det enkelte barn, dels sikre at de administrative og økonomiske udgifter står mål med tilbuddet.

Der kan maksimalt udbetales tre tilskud til samme husstand. Byrådet kan alene give et tilskud pr. barn og kun i et tidsrum, der holder sig inden for de fastsatte minimums- og maksimumsgrænser. Tilskuddet tildeles det enkelte barn for en sammenhængende periode, der holder sig inden for de fastsatte tidsgrænser. Der kan således ikke tildeles flere tilskud til det samme barn. Det gælder også i tilfælde, hvor de enkelte tilskudsperioder tilsammen udgør den maksimale periode på et år. Det samlede tilskud pr. husstand kan ikke overstige beløbet for maksimale dagpenge. Samtidig kan tilskuddet højst udgøre 85 % af den billigste nettodriftsudgift til samme type tilbud.

Det er Byrådet i den enkelte kommune, der fastsætter tilskuddet til pasning af egne børn samt beslutter, om tilbuddet kun skal gælde for en bestemt aldersgruppe, f.eks. 0-2 årige eller 3-5 årige. Tilskuddet skal fastsættes ens pr. barn for alle børn inden for samme aldersgruppe.

Tilsynsforpligtigheden falder ind under Byrådets generelle forpligtelse til at føre tilsyn med de forhold, hvorunder børn i kommunen lever. I praksis betyder det, at kommunen ikke fører tilsyn med mindre, der foreligger en konkret anledning hertil eksempelvis i form af en bekymring. Ligeledes betyder det, at kommunen ikke tager et selvstændigt pædagogisk ansvar for tilbuddet.

Der vil være nogle administrative opgaver forbundet med ordningen, som kommunen ikke har i dag. Det drejer sig om vurdering af ansøgningerne, herunder om ansøger opfylder ovenstående krav samt en evt. pædagogisk vurdering af ansøgningen. Endelig vil der være nogle administrative opgaver i forhold til udbetaling af tilskuddet.

## **Økonomi**

Nettoudgiften pr. barn i daginstitution (a-pris til institutionen, indtægt ved forældrebetaling, udgifter til søsk./fripladstilskud) i 2019-niveau er for:

- Vuggestue: 91.000 kr. pr. år
- Børnehave: 42.500 kr. pr. år

Da tilskuddet til pasning af egne børn maksimalt kan være 85 % af den billigste nettoudgift til et tilsvarende tilbud, vil det maksimale tilskud til pasning af egne børn være på følgende niveauer:

- 0-2 år (vuggestuealder): 77.350 kr. pr. år.
- 3-6 år (børnehave alder): 36.125 kr. pr. år.

Der vil derfor være en mindre besparelse pr. barn i ordningen på henholdsvis 13.650 kr. pr. barn pr. år for børn i vuggestuealderen og på 6.375 kr. for børn i børnehavealderen. Denne besparelse er under forudsætning af, at forældre, der vælger at få tilskud til pasning af egne børn, alternativt ville have valgt et tilsvarende offentligt tilbud.

Der vil som nævnt i sagsfremstillingen ikke være ekstraudgifter til tilsyn udover de udgifter, der i forvejen er i forhold til kommunens generelle forpligtelse til at føre tilsyn med de forhold, hvorunder børn i kommunen lever.

Der vil være en ekstra administrativ udgift forbundet med vurdering af ansøgninger om tilskud til pasning af egne børn samt udbetaling af bevilligede tilskud. Det er vurderingen, at denne udgift vil være begrænset, og disse foreslås afholdt

indenfor Fagsekretariatet Børn og Unges nuværende ramme. Udviklingen i antallet af tilskud vil på sigt kunne få betydning for denne forudsætning.

Det er vanskeligt at komme med en vurdering af, hvor mange der vil gøre brug af tilbuddet. Men baseret på erfaringerne fra 2007-2019 vil et bud være at tilbuddet vil have et omfang, der svarer til 10-12 familier i et år (vil evt. fordele sig på lidt flere familier med kortere tilskudsperioder).

## **Lovgrundlag**

Dagtilbudsloven § 80 til § 91.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for Børn og Unge indstiller,

- at der træffes beslutning om, hvorvidt der skal være mulighed for en midlertidig tilskudsordning til pasning af eget barn i Skanderborg Kommune
- at, såfremt der træffes beslutning om, at det skal være muligt at få tilskud til pasning af eget barn, etableres ordningen ud fra følgende rammer i Skanderborg Kommune:
  - at muligheden omfatter alle børn i alderen 0-6 år
  - at tilskuddet sættes til 85 % af den billigste nettoudgift til et tilsvarende dagtilbud til samme aldersgruppe i Skanderborg Kommune
  - at tilskuddet gives i et halvt til et helt år for at sikre kontinuitet for det enkelte barn samt under hensyntagen til de administrative og økonomiske konsekvenser
  - at behovet for ordningen genvurderes årligt.

Sagen fremsendes Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget tog i forbindelse med mødet imod 359 underskrifter til fordel for ordningen.

Det blev ved mødet oplyst, at der siden udsendelse af dagsorden til mødet er yderligere en række kommuner i Region Midtjylland, som har besluttet at give mulighed for tilskud til pasning af egne børn.

Økonomiudvalget vedtog at indstille,

- at der skal være mulighed for en midlertidig tilskudsordning til pasning af eget barn i Skanderborg Kommune
- at ordningen etableres ud fra følgende rammer i Skanderborg Kommune:
  - at muligheden omfatter alle børn i alderen 0-6 år
  - at tilskuddet sættes til 85 % af den billigste nettoudgift til et tilsvarende dagtilbud til samme aldersgruppe i Skanderborg Kommune

- at tilskuddet gives i et halvt til et helt år for at sikre kontinuitet for det enkelte barn samt under hensyntagen til de administrative og økonomiske konsekvenser
- at behovet for ordningen genvurderes årligt
- at ordningen etableres med ikrafttræde pr. 1. januar 2020.

Claus Leick kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Undervisnings- og Børneudvalget, 3. oktober 2019, pkt. 138:

Undervisnings- og Børneudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Børn og Unge.

Maria Temponeras kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes Økonomiudvalget og Byrådet.

# Punkt 253: Nye og reviderede kvalitetsstandarder - handicap- og psykiatriområdet

00.15.20-P05-31-18

## Resume

Den 26. juni 2019 godkendte Byrådet et forslag til kvalitetsstandarder på handicap- og psykiatriområdet til høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

Forslag til kvalitetsstandarder på handicap- og psykiatriområdet fremlægges hermed til endelig politisk godkendelse.

## Sagsfremstilling

Byrådet vedtog i budgetforliget for 2019-2022 en forandring med overskriften "Opbremsning af den stigende udgiftsvækst på handicap- og psykiatriområdet". Med forandringen/analysen skulle der fokus på, hvordan udgiftsvæksten på området kan bremses.

På baggrund af forandringen er der i foråret 2019 pågået et arbejde med at udarbejde, præcisere og skærpe kvalitetsstandarder på handicap- og socialpsykiatriområdet.

Byrådet godkendte den 26. juni 2019 forslag til nye og reviderede kvalitetsstandarder til høring i Handicaprådet og Seniorrådet. Der var høringsfrist den 17. september 2019, og der er indkommet høringssvar fra begge råd.

Nedenfor præsenteres rådernes høringssvar i uddrag. Endvidere er der indsat ledsagende kommentarer og anbefalinger fra administrationen. Følgende bilag er vedlagt til punktet:

- De komplette udgaver af høringssvarene og administrationens kommentarer og anbefalinger er samlet i et høringssnotat.
- Et revideret forslag til kvalitetsstandarder, hvor afsnit, der er ændret på baggrund af høringssvarene, er markeret med gult.
- Forslag til kvalitetsstandarder godkendt til høring af Byrådet i juni 2019.
- Beskrivelse af baggrund og information om de nye og reviderede kvalitetsstandarder, et notat udarbejdet på baggrund af sagsfremstillingen til udvalg og Byråd i juni 2019 og udsendt til høringssvarerne.
- Oversigt over lovgivning og paragraffer og lovgivningsområder på Socialudvalgets område.

Fra Handicaprådets høringssvar:

Med udgangspunkt i Ankestyrelsens principafgørelse fremfører Handicaprådet, at kommuner ikke kan:

"henvise til princippet om "mindre indgribende foranstaltning" i sager om hjælp og støtte til ydelser, der kan kompensere for et handicap. Princippet om "mindst indgribende foranstaltning" gælder kun i sager om magt og tvang."

Princippet kan være rigtigt i en del sammenhænge, men ikke generelt.

Mindste indgriben kan kun anvendes, når det er i overensstemmelse med den individuelle vurdering og ikke strider mod kompensationsprincippet."

Administrationens kommentar og anbefaling:

Administrationen anerkender, at princippet om ”mindre indgribende foranstaltning” kan anvendes i nogle sammenhænge, men ikke generelt.

Administrationen anbefaler, at Handicaprådets kommentarer imødekommes via nedenstående ændringer i teksten.

Forslag til ændring af teksten side 4 i forklaring af indsatsstrappen:

”Indsatsstrappen beskriver visuelt den tilgang, vi arbejder ud fra i Skanderborg Kommune – nemlig at mennesker skal være så selvhjulpne som muligt. Det hedder med et fagudtryk ”den rehabiliterende tilgang”. Det betyder, at vi sammen med dig arbejder for, at du i størst muligt omfang kan udvikle, genvinde og bevare din mulighed for at klare dig selv.

Derfor skal der altid bevilges den mindst omfattende indsats. Jo højere oppe på indsatsstrappen, jo mere specialiseret og omfattende er indsatsen.

Hvis du har behov for en indsats, vil vi altid søge at tilgodese dette med den mindst omfattende støtte på en sådan måde, at du bliver kompenseret for din nedsatte fysiske og psykiske funktionsevne og samtidig får den bedste mulighed for at leve dit liv uden at være afhængig af kommunens faglige hjælp og støtte.

Alle sager behandles på baggrund af faglige og økonomiske hensyn samt det fastsatte serviceniveau. Dog fraviges serviceniveauet, hvis dit støttebehov - efter en konkret og individuel vurdering - nødvendiggør det. Hvis serviceniveauet fraviges i en konkret sag, skal dette begrundes både i nedadgående og opadgående retning. Der må aldrig vælges en indsats alene ud fra økonomiske overvejelser eller alene med henvisning til det politisk fastsatte serviceniveau.”

Forslag om anvendelse af nyt begreb:

At begrebet ”indgribende” ændres til ”omfattende” på side 8, 10, 12, 14, 17 alle under ”Formål”, side 22 under visitation samt øvrige steder i teksten, hvor begrebet anvendes.

Fra Handicaprådets høringssvar:

”Vi vil gerne se partsrepræsentanten nævnt på lige fod med værgeren som deltager i samtaler, opfølgning og øvrigt samarbejde med sagsbehandleren. I de tilfælde, hvor der ikke er udpeget en partsrepræsentant, anbefaler vi, at der i stedet altid er deltagelse af en bisidder.”

Administrationens kommentar og anbefaling:

På side 6 i det forslag, som Byrådet har udsendt til høring er det angivet: ”I forbindelse med sagsbehandlingen og dit samarbejde med os har du mulighed for at inddrage og få støtte fra din eventuelle partsrepræsentant, værger eller bisidder.”

Administrationen anbefaler, at Handicaprådets anbefaling imødekommes ved at ovenstående tekst fra side 6 indsættes i afsnittet ”visitation” i kvalitetsstandarderne for socialpædagogisk hjælp og støtte, midlertidigt botilbud, længerevarende botilbud, beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.

Fra Handicaprådets høringssvar:

"I Bilag 1, side 36-39 er borgerens motivation nævnt som en forudsætning for at blive tildelt hjælp: "Der udføres ikke aktiviteter vedrørende ..... hvor du ikke selv deltager aktivt eller er motiveret for aktiviteten".

Anbefaling: teksten ændres til "... Hvor du ikke - efter evne - selv deltager aktivt eller er motiveret for aktiviteten".

Administrationens kommentar og anbefaling:

Bilag 1, side 36 – 39 omhandler de konkrete indsatser og ikke sagsbehandlingen. Det angives således ikke i standarderne, at borgerens motivation er en forudsætning for at få tildelt hjælp.

Samtidig er aktiviteterne og målene i forbindelse med den socialpædagogiske indsats aftalt med den enkelte borger og indgår således i borgerens handleplan.

Det forudsættes således, at borgeren er motiveret og deltager aktivt - og der vil altid ved behov, blive arbejdet med at motivere borgeren.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at den nuværende formulering i bilag 1 fastholdes.

Fra Handicaprådets høringssvar:

"Indskrivningsmuligheder i aktivitetstilbud. Side 23 øverst: "Udgangspunktet er en indskrivning på maksimalt 80% (fire hverdage om ugen)". Er der taget stilling til, hvordan borgeren får den nødvendige støtte på denne ugentlige fridag? Mange vil ikke være i stand til at 'passe sig selv' gennem en hel dag.

Omfanget af aktivitets- og samværstilbud. Side 23 øverst: "Det er altid dit konkrete og individuelle behov samt kommunens serviceniveau, der bestemmer omfanget af et aktivitets- og samværstilbud."

Anbefaling: "...individuelle behov, der bestemmer omfanget af det mulige samværstilbud."

Administrationens kommentar og anbefaling:

Denne standard sætter alene rammen for de aktivitets- og samværstilbud, som borgeren kan få tilbudt. Den sætter således ikke rammen for den øvrige støtte og hjælp, som borgeren har behov for.

I forhold til en ansøgning om aktivitets- og samværstilbud vil sagsbehandleren således vurdere borgerens behov for et sådant tilbud. Dette sker ud fra en konkret individuel vurdering af den enkelte borgers behov og situation.

Samtidig er kommunen – og dermed sagsbehandleren - jf. servicelovens formålsparagraf (§ 1) forpligtet til at træffe afgørelser efter loven på baggrund "af faglige og økonomiske hensyn."

I afvejningen mellem de to hensyn – det faglige og det økonomiske – vil kommunens serviceniveau i forbindelse med sagsbehandlerens vurdering være sekundært i forhold til den faglige vurdering af borgerens behov for aktivitet og samvær.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at Handicaprådets kommentarer og anbefalinger imødekommes ved en justering af teksten. Forslag til justeret og ny tekst er således:

”Der er fem indskrivningsmuligheder inden for Skanderborg Kommunes egne visiterede tilbud:

- en hverdag om ugen
- to hverdage om ugen
- tre hverdage om ugen
- fire hverdage om ugen
- fem hverdage om ugen.

Udgangspunktet for vurderingen er en indskrivning på en til fire hverdage om ugen.

Alle sager behandles på baggrund af faglige og økonomiske hensyn samt et politisk fastsat serviceniveau. Dog fraviges serviceniveauet, hvis dit støttebehov, efter en konkret og individuel vurdering, nødvendiggør det. Hvis serviceniveauet fraviges i en konkret sag, skal dette begrundes både i nedadgående og opadgående retning. Der må aldrig vælges en indsats alene ud fra økonomiske overvejelser eller alene med henvisning til det fastsatte serviceniveau”.

Administrationen anbefaler, at ovenstående ændring også foretages i kvalitetsstandarden for beskyttet beskæftigelse, da den oprindelige formulering her er den samme som i kvalitetsstandarden for aktivitets- og samværstilbud.

Fra Handicaprådets høringssvar:

”§ 96 BPA. Det er ønskeligt, at den nævnte sagsbehandlingstid på 3-4 måneder forkortes betydeligt. Når der søges om BPA ydelse søges, står borgeren ofte i en akut situation, hvor der er brug for en hurtigere afgørelse.”

Administrationens kommentar og anbefaling:

Sagsbehandling i forhold til Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) er en kompleks proces, som omfatter mange interne og eksterne parter, hvor sagsbehandleren skal vurdere sagen op mod andre støttemuligheder og indhente mange oplysninger. I sagsbehandlingsperioden vil sagsbehandleren således ofte være afhængig af oplysninger fra andre interne og eksterne parter, hvilket ofte sætter sagsbehandleren i en venteposition.

Med udgangspunkt i erfaringerne fra sagsbehandlingen vurderer administrationen, at en sagsbehandlingstid på 3-4 måneder er den mest realistiske sagsbehandlingstid, der kan fastsættes.

Endvidere kan borgeren - som det fremgår af standarden - i sagsbehandlingsperioden blive kompenseret med andre indsatser.

Administrationen anbefaler med udgangspunkt i ovenstående kommentarer, at den nævnte sagsbehandlingstid på 3-4 måneder fastholdes. Endvidere anbefaler administrationen, at Handicaprådets kommentarer og anbefalinger imødekommes ved en justering af teksten.

Forslag til justeret tekst side 27:

”I sagsbehandlingsperioden vil du ud fra en konkret individuel vurdering blive kompenseret for eventuelle støttebehov.”

Fra Seniorrådets høringssvar:

”Mere principielt foreslår Seniorrådet, at man undlader ordet ”indgreb”, som forekommer flere steder.”

Administrationens kommentar og anbefaling:

Da ordet "indgreb" ikke forekommer i standarderne, forstår administrationen det således, at der henvises til ordet "indgribende". Administrationen foreslår, at Seniorrådets høringssvar imødekommes ved at udskifte ordet ”indgribende” med ordet ”omfattende” de steder, hvor dette forekommer i teksten.

Fra Seniorrådets høringssvar:

”Vedrørende standard nr. 8. Seniorrådet har hæftet sig ved, at der i standarden samt i notatet- Beskrivelse af baggrund og information om de nye og reviderede kvalitetsstandarder - præciseres i forslag til ny kvalitetsstandard, at servicelovens § 96, stk. 3 er en ”kan”-bestemmelse, og at kommunen ikke er forpligtet til at levere en indsats efter servicelovens § 96, stk. 3. Som følge heraf leverer Skanderborg Kommune ikke indsatser efter servicelovens § 96, stk. 3.

Seniorrådet har ikke indblik i omfanget af et evt. behov jf. denne bestemmelse. Men rådet ønsker at henlede opmærksomheden på at bestemmelsen kan forhindre eventuelle forebyggende borgerstyret personlig assistancer.”

Administrationens kommentar og anbefaling:

Serviceovens § 96. stk. 3 er en ”kan” bestemmelse, der åbner for, at kommunalbestyrelsen kan tilbyde borgerstyret personlig assistance (BPA) til borgere, der ikke er omfattet af personkredsen efter stk. 1 (den "almindelige" BPA).

Borgerne, der i givet fald eventuelt skulle kompenseres efter denne bestemmelse, vil i forvejen blive kompenseret efter andre bestemmelser og vil med bestemmelsen få samlet disse bevillinger under § 96, stk. 3. Ulempen ved dette er, at man mister overblik over de forskellige kompenserende tiltag borgeren får, da de nu samles under en bestemmelse. Det vil gøre det svært at sikre:

- et ensartet serviceniveau for borgerne. Som konsekvens heraf vil der også opstå udfordringer i økonomistyringen
- en ensartet sagsbehandling over for borgerne.

Administrationen anbefaler på baggrund af dette, at det fastholdes, at Skanderborg Kommune ikke leverer indsatser efter servicelovens § 96, stk. 3.

Da kvalitetsstandarderne også omfatter indsatser på beskæftigelses- og sundhedsområdet behandles sagen også på Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets møde den 9. oktober 2019.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for Ældre og Handicap og koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed indstiller,

- at høringsvarene fra Handicaprådet og Seniorrådet samt administrationens kommentarer og anbefalinger til disse drøftes
- at kvalitetsstandarderne godkendes med eventuelle kommentarer.

Sagen fremsendes til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Socialudvalget og fra Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 9. oktober 2019, pkt. 128:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog at indstille,

- at kvalitetsstandarderne godkendes.

Mira Issa Bloch kunne ikke støtte indstillingen, idet hun ikke kan tilslutte sig formuleringerne i forhold til de reviderede kvalitetsstandarder.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Socialudvalget, 3. oktober 2019, pkt. 116:

Fraværende Frank W. Damgaard

Socialudvalget vedtog indstille,

- at kvalitetsstandarderne godkendes.

Mira Issa Bloch kunne ikke støtte indstillingen, idet hun ikke kan tilslutte sig formuleringerne i forhold til de reviderede kvalitetsstandarder.

Sagen fremsendes til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Revideret forslag til kvalitetsstandarder - handicap- og psykiatriområdet i Skanderborg Kommune

Forslag til kvalitetsstandarder - handicap- og psykiatriområdet i Skanderborg Kommune

Høringsnotat - indkomne høringssvar og administrationens kommentarer og forslag.

Beskrivelse af baggrund og information om de nye og reviderede kvalitetsstandarder

Bilag A oversigt - lovgivningsområder og paragraffer på Socialudvalgets område

# Punkt 254: Forslag om ophør af "Politik for mødet mellem borger og kommune"

00.14.00-P00-1-19

## Resume

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget har foretaget en tematiseret politikkontrol på "Politik for mødet mellem borger og kommune" og indstiller til Byrådet, at politikken ophører, idet dens intention er indeholdt i Byrådets vision under overskriften "Menensker møder mennesker", "politik for borgerinddragelse" og øvrige politikker. Oplægget til politikkontrollen og Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets behandling fremgår af sagsfremstillingen.

## Sagsfremstilling

Politik for mødet mellem borger og kommune blev vedtaget i juni 2011, og har siden ligget under Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalgets område. Politikken er vedlagt som bilag.

Som led i forberedelsen af denne politikkontrol har Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget givet følgende input til tilrettelæggelsen (mødet i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget den 11. september 2019, pkt. 110):

- "at der redegøres for, hvordan man arbejder med, at alle medarbejdere i Skanderborg Kommune tager udgangspunkt i politik for mødet mellem borger og kommune, herunder møder borgerne med tillid, en ressourceorienteret og anerkendende tilgang."

Politikkontrollen i dette punkt har således tre dele:

1. En afrapportering af, hvordan organisationen arbejder efter politik for mødet mellem borger og kommune
2. Et oplæg til drøftelse i udvalget, om politikken skal fornyes, revideres eller evt. er overflødig
3. En redegørelse for, hvordan man arbejder med, at alle medarbejdere i Skanderborg Kommune tager udgangspunkt i politik for mødet mellem borger og kommune, herunder møder borgerne med tillid, en ressourceorienteret og anerkendende tilgang.

Ad 1. og 2.

Som led i politikkontrollen er der stillet tre spørgsmål ud i organisationen til alle kontraktholdere og fag- og stabschefer:

Spørgsmål 1: (ad 1 ovenfor)

Hvordan arbejdes der ud fra "Politik for mødet mellem borger og kommune" i dit kontraktområde? Herunder evt. resultater?

Spørgsmål 2: (ad 2 ovenfor)

Er der andre formulerede politikker og visioner, som er styrende for mødet mellem borger og kommune for jer i stedet for denne politik? (Her tænkes ikke fag-fagligt, men disciplinen at møde borgeren). Giv gerne eksempler.

Spørgsmål 3: (ad 2 ovenfor)

Hvor/på hvilke områder – indenfor disciplinen ”mødet mellem borger og kommune” – vil det være nyttigt med nye/yderligere politisk formulerede pejlemærke?

Besvarelserne er samlet i vedlagte bilag.

Der er rigtig mange eksempler på, hvordan der i forskelligt regi arbejdes med fokus på mødet mellem borger og kommune i hele organisationen, f.eks. i lokale værdigrundlag og principper. Der er også eksempler på brugerevalueringer af kontakten, f.eks. brugerundersøgelse i Jobcenteret eller på en skole.

Derudover er der overvejende en melding på, at Byrådets vision under overskriften "Mennesker møder mennesker" i det daglige opleves som fyldestgørende, og at den i praksis har overhalet "Politik for mødet mellem borger og kommune".

Besvarelserne viser bl.a. følgende:

- Rigtig, rigtig mange skriver, at de arbejder ud fra den overordnede vision "Mennesker møder mennesker".
- Nogle skriver, at de har lavet dialoggrupper og brugerundersøgelser, og bruger resultaterne.
- Nogle henviser til, at politikken budskaber er indlejret i andre politikker, lovgivning, lokale værdigrundlag og principper m.v.
- ”Vi arbejder på, at borgerne ikke ser os som ”kommunen”, men sig selv som en del af kommunen”.
- ”I mine øjne kan man vel sige, at ”Mødet mellem borger og kommune” hører til kommunen 2.0, hvorimod ”Mennesker møder mennesker” hører til Kommunen 3.0-begrebet. ”
- En del skriver om både visionen "Mennesker møder mennesker" og borgerinddragelse, jf. politik for borgerinddragelse.
- ”Der er sket en udvikling fra et fokus på kommunens servicering af borgerne til en involvering og medinddragelse af borgernes ressourcer”.
- Nogle skriver også om den digitale kontakt og udviklingen af denne.
- ”Vi synes visionen – mennesker møder mennesker – er dækkende”.

En del besvarelser har en tæt sammenhæng til politikken for borgerinddragelse. Denne politik hører til under Økonomiudvalget, og det indgår i Byrådets kommissorium for Opgaveudvalget for demokrati og borgerinddragelse at komme med forslag til en opdateret og revideret politik for borgerinddragelse.

Ad 3.

Der arbejdes overalt i organisationen med at møde borgeren med en ressourceorienteret tilgang. Det sker på forskellig vis, f.eks. i kompetenceudviklingsforløb i konceptet "styrket borgerkontrakt", i ledelsestilsyn, i nyindretning af foyeren på Fælleden, hos kontraktholdere i udvikling af forældremøder, skole-hjem-samtaler m.v. Overordnet er der på alle store ledermøder stor fokus på, hvordan Byrådets vision under overskriften "Mennesker møder mennesker" implementeres. Relationen til borgerne er således et af tre udviklingsspor i direktionens årlige udmelding og ramme for alle kontraktholderes udviklingsaftaler (Direktionens Udviklingsspor, DUS). Det betyder, at alle kontraktholdere og fag- og stabschefer skal forholde sig til, hvordan de vil udvikle relationen til borgerne - i et samarbejde med deres ledere og medarbejdere samt evt. (forældre-)bestyrelse.

Tilbagemeldingerne og svarene uddybes på mødet i Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

## Drøftelsen på mødet

På mødet kan udvalget drøfte resultaterne fra rundspørgen og redegørelsen for, hvordan man arbejder med, at alle medarbejdere i Skanderborg Kommune tager udgangspunkt i "Politik for mødet mellem borger og kommune", herunder møder borgerne med tillid, en ressourceorienteret og anerkendende tilgang.

Da der er så bred en tilkendegivelse fra organisationen om, at der i dag arbejdes ud fra Byrådets vision "Mennesker møder mennesker", kan drøftelsen tage udgangspunkt i spørgsmålet "hvilke signaler vil Byrådet mangle at sende, hvis "Politik for mødet mellem borger og kommune" afskaffes, og der i stedet henvises til Byrådets vision, politik for borgerinddragelse og sektorpolitikker?

## Dialog og høring

-

## Indstilling

Direktør Lone Rasmussen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning
- at det drøftes, om politikkontrollen af "Politik for mødet mellem borger og kommune" giver anledning til yderligere - f.eks. yderligere spørgsmål, ændring af politikken eller andet - særligt i relation til Byrådets vision under overskriften "Mennesker møder mennesker".

## Beslutning

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 9. oktober 2019, pkt. 126:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog,

- at indstille, at "Politik for mødet mellem borger og kommune" ophører, idet dens intention er indeholdt i Byrådets vision under overskriften "Mennesker møder mennesker", "Politik for borgerinddragelse" og øvrige politikker
- at den fremtidige politikkontrol af "mødet mellem borger og kommune" indgår i politikkontrollen af sektorpolitikker i de stående udvalg.

Mira Issa Bloch kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Politik for mødet mellem borger og kommune 2011

Opsamling af besvarelser vedr. politik for mødet med borgeren

# Punkt 255: Status på arbejdet med udviklingen af Himmelbjerget

24.05.10-A00-1-16

## Resume

Hermed fremsendes udkast til forståelsespapir for Himmelbjerget til orientering.

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede den 24. april 2019 at anmode styregruppen bag udviklingen af Himmelbjerget om at lave en konkret plan for det fortsatte arbejde. Ønsket var, at styregruppen fokuserede på en bred involvering i forhold til udvikling af formidlingen vedrørende demokratihistorien, og på at skabe tilslutning til en plan for en fysisk udvikling på Himmelbjerget, som kan finde opbakning fra fonde m.v. Afsættet var den forudgående proces om udviklingen af Himmelbjerget, herunder borgermødet i februar 2019. Her søgte Byrådet inspiration og input til den vision og de principper for udviklingen af Himmelbjerget, som Byrådet vedtog den 30. maj 2018.

Siden borgermødet har processen været:

- Opsamling på idéer fra borgermødet og kategorisering heraf. Opsamlingen er fordelt på tre tematikker ”Formidling og demokratihistorie”, ”Ankomsten til lands og til vands” samt ”Oplevelsen undervejs”. De tre temaer flugter med overskrifterne for Byrådets vedtagne principper for udviklingen af bjerget.
- En workshop for styregruppen, hvor der blev udvalgt et antal forslag til videre kvalificering i samarbejde med interessenter samt tilrettelagt proces for aktørinvolvering.
- En workshop den 11. september 2019 på Himmelbjerggården med deltagelse af ca. 40 repræsentanter fra 18 foreninger, organisationer samt ildsjæle med særlig interesse i Himmelbjerget. Workshoppen var en blanding af plenumdrøftelse og gruppearbejde med henblik på yderligere kvalificering af konkrete forslag.

Den videre proces

På mødet den 11. september 2019 var der enighed om at udarbejde et forståelsespapir for det videre arbejde.

Udkastet til forståelsespapiret rammesætter en fælles forståelse for, i hvilken retning Himmelbjerget kan udvikle sig i de kommende år. Det vil sige en fælles forståelse for den kernefortælling og formidling, som skal styrkes over for besøgende på Himmelbjerget, samt en beskrivelse af hvilke fysiske delprojekter, der kan underbygge og forstærke oplevelsen af at besøge stedet.

Udkast til forståelsespapiret består af tre dele:

- En vision for udvikling af Himmelbjerget.
- Den bærende fortælling, som skal formidles til besøgende på bjerget.
- Et idékatalog over forslag, der skal give besøgende en god oplevelse af Himmelbjerget som en unik kultur- og naturattraktion.

Forståelsespapiret er vedhæftet til orientering, og er også udsendt til deltagergruppen på workshoppen den 11. september 2019.

## Økonomi

Udgifter afholdes inden for den eksisterende bevilling.

## **Dialog og høring**

Der har som del af processen siden borgermødet i februar 2019 været afholdt en workshop for interessenter den 11. september 2019.

## **Indstilling**

Kommunaldirektør Lisbeth Binderup indstiller,

- at status for processen og forståelsespapir om udviklingen af Himmelbjerget tages til efterretning.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget konstaterede ved mødet, at forståelsespapiret danner grundlag for, at styregruppen indleder en dialog med fonde m.v. med henblik på en videre konkretisering af planerne.

Økonomiudvalget vedtog

- at oversende sagen til Byrådet med indstilling om, at status for processen og forståelsespapir om udviklingen af Himmelbjerget tages til efterretning.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 8. oktober 2019, pkt. 227:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra kommunaldirektør Lisbeth Binderup.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

## **Bilag**

Udkast til forståelsespapir 4. oktober 2019.pdf

# Punkt 256: Smukfest - status på initiativer § 17,4

04.00.00-A00-1-18

## Resume

Med denne sag gives status på de tiltag i Dyrehaven, som blev vedtaget af Skanderborg Byråd på baggrund af § 17, stk. 4 udvalget vedrørende Dyrehaven og Fremtidens festival. Endvidere behandles særligt princippet om de rekreative arealer, hvor der indstilles forslag om projektopstart ifm. helårige installationer i Skanderborg Dyrehave.

## Sagsfremstilling

Den 31. oktober 2018 vedtog Byrådet ”Principper for udvikling af Dyrehaven”. Vedlagt i bilag 1.

Principperne omhandler:

- Fremtidens festival
- Rekreative arealer i Dyrehaven
- Forslag til ny samlet aftale og kontrakt mellem Byråd og Smukfest
- Anvendelsesmuligheder på Kærligheden og Skovlunden
- Samspil mellem Smukfest, byer, landsbyer og foreninger i Skanderborg Kommune.

Status på Principper for udvikling af Dyrehaven og Fremtidens Festival:

Fremtidens Festival

Principper:

- at der skabes rammer for, at Smukfest fortsat kan udvikle sig og dermed fastholde sin position på festivalmarkedet

- at der arbejdes på at udvide Smukfests kapacitet, således at:

- bøgescenen udvides og trækkes tilbage - dog max 45 m
- der skabes flere stiforløb i festivalskoven
- der foretages en udtynding ved stjernesceneområdet
- logistikstrukturen bag publikumsområderne øges ved at udvide eksisterende omladeplads samt skabe en ny omladeplads inden for festivalskoven.

Status:

Gennemført 2019:

- Kapacitetsudvidelse stjernescenen
- Sti mellem Bøgescene og Stjernescene med afledte konsekvenser i ledningsarbejder, flytninger og ændringer
- Udvidelse af omladeplads.

Igangsæt og forventes færdigt 2020:

- Flytning af bøgescener 45 meter bagud med afledte konsekvenser i ledningsarbejder, flytninger og ændringer
- Lysningen ibrugtages
- Sti mellem Sherwood og Mexival tages i brug.

Forventes færdigt 2021:

- Boder og barer gøres færdige.

De allerede gennemførte initiativer gav ikke anledning til øget antal gæster i 2019. Når kapacitetsudvidelsen er gennemført i 2020 fastlægges det årlige maksimale antal gæster af beredskabsmyndighederne inden for den ramme, der fremgår af aftalen mellem Skanderborg Kommune og Skanderborg Festivalklub. Der bliver tale om en trinvis udvidelse af antal gæster. I 2020 udvides med maksimalt 2500.

Erstatningsskov som følge af omdannelse af festivalområdet

Den besluttede omdannelse af festivalpladsen indebærer etablering af erstatningsskov i Anebjerg iht. Miljøstyrelsens vilkår herom. Det betyder, at der etableres bynær skov på 1,1 ha i Anebjerg finansieret af Skanderborg Festivalklub. Det svarer til, at der etableres erstatningsskov i forholdet 2:1 i forhold til det påvirkede areal inden for festivalområdet på 0,55 ha. Der sker derudover en løbende skovforyngelse inden for festivalområdet. Foryngelse og genplantning sker i tæt dialog med Danmarks Naturfredningsforening.

Status for foryngelse og genplantning er p.t., at der inden opstart af Smukfest i 2020 skal etableres et foryngelsesområde på 84 kvm og der skal genplantes min. 220 mellemstore og store træer som erstatning for de træer der er blevet fældet i forbindelse med etablering af ny gennemgang fra Bøgescenen til Stjernescene-området og udvidelse af Stjernescene-området.

Udvidelsen af bøgescenen vil som minimum resultere i, at der derudover skal genplantes 120 træer opgjort ultimo efteråret 2018. Undervejs i anlægsprojektet omkring scenen, bliver der muligvis behov for at fælde flere træer og det forventes, at det endelige tal til genplantning bliver noget højere end de 120 træer.

## Rekreative arealer i Dyrehaven

### Principper:

At nye aktiviteter og tiltag - knytter an til Dyrehavens historie og dens nuværende anvendelse til festivalformål - så vidt muligt udvikles i partnerskaber - skaber rammer der opfordrer til fysisk bevægelse/leg - skaber rammer for oplevelser hele året.

§ 17, stk. 4 udvalget anbefalede følgende konkrete initiativer:

- Anlæg af stiforløb med små opholdsarealer
- Stimærkning med storytelling/formidling
- Et oplevelsesrum (som eksempelvis motionsfaciliteter, udekøkken el.l.) for alle aldre – evt. ved den gamle kondisti
- Forsøgsordning med at lade relevante festivalinstallationer blive stående kortere eller længere tid

### Status:

Der er opstartet et samarbejde mellem Lokale- og anlægsfonden, Smukfest og Skanderborg Kommune, hvor målet er at udforske mulighederne for at skabe nye rekreative muligheder i Dyrehaven gennem bæredygtig genanvendelse af relevante Smukfest installationer.

Dette projekt uddybes i nedenstående.

## Forslag til ny samlet aftale og kontrakt mellem Byråd og Smukfest

### Principper:

At igangsætte arbejdet med en revidering af aftale og kontrakt samt at aftale og kontrakt sammenskrives til ét dokument - at den nye kontrakt indeholder en klausul om, at udlånsaftalen er 10-årig, men at aftalen justeres og godkendes af Byrådet hvert 4. år.

### Status:

Skanderborg Byråd har vedtaget ny kontrakt mellem Skanderborg Kommune og Skanderborg Festivalklub gældende fra 2020. Vedlagt i bilag 2.

Derudover er der igangsat et administrativt arbejde med at udvikle samarbejdet yderligere inden for aftaleperioden med henblik på at sikre et endnu bedre og mere effektivt, professionelt og transparent samarbejde.

Anvendelsesmuligheder på  
Kærligheden og  
Skovlunden

Grønt partnerskab omkring Skovlunden – principper

At igangsætte et grønt partnerskab omkring Skovlunden, der skal skabe et rekreativt stiforløb gennem Skovlunden og binde forløbet sammen med Vroldvej og Dyrehaven.

Status:

Partnerskabet har afsluttet sit arbejde og der foreligger et katalog med konkrete initiativer med forslag til finansiering, etablerings- og driftsansvar. Et af de væsentligste initiativer er et stiforløb over den gamle tørvemose og anlæggelsen af en plads med shelters mm. Til ophold for daginstitutioner, friluftsfaktive og byens borgere generelt.

Revideret lokalplan Kærligheden - principper

At igangsætte en revision af lokalplanen for Kærligheden.

Status:

Arbejdet med revidering af lokalplan for Kærligheden er endnu ikke igangsat.

Biodiversitet - principper:

At bidrage til et samarbejde mellem Festivalklubben og Danmarks Naturfredningsforening, som har til formål at fremme områdets biodiversitet gennem beplantning og at udarbejde en konkret politik for hvordan jorden efterlades.

Status:

Der er etableret et samarbejde mellem Festivalklubben og Danmarks Naturfredningsforening, som har til formål at fremme områdets biodiversitet gennem beplantning samt at udarbejde en konkret politik for, hvordan jorden efterlades.

Samspil mellem Smukfest,  
byer, landsbyer og  
foreninger i Skanderborg  
Kommune

Principper:

At der samarbejdes med Smukfest om at skabe et øget samspil mellem Smukfest, byer, landsbyer og foreninger i Skanderborg Kommune.

Status:

Der er gennemført en museumsudstilling i samarbejde mellem Skanderborg Festivalklub, Skanderborg Museum m.fl. Denne udstilling turnerede mellem de 5 centerbyer i

foråret 2019, med en stor jubilæumsfinale i Skanderborg Midtby og Dyrehaven.

SmukBy fik i 2019 et stort løft med gadeteater, kunstinstallationer, shuttlebusser til festivalpladsen mm. Projektet er gennemført og der arbejdes videre i samarbejdet i 2020.

Smukfest og Skanderborg Kommune samarbejder om etablering af online platform (Forbered.dk) med viden om planlægning og gennemførelse af events. Platformen forventes lanceret ultimo 2019.

Den planlagte frivillighedskonference blev udsat på baggrund af dialog med frivilligrepræsentanter fra forskellige foreninger/organiseringer i kommunen. Ud fra denne dialog blev det besluttet, at formatet for konferencen skulle ændres. Der arbejdes p.t. på en konference i 2020.

## Rekreative arealer

Fra princippet omkring de rekreative temaer, er der udsprunget et samarbejde mellem Lokale- og Anlægsfonden, Smukfest og Skanderborg Kommune, som ønsker at opstarte projektet 'Bæredygtig genanvendelse af Smukfest installationer til nye rekreative muligheder hele året rundt'.

Visionen for projektet er, sammen med Skanderborgs foreningsliv, interesseorganisationer og borgere, at undersøge og afklare interessen for faste rekreative installationer i Skanderborg Dyrehave. Målet er at formulere en vision for mere eller mindre faste installationer, der kan bruges af borgere, foreninger m.fl. til rekreative formål året rundt og som også kan benyttes til festivalformål.

Herudover er det et formål med projektet, at der bygges videre på fortællingen om Dyrehaven som lystskov for byens borgere – en fortælling som favner havens mange identiteter, og som drager til en fælles klarhed over, hvordan haven kan udvikle sig i fremtiden, og hvilken rolle Dyrehaven har i forhold til Skanderborgs andre grønne og blå områder.

## Organisering og inddragelse

For at sikre, at projektet tager afsæt i de vedtagne principper, og at det gode samarbejde omkring Dyrehaven fortsættes bedst muligt, er ønsket, at der nedsættes en dialoggruppe bestående af repræsentanter, der tidligere har været involveret i udarbejdelse af principperne omkring Dyrehaven og Fremtidens Festival, herunder Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet m.fl. samt med politisk deltagelse.

## Økonomi

De tre samarbejdspartnere skal hver afsætte 100.000 kr. til udviklingsfasen. Det er en forudsætning, at Skanderborg Kommune ikke herudover skal bidrage økonomisk til realisering af projektet.

## Dialog og høring

Etableringen af nye samarbejder er et selvstændigt mål i projektet, og for at sikre en solid forankring skal alle projektidéer udspringe af en konkret efterspørgsel fra lokale borgere, foreninger og institutioner i Skanderborg, som også har et ønske om aktivt, at bidrage til udvikling og drift af projektet. Derfor vil der i projektet indgå en grundig aktøranalyse og en bred inddragelsesproces hvor både institutioner, foreninger og borgere inviteres med. Inddragelsesprocessen er grundigt beskrevet i proces og aktivitetsplanen i bilag 3.

## **Indstilling**

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at projekt ”Bæredygtig genanvendelse af Smukfest installationer til nye rekreative muligheder hele året rundt” igangsættes
- at der udpeges to politikere til en dialoggruppe, der skal følge projektets fremdrift
- at den mulige finansiering drøftes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktionen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 8. oktober 2019, pkt. 226:

Direktionen vedtog at indstille,

- at projekt ”Bæredygtig genanvendelse af Smukfest installationer til nye rekreative muligheder hele året rundt” igangsættes
- at der udpeges to politikere til en dialoggruppe, der skal følge projektets fremdrift
- at udgiften forudsættes finansieret indenfor de gældende budgetmæssige rammer på politikområde 5 - Udviklingsstrategi, kommuneplan og lokalplaner.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Bilag**

Bilag 1- Godkendte principper Dyrehaven.pdf

Bilag 2 - Aftale mellem Skb og festival.pdf



# **Punkt 257: Stillingtagen til sagsstatus - henvendelse vedrørende Oddervej 80-98**

05.02.04-G01-2-19

## **Resume**

Med denne sag skal der tages stilling til, om henvendelse om lukning af en privat fællesvej skal behandles som vejsag (som hidtil), eller om sagen skal betragtes som en ejendomssag.

## **Sagsfremstilling**

På baggrund af spørgsmål, rettet til Byrådet i Spørgetiden den 26. maj 2019, vedrørende den private fællesvej Oddervej 80-98 bedes Byrådet tage stilling til, om sagen skal behandles som vejsag eller som ejendomssag.

Hvis sagen behandles som vejsag

Administrationen har modtaget flere henvendelser om mulighed for lukning af den private fællesvej Oddervej 80-98. Henvendelserne er hidtil blevet behandlet som bruger-/borgerhenvendelser om trafikikkerhed og dermed som en "vejsag".

Administrationen har derfor foretaget trafiktælling for at afdække problemets omfang, etableret bump for at afhjælpe problemet og efterfølgende foretaget trafiktællinger for at evaluere effekten af bumpene. Målingerne viser, at både mængden af den gennemkørende færdsel og hastigheden er faldet efter etablering af bumpene.

Da de tidligere henvendelser til administrationen har været bruger-/borgerhenvendelser, som har omhandlet hensyn til trafikale udfordringer, er disse henvendelser blevet behandlet som en vejsag. Hvis grundejer på strækningen Oddervej 80-89, herunder evt. Skanderborg Kommune som ejer af ejendommen Oddervej 80, retter henvendelse til vejmyndigheden med ønske om lukning af Oddervej 80-98 skal sagen behandles som en ejendomssag.

Hvis sagen behandles som en ejendomssag

En brugergruppe, som benytter Vestermølle ønsker den private fællesvej lukket. Ejendommen Vestermølle (Oddervej 80) er ejet af Skanderborg Kommune. Som ejer af en ejendom med vejret til den private fællesvej, kan Skanderborg Kommune derfor som grundejer kræve, at vejmyndigheden iværksætter en sag om lukning af den private fællesvej.

For at henvendelsen om lukning af Oddervej 80-98 skal behandles som ejendomssag, skal Skanderborg Kommune derfor beslutte, om man som ejer af ejendommen med vejret til den private fællesvej ønsker, at den private fællesvej lukkes. Hvis Skanderborg Kommune herefter ønsker, at vejmyndigheden iværksætter en sag om lukning af den private fællesvej, skal administrationen behandle henvendelsen som en grundejerhenvendelse, jf. lov om private fællesveje.

Lukning af den private fællesvej er i juridisk forstand en nedlæggelse af den del af den private fællesvej, der løber over ejendommen Vestermølle.

Efter proceduren i lov om private fællesveje skal vejen opretholdes hvis:

- Den er eneste adgangsvej til nogens ejendom
  - Det er ikke tilfældet i denne sag, da Oddervej 80-98 er forbundet til den offentlige vej Oddervej i den østlige ende.
- Vejen er af vigtighed for en ejendom med vejret til vejen.
  - Der foreligger ikke faste kriterier for, hvad der kan indgå som kriterier når "vigtig" skal vurderes.
  - Taksationskommissionen har tidligere afgjort, at gener ved mindre omvej i sig selv ikke er tilstrækkeligt til at en vej skal opretholdes.
  - Taksationskommissionen har desuden tidligere afgjort, at funktionel nødvendighed kan medføre at vejen skal opretholdes.

Hvis der startes en sag om nedlæggelse af den private fællesvej, skal administrationen som vejmyndighed således afveje de forskellige vejberettigedes interesser for at vurdere, om vejen kan tillades nedlagt, i dette tilfælde lukket.

Hvis vejen tillades lukket bortfalder evt. tinglyste rettigheder - idet vejen nedlægges. Udgifter til notering i matriklen og rettelse af tingbog betales af ansøger.

#### Klagemuligheder

I en eventuel klagesag er det Vejdirektoratet, der er klageinstans for den juridiske del af afgørelsen, dvs. om administrationen har foretaget de vurderinger de skal og fulgt de korrekte procedurer. Vejdirektoratet kan ikke tage stilling til, om de saglige vurderinger er korrekte. I forhold til administrationens vurdering af "vigtighed" for anden ejendom er Taksationskommissionen klagemyndighed for så vidt angår resultatet af vurderingen.

#### Politisk behandling hidtil

Miljø- og Planudvalget fik på møde den 13. august 2019 orientering om effekten af de etablerede trafikbump. Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning, og fandt ikke anledning til at ændre sagsbehandlingen.

På tema- og dialogmødet for Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget den 28. august 2019, blev der orienteret om sagen, og det blev besluttet, at der skal tages endelig stilling til, i hvilken form sagen fremover skal behandles.

### Økonomi

Lukning af vejen vil koste et mindre beløb til den nødvendige fysiske spærring - for kørende. Administrationen vurderer, at denne spærring kan udføres for maksimalt 15.000 kr. Dertil kommer udgifter til notering i matriklen og rettelse af tingbog. Denne udgift vurderes at være maksimalt 10.000 kr.

### Lovgrundlag

Proceduren for at lukke den private fællesvej findes i reglerne om nedlæggelse i lov om private fællesveje.

§ 12. Private fællesveje, der er taget i brug, må ikke nedlægges uden kommunalbestyrelsens godkendelse, jf. [§§ 72-78](#).

§ 72 Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til, om en privat fællesvej skal nedlægges eller omlægges, hvis en grundejer med den fornødne interesse i spørgsmålet anmoder kommunen om det. Kommunalbestyrelsen kan af egen drift tage stilling til spørgsmålet.

Stk. 2 Vejen skal helt eller delvis opretholdes som privat fællesvej, hvis:

1) den efter matrikelkortet er eneste adgangsvej til en ejendom eller nogen af dens lodder og der ikke samtidig etableres anden vejadgang eller

2) vejen i øvrigt er af vigtighed for en ejendom med vejret til vejen.

.....

§§ 73-78 indeholder procedurebestemmelser og klageadgange for de berørte parter.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at det besluttes, om henvendelsen om lukning af den private fællesvej Oddervej 80-98 skal behandles som ejendomssag, eller om den hidtidige administrationspraksis med behandling som vejsag skal fortsætte.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at udsætte behandlingen af sagen.

Direktionen, 8. oktober 2019, pkt. 231:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

# Punkt 258: Status på udvikling af sygefraværet på ældre- og handicapområdet

00.01.00-A00-57-19

## Resume

Formålet med denne sag er at give Økonomiudvalget en status på udvikling af sygefraværet på ældre- og handicapområdet.

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget får hver anden måned en status på udvikling af sygefraværet på ældre- og handicapområdet, som følger af et højt sygefravær, jf. Personaleredegørelsen 2017.

Sygefraværet udgør generelt i Skanderborg Kommune for de sidste 12 måneder 5,79 %.

### Sygefraværet på ældreområdet

Oversigt over sygefraværet ultimo september 2019 viser fortsat en positiv udvikling i sygefraværet i plejedistrikterne. Sygefraværet er faldende.

I september 2019 udgør sygefraværet i ældreområdet for perioden januar-september 2019 7,9 %, svarende til 1.129 sygefraværsdage.

Sygefraværet udgør i ældreområdet for de seneste 12 måneder 7,8 %, svarende til 13.108 sygefraværsdage.

Kortidsfraværet udgør 57 % af det samlede fravær og er fortsat et fokus- og indsatsområde.

Der arbejdes fortsat med at nedbringe sygefraværet.

I plejedistrikt Galten er sygefraværet fortsat højt. Det forventes, at sygefraværet vil falde på grund af konkrete iværksatte tiltag.

Den fulde oversigt over sygefraværet på ældreområdet fra januar 2018 til og med september 2019 er vedlagt som bilag.

### Sygefraværet på handicapområdet

Sygefraværet på handicapområdet er stigende. Det er Landsbyen Sølund, som har stigning i sygefraværet. Bostederne i Skanderborg og Socialpsykiatrien har nedbragt sygefraværet.

Oversigt over sygefraværet ultimo september 2019 viser, at sygefraværet udgør 7,3 % for de seneste 12 måneder, svarende til 12.077 sygefraværsdage.

Korttidsfraværet udgør 58 % af det samlede fravær.

Der kan være mange forskellige faktorer, som påvirker det stigende sygefravær på Sølund. I arbejdet med opfølgning af sygefraværet på Sølund kan HR-staben fremhæve udfordringer med arbejdsmiljøet relateret til besparelser, personalenormering, ændringer i arbejdsvilkår som konsekvens af besparelser og omfang af vikaranvendelser på grund af rekrutteringsudfordringer.

Der er også udfordringer med nedslidte medarbejdere, som har behov for flere skånehensyn, som er svært at imødekomme.

Den fulde oversigt over sygefraværet på handicapområdet fra januar 2018 til og med september 2019 er vedlagt som bilag.

## **Dialog og høring**

-

## **Indstilling**

Koncernchefen for HR indstiller,

- at orienteringen om sygefraværet på ældre- og handicapområdet september 2019 tages til efterretning.

## **Beslutning**

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at tage orienteringen om sygefraværet på ældre- og handicapområdet september 2019 til efterretning.

## **Bilag**

Sygefraværsrapport ældreområdet 15. oktober 2019.pdf

Sygefraværsrapport handicapområdet 15. oktober 2019.pdf

# **Punkt 259: Lukket: Rekruttering af kommunaldirektør den 1. maj 2020**

81.03.00-A00-2-19

## **Punkt 260: Lukket: Lokaler til ungdomsuddannelse i Skanderborg Kommune**

00.17.00-G01-8-19

## **Punkt 261: Lukket: Anmodning om ændring af kommuneplanramme**

01.02.00-P00-1-19

## **Punkt 262: Lukket: Jordkøb til gennemførelse af klimaprojekt**

04.01.00-P20-6942-15