

REFERAT Økonomiudvalget 2014-2021 d. 20-11-2019

Mødedato Onsdag d. 20. november 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1.Ø.30, Fælleden, Skanderborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Ny selskabsstruktur i Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S.....	4
Evaluering af budgetprocessen for Budget 2020 og input til budgetprocessen for Budget 2021.....	8
Reduktion af serviceniveauet i administrationen.....	9
Dialog om Skanderborgmodellen.....	14
Drøftelse; samspil mellem indkøbspolitikken og den kommende klimapolitik.....	16
Boligpolitik for Skanderborg Kommune.....	19
Politik for kommunalt byggeri.....	22
Revision af forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter.....	26
Aftale om udlån af Skanderborg Dyrehave.....	29
Værktøjskasse til gennemførelse af grundvandsbeskyttelse.....	32
Tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2016-2020.....	36
Renosyd - godkendelse af gebyrer for affald 2020.....	40
Nyt varmpumpeanlæg ved Ry Varmeværk - Endelig godkendelse.....	43
Hørings svar til Aarhus Kommunes forslag til temaplan for vedvarende energianlæg.....	45
Evaluering af Blå Flag og information om nordisk mærkningsordning m.v.....	47
Salg af vejareal, Niels Bohrs Vej, Låsby.....	51
Ansøgning om tillægsbevilling i 2019 til dækning af udgifter vedrørende dom i sag om mellemkom	53
Godkendelse af revideret forløbsprogram for Kronisk Obstruktiv Lungesygdom (KOL).....	56
Lukket: Henvendelse fra Skanderborg Håndbold.....	59
Lukket: Udbud af den lovpligtige revision.....	60
Lukket: Orientering om status i lokalplansag.....	61
Lukket: Udbud af ejendom.....	62
Lukket: Salg af ejendom.....	63
Lukket: Køb af jord.....	64

Punkt 263: Godkendelse af dagsordenen

00.01.00-G00-1-19

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 264: Ny selskabsstruktur i Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S

00.01.00-A00-43-19

Resume

Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S udfører anden virksomhed i sådan et omfang, at selskabet nu bliver nødt til at udskille disse i et selvstændigt selskab. Med henblik på at maksimere den økonomiske ramme for anden virksomhed, er der stillet forslag om en ændret selskabsstruktur. Der er tale om tekniske tilretninger med det formål at håndtere de lovfæstede omsætningskrav, og ændringerne medfører således ingen reelle ændringer i Skanderborg Kommunes ejerskab.

Sagen fremsendes med henblik på at give borgmesteren og næstformanden i Økonomiudvalget mandat til at stemme for sagen på den ekstraordinære generalforsamling, hvor omstruktureringen skal vedtages.

Sagsfremstilling

Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S har som hovedvirksomhed forsyning af vand- og spildevand. Derudover har selskabet aktiviteter i form af bl.a. AquaGlobe, varetagelse af projekter om klimasikring i samarbejde med Skanderborg Kommune samt en resultatkontrakt med Region Midtjylland.

Selskabet er bl.a. reguleret af vandsektorloven, der begrænser muligheden for at deltage i anden virksomhed. En sådan anden virksomhed skal være i nær tilknytning til hovedvirksomheden, og skal udøves på kommercielle vilkår. Desuden er der som udgangspunkt et krav om, at den tilknyttede virksomhed skal udskilles i et selvstændigt selskab, medmindre omsætningen er beskeden.

De nærmere detaljer om disse regler – begrænsningerne samt mulighederne i dem – fremgår af den vedlagte ”redegørelse vedrørende etablering af ny selskabsstruktur” ved advokat Jacob Sparre Christiansen.

I hovedtræk går øvelsen ud på at maksimere muligheden for de tilknyttede aktiviteter, idet selskabet allerede nu må forudse, at omsætningsloftet på 2 mio. kr. (2010-niveau), vil blive overskredet. Forventningen er en omsætning på ca. 2,4 mio. kr. i 2019. Det betyder, at de tilknyttede aktiviteter skal lægges over i et selvstændigt selskab.

Ud over det nævnte loft på 2 mio. kr. må omsætningen i et vandselskabs tilknyttede aktiviteter ikke overstige 3 % af omsætningen. Det vil for Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S sige ca. 3,5 mio. kr. Der gælder dog ved siden af denne %-regel en bundgrænse for den omsætningsberegnete grænse på 2,5 mio. kr. Et vandselskab må altså under alle omstændigheder have en omsætning på 2,5 mio. kr. i tilknyttede aktiviteter, uanset at det er mere end 3 % af omsætningen.

Hvis Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S derfor udskiller de to hovedaktiviteter i to nye selskaber, der varetager henholdsvis spildevandsforsyning og vandforsyning, vil hver af disse to selskaber kunne have en omsætning på tilknyttet aktivitet på 2,5 mio. kr. – altså i alt 5 mio. kr. Det kan realiseres via den selskabsstruktur, der fremgår af redegørelsens figur 1 på side 6.

Det foreslås, at moderselskabet ændrer navn til Skanderborg Forsyning A/S. Skanderborg Forsyning A/S bliver servicevirksomhed for de øvrige selskaber, og personalet vil derfor fortsat være ansat her, ligesom fælles driftsmidler tilhører dette selskab. Desuden ejer servicevirksomheden alle kapitalandele (aktier og anparter) i de underliggende fire selskaber – og Skanderborg Kommune ejer servicevirksomheden 100 %.

Det vedlagte ”notat vedrørende etablering af holdingselskabsstruktur” giver et godt overblik over baggrund, konsekvenser og proces i den foreslåede omstrukturering.

Ledelsesmæssigt bliver der tale om en enhedsbestyrelse på ni personer i alle selskaber.

Hvis sagen kan fremmes, kan borgmesteren og næstformanden i Økonomiudvalget udpeges til at repræsentere Skanderborg Kommune på den ekstraordinære generalforsamling, hvor vedtægtsændringerne skal vedtages og sagen protokolleres.

De mange bilag til sagen udspringer af de mange forhold, der skal håndteres, når et selskab får ændret vedtægterne, og der skal stiftes fire nye selskaber. Systematikken i bilagene er følgende:

Det korte ”notat vedrørende etablering af holdingselskabsstruktur” er indgangsnøglen til forståelsen af sagen. Til dette notat er tilknyttet to bilag i form af en uddybende ”redegørelse vedrørende etablering af ny selskabsstruktur” samt nye vedtægter for Skanderborg Forsyning A/S.

De øvrige 16 bilag drejer sig om stiftelsen af de fire nye selskaber, idet der er fire sæt bilag med følgende indhold: Et stiftelsesdokument, en vedtægt, en åbningsbalance og en vurderingsberetning.

Direktør Jens Bastrup samt økonomichef Jeanett Bak Jensen fra Skanderborg Forsyning og advokat Jacob Sparre Christiansen deltager på både direktions- og økonomiudvalgsmødet under behandlingen af punktet.

Lovgrundlag

Vandsektorloven § 18.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S kan omstruktureres i nødvendigt omfang med henblik på, at selskabet kan overholde omsætningskrav til såkaldt tilknyttet virksomhed i vandsektorloven
- at omstruktureringen og processen skal følge principperne i notat herom udarbejdet af advokat Jacob Sparre Christiansen den 4. oktober 2019
- at borgmesteren og næstformanden i Økonomiudvalget gives mandat til at stemme for sagen på den ekstraordinære generalforsamling, hvor omstruktureringen skal vedtages.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Beslutning

Martin Frausing Poulsen anmodede om, at Økonomiudvalget tog stilling til hans habilitet i forbindelse med behandling af sagen. Økonomiudvalget vedtog, at Martin Frausing Poulsen ikke var inhabil, og Martin Frausing Poulsen deltog dermed i behandlingen af sagen.

Økonomiudvalget vedtog,

- at Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S kan omstruktureres i nødvendigt omfang med henblik på, at selskabet kan overholde omsætningskrav til såkaldt tilknyttet virksomhed i vandsektorloven
- at omstruktureringen og processen skal følge principperne i notat herom udarbejdet af advokat Jacob Sparre Christiansen den 4. oktober 2019
- at borgmesteren og næstformanden i Økonomiudvalget gives mandat til at stemme for sagen på den ekstraordinære generalforsamling, hvor omstruktureringen skal vedtages.

Herudover vedtog Økonomiudvalget,

- at der tidligt i 2020 tilrettelægges en temadag for Byrådet om Skanderborg Forsyning A/S og om Skanderborg Kommunes ejerpolitik for virksomheden.
- at Økonomiudvalget efterfølgende temamødet drøfter den fremtidige forberedelse og afvikling af generalforsamlinger i Skanderborg Forsyning.

Direktionen, 12. november 2019, pkt. 252:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget.

Bilag

0. Notat vedr. etablering af holdingselskabsstruktur - DLAP 04.10.2019.pdf

1. Redegørelse vedr. etablering af ny selskabsstruktur-123931_(1)

2. Vedtægter - Skanderborg Forsyning - DLAP udkast 06.11.2019

3a-1 Stiftelsesdokument - Skanderborg Spildevand - DLAP udkast 06.11.2019

3a-2 Vedtægter - Skanderborg Spildevand - DLAP udkast 06.11.2019

3a-3 Udkast_Skanderborg Spildevand_Åbningsbalance

3a-4 Udkast_Skanderborg Spildevand_Vurderingsberetning

3b-1 Stiftelsesdokument - Skanderborg Vand - DLAP udkast 06.11.2019

3b-2 Vedtægter - Skanderborg Vand - DLAP udkast 06.11.2019

3b-3 Udkast_Skanderborg Vand_Åbningsbalance

3b-4 Udkast_Skanderborg Vand_Vurderingsberetning

3c-1 Stiftelsesdokument - Skanderborg TA Spildevand - DLAP udkast 06.11.2019

3c-2 Vedtægter - Skanderborg TA Spildevand ApS - DLAP udkast 06.11.2019

3c-3 Udkast_Skanderborg TA Spildevand_Åbningsbalance

3c-4 Udkast_Skanderborg TA Spildevand_Vurderingsberetning

3d-1 Stiftelsesdokument - Skanderborg TA Vand ApS - DLAP udkast 06.11.2019

3d-2 Vedtægter - Skanderborg TA Vand ApS -DLAP udkast 06.11.2019

3d-3 Udkast_Skanderborg TA Vand_Åbningsbalance

3d-4 Udkast_Skanderborg TA Vand_Vurderingsberetning

Punkt 265: Evaluering af budgetprocessen for Budget 2020 og input til budgetprocessen for Budget 2021

00.30.10-S55-45-19

Resume

Økonomiudvalget evaluerer budgetprocessen for Budget 2020 og giver input til budgetprocessen for Budget 2021.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget evaluerer med denne sag budgetprocessen for Budget 2020. Der tages afsæt i den oprindelige budgetproces, som blev vedtaget af Byrådet i december 2018. Den vedtagne budgetproces er vedhæftet dagsordenspunktet som bilag.

På baggrund af drøftelserne giver Økonomiudvalget input til budgetprocessen for Budget 2021. Der fremsendes forslag til budgetproces for Budget 2021 til politisk behandling i december 2019.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Økonomi, Innovation og It indstiller,

- at sagen drøftes.

Beslutning

Økonomiudvalget drøftede budgetprocessen for Budget 2020 samt input til processen for Budget 2021.

Bilag

Budgetproces for Budget 2020 - Godkendt i BY 19-12-2018

Punkt 266: Reduktion af serviceniveauet i administrationen

00.30.10-S55-39-19

Resume

Med denne sag orienteres Økonomiudvalget om direktionens beslutning vedrørende udmøntning af forandringen i Budget 2020 om reduktion af serviceniveauet i administrationen.

Sagsfremstilling

Forandring i Budget 2020

Der er besluttet følgende forandring i Budget 2020:

"Reduktion af serviceniveauet i administrationen

Budgettet på det administrative område reduceres med 2,5 mio. kr. i 2020, stigende til 6 mio. kr. i 2023. Direktionen er ansvarlig for implementeringen af besparelsen med blik for bedst mulig samlet drift. Økonomiudvalget orienteres om forslaget før implementeringen. Økonomiudvalget sikrer, at alle politiske udvalg kommer med forslag til, hvordan opgaveløsninger fra udvalgene kan reduceres."

Økonomisk implementering

Fordelingen af besparelsen på stabe og fagsekretariater fremgår af den følgende tabel

I 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023
HR	-156	-185	-273	-360
Økonomi, Innovation og IT	-779	-926	-1.361	-1.800
Kultur, Borger og Plan	-217	-257	-379	-500
Beskæftigelse og Sundhed	-175	-208	-307	-405
Teknik og Miljø	-399	-473	-697	-920
Ældre og Handicap	-433	-514	-757	-1.000
Børn og Unge	-325	-386	-568	-750
Byråds- og Direktionssekretariatet	-191	-226	-333	-440
I alt	-2.675	-3.175	-4.675	-6.175
Heraf afsat til IT	175	175	175	175
Nettebesparelse, administration	-2.500	-3.000	-4.500	-6.000

- = besparelse / + = udvidelse

Der spares 175.000 kr. for meget i forhold til den besluttede forandring. Det skyldes, at der skal findes finansiering til IT-systemet "Borgerblikket".

KL har indgået en frivillig aftale om, at kommunerne skal implementere "Borgerblikket". "Borgerblikket" er borgernes mulighed for selv at få overblik over egne sager, ydelser m.m. I Skanderborg Kommune betyder det i 2020 en udgift på ca. 230.000 kr. og fra 2021 en årlig udgift på ca. 270.000 kr. Der er ikke fulgt midler med via DUT til finansiering af systemet.

Konsekvenser

Konsekvenserne af besparelserne fremgår af den følgende tabel

Stab/fagsekretariat	Kort konsekvensbeskrivelse
HR	<p>Besparelserne for HR-staben vil blive udmøntet gradvis i tråd med stigningen i perioden 2020-2023. Besparelsen vil medføre at serviceniveauet bliver reduceret i forhold til den understøttelse af drift og udvikling HR-staben yder i samarbejdet med aftale- og kontraktholdere og øvrige samarbejdspartnere samt at personaleredegørelsen fra 2020 alene udarbejdes hvert andet år.</p> <p>Det er ikke p.t. muligt at blive mere konkret på udmøntningen.</p>
Økonomi, Innovation og IT	<p>Reduktion i ledelse og koordinator inden for IT og digitalisering (samling af to afdelinger)</p> <p>Ledelsen har været med til at sikre, at kvaliteten af det arbejde, der leveres er på et højt fagligt niveau. Den kvalitetssikring vil i højere grad blive overladt til medarbejderne selv. Der vil desuden blive mindre ledersparring til den enkelte medarbejder.</p> <p>Reduktion af en økonomikonsulent i Budget og Analyse</p> <p>Mindre mulighed for at efterkomme bestillinger fra det politiske niveau, koncernledelsen og øvrige kommunale ledere på analyser fx. kapacitetsbehov, politikkontroller, forandringer m.v. Der vil således være opgaver, som ikke kan løses af interne ressourcer, og hvor det må vurderes, om de skal løses af eksterne konsulenter, hvor bestilleren selv betaler.</p> <p>Reduktion på IT-udstyr Budgettet reduceres med 600.000 kr. Vil medføre en levetidsforlængelse af IT-udstyr fra 4 år til 5 år. Konsekvensen kan være øget risiko for flere nedbrud på IT-driften og hermed øget risiko for forværrede svartider og mulighed for anvendelse af IT-systemerne, hvilket vil betyde tab i produktiviteten i hele organisationen.</p>
Kultur, Borger og Plan	<p>Konsekvensen af personalereduktion er, at Skanderborg Kommune kan producere 3-4 færre lokalplaner pr. år.</p> <p>En reduktion af planlægningskapaciteten vil ramme de projekter, der kræver kommuneplantillæg. De andre er</p>

kommunen forpligtet til at prioritere. En reduceret lokalplanlægningskapacitet vil give dårligere muligheder for hurtigt at gennemføre lokalplanlægning.

Beskæftigelse og Sundhed

Nedlæggelse af en konsulentstilling

Som konsekvens af reduktion i midler til sundhedsfremme og dermed nedsat drift på dette område, vil der være et mindre behov for konsulentunderstøttelse til udvikling af drift. Konsekvensen bliver også en reduktion på analysearbejde på sundhedsområdet samt reduceret serviceniveau på politisk servicering.

Teknik og Miljø

Der reduceres med to stillinger. Borgerne vil opleve en længere sagsbehandlingstid. Politikerne vil opleve, at politiske sager, udredninger og analyser vil tage længere tid at udarbejde. Drift og vedligehold af kommunens arealer og bygninger vil nedsættes og forsinkes. Der tages yderligere stilling til den konkrete udmøntning i starten af 2020.

Ældre og Handicap

Opsigelse af samarbejde med lægekonsulenten

Medarbejderne vil ifm. forståelse/fortolkning af lægeerklæringer m.m. ikke længere kunne få sparring fra lægekonsulenten. Besparelsen er på 130.000 kr., men der er reserveret 50.000 kr. til inddragelse af lægefaglig bistand i særligt komplekse sager.

Nedlæggelse af pårørendevejlederfunktionen

Med nedlæggelse af funktionen vil pårørende til nærtstående med langvarig sygdom ikke længere have mulighed for at få individuelt støttende samtaler med pårørendevejlederen, gruppeforløb, eller hjælp til at få overblik over, hvilke (kommunale) tilbud, der ellers kan være relevante for dem.

Nednormering af konsulentfunktionen i fagsekretariatet

Idet udviklingskraften i forvejen er lav, vil der være en række områder, hvor udviklingen vil blive sat helt i stå. Samtidig vil den centrale understøttelse af de decentrale enheder (projektledelse, implementeringsstøtte m.m.) minimeres kraftigt. Muligheden for at understøtte (politisk) igangsatte projekter/tiltag vil være yderst begrænset. Hvordan dette konkret rammer, vil være afhængig af, på hvilke(n) konsulentfunktion(er), der konkret nednormeres på fra 2022 og frem.

Børn og Unge

Der reduceres med en stilling på myndighedsområdet. Reduktionen kan medføre, at den positive udvikling i relation til sagsbehandlingstider bliver udfordret, særligt i lyset af et

stigende antal underretninger og undersøgelser. Reduktionen vil desuden få betydning for myndighedsrådets muligheder for at involvere sig i forebyggende initiativer. Desuden vil der ske en reduktion i anvendelsen af studentermedhjælpere. I forhold til den sidste del af besparelsesudmøntningen (2023) vil der ske en yderligere reduktion i forhold til den generelle administrative understøttelse i Fagsekretariatet Børn og Unge, herunder den politiske betjening samt opgavefordelingen imellem de enkelte afdelinger.

Byråds. og
Direktionssekretariatet

Reduktionen vil medføre:

- at kvaliteten i planlægning og koordinering samt i afvikling og opfølgning på møder i koncernledelsen, direktionen, udvalgene og Byrådet reduceres
Ressourcerne i afdelingen vil blive mere fokuseret på kvalitetssikring af dagsordner og referater og mindre på kvalitetssikring af mødernes tilrettelæggelse og afvikling (aftaler, processer, forplejning, tidsplanlægning mv). Forandringen vil blive udmøntet i nærmere i samarbejde med direktionen.
- at kommunikationsindsatsen fokuseres på udvikling, vedligeholdelse og sikkerhed på hjemmesiden og intranet samt press- og krisehåndtering
Også her vil forandringen efterfølgende blive konkretiseret - dog forventes følgende at være en konsekvens:
 - Skanderborg Kommunes profiler på Twitter og Instagram nedlægges og aktiviteterne på Facebook reduceres
 - Skanderborg Kommunes annoncering reduceres
 - integration fra tredje part systemer til intranet reduceres (reducerer sammenhæng og effektivitet på intranettet)
- at der vil være færre centrale midler til ekstern juridisk rådgivning.

Nogle af besparelserne er endnu ikke udmøntet konkret. Direktionen fremsender derfor en ny orientering til Økonomiudvalget, når besparelserne er yderligere implementeret.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Henvendelse fra Seniorrådet af 19. november 2019 var udsendt til Økonomiudvalgets medlemmer inden mødet. Henvendelsen indgik dermed i behandlingen af punktet og vedlægges referatet fra Økonomiudvalgets møde.

Økonomiudvalget vedtog

- at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Henvendelse fra Seniorrådet af 19.11.19 - besparelse pårørendevejleder

Punkt 267: Dialog om Skanderborgmodellen

00.00.00-A00-10-19

Resume

Økonomiudvalget skal drøfte, hvordan dialogen om Skanderborgmodellen skal lægges til rette.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 30. oktober 2019 at tage en bred dialog om, hvordan de tre grundpiller i Skanderborgmodellen udledes.

Økonomiudvalget fik som opgave at være styregruppe for processen og lægge den tilrette, så der bliver en åben dialog på tværs af byråd, ledergrupper, MED-organisation og borgerrepræsentation.

På Byrådets temamøde den 14. november 2019 drøftede byrådsmedlemmer og bevillingsansvarlige ledere, hvilke dilemmaer og temaer, der er de mest interessante at få med i drøftelserne. Det skete som en del af årets dialogmøde mellem Byrådet og bevillingsansvarlige kontraktholdere og koncernchefer.

Det, som ligger fast er, at dialogen de næste måneder skal være åben og bred. Skanderborgmodellens tre grundpiller ligger også fast. Endelig fremgår det af beslutningen i oktober, at der både skal drøftes samspil mellem byråd og ansatte, mellem centralt og decentralt niveau og samspil set i et internt byrådsperspektiv.

Direktionen foreslår, at Økonomiudvalget drøfter proces med udgangspunkt i disse punkter:

1. Dialogen skal være så åben, at alle kan give indspil – fra enkeltpersoner, over lokale MED-udvalg, bestyrelser, grupper af ledere, - gerne via dialogmøder, arrangeret på eget initiativ. Der udarbejdes en enkel vejledning til alle, der ønsker at bidrage i dialogen. Vejledningen rummer de temaer, som Økonomiudvalget prioriterer som særligt vigtige.
2. Økonomiudvalget er værter ved én eller flere større events/møder med adgang for alle interesserede byrådsmedlemmer, ledere, medarbejdere og borgerrepræsentanter. Der sørges for oplæg udefra, fra forskere eller fra andre kommuner. Den brede dialog om samspillet mellem de mange parter skal have god tid og begynder derfor hurtigst muligt. Dialogen om interne forhold i Byrådet kan skubbes til marts-april 2020.
3. Første stormøde kan give parterne indblik i hinandens oplevelse af Skanderborgmodellen i dag. Der er oplæg fra for eksempel en direktør, en koncernchef, to kontraktholdere, en tillidsrepræsentant fra HovedMED-udvalget, et fagudvalgsmedlem og et økonomiudvalgsmedlem. En udefrakommende forsker eller inspirator kan være moderatør og stille skarpt på udfordringer og forbedringsmuligheder. (Det undersøges, om et sådant første møde kan lægges torsdag den 12. december 2019 i tiden, der er afsat til temamøde i Byrådet).

Økonomiudvalget får hver måned en kort status på processens forløb, så der er mulighed for at rette processen til undervejs.

På Økonomiudvalgets møde i april 2020 samles det indkomne materiale, så arbejdet med at omsætte dialogen i en fornyet skanderborgmodel kan indledes i maj 2020.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Økonomiudvalget drøfter og beslutter, hvordan dialogen om Skanderborgmodellens tre grundpiller skal lægges til rette.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at dialogen fortsætter ved Byrådets temamøde i december 2019, hvor der sættes fokus på økonomiudvalgsmedlemmernes, fagudvalgsmedlemmernes, direktørernes, koncernchefernes, kontraktholdernes og tillidsrepræsentanternes praktiske udlevelse af Skanderborgmodellen i dag.
- at Økonomiudvalget hver måned drøfter status på forløbet af processen - med henblik på, at den kan rettes til undervejs.

Punkt 268: Drøftelse; samspil mellem indkøbspolitikken og den kommende klimapolitik

00.16.02-G01-1-18

Resume

Miljø- og Planudvalget har bedt om en temadrøftelse med Økonomiudvalget om snitflader og samarbejde i forhold til arbejdet med indkøbspolitikken, samt koblingen til Byrådets strategispor om bæredygtig og cirkulær kommune, Bæredygtighedsudvalgets anbefaling om cirkulære indkøb og den kommende klimapolitik, som Miljø- og Planudvalget i øjeblikket arbejder på.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet har med Udviklingspolitik 2018-2021 udpeget bæredygtig og cirkulær kommune som ét af fem strategispor, og har blandt andet nedsat et opgaveudvalg til at løfte dele af opgaven. Byrådet vil med strategisporet gøre en ekstra indsats for bæredygtighed og cirkulær økonomi og arbejde for at reducere miljø- og klimabelastningen.

Bæredygtighedsudvalget lægger i sin afrapportering vægt på, at indsatsen for bæredygtig og cirkulær kommune skal ske gennem indkøbspolitikken, som et af fem fremhævede virkemidler. Desuden anbefaler Bæredygtighedsudvalget, at "cirkulær økonomi skal fremmes via kommunale indkøb."

Forslaget begrundes med: "Kommunen er en stor indkøber, og kan gennem sin indkøbspolitik understøtte en bæredygtig produktion. Mindre afstand mellem producent og forbruger betyder mindre transport. Ved indkøb af produkter eller serviceydelser kan man sikre, at det er designet til genbrug og recirkulation efter endt brug. Miljømærkninger som Svanen eller EU-blomsten skal være pejlemærke for kommunens indkøb. Miljømærket Svanen og EU-blomsten inddrager hele produktets livscyklus i bedømmelsen, såvel som skadelig kemi og arbejdsvilkår i produktionen. Kommunen er en stor indkøber, og kan gennem sin indkøbspolitik understøtte bæredygtig produktion."

Miljø- og Planudvalget arbejder endvidere på en revision af den nuværende klimapolitik. Revisionen af klimapolitikken udgør en væsentlig del af strategiarbejdet med at udvikle en bæredygtig og cirkulær kommune.

Miljø og Planudvalget ønsker, at den reviderede politik ud over klima/energi og CO₂-reduktion, skal fokusere på at begrænse brugen af jordens ressourcer via et fokus på cirkulær økonomi, og ønsker konkrete målsætninger på området. For at understrege vigtigheden af disse elementer er der lagt op til, at den nye politik bliver en Klima-, energi- og ressourcepolitik.

Klima-, energi- og ressourcepolitikens målsætninger ift. CO₂ (besluttet ved budgetforliget for 2020) og begrænset ressourcetræk/cirkulær økonomi kræver en fælles indsats på tværs af kommunens politikområder for at kunne indfries.

I forhold til både reduktion af CO₂ og reduceret ressourcetræk spiller indkøbspolitikken en væsentlig rolle, og derfor har Miljø- og Planudvalget bedt om en drøftelse om indkøbspolitikken med Økonomiudvalget.

Indkøb

Den offentlige sektor i Danmark har årlige indkøb i størrelsesordenen 220 mia. kr., hvoraf indkøb af varer udgør ca. 33. mia. kr. Det offentlige er altså en væsentlig indkøber, og har dermed mulighed for at skabe innovation og udvikling hos private leverandører, og at fremme markedet for grønne produkter ved at stille krav til produkter og services om klima- og miljø m.v.

Det arbejde pågår løbende, og i dag er det muligt at foretage grønne indkøb inden for en række produktgrupper til konkurrencedygtige – eller billigere – priser, sammenlignet med traditionelle produkter (Miljø og Fødevareministeriet 2018).

Det fremgår i visionen i den nuværende indkøbspolitik, at ”Skanderborg Kommune tager ansvar for større samfundsmæssige udfordringer. Social- og miljømæssig bæredygtighed prioriteres derfor højt gennem kommunens indkøb og udbud”. I forlængelse heraf er det en del af strategien, at ”ved indkøb og udbud indgår klima- og miljøhensyn i relevant og nødvendigt omfang sammen med øvrige parametre som pris, kvalitet m.v.”

En stor del af Skanderborg Kommunes vareindkøb sker via rammeaftaler under Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI). Ud over at sikre en række grundlæggende CSR-krav som børnearbejde og løn på overenskomstniveau, så kan Skanderborg Kommune via indkøb under SKI-aftaler understøtte 14 ud af 17 verdensmål og 45 delmål. Endvidere er det muligt at definere sit eget ”indkøbskatalog” og eksempelvis sortere varerne efter miljømærkningsordninger som Svanemærket og EU-blomsten.

Målet med både Svanemærket og EU-blomsten er at mindske den samlede miljøbelastning fra produktion til forbrug. Hele produktets livscyklus fra råvarer til produktion, brug, bortskaffelse og recirkulering er derfor med i vurderingen, når kravene til den aktuelle produkttype bliver fastsat, herunder også fokus på at begrænse brugen af fossile energikilder og fremme brugen af fornybar energi.

Som eksempel på en aftale, hvor der allerede i dag er tænkt verdensmål og miljømærkninger ind i kontrakten, kan nævnes aftalen på forbrugsartikler (kemi, rengøringsartikler, engangsservice m.v.). Aftalen understøtter indkøbsmål formuleret af Partnerskab for offentlige indkøb (POGI), et fællesskab af kommuner, regioner og offentlige institutioner, der vil fremme bæredygtige løsninger og købe grønt ind.

Aftalen indeholder flere produkter, der har opnået mærkningen Svanen eller Blomsten. F.eks. findes der ca. 20 varelinjer med miljømærkede produkter inden for kategorien håndsæbe. Alle universalrengøringsmidler, tekstilvaskemidler, køkkenruller, jumboruller, papirhåndklæder, papirlommetørklæder og alt toiletpapir på aftalen samt produkter i kategorien ”personlig pleje” lever op til svanemærkningens kriteriedokument. Lever produktet op til svanemærkets kriteriedokument er man bl.a. sikker på, at produkter inden for ”personlig pleje” er fri for microplast.

Indkøb stiller i dag både konventionelle og miljømærkede produkter til rådighed via kommunes e-handelssystem. Det er således op til de decentrale enheder, om de ønsker at benytte miljømærkede produkter. På de ni største vareaftaler har kommunen i dag adgang til ca. 16.000 forskellige produkter, hvoraf ca. 4.200 er miljømærket.

Den fælleskommunale indkøbs- og udbudspolitik er i øjeblikket under revision i KL-regi (forventes færdig i februar 2020). Der er lagt op til et fokus på to hovedspor – bæredygtige indkøb og indkøb som del af kerneforretningen. Der er lagt op til, at grønne indkøb fremover i langt højere grad skal tage udgangspunkt i et totalomkostningsperspektiv. Det kræver, at der anvendes nye bundlinjer.

På den baggrund lægges der op til en drøftelse af indkøbspolitikken i de to udvalg. Forud herfor drøftes sagen i et fællesmøde for de to udvalg.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø og koncernchefen for Økonomi, Innovation og IT indstiller,

- at samspil og synergier mellem indkøbspolitikken, målsætningen om en bæredygtig og cirkulær kommune og målsætningerne i den kommende Klima-, energi- og ressourcepolitik om reduceret CO₂-udledning og begrænset ressourcetræk drøftes.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at udsætte behandlingen af sagen.

Bilag

Indkøbs-og-Udbudspolitik

Punkt 269: Boligpolitik for Skanderborg Kommune

03.00.00-A00-1-18

Resume

Byrådet drøftede forslag til boligpolitik ved temamøde den 14. november 2019. På den baggrund genoptages denne sag på Økonomiudvalgets dagsorden med henblik på drøftelse af den videre proces.

Sagsfremstilling

Byrådet træffer beslutning om visioner og strategier for de forskellige opgaveområder ved at fastlægge politikker.

Økonomiudvalget har ved møder den 22. maj 2019, den 19. juni 2019 og den 25. september 2019 udarbejdet forslag til en ny boligpolitik for Skanderborg Kommune. Vedlagt findes en planche med oversigt over de noter, som samlet udtrykker indholdet i den indledende drøftelse den 22. maj 2019.

Ved behandling af forslaget i Byrådet den 2. oktober 2019 blev det besluttet at returnere forslaget til Økonomiudvalget - blandt andet med henblik på, at der bliver tilrettelagt en drøftelse af politikforslaget ved et kommende temamøde i Byrådet.

På den baggrund tages sagen op til fornyet behandling i Økonomiudvalget.

Forslaget til ny boligpolitik

Udkastet omfatter følgende:

- En boligpolitisk vision, som lyder:
I Skanderborg Kommune mødes og bor mange forskellige mennesker, og indretningen af vores boligområder afspejler den mangfoldighed, som kendetegner mennesker og deres liv. Vi har med andre ord gode og attraktive boligområder med plads til alle.

Boligområderne er samtidig – hver især og tilsammen – rammen om små og store fællesskaber, og dermed en væsentlig del af grundlaget for, at vi kan skabe udvikling sammen og dermed nå længere.

Gamle såvel som nye boligområder er bæredygtige enheder, og livet her understøttes af den nødvendige infrastruktur – det vil sige veje, offentlig transport, indkøbsmuligheder, institutioner, skoler, fritids- og kulturtilbud mv.

- Tre strategispor, som omfatter:
 - Bæredygtighed - herunder en bæredygtig udviklingstakt
 - Tiltrækning og fastholdelse
 - Mennesket i boligområderne.

Udkast til boligpolitik, hvor de tre strategispor er beskrevet nærmere, er vedlagt som bilag.

Udmøntning af boligpolitikken

Byrådet træffer, som nævnt ovenfor, med vedtagelsen af en politik beslutning om vision og strategi på et opgaveområde. Udmøntningen af den foreslåede boligpolitik vil herefter ske via de standarder og de forandringer, som Byrådet vedtager i forbindelse med især plan- og budgetlægningen. Mere konkret kommer boligpolitikken f.eks. til at danne grundlag for det fremtidige arbejde med:

- helhedsplanlægning - jf. strategispor 4; "Helhedssyn på udviklingen" i Byrådets Udviklingspolitik
- arbejdet med bæredygtighed - jf. strategispor 1; "bæredygtighed og cirkulær kommune" i Byrådets Udviklingspolitik
- kommune- og lokalplanlægning, hvor den fysiske udmøntning af boligernes placering, boligernes type, bomiljøer, kvalitet m.v. fastlægges
- prioritering af investeringerne i infrastruktur
- strategiske jordopkøb og planlægning af byggemodninger
- rækkefølgeplanlægning for almene boliger
- opførelse af plejeboliger
- tilrettelæggelse af boligsociale samarbejder med f.eks. de almene boligselskaber.

Som grundlag for, at der i de nævnte sammenhænge kan arbejdes målrettet med de enkelte strategispor i boligpolitikken, bliver der behov for at skabe og vedligeholde bl.a. et datagrundlag, der kan danne grundlag for at vurdere status og forandringer i de forhold, som boligpolitikken sigter efter at påvirke. Aktuelt refereres til vedlagte befolkningsprognose og boligprogram - jf. Byrådets budgetseminar i marts 2019.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 20. november 2019

Forslaget til boligpolitik blev drøftet ved temamøde i Byrådet den 14. november 2019. På baggrund af temadrøftelsen genoptages sagen på Økonomiudvalgets dagsorden med henblik på drøftelse af den videre proces i arbejdet med boligpolitikken.

Dialog og høring

Det er i forbindelse med udarbejdelse af en ny boligpolitik foreslået, at der som et skridt i processen gennemføres en høring hos følgende:

- Handicaprådet (Handicaprådet har med vedlagte henvendelse anmodet om at blive hørt i forbindelse med udarbejdelsen af Byrådets boligpolitik)
- Integrationsrådet
- Seniorrådet
- Ungdomsrådet
- De almene boligselskaber (forretningsudvalget)
- ErhvervSkanderborg.

I forhold til spørgsmål om dialog og høring skal det iøvrigt bemærkes, at Miljø- og Planudvalget aktuelt arbejder med forslag til en politik for fremtidens byggeri - en politik, som forventes at have grænseflader til den kommende boligpolitik.

Indstilling

Koncernchefen for Byråds- og Direktionssekretariatet indstiller,

- at den videre proces i arbejdet med boligpolitikken drøftes.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog,

- at Byrådets stående udvalg gives lejlighed til at komme med input til forslaget til boligpolitik, forinden at den igen tages op til behandling i Økonomiudvalg og Byråd.

Økonomiudvalget, 23. oktober 2019, pkt. 238:

Fraværende: Thomas Cordtz

Økonomiudvalget vedtog

- at oversende sagen til drøftelse ved temamøde i Byrådet den 14. november 2019.

Bilag

Tavleoversigt; opsamling på drøftelse af boligpolitiske temaer

Forslag til boligpolitik; Byrådet september 2019

Befolkningsprognose og boligprogram; oplæg ved Byrådets budgetseminar den 14. marts 2019

Henvendelse fra Handicaprådet vedrørende høringsmulighed

Punkt 270: Politik for kommunalt byggeri

00.01.00-A00-29-19

Resume

Der fremlægges forslag til ny politik for kommunalt byggeri til Byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget har arbejdet med ny politik for kommunalt byggeri. Politikken består - som andre Byrådets politikker i øvrigt - af en vision og en række strategispor, som tilsammen lægger retningen for opgaven. Politikken udmøntes gennem en række standarder, og de forandringer, som Byrådet vedtager i budgetlægningen hvert år, eller hen over året.

Udkast til politik og tre standarder vedlægges i deres fulde længde (standarder er endnu ikke layoutet).

Formålet med en politik for byggeri og renovering er at sikre, at investeringerne i den kommunale bygningsmasse har et så bæredygtigt niveau som muligt, hvad angår bygningernes funktion, anvendelse, samlede økonomi, klima og miljømæssig påvirkning.

Denne politik er en revision af Skanderborg Kommunes "Politik for Fremtidens Byggeri" fra 2012. Politikken indebærer et følg-eller-forklar princip. Dvs. hvis man afviger fra at følge politikkenes retningslinjer, så skal man kunne kvalificere denne beslutning.

Udkast til vision: Bæredygtige rammer om gode fællesskaber

"Med en politik for kommunalt byggeri ønsker Skanderborg Kommune at sætte fokus på miljø, klima, indeklimate og arbejdsmiljø. Genanvendelse, materialevalg og placering skal prioriteres højt og være med til at beskytte naturen, grundvandet, klimaet og det omgivende samfund. Bygningerne skal være sunde, så ingen bliver syge eller opleve dårligt indeklima. Skanderborg Kommune ønsker at efterlade så få klima- og miljøbelastede aftryk som muligt. Det skal ske ved helhedsorienteret tilgang, der sikrer, at kommunens bygninger er bæredygtige i både social, økonomisk, klima og miljømæssig henseende."

5 strategispor:

"Gode rammer for liv og fælleskab

Skanderborg Kommune ønsker at skabe gode rammer for liv og fællesskaber. Det skal ske med fokus på bæredygtighed i både nybyggeri og renovering, understøttet af bedst mulige funktionalitet og indeklima.

Det betyder, at:

- God og velfungerende ventilation, belysning, akustik og temperaturstyring skal prioriteres højt.
- Bygningerne skal designes, så de understøtter flere former for aktivitet, og fremmer lokale fællesskaber.
- Indretning af bygningerne skal ske i tæt dialog mellem bygherre, brugere og lokalsamfund.

- Adgangen og indretningen tager udgangspunkt i et universelt design, så tilgængeligheden for alle er en integreret del af bygningen.

Vi bygger kloge m2

Skanderborg Kommune ønsker at sikre den bedst mulige udnyttelse af den kommunale bygningsmasse gennem løbende rokader, renovering og standardisering. Der kan være potentialer i bygninger, som ikke er udnyttet i dag, men som kan tages i brug via en bygningsrokade, i stedet for at bygge nyt eller i renovere. Andre steder kan mindre om- eller tilbygninger frigøre et potentiale.

Det betyder, at:

- Kommunens bygninger skal ses under ét og anvendes optimalt. Det skal ske ved analyser og vurdering af den eksisterende bygningsmasse.
- Bygningerne skal være egnede til deres formål, og der skal være plads nok.
- Der bør være flere aktiviteter i samme bygninger, så pladsen udnyttes optimalt, og flere kan dele de samme lokaler hen over døgnet og hen over ugen.
- Det skal løbende vurderes, om bygninger kan bruges mere optimalt og til andre formål – f.eks. en skole kan ombygges til et plejehjem eller et plejehjem kan laves til en integreret institution.
- Det skal altid overvejes, om byggeprogrammer og tegninger fra tidligere byggerier kan genbruges.
- Der skal ske en standardisering af f.eks. tekniske installationer og byggematerialer, som kan være med til at billiggøre byggeriet og optimere driften.

En del af en helhed

Kommunale bygninger skal planlægges, bygges og renoveres ud fra en helhedsbetragtning.

Det betyder, at kommunale bygninger:

- Er en vigtig del af lokalsamfund og skal fungere som lokale samlingssteder. Rokader, placeringer og udbygninger skal derfor ses i samspillet med lokalsamfundet.
- Skal ses i samspil med naturen og en høj biodiversitet. Arkitektur, materialevalg og indretningen af udearealer skal understøtte miljøet og biodiversiteten.
- Skal bidrage til mindre klimabelastning ved at arkitektur, materialevalg og den efterfølgende drift efterlader mindst mulig klimaaftryk.
- Skal bidrage til øget klimasikring ved at arkitektur, materialevalg og indretningen af udearealer minimerer klimaomkostningerne.
- Skal behandles som et økonomisk aktiv med et strategisk blik for løbende værdistigning. Miljø- og klimafremmende investeringer skal derfor måles op mod de økonomiske gevinster.
- Skal være omfattet af sociale klausuler i udbudsfasen og på den måde fremme et bæredygtigt arbejdsmarked.

Høj byggeteknisk standard og bæredygtig tilgang

Skanderborg Kommune vil bygge efter de højeste byggetekniske standarder og afhængig af ambitionerne for de enkelte byggerier indarbejde særlige standarder for bæredygtighed. Disse skal bl.a. være med til at fremme den cirkulære økonomi. Denne tilgang er afgørende for økonomisk og miljømæssig bæredygtighed, samt for gevinster på besparelse af el, varme og vand. Udgangspunktet er at tænke i totalomkostningerne, når der bygges. Det sker for at sikre den bedst mulige langsigtede økonomi for kommunen.

Det betyder, at:

- Der som udgangspunkt skal vurderes på bæredygtigheden i ethvert byggeri.
- Vi bruger som udgangspunkt totaløkonomiske beregninger med 30 års sigt, når vi tænker drift ind i anlæg.
- Byggematerialer - fra nedrivning af bygninger eller overskud ved nybyggeri - skal så vidt muligt genbruges, enten af os selv eller af andre.
- Jord og råstoffer skal genanvendes på lige fod med byggematerialer til f.eks. fyld i veje, støjvolde m.m.

Drift med fokus på energiforbrug

Skanderborg Kommune vil gå foran med krav til energiforbrug i kommunalt nybyggeri og til forbedring af de eksisterende kommunale bygninger, så disse bruger mindre energi. Vi bruger som udgangspunkt totaløkonomiske beregninger med 30 års sigt, når vi vurderer investeringer i energisystemer.

Det betyder, at:

- Selvom kontraktholderne har ansvar for den indvendige vedligeholdelse, er der opgaver, der med fordel kan løses i samarbejde eller i fællesskab.
- Kontraktholderne skal derfor aktivt at samarbejde med andre kontraktholdere og afdelingen for kommunale bygninger, for at optimere driften af kommunens bygninger. Det gælder f.eks. drift af f.eks. ventilations- og varmesystemer, samt uddannelse og øvrige driftsopgaver.
- Sikkerheden og de lovpligtige eftersyn SKAL f.eks. være i orden."

Standarder

Politikken udmøntes bl.a. gennem standarder og evt. politisk besluttede forandringer. Med denne dagsorden følger tre standarder:

- Udkast til Standard for materialer, ressourcer og stoffer
- Udkast til Standard for totaløkonomiberegning
- Standard for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter (eksisterende standard/forskrift, vedtaget af Byrådet oktober 2014).

Derudover arbejdes der fortsat på:

- Standard for anlægsstyring/for gennemførelse af projekter på investeringsoversigten inkl. tillæg (revision af eksisterende standard/forskrift)
- Standard for strategisk styring af bygningsporteføljen (ny).

Alle standarder er ved at blive miljøvurderet, og det ser ikke ud til, at der er miljøvurderinger, der giver anledning til ændringer.

Dialog og høring

Indstilling

Koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at "Politik for kommunalt byggeri" godkendes og erstatter "Politik for Fremtidens Byggeri" fra 2012
- at standarderne "Standard for materialer, ressourcer og stoffer", "Standard for totaløkonomiberegning" samt "Standard for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter" godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at sagen returneres til Miljø- og Planudvalget med henblik på
 - at de økonomiske konsekvenser af politikforslaget belyses
 - at der indskrives et nyt element i politikforslaget; nemlig at det ved opførelse af nye kommunale bygninger skal sikres, at bygningerne let kan tilpasses en ændret anvendelse i fremtiden.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 212:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at tredje bullit under "Vi bygger kloge m2" ændres til "Der bør være flere aktiviteter i samme bygninger, så pladsen udnyttes optimalt til gavn for flest mulige aktiviteter, og flere kan dele de samme lokaler hen over døgnet og hen over ugen. Som hovedregel opfører vi ikke bygninger udelukkende til ét formål."
- at "Politik for kommunalt byggeri" herefter godkendes og erstatter "Politik for Fremtidens Byggeri" fra 2012
- at standarderne "Standard for materialer, ressourcer og stoffer", "Standard for totaløkonomiberegning" samt "Standard for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter" godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Politik for kommunalt byggeri 2019.pdf

Forslag til standard for totaløkonomiberegning

Forslag til standard for materialer ressourcer og stoffer

Forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter.pdf

Punkt 271: Revision af forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter

09.18.17-P24-1-19

Resume

Med denne sag fremlægges forslag til ændring af "Forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter i Skanderborg Kommune", så det fremover kun er aktiviteter, der kræver dispensation fra reglerne i forskriften, der skal anmeldes til kommunen.

Sagsfremstilling

Byrådet i Skanderborg Kommune vedtog i 2014 en forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter. Forskriften har til formål at begrænse de miljømæssige gener, der kan forekomme i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder, nedrivningsaktiviteter og lignende. Forskriften indeholder bestemmelser, der regulerer, i hvilke tidsrum sådanne aktiviteter må finde sted. Der stilles desuden krav om, at støv- og støjgener skal begrænses mest muligt, samt at naboer til det planlagte arbejde skal orienteres før arbejdets opstart. Med forskriften kan Skanderborg Kommune stille vilkår, der regulerer, hvordan arbejdet skal udføres, for at begrænse gener i omgivelserne. Vi kan desuden standse bygge- og anlægsaktiviteter, der ikke overholder forskriftens bestemmelser. Kommunen har mulighed for at dispensere fra bestemmelserne i forskriften. En sådan dispensation kræver en konkret, begrundet ansøgning, der skal sendes til os mindst fire uger inden arbejdet påbegyndes.

Den gældende forskrift indeholder krav om, at støvende, støjende eller vibrerende midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter skal anmeldes til Skanderborg Kommune mindst 14 dage før arbejdet påbegyndes. For aktiviteter, der er omfattet af forskriften, er der ingen bagatelgrænse for anmeldepligten.

I takt med at kendskabet til forskriften hos borgere og virksomheder i kommunen er øget, har administrationen oplevet et stigende arbejdspress i forhold til at administrere anmeldelserne om bygge- og anlægsaktiviteter. Erfaringen er, at langt størstedelen af anmeldelserne drejer sig om aktiviteter, der overholder forskriftens bestemmelser og dermed blot kræver, at der sendes en kvittering til den, der har anmeldt den konkrete aktivitet. Det er administrationens vurdering, at der ikke er nogen håndhævelses- eller miljømæssig gevinst forbundet med behandlingen af disse anmeldelser. Der er ingen bagatelgrænse for, hvornår projekter skal anmeldes, hvis de er omfattet af forskriften. Der er derfor udelukkende tale om et uforholdsmæssigt stort administrativt tidsforbrug - både for de borgere, entreprenører, håndværkere og lignende, der skal foretage anmeldelsen samt for kommunens administration.

Administrationen ønsker derfor at ændre forskriften, så den almindelige anmeldepligt bortfalder. Dermed skal de, der udfører aktiviteter omfattet af forskriften, kun kontakte kommunen, hvis der ønskes dispensation fra forskriftens bestemmelser. De nuværende regler om tilladte arbejdstider, krav om forureningsbegrænsende foranstaltninger osv. vil fortsat være gældende. Administrationen vil også fremover føre tilsyn med de midlertidige aktiviteter, hvis vi modtager klager over denne type aktiviteter.

I forbindelse med ovennævnte ændring i forskriften foretages desuden mindre sprogmæssige ændringer i forskriftens formulering med henblik på at gøre teksten mere læsevenlig og forståelig. Et udkast til den redigerede forskrift er vedhæftet som bilag.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 20. november 2019:

Siden behandlingen af sagen i Miljø- og Planudvalget er administrationen blevet opmærksom på en manglende paragraf i det oprindelige udkast. Det drejer sig konkret om følgende:

I forbindelse med revisionen af forskriften bortfalder anmeldepligten ved opstart af midlertidige aktiviteter. I samme sagsgang er den direkte henvisning til, at administrationen til enhver tid – ekstraordinært - kan kræve en anmeldelse uanset forskriftens øvrige bestemmelser, fejlagtigt ikke skrevet ind. Bestemmelsen er eksempelvis relevant i forbindelse med borgerhenvendelser og klager over gener fra midlertidige aktiviteter, hvor administrationen har behov for at indhente oplysninger om den pågældende aktivitet. Administrationen ønsker derfor følgende paragraf tilføjet det oprindelige udkast:

"§ 5. Skanderborg Kommune kan uanset øvrige bestemmelser i denne forskrift altid kræve anmeldelse af en midlertidig aktivitet, hvis kommunen skønner det nødvendigt". Tilføjjelsen af § 5 er indarbejdet i det vedlagte bilag.

Juridisk og retssikkerhedsmæssigt gør tilføjjelsen ingen forskel, idet kommunen har lovhjemmel til at kræve de nævnte oplysninger andetsteds i miljølovgivningen. Ændringen letter imidlertid sagsbehandlingen for administrationen – og gør det lettere for borgere og erhverv at forstå reglerne, når de er samlet et sted.

Dialog og høring

Forskriften for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter har ikke været i høring, men annonceres på Skanderborg Kommunes hjemmeside efter godkendelse af Byrådet.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at forslaget til Forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 214:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forskrift for midlertidig aktivitet - tilrettet mellem MPU og ØU

Punkt 272: Aftale om udlån af Skanderborg Dyrehave

20.00.00-A00-3-19

Resume

Skanderborg Byråd har den 29. maj 2019 vedtaget en ny aftale med Skanderborg Festivalklub om udlån af Skanderborg Dyrehave 2020-2029. Aftalen fastsætter en tidsafgrænsning for festivalens tilstedeværelse i Dyrehaven. Med denne sag fremsættes et ønske om, at denne tidsafgrænsning udvides i begrænset omfang, kun gældende for 2020 og kun gældende omkring bøgesceneområdet. Begrundelsen er bl.a. at sikre, at der er tid til at udbedre alle potentielle fejl og mangler, samt at opsætningen af den nye bøgescene kan gøres så nænsomt som muligt for skoven.

Sagsfremstilling

I den vedtagne aftale mellem Skanderborg Kommune og Skanderborg Festivalklub står der i punkt 6, at:

”Skanderborg Kommune og Skanderborg Festivalklub afholder overdragelsesforretning senest 8 uger inden festivalens afholdelse. Forberedelse af festivalen begrænses tidsmæssigt til 6 uger forud for afvikling af festivalen. Derudover kan der i den 7. uge før afvikling af festivalen køres materiel til omlastepladserne, samt påbegyndes opsætningen af yderhegnet.”

Dette betyder, at festivalen i 2020 ifølge aftalen kan påbegynde udkøring af materiel i uge 25 og begynde opstilling i uge 26.

Skanderborg Festivalklub beder om ekstraordinær tilladelse til i 2020 at fremrykke opstilling af bøgescenerne til uge 23. Det skal bemærkes, at det kun gælder opstilling af bøgescenen og kun i 2020. Al anden opstilling vil foregå som beskrevet i aftalen, og Dyrehaven vil være åben for borgerne på uændrede vilkår.

En forudsætning for at kunne give festivalklubben tilladelse til den ønskede udvidelse af opstillingsperioden er, at der kan gives en landzonetilladelse fra Skanderborg Kommune, og en tilladelse fra skovloven fra Miljøstyrelsen. Begge sager er p.t. under behandling. En tilladelse fra Byrådet vil derfor være med forbehold for, at de nævnte tilladelser gives.

Baggrunden for at der ønskes ændrede vilkår for opstilling af bøgescenen i 2020 er, at der i forbindelse med udvidelse af bøgesceneområdet også er bygget nye scener, der er tilpasset det nye bøgesceneområde. Af sikkerhedsmæssige årsager ønskes der udvidet tid til sikring, testning og mulighed for at foretage justeringer.

Årsagerne til den ønskede udvidelse:

1. Scenerne er lokalt produceret og skal opstilles på nyanlagt jordforløb på nystøbte ankerpunkter. Desuden er det første gang professionelle og frivillige skal montere de nye scener i de nye rammer. Derfor er der risiko for, at der skal gennemføres tilpasninger i scenekonstruktionen, jordforløb eller ankerpunkter. Med en tidligere opstilling har festivalklubben mulighed for at kunne justere eventuelle fejl og mangler tids nok til at kunne reagere inden afviklingen af festivalen. Det er af afgørende betydning, at konstruktionen er gennemtestet og godkendt af alle involverede parter før ibrugtagning og gennemførelse af Smukfest 2020.

2. Producenten af den specialsnyede sceneoverdækning af presenningsmateriale kan først påbegynde færdiggørelsen, når scenernes skelet er opsat på den nye placering i skoven. En tidligere opstilling af scenerne giver den fornødne arbejdstid til leverandøren af sceneoverdækningen, og sikrer tid til udbedring af fejl og mangler.

3. Festivallen har tilladelse til opbygning af festivalen fra uge 26. Herefter er der tiltagende aktivitet i området omkring de nye scener med opbygning af barer, boder og øvrige faciliteter. Tilstedeværelsen af disse installationer påvirker muligheden for at arbejde effektivt med ændringer i scenekonstruktionen og jordbundsforløb. En tidligere opstilling vil sikre et tilgængeligt arbejdsområde for tilretninger, hvilket både giver et mere tilgængeligt arbejdsområde i sig selv, men vil også afstedkomme en mindre belastning af skoven, da der ikke vil skulle fjernes allerede opsatte konstruktioner for at kunne arbejde med eventuelle fejl og mangler ved de nye scener.

4. Flere leverandører i projektet er påvirket af ferieafholdelse (særligt perioden for traditionel industriferie). Det vil sige, at mulighederne for fejlrettelser og justeringer vil være påvirkede særligt i juli måned. En tidligere opstilling af de nye scener vil give alle involverede parter en periode på ca. 4 uger, før ferieperioden rammer, til særligt fokus på udbedring af fejl og mangler før festivallens afholdelse.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at Skanderborg Kommune som grundejer giver Skanderborg Festivalklub adgang til at opstille bøgescenen fra uge 23 (den 2. juni 2020) med forbehold for, at de nødvendige myndighedstilladelser gives.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Martin Frausing Poulsen tog forbehold for sin stillingtagen til sagen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 14. november 2019, pkt. 265:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

aftale skanderborg kommune skanderborg festivalklub.pdf

Punkt 273: Værktøjskasse til gennemførelse af grundvandsbeskyttelse

09.08.24-P00-5-19

Resume

Byrådet har den 5. september 2018 vedtaget indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse for Ry- og Låsby-området. Med denne sag anbefaler administrationen forskellige værktøjer til at indgå frivillige aftaler med lodsejere om beskyttelse af grundvandet.

Sagsfremstilling

Hvordan sikrer vi den bedste gennemførelse af indsatsplanerne for grundvandsbeskyttelse både for lodsejerne, men også for kommunen? Hvor meget rådgivning vil Skanderborg Kommune tilbyde og yde de berørte lodsejere, der bliver direkte påvirket af indsatsplanerne? Hvilke værktøjer vil Skanderborg Kommune tage i brug for at hjælpe de berørte lodsejere med at finde de løsninger, der passer dem bedst, når der ikke i fremtiden må bruges pesticider på arealerne?

Baggrund

Byrådet har den 5. september 2018 vedtaget indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse for Ry- og Låsby-området. Disse er de første to af ialt otte indsatsplaner. Indsatsplanerne beskriver bl.a., at der ikke må anvendes pesticider i områder med målrettet grundvandsbeskyttelse i fremtiden. Skanderborg Kommune har vurderet, at indsatsen er nødvendig for at sikre grundvandet, og indsatsen skal derfor gennemføres.

Det er fastsat i vandforsyningsloven, at muligheden for at indgå en frivillig aftale om ingen brug af pesticider skal undersøges. Er det ikke muligt, har Byrådet i Skanderborg Kommune besluttet at give påbud for at sikre grundvandet.

Vandforsyningerne i Skanderborg Kommune ønsker ikke at indgå frivillige aftaler med de berørte lodsejere, derfor er dette Skanderborg Kommunes opgave.

Erstatninger til de berørte lodsejere betales af Skanderborg Vandsamarbejde jf. de vedtagne indsatsplaner. Skanderborg Kommune forventer, at den samlede udgift til erstatninger vil være på 50-80 mio. kr. Det forventes at betyde en stigning i vandprisen for forbrugerne på ca. 1 kr./m³.

Værktøjskassen

Hvordan kommunen forsøger at indgå en frivillig aftale er ikke yderligere præciseret i loven. Hvordan og i hvilket omfang Skanderborg Kommune hjælper lodsejerne til at finde de rette løsninger, har betydning for, hvor smidigt Skanderborg Kommune får gennemført indsatsplanerne. Det er derfor vigtigt forud for forhandlingerne med lodsejerne at kende rammen for, hvilke værktøjer i værktøjskassen, som Skanderborg Kommune vil anvende. Værktøjskassen fastsætter med andre ord det niveau af rådgivning, som lodsejeren tilbydes og de konkrete løsninger, som kommunen understøtter.

En lodsejer, der fremadrettet ikke må bruge pesticider, skal finde ud af, hvordan jorden skal anvendes fremover. Følgende løsninger kan komme på tale:

- Jorden dyrkes uden brug af pesticider, enten af lodsejer selv eller af forpagter
- Skovrejsning, enten alene eller i fællesskab med naboer

- Lysåben natur, enten alene eller i fællesskab med naboer.

Lodsejer, der ikke ønsker at eje jord, hvor der ikke må bruges pesticider, kan have et ønske om at komme af med jorden. I dette tilfælde kan følgende løsninger komme på tale:

- Mageskifte
- Jordfordeling
- Kommunen køber jorden
- Almindeligt salg.

Det kan være vanskeligt for lodsejeren at vælge den rigtig løsning, hvilket kan være en barriere for den frivillige aftale. En mulig løsning er at tilbyde lodsejeren rådgivning enten i form af informationsmateriale eller individuel rådgivning fra en landbrugskonsulent. Tilbud om rådgivning forventes at give flere frivillige aftaler og færre påbudssager.

I bilag 1 til sagen er vedhæftet et oplæg til politisk drøftelse, hvor de enkelte værktøjer er beskrevet. Oplægget giver overblik over, hvilke udfordringer de forskellige værktøjer kan give både lodsejerne og Skanderborg Kommune, samt hvilke økonomiske aspekter, det har for Skanderborg Kommune. Oplægget vil mundtligt blive præsenteret på det samlede møde for Miljø- og Planudvalget og Økonomiudvalget den 20. november 2019. Miljø- og Planudvalget vil på udflugten til Ry Vandværks kildeplads ved Lundhøjvej den 5. november 2019 også få en introduktion til værktøjskassen.

Evaluering

Det er en ny opgave for Skanderborg Kommune, landbrugsorganisationerne og vandværkerne at indgå frivillige aftaler om grundvandsbeskyttelse. Administrationen anbefaler derfor, at værktøjskassen evalueres i forbindelse med den politiske behandling af de næste indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse.

Økonomi

Afhængig af, hvilken hjælp lodsejerne tilbydes i forbindelse med indgåelse af en frivillig aftale, vil det påvirke kommunen økonomisk. Eksempelvis vil køb af jord påvirke kommunens anlægsramme. Derudover er det som udgangspunkt kun muligt at sende regningen for selve erstatningen videre til vandsamarbejdet. Det er uafklaret i hvilket omfang, udgifter til rådgivning kan betragtes som en del af erstatningen. Dette skal holdes op mod, at frivillige aftaler er at foretrække frem for tidskrævende påbudssager.

Nedenfor er beskrevet forskellige niveauer for rådgivning og værktøjer. Bilag 1 beskriver mere detaljeret de antagelser, der ligger bag de økonomiske betragtninger.

1. Der tilbydes ingen rådgivning. Ingen direkte økonomisk betydning for kommunen. Der er kun en kort dialog med lodsejerne omkring indgåelse af en frivillig aftale. Det vil sandsynligt give flere påbudssager og færre frivillige aftaler.
2. Der tilbydes skriftlig rådgivning. Informationsmaterialet udarbejdes i samarbejde med blandt andet landboforeningen. Udgiften afholdes indenfor Teknik og Miljø's budget for området. Udgifterne forventes af være på 200.000 - 300.000 kr.

3. Der tilbydes individuel rådgivning fra for eksempel en landbrugskonsulent. Det forventes, at alle lodsejere med landbrugsjord vil tage imod dette tilbud. Tilbudet forventes at medføre flere frivillige aftaler og færre påbudssager. Udgifter forventes samlet at være på 1-1,5 mio. kr. Det skal afklares, om Skanderborg Vandsamarbejde vil bidrage økonomisk til denne type rådgivning til lodsejerne. Alternativt skal udgiften finansieres kommunalt.
4. Der tilbydes tilpasset rådgivning til lodsejere, der vil lave fælles projekter med etablering af skov eller lysåben natur. Rådgivningen kan blandt andet være i form af etablerings- og driftsplaner. De forventede omkostninger vil være på 150.000 - 200.000 kr., som skal finansieres kommunalt.
5. Der tilbydes mageskifte som løsning. Mageskifte er, når to lodsejere "bytter" jord. Udgiften estimeres til 170.000 kr. til rådgivning og sagsomkostninger til skødehandel. Udgiften skal finansieres kommunalt, alternativt skal kommunen alene formidle kontakten mellem to lodsejere.
6. Der tilbydes jordfordeling som løsning. Udgiften er estimeret til 10 - 20 mio. kr. fordelt på forundersøgelse, procesomkostninger og opkøb af en jordpulje til at starte jordfordelingsprojektet. Udgiften skal finansieres kommunalt. Estimatet er usikkert, da antallet af jordfordelingsprojekter, der ønskes gennemført, er ukendt. Derudover er det ukendt, hvor store udgifter til jordpulje og eventuelle tab kommunen må have.
7. Der tilbydes kommunalt køb af jord. Udgiften estimeres til 15 - 30 mio. kr., som skal finansieres kommunalt. Estimatet er usikkert, da antallet af lodsejere, der ønsker at sælge deres jord, er ukendt. Dertil kommer driftsomkostninger samt eventuelle tab i forbindelse med videresalg.

Administrationen har i forbindelse med budgetforhandlinger for 2020 fået bevilliget 835.000 kr. frem til og med 2022. Disse midler dækker udarbejdelse af de resterende seks indsatsplaner. Derudover dækker det administrationens ressourcer til lodsejersforhandlinger indenfor de boringsnære bebyggelsesområder, som er en del af regeringens BNBO-aftale fra januar 2019.

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven §§ 13c og 13d. Miljøbeskyttelsesloven §§ 24 og 26a samt §§ 63 og 64a.

Dialog og høring

Der er løbende dialog med de involverede interessenter, særligt Landboforeningen Odder-Skanderborg og Skanderborg Vandsamarbejde. Begge foreninger har ønsket, at Skanderborg Kommune aktivt bidrager med gennemførelsen af indsatsplanerne. De ønsker blandt andet, at dette sker ved at tilbyde værktøjet "kommunalt køb af den berørte jord", hvis lodsejeren ønsker det.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Skanderborg Kommune ikke tilbyder kommunalt opkøb af jord og jordfordeling, med mindre jorden kan indgå i et projekt, hvor der er synergi med andre kommunale interesser, som for eksempel klimamål, større skovrejsningsprojekter eller andre rekreative projekter. Byrådet vil for hvert projekt særskilt tage stilling til spørgsmålet og økonomien
- at Skanderborg Kommune tilbyder skriftlig information til lodsejerne i form af brochure eller hjemmeside (Skanderborg Kommune laver denne i dialog med bl.a. landboforeningerne)
- at Skanderborg Kommune vil undersøge muligheden for at tilbyde individuel rådgivning til de berørte lodsejere med landbrugsjord. Administrationen afklarer, om dette kan finansieres over vandprisen af Skanderborg

Vandsamarbejde

- at Skanderborg Kommune informerer og formidler kontakten omkring mageskifte, hvis der i forhandlingerne med lodsejerne fremkommer umiddelbare løsninger. Lodsejere finansierer selv udgifter til tinglysning m.m.
- at Miljø- og Planudvalget samt Økonomiudvalget evaluerer værktøjskassen sammen med den politiske behandling af de næste indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse.

Sagen fremsendes til Miljø og Planudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at udsætte behandlingen af sagen.

Miljø- og Planudvalget, 20. november 2019, pkt. 221:

Fraværende: Maria Temponeras

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at udsætte behandlingen af sagen.

Direktionen, 30. oktober 2019, pkt. 244:

Fraværende: Lone Rasmussen.

Direktionen vedtog at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Miljø og Planudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Værktøjskasse til gennemførelse af grundvandsbeskyttelse

Punkt 274: Tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2016-2020

06.00.05-G01-8-19

Resume

Med denne sag skal Byrådet tage stilling til om forslaget til Tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2016-2020 skal udsendes i offentlig høring.

Tillæg nr. 7 omhandler i alt seks projekter vedrørende separatkloakering af flere områder i Skovby, etablering af spildevandslav i Hørning ved det gamle rådhus, etablering af nyt kloakopland i Skovby Nord, etablering af bassin ved Anes Høj i Alken og etablering af bassiner ved Skanderup Bækken samt tidsmæssig forlængelse af miljømål i spildevandsplanen.

Sagsfremstilling

Forslag til Tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2016-2020 er blevet til efter ønske fra Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S (SFV) samt fra ejendomsudvikler ved Hørnings tidligere rådhusgrund.

Projekterne omhandler:

1. Separatkloakering af Ringvejen, Hørslevvej, Skovlundvej og Kirkegyden i Skovby
2. Miljømål - forlængelse af periode for miljøtiltag finansieret af SFV
3. Spildevandslav Hørning Rådhus
4. Præstbrovej 43, område optages i kloakopland
5. Bassin ved Anes Høj, Alken
6. Bassiner ved Skanderupbækken, Skanderborg.

Ad. 1

SFV har ved kloakinspektions-tv i 2016 og via driftserfaringer konstateret, at fælleskloakoplandene på Ringvejen, Hørslevvej, Skovlundvej og Kirkegyden i Skovby under visse nedbørshændelser kan medføre hydrauliske udfordringer for nedstrøms kloaksystemer og borgere. Udfordringerne omfatter både overløb til Mosagergrøften på grund af øgede vandmængder samt opstuvning og oversvømmelse af opspædet spildevand hos borgere i området. Disse fælleskloakerede oplande er de sidste fælleskloakerede områder i oplandet til klimaprojekt Tinbæksøen. Det vil være hensigtsmæssigt at få disse separatkloakeret, så opspædet spildevand ikke ender i Tinbæksøen og Mosagergrøften. 61 ejendomme vil modtage påbud om at separatkloakere på egen grund.

Ad. 2

Miljømål - forlængelse af periode for miljøtiltag finansieret af Skanderborg Forsyningsvirksomhed

Skanderborg Kommune ønsker fortsat at fokusere på at minimere udledning af spildevand i naturen. Vandsektorloven giver mulighed for at forsyningsselskaber foretager nye investeringer og driver opgaver, der er beskrevet som politiske mål. Skanderborg Kommune og Skanderborg Forsyningsvirksomhed samarbejder om at prioritere og planlægge projekterne. Arbejdet med miljømålene, der blev godkendt ved revision af spildevandsplanen, er indenfor de seneste måneder igangsat af Skanderborg Forsyningsvirksomhed og administrationen (Natur- og Miljøafdelingen). Målene blev godkendt af Konkurrencestyrelsen i september 2018.

Alle tre mål blev godkendt for perioden 2018-2020. Midlerne bliver frigivet efter et kalenderår og ud fra de faktiske omkostninger, som forsyningen har haft det pågældende år. I 2018 arbejdede vi ikke med målene, og der var derfor ingen udgifter. Med Tillæg nr. 7 gives mulighed for, at aktiviteterne kan foregå frem til og med 2023, så der fortsat sikres en 3 års periode til udførelse af de anførte tiltag.

Ad. 3

Rådhusgrunden er et tidligere erhvervsområde, der omdannes til blandet bolig og erhverv. Som følge af ”HOFOR dommen”, der er beskrevet i Tillæg nr. 4 til Spildevandsplan 2016-2020, skal ejendomsudvikler af et sådant område etablere hovedkloak og stikledninger, herefter skal de nye grundejere oprette et spildevandslav og derigennem sikre, at kloak drives og vedligeholdes. Skanderborg Forsyningsvirksomhed har afvist at etablere hovedledninger inden for området med baggrund i dommen, og det er derfor nødvendigt at få oprettet et spildevandslav for at sikre drift og vedligehold af kloakledningerne.

Ad. 4

Præstbrovej 43, et nyt boligområde, optages i kloakopland. Ejendommen, der ligger på matrikel nr. 12s, Skovby By, Skovby, har søgt og fået tilladelse til at etablere to boliger på samme matrikel. Området ligger inden for kommuneplanramme 31.B.10 og er ikke lokalplanlagt. Skanderborg Forsyningsvirksomhed har forsyningspligt til matrikelskel, og der er ikke planer om udmatrikulering. Ejer skal derfor selv etablere kloak på grunden. Der er ikke krav om spildevandslav, når der ikke er tale om flere ejere. Ejer har ved kontakt til Skanderborg Forsyningsvirksomhed oplyst, at han påtænker at bygge syv boliger inden for området, og det er derfor nødvendigt at oprette et nyt kloakopland. Konsekvensen af ikke at lokalplanlægge er derfor, at der kan bygges boliger uden at udmatrikulere. Dermed kan Skanderborg Forsyningsvirksomhed ikke opkræve tilslutningsbidrag, samtidig med ejer selv skal etablere kloak på grunden. Ved en senere udmatrikulering kan Skanderborg Forsyningsvirksomhed heller ikke opkræve tilslutningsbidrag, for nu er ejendommene allerede koblet på offentlig kloak. Der vil samtidig være en del kloakledninger etableret af en privat bygherre, som ingen vil tage ansvar for.

Ad. 5

Ved udarbejdelse af lokalplan for et boligområde ved Anes Høj har det vist sig nødvendigt at sikre plads til at etablere to regnvandsbassiner inden for området. Området er delt topografisk, og det er derfor nødvendigt med et bassin i hver ende af kloakoplandet.

Ad. 6

I forbindelse med klimaprojektet ved Skanderupbækken er det nødvendigt at udvide to eksisterende bassiner B53 og B257, så de strækker sig ud over nabomatrikler. Endvidere skal der etableres et allerede planlagt bassin B54, og dette kommer til at strække sig ud over tre nabomatrikler.

Miljøvurdering

Skanderborg Kommune har foretaget en screening af planforslaget og har afgjort, at det ikke vil have en væsentlig indvirkning på miljøet. Denne vurdering bygger på, at tillæggets formål er at fremme miljøforbedringer, blandt andet ved at udledning af urensset spildevand til vandløb og søer nedbringes, samt at direkte udledning af urensset overfladevand fra et større område fremover ledes gennem en renseforanstaltning. Den væsentligste miljøgevinst opnås ved separatkloakeringer i Skovby, når fælleskloakken nedlægges, og der ikke længere sker overløb af spildevand til recipienter, samt forlængelse af periode for arbejdet med miljømålene. Afgørelsen om ikke at udarbejde en miljøvurdering er truffet på baggrund af lovens § 10. Afgørelsen skal i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer offentliggøres med begrundelse og klagevejledning, hvilket sker samtidig med, at planforslagene fremlægges i offentlig høring.

Økonomi

Generelt: De samlede udgifter til den offentlige del af kloakering er fastlagt ved udarbejdelsen af spildevandsplanen. De kloakarbejder, som tillægget udløser, er indeholdt i Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S' samlede anlægsramme, og tillægget har derfor ingen takstmæssige konsekvenser.

- Projekt 1: For så vidt angår separatkloakering i Skovby skal den enkelte husholdning påregne udgifter til at separatkloakere på egen grund samt til tilslutning til det offentlige kloaksystem ved stikledning eller skelbrønd. Der er allerede betalt tilslutningsbidrag for alle ejendomme, der separatkloakeres.
- Projekt 3: Ejere der bliver omfattet af spildevandslav i Hørning skal fremadrette påregne udgifter til drift og vedligehold af kloakledninger indenfor området.
- Projekt 4: Ejer skal selv etablere og drifte ledninger på privat grund. Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag.

Lovgrundlag

Beskrevet i Tillæg nr. 7, der er vedhæftet.

Dialog og høring

For at sikre at de berørte borgere bliver informeret om tiltagene i "Tillæg 7 til Spildevandsplanen 2016-2020", vil tillægget blive sendt i 8 ugers høring og offentliggjort på Skanderborg Kommunes hjemmeside. For projekt nr. 1, 3, 4, 5 og 6 vil de berørte borgere blive orienteret direkte med brev om, at tillægget er i høring. For projekt 1 vil sagsbehandlere fra kommunen deltage i borgermøder sammen med sagsbehandlere fra Skanderborg Forsyningsvirksomhed A/S, hvor de berørte borgere kan møde op og drøfte de konkrete tiltag direkte med sagsbehandlerne.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at forslag til Tillæg nr. 7 til Spildevandsplan 2016-2020 offentliggøres og sendes i 8 ugers høring
- at der ikke foretages en egentlig miljøvurdering af tillægget
- at den offentlige bekendtgørelse af kommunens beslutning om, at der ikke skal foretages en egentlig miljøvurdering af planen offentliggøres samtidig med planforslaget
- at administrationen godkender tillægget endeligt, hvis der ikke er indkommet høringssvar med væsentlige indsigelser.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 211:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere,

- at behandle en sag på næste møde om fælles forståelse af "væsentlige indsigelser" i forbindelse med delegation af endelig godkendelse til administratonen.

Bilag

Forslag - Tillæg 7

Punkt 275: Renosyd - godkendelse af gebyrer for affald 2020

07.00.10-S55-1-19

Resume

Renosyds budget for 2020 er godkendt af Renosyds bestyrelse den 29. oktober 2019 i overensstemmelse med vedtægterne for Renosyd. I 2020 ændrer Renosyd gebyrstrukturen, som der blev lagt op til i Affaldsplan 2019-2022.

Med denne sag indstilles det, at Byrådet godkender Renosyds gebyrer for 2020.

Sagsfremstilling

Renosyd har i sit budget for 2020 ændret gebyrstrukturen, der blev lagt op til i Affaldsplan 2019-2022 med følgende målsætning vedrørende Økonomi:

"Prisen for en ”standard-affaldsløsning” for den private husstand forbliver uændret i f.t. nuværende niveau

- En standard-affaldsløsning er den løsning, som langt de fleste husstande i Odder og Skanderborg Kommuner har. Den består af beholdere til restaffald (190 liter), emballage (140 liter) og pap/papir (varierende størrelse).
- Prisen har været uændret siden 2012, og det er målsætningen, at dette niveau kan fastholdes i planperioden frem til 2022.

Målet realiseres gennem en løbende produktivitetforbedring og løbende optimering af Renosyds serviceydelser."

Affaldsplan 2019-2022 har desuden ambitiøse målsætninger om generelt at reducere affaldsmængderne, og samtidig forøge sortering af genanvendelige materialer. De nye gebyrer søger at give kunderne en oplevelse af, at der er sammenhæng mellem de målsætninger, som kunderne gerne skal bidrage til at realisere og de regninger, Renosyd sender til kunderne.

Udviklingen af gebyrstrukturen har taget afsæt i følgende principper og forhold:

- Forureneren skal betale, dvs. der skal være en rimelig sammenhæng mellem forbrug/affaldsproduktion og betaling.
- Solidaritet geografisk inden for kommunerne f.eks. i forhold til landdistrikter, hvor indsamling er mere omkostningstung. Det vil sige, at der ikke differentieres på baggrund af geografi.
- Adfærdsregulerende priser i forhold til affaldssortering. Det vil sige, at det ikke skal koste ekstra at sortere.
- Enkelthed i gebyrstrukturen, herunder evt. standardisering og forenkling af produkter og services.
- Transparens og konsistens i priser. Det vil sige entydige principper for prissætning, herunder for sammenhænge og eventuelle afvigelser mellem priser og omkostninger.

De væsentligste ændringer i Renosyds gebyrer i 2020 er:

- Separate gebyrer på beholdere til emballage og pap/papir afløses af et fælles obligatorisk gebyr for genanvendelsesbeholdere. Papirbeholderen bliver i princippet ”gratis”, hvilket skal bidrage til en forbedret sortering til genanvendelse.

- Gebyr for beholderskifte fjernes i forbindelse med skifte til mindre restaffaldsbeholder og/eller større pap/papir- eller emballagebeholder.
- Prisstrukturen baseres på grundpriser på standardprodukter, med tillæg afhængig af ekstra service (standplads, tømme frekvens).
- Udvalgte priser justeres for at sikre sammenhæng mellem omkostninger og pris, eks:
 - Sommerhusgebyrer øges, da de er betydeligt underfinansierede i f.t. omkostningerne
 - 110 liter beholdere udfases, og prisen hæves til samme pris som 140 liter (110 er reelt en 140 liter beholder med en falsk bund)
 - Sækkeløsninger standardiseres, så de dækker omkostningerne, og så de koster det samme i hele Renosyds område.

Størstedelen af Renosyds kunder vil opleve en reduceret pris, herunder stort set alle fællesløsninger, som allerede har beholdere til indsamling af papir/pap. De kunder, der vil opleve en stigende pris for deres affaldsløsning, er først og fremmest de kunder, som ikke har en beholder til papir/pap i dag. Desuden stiger prisen for kunder med de udvalgte produkter, hvor prisen justeres for at sikre en rimelig sammenhæng til produktionsomkostningerne.

Økonomi

Renosyds budget og gebyrstruktur afspejler Renosyds prisstrategi, så det samlede affaldsgebyr for en helårsbolig med standardydelse fastholdes på uændret niveau. Standardydelsen er sammensat af en 190 liter beholder til restaffald med 14 dages tømning, et obligatorisk genbrugspladsgebyr pr. bolig samt en obligatorisk beholder til emballageaffald (glas, plast og metal) og en frivillig beholder til papir/pap. Størrelsen på de to genanvendelsesbeholdere kan vælges frit, og alle beholdere forudsættes placeret i skel.

Med indførelse af et samlet gebyr for genanvendelsesbeholdere vil prisen for denne standardydelse i 2020 være 2.274 kr. I 2019 var prisen 2.322 kr., og der er således for den største del af kunderne tale om en reduceret pris med 48 kr. årligt, som illustreret i pristabellen nedenfor.

For den tredjedel af kunderne, der indtil nu ikke har haft genanvendelsesbeholdere (emballage og papir/pap) vil man opleve en forhøjelse af det samlede gebyr. Fremadrettet vil disse kunder med brugen af en genanvendelsesbeholder til papir/pap få mulighed for at reducere mængden af restaffald. Det giver mulighed for at de derved kan reducere størrelsen på restaffaldsbeholderen og dermed reducere den samlede pris.

Eksempler på dette kunne være kunder, der i dag har en 190 l eller 240 l restaffaldsbeholder, men ikke beholder til papir/pap. Disse kunder betaler årligt henholdsvis 2.156 kr. og 2.329 kr. Med den nye gebyrstruktur forøges dette beløb med 118 kr. og 158 kr. til henholdsvis 2.274 kr. og 2.487 kr.

Produkt	Pris i 2020 Restaffald + Genanvendelsesbeholdere	Pris i 2019 Restaffald+Emballage	Pris i 2019 Restaffald + Emballage + Papir	Difference Kunder pt. UDEN papirbeholder	Difference Kunder p.t MED papirbeholder
Restaffald 140 l 14 dg skel	2.104	2.038	2.204	66	-100
Restaffald 190 l 14 dg skel	2.274	2.156	2.322	118	-48
Restaffald 240 l 14 dg skel	2.487	2.329	2.495	158	-8

Det samlede gebyrblad for 2020 er vedlagt som bilag.

Ændringen af gebyrstrukturen er resultatneutral, således at merindtægter på visse produkter modsvares af prislettelser og dermed mindreindtægter på andre produkter.

Lovgrundlag

Af affaldsaktørbekendtgørelsen (nr. 1753 af 27. december 2018) fremgår det af § 15, at "kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer i et gebyrblad for affaldsplanlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger. Gebyrbladet skal godkendes af kommunalbestyrelsen og offentliggøres på kommunens hjemmeside".

Af Renosyds vedtægter fremgår det, at "Gebyrer, som opkræves fra borgerne, fastsættes af kommunalbestyrelserne. Interessentskabets øvrige omkostninger dækkes af takster, som fastsættes af bestyrelsen".

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at Renosyds gebyrer for 2020 godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 12. november 2019, pkt. 258:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Gebyrblad 2020 Final version.pdf

Punkt 276: Nyt varmepumpeanlæg ved Ry Varmeværk - Endelig godkendelse

13.03.01-G01-3-19

Resume

Med denne sag skal Byrådet tage endelig stilling til projekt for et nyt varmepumpeanlæg ved Ry Varmeværk.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget godkendte på mødet den 10. september 2019 at sende projekt for etablering af 4 MW eldrevet luft/vand varmepumpe hos Ry Varmeværk i høring. Projektet har været i offentlig høring i perioden 24. september til 22. oktober 2019. Der er ikke indkommet nogle høringssvar.

Ry Varmeværk ønsker at få godkendt etablering af et varmepumpeanlæg med udeluft som primær varmekilde. Anlægget placeres ved siden af det nuværende værk på Bakkelyvej 3 i Ry. Anlægget tilsluttes fjernvarmenettet og vil komme til at stå for ca. 38 % af værkets årlige varmeproduktion. Flisforbruget reduceres i projektet med ca. 10.445 tons årligt ved gennemførelse af projektet. Elforbruget øges til gengæld med ca. 7.395 kWh årligt. Varmepumpen forventes at have en gennemsnitlig effektivitet på ca. 3,64. Det betyder, at der vil komme ca. 3,64 MW fjernvarme ud af at bruge 1 MW strøm.

Projektforslaget er et ønske fra Ry Varmeværk om at kunne tilbyde konkurrencedygtige varmepriser til sine forbrugere og samtidig skifte til brændselsfri varme. Projektet er i overensstemmelse med indsats i Skanderborg Kommunes Strategisk Varmeplan om at fremme brændselsfri varme hos fjernvarmeværkerne. Varme fra varmepumper regnes som brændselsfri, fordi de kan sættes til at køre, når der er overskud af vindmøllestrøm i nettet.

Anlægsudgiften vil være ca. 25,4 mio. kr. efter fradrag for energibesparelser på ca. 6,9 mio. kr.

Projektet har bedre samfundsøkonomi, virksomhedsøkonomi og brugerøkonomi end alternativet med fortsat brug af de eksisterende anlæg uden varmepumpe. Den samfundsøkonomiske fordel er på ca. 18,7 mio. kr. over en 20-årig periode. Dermed kan projektet godkendes. Et standard-hus vil få en gennemsnitlig årlig besparelse på 693 kr. pr. år inkl. moms.

Projektet skal VVM-screenes og værket miljøgodkendes, inden varmepumpen tages i brug.

Lovgrundlag

Varmeprojektet er i overensstemmelse med bestemmelserne i projektbekendtgørelsen (BEK. nr. 1792 af 27. december 2018). Kommunen er myndighed på varmeområdet og kan ifølge § 6 i projektbekendtgørelsen enten undlade at godkende eller godkende det samfundsøkonomisk bedste alternativ.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at projektet godkendes efter varmforsyningsloven.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 206:

Fraværende: Claus Bloch

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Ry Varmeværk - Projektforslag 4 MW luft-vand varmepumpe.pdf

Punkt 277: Høringssvar til Aarhus Kommunes forslag til temaplan for vedvarende energianlæg

01.00.00-G00-1-19

Resume

Aarhus Kommune har fremsat forslag til temaplan for vedvarende energianlæg. Med dette punkt skal Byrådet tage stilling til udkast til høringssvar til Aarhus Kommunes planlægning.

Sagsfremstilling

Aarhus Kommunes forslag til temaplan (kommuneplantillæg) for vedvarende energianlæg rummer en række forslag til udpegninger til henholdsvis vindmølleområder og solenergianlæg. Det relevante høringsmateriale er vedlagt som bilag, og det fulde høringsmateriale kan ses på følgende link: <https://deltag.aarhus.dk/node/125>

Administrationen har udarbejdet udkast til høringssvar for det ene område udpeget til solenergianlæg - område 4, beliggende op ad kommunegrænsen ved Hørning. Solenergianlæg i dette område vil potentielt kunne få betydning for de langsigtede udviklingsmuligheder for Hørning Syd, og i særdeleshed for de fremtidige muligheder for at forlænge Herredsvejen og koble på den kommende Beder-Bering-vej.

Temaplanen angiver ikke konkrete udnyttelsesmuligheder inden for område 4, og det er derfor ikke klart, i hvor stort omfang, området vil blive udnyttet. På samme måde er det også endnu uvist om - og i så fald hvor - en fremtidig vejforbindelse mellem Herredsvejen og den kommende Beder-Bering-vej vil blive placeret.

Høringssvaret er derfor ikke formuleret som en indsigtelse, men i stedet som en opmærksomhed på Skanderborg Kommunes interesser i området, hvorfor vi ønsker at blive inddraget som primær part i forbindelse med den fremtidige lokalplanlægning af område 4.

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalget den 20. november 2019:

På baggrund af Miljø- og Planudvalgets beslutning har administrationen ændret ordlyden af høringssvaret vha. formatering i det opdaterede bilag, som vedlægges. Formateringen slettes forud for fremsendelse af høringssvaret til Aarhus Kommune.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at Byrådet tager stilling til, om Skanderborg Kommune skal fremsende høringssvar til Aarhus Kommunes forslag til temaplan, og i så fald
- om vedlagte udkast skal udgøre Skanderborg Kommunes høringssvar.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra Miljø- og Planudvalget.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 205:

Fraværende: Claus Bloch

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at vedlagte forslag høringssvar justeres med ønsket om mere dialog forud for planer og projekter tæt op mod kommunegrænsen
- at det justerede høringssvar fremsendes til Aarhus Kommune.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Udkast til høringssvar til Aarhus Kommunes temaplan for vedvarende energianlæg

Temaplan om VE-anlæg_FORSLAG_1

Miljørapport_Miljøvurdering af Temaplan for VE-anlæg_0

Visualiseringer af Solenergianlæg

Punkt 278: Evaluering af Blå Flag og information om nordisk mærkningsordning m.v.

09.19.00-G01-3-19

Resume

Byrådet bedes tage stilling til, om Skanderborg Kommune skal fortsætte med Blå Flag, ansøge om Badepunkt eller om kommunen helt skal træde ud af mærkningsordningerne. Hvis vi skal beholde Blå Flag i Skanderborg Kommune på de nuværende fire Blå Flags-strande, bør Byrådet være opmærksom på, at der ved Søbadet på kort sigt vil blive behov for at renovere toiletter og eventuelt omklædningsrum, for at stranden kan leve op til Blå Flags-kriterierne om at være vedligeholdt og i god stand.

Sagsfremstilling

Blå Flag kontra Badepunkt (ny nordisk mærkning)

Miljø- og Planudvalget drøftede den 6. november 2018 (sag. nr. 221) Blå Flags-ordningen, hvor administrationen blev bedt om at se på alternativer til netop Blå Flags-ordningen. I dag findes der en nordisk mærkningsordning kaldet "Badepunkt". Sammenlignet med Blå Flags-ordningen, er der ved "Badepunkt" mere fokus på naturstrande og mindre fokus på faciliteter og bygninger. Fem danske kommuner har siden 2018 tilsammen haft 14 strande med i Badepunktordningen. Ordningen stiller, sammenlignet med Blå Flag, blandt andet færre krav til faciliteter, er mindre bureaukratisk og mindre restriktiv i forhold til analyseprogram og drift m.m.

Friluftsrådet formulerer følgende om ordningen:

"Formålet med Badepunkts-ordningen er at tilbyde kommunerne en certificering af deres strande, der brandmæssigt er på samme niveau som det Blå Flag, men med et andet fokus. Mærkningsordningen har fokus på at synliggøre strande, der i overvejende grad henligger i naturtilstand, og forvaltes med det forhold for øje, samtidig med, at mærkningsordningen ønsker at fremme og synliggøre strandens lokale identitet og funktion som friluftattraktion eller anden karakteristika. Ud over den naturnære oplevelse på certificerede strande er det således også meningen, at strandgæsten kan få en lokal oplevelse knyttet til den enkelte strand".

Badepunkt fokuserer på strande, der:

1. har rent badevand
2. har badesikkerhed tilpasset den enkelte strand
3. som minimum har basal infrastruktur i form af en eller anden slags adgang til toilet og affaldsløsninger
4. forvaltes således, at stranden så vidt muligt giver en oplevelse af at komme ud i naturlige og uspolerede omgivelser
5. hvor det er relevant, tilbyder friluftoplevelser og/eller andre lokale oplevelser af f.eks. kultur/naturhistorisk karakter eller fokuserer på særlige karakteristika såsom børnevenlig badestrand med videre.

Af vedhæftede bilag (1) ses en liste med de punkter, hvor Blå Flag adskiller sig fra Badepunkt. Af væsentlige forskelle kan nævnes, at prøvetagningsfrekvensen i forhold til fækale bakterier kan nedsættes fra 10 til 4-5 i sommersæsonen ved skifte fra Blå Flag til Badepunkt. Hunde må medtages på strand omfattet af Badepunkt, men ikke på Blå Flags-strande. Ved Blå Flags-strande er der i højere grad fokus på bygninger og faciliteters vedligeholdelse og stand, end der er ved Badepunkt.

Flagordninger giver falsk tryghed

I Skanderborg Kommune er vi i sommersæsonen udfordret af algeopblomstringer ved vores badestrande. Algesituationen kan være meget omskiftelig afhængig af vejr- og vindforhold. Administrationen fører i badesæsonen tilsyn med algenes

udvikling, men vi kan naturligvis ikke hele tiden være til stede på strandene. Vi oplever, at de nuværende Blå Flag på strandene giver badegæsterne "falsk tryghed", og at de selv undlader at vurdere, om det er sikkert at bade ift. alger. Algetilsynene sker i øvrigt uafhængigt af Blå Flags-bestemmelserne jf. lovgivning på alle vores badestrande.

Administrationen har ikke en holdning til, om Blå Flag eller Badepunkt er den bedste løsning i vores kommune. Uanset farven og navnet på flaget er der en risiko for, at flaget giver badegæsterne en falsk tryghed i de perioder, hvor algerne er til stede i badevandet.

Mini-spørgeskemaundersøgelse 2019

Administrationen har efter tidligere aftale med VisitSkanderborg foretaget en mindre spørgeundersøgelse på Blå Flags-strandene i sommersæsonen 2019, og samtidigt var vi i direkte dialog med badegæsterne. Meget få udenlandske badegæster var tilstede på strandene og af dem der var, ønskede kun få at svare på spørgsmål.

Resultaterne peger blandt andet på, at rent vand er det vigtigste element med betydning for badegæsterne, og at det ligeledes er det vigtigste element, som Blå Flag forbindes med. I dialogen med badegæsterne drøftede vi algeopblomstringerne, og ganske som forventet fortalte gæsterne, at når flaget er der, regner de ikke med, at de selv behøver at forholde sig til vandets udseende m.v. Dermed fik vi fra første hånd bekræftet vores påstand om, at flaget giver "falsk tryghed" ift. de meget vekslende algeforekomster. Resultatet af miniundersøgelsen afdækkede således også, at vi har en kommunikations- og informationsopgaven omkring alger og om, hvordan man som badegæst skal forholde sig.

Se øvrige resultater fra spørgeskemaerne i bilagene (2).

Særlige forhold vedrørende Søbadet, Dyrehaven

Søbadet i Dyrehaven er et yndet bade- og udflugtssted for Skanderborgenserne. Uanset om badestranden markeres med Blå Flag, Badepunkt eller intet flag, bør stedet have toiletfaciliteter af en rimelig standard. I dag fremstår bygning, omklædningsrum og toiletter nedslidte. I Blå Flags-kriterierne hedder det, at "alle strandens bygninger og faciliteter skal være vedligeholdte" og "toiletterne skal altid holdes rene". Netop toiletterne ved Søbadet i Skanderborg er i en stand, hvor det er svært at holde dem rene og hygieniske. Så allerede på meget kort sigt vil en renovering derfor formentligt være en forudsætning for, at vi i fremover kan bevare det Blå Flag på netop den strand. Se eventuelt mere om Blå Flags-kriterierne i bilag 3 og et groft prisoverslag for renovering i bilag 4.

Økonomi

Vi betaler årligt et gebyr til Friluftsrådet på 35.000 kr. for 4 de Blå Flag vi har i kommunen. Til administration og tilsyn bruges endvidere skønsmæssigt 75 timer. Sammenligner man økonomien til Blå Flags-ordningen med den forventede for ordningen Badepunkt er der ikke markant forskel.

Renovering af Søbadet, Dyrehaven

Afdelingen Kommunale Bygninger har besigtiget Søbadet og skønner i meget overordnede tal, at toiletterne alene kan renoveres for 50.000-75.000 kr. Se eventuelt mere i bilag 4. Administrationen har ikke planlagt en renovering af disse toiletter i Budget 2019 eller Budget 2020.

Lovgrundlag

[Badevandsbekendtgørelsen](#)

Dialog og høring

VisitSkanderborg blev i forbindelse med sidste års politiske drøftelser bedt om at kommentere på ønsket om ophør af Blå Flag. Turistforeningen fandt dengang en stor markedsføringsmæssig værdi i det Blå Flag, men havde også en forståelse for problemstillingen med det Blå Flag versus alger samt de administrative og formidlingsmæssige udfordringer forbundet med ordningen.

Administrationen har efter tidligere aftale med VisitSkanderborg foretaget en mindre spørgeundersøgelse på Blå Flags-strandene i sommersæsonen 2019. I forbindelse med spørgeundersøgelsen, stillede vi mundtligt uddybende spørgsmål til badegæsterne.

Sundhed

Opretholdelse af god vandkvalitet varetages af lovgivning udenfor de her nævnte mærkningsordninger. Borgernes mulighed for at bade påvirkes derfor ikke af beslutningerne om Blå Flag, Badepunkt eller intet flag.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at der tages stilling til, om Skanderborg Kommune fremadrettet skal ansøge om Blå Flag, om Badepunktsflag eller om vi skal udgå af mærkningsordningerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog at indstille til Byrådet,

- at Skanderborg Kommune fortsætter med Blå Flag.

Claus Leick kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Miljø- og Planudvalget, 5. november 2019, pkt. 209:

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at Skanderborg Kommune fremadrettet søger Badepunktsflag i stedet for Blå Flag, og om muligt at udvide ordningen til flere strande i kommunen
- at niveauet for formidlingen af natur, miljø og klima fastholdes inden for det eksisterende budget til drift af Blå Flag-ordningen.

Kjeld Jensen, Claus Bloch og Jens Szabo kunne ikke støtte indstillingen, idet de ønsker, at kommunen også fremadrettet ansøger om det Blå Flag.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forskellene på Blå Flag og Badepunkt fra Friluftsrådet

Diagrammer fra spørgeskemaer 2019

Kriterier for Blå Flag 2019

Notat vedr prisoverslag for reovering af Søbadet

Punkt 279: Salg af vejareal, Niels Bohrs Vej, Låsby

05.01.22-G01-3-19

Resume

Med denne sag indstilles det, at et stykke vejareal ved ejendommen Hovedgaden 56 i Låsby, der ikke har nogen færdselsmæssig betydning, kan nedlægges som vejareal og herefter sælges til privat grundejer.

Sagsfremstilling

Ved byggeprojekt på ejendommen Hovedgaden 56 i Låsby er administrationen blevet spurgt, om Skanderborg Kommune er interesseret i at sælge en del af vejrabatten mellem ejendommens skel mod Niels Bohrs vej og kørebanen.

Administrationen har foretaget faglige vurderinger af nuværende og mulige fremtidige arealbehov. Det er vurderet, at der ikke er faglige hensyn, der taler imod at nedlægge og sælge dele af vejarealet, ned til 50 cm bag den etablerede gadebelysning. Der er taget hensyn til, at det i fremtiden er muligt at etablere fortov langs Niels Bohrs vej, hvis dette skulle blive relevant.

Arealet

Arealet, der indstilles nedlagt som vejareal og solgt, er ca. 210 m² (Bilag 1). Arealet ligger i dag som græsabat med enkelte træer. I byggesagen er det hensigten at nedlægge ejendommens eksisterende vejadgang til Hovedgaden og i stedet lave en ny tilslutning af privat fællesvej til Niels Bohrs vej. Den eksisterende ejendom erstattes af fem mindre boliger.

Mulige konsekvenser for 3. part

Da der er tale om vejareal, er der en mulighed for, at der kan ligge forsyningsledninger i arealet (kloak, el, fiber, tele, eller andet). Disse ligger efter vejlovens gæsteprincip i vejarealer. Hvis arealerne nedlægges som vejarealer overgår deres tilstedeværelse til det "almindelige" gæsteprincip. Administrationen kan blive pålagt at sikre tinglysning af en tilstedeværelsesservitut for eventuelle ledninger. Idet eventuelle ledninger overgår til "almindeligt" gæsteprincip, er det (som på andre privatejede arealer) en aftale mellem grundejer og forsyningsvirksomhed, om der skal ske ekstra sikring af ledninger.

Økonomi

Arealerne prissættes efter den værdi, som de tilfører den modtagende ejendom. Det er den modtagende ejendoms m² pris fra den offentlige ejendomsvurdering, der lægges til grund for salgspris. Dermed bliver salgsprisen for arealet 167 kr./m². Arealet er anslået til ca. 210 m², hvilket giver en samlet pris på ca. 35.100 kr. (afrundet).

Lovgrundlag

Lov om offentlige veje m.v., lov nr. 1520 af 27. december 2014.

§ 15 Kommunalbestyrelsen bestemmer, hvilke nye kommuneveje der skal anlægges, hvilke bestående kommuneveje der skal flyttes, nedklassificeres eller nedlægges, jf. § 124, og hvilke private fællesveje der skal optages som kommuneveje. Beslutninger herom skal træffes på baggrund af en samlet trafikals vurdering, og må ikke kun være begrundet i økonomiske forhold.

§ 127 Kommunalbestyrelsen råder frit over det nedlagte areal, hvis vejen ikke skal opretholdes som privat fællesvej eller privat vej.

Stk. 2 Kommunalbestyrelsen har ansvaret for matrikulær berigtigelse af de ændrede ejendomsretlige forhold, i forbindelse med at vejen nedlægges som offentlig vej.

Stk. 3 Ledningsejere kan ved nedlæggelse af vejarealer kræve, at kommunalbestyrelsen lader en ledningsdeklaration tinglyse på arealet. Ledningsejeren afholder udgifterne forbundet hermed.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at tiloversblevet vejareal ved ejendommen Hovedgaden 56 nedlægges som vejareal med henblik på salg til grundejer.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra direktionen.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 12. november 2019, pkt. 259:

Direktionen vedtog at indstille,

- at tiloversblevet vejareal ved ejendommen Hovedgaden 56 nedlægges som vejareal med henblik på salg til grundejer
- at indtægter fra salg af det nedlagte vejareal henhører under bevillingen til salg af kommunale ejendomme.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Vejareal indstillet til nedlæggelse og salg

Punkt 280: Ansøgning om tillægsbevilling i 2019 til dækning af udgifter vedrørende dom i sag om mellemkommunal refusion - Borgere med fysiske og psykiske handicap

00.15.20-P05-16-19

Resume

Der ansøges om tillægsbevilling i 2019 på 6,93 mio. kr. til dækning af de samlede udgifter vedrørende konsekvens af landsretsdom i sag med Aarhus Kommune om mellemkommunal refusion.

Sagsfremstilling

Vestre Landsret har den 15. oktober 2019 afsagt dom i en sag om mellemkommunal refusion i perioden juni 2011 - september 2012. Sagen vedrører betaling af udgifter for to borgere, der er bevilget borgerstyret personlig assistance (herefter BPA) efter servicelovens § 96. Vestre Landsret fandt, at Skanderborg Kommune er refusionspligtig for de udgifter, som Aarhus Kommune har afholdt vedrørende de to borgere i perioden 29. juni 2011 - 1. september 2012. Det medfører, at Skanderborg Kommune skal betale i alt 5,614 mio. kr. (inkl. renter) til Aarhus Kommune. Herudover skal Skanderborg Kommune betale for sagens omkostninger samt afholde udgifter til den advokat, der har ført sagen for Skanderborg Kommune. I alt udgør udgifterne 6,93 mio. kr. (engangsudgift).

Sagen omhandler kort fortalt, hvor lang tid en kommune skal betale for en indsats, hvis en borger flytter til en anden kommune. Hovedreglen er, at det altid er den kommune, der har påbegyndt en indsats, som har betalingsforpligtelsen - uanset om borgeren flytter til en anden kommune (og fortsat har indsats). På BPA-området har reglerne imidlertid ikke altid været helt klare. Usikkerheden bestod i, hvorvidt betalingsforpligtelsen for en borger med BPA-ordning ville ophøre, hvis borgeren flyttede til en anden, privat adresse.

Fordi der på daværende tidspunkt var tvivl om reglerne på BPA-området, påbegyndte Skanderborg Kommune i 2011 to refusionsager i den daværende klageinstans på det sociale område, Det Sociale Nævn. Sagen vedrørte to borgere, som var bevilget en BPA-ordning i Skanderborg Kommune, men som efterfølgende var flyttet til Aarhus Kommune. I marts 2012 afgjorde Det Sociale Nævn, at Skanderborg Kommune ikke længere var betalingsforpligtet i de to sager. Betalingsforpligtelsen frafaldt med tilbagevirkende kraft, fra da sagen blev påbegyndt. Det Sociale Nævn slog således fast, at Skanderborg Kommune ikke skulle betale for de to borgeres BPA-ordninger efter juni 2011.

I september 2012 præciserede Ankestyrelsen (som nu er klageinstans på området) reglerne på området og slog fast, at en kommune ikke kan undlade at betale i en BPA-sag, hvis borgeren flytter til en anden, privat adresse. Fra september 2012 står det således klart, at Skanderborg Kommune igen har betalingsforpligtelsen i de to sager.

Ankestyrelsen vil imidlertid ikke tage stilling til betalingsforpligtelsen i perioden 29. juni 2011 - 1. september 2012. Det er således denne periode, sagen med Aarhus Kommune omhandler, idet Aarhus Kommune anlagde et civilt søgsmål i Byretten med henblik på at få Skanderborg Kommune til at dække udgifterne til BPA-ordningerne i denne periode. Skanderborg Kommune fik ikke medhold i Byretten, men valgte at anke dommen til Landsretten, idet det blev vurderet juridisk, at der var gode muligheder for at få medhold i Landsretten.

Skanderborg Kommune har betalt for borgernes BPA-ordninger siden september 2012 og gør det fortsat.

Økonomi

Udgifter og sagsomkostninger fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1. Oversigt over udgiftstyper og beløb

Udgiftstype	2019
Udgifter vedrørende borgernes indsats i perioden juni 2011-september 2012 (Fagsekretariatet Ældre og Handicap)	4.353.115 kr.
Renter i alt (Konto 7, renter)	1.261.205 kr.
Sagsomkostninger til Byretten og Landsretten (Byråds- og Direktionssekretariatet)	419.548 kr.
Udgifter til advokat (Byråds- og Direktionssekretariatet)	895.476 kr.
I alt	6.929.344 kr.

Mens refusionssagen kørte, betalte Skanderborg Kommune (Fagsekretariatet Ældre og Handicap) ikke udgifterne til BPA-ordninger i den omhandlede periode. Fagsekretariatet Ældre og Handicap var dog opmærksom på, at der var en vis usikkerhed forbundet med udfaldet af sagerne. Derfor blev der reserveret et beløb svarende til udgifterne i 2011 og 2012. Men på grund af et uvist tidsperspektiv i sagens behandling - samt det u hensigtsmæssige i at flytte så store millionbeløb mellem regnskabsårene - besluttede Fagsekretariatet Ældre og Handicap i 2013 at føre det reserverede beløb tilbage i driften.

De viste udgifter i ovenstående tabel vil derfor være en merudgift, som ikke kan afholdes inden for den eksisterende budgetramme. Der ansøges derfor om en tillægsbevilling i 2019 til dækning af udgifterne vist i ovenstående tabel.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Ældre og Handicap indstiller,

- at der gives en tillægsbevilling i 2019 på i alt 6,93 mio. kr. til dækning af borgerrelaterende udgifter, sagsomkostninger og advokatudgifter som konsekvens af Landrettens dom vedrørende mellemkommunal refusion, jf. tabel 1.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Ældre og Handicap.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Direktionen, 12. november 2019, pkt. 255:

Direktionen vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Ældre og Handicap.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Punkt 281: Godkendelse af revideret forløbsprogram for Kronisk Obstruktiv Lungesygdom (KOL)

29.30.08-K04-1-19

Resume

Byrådet skal tage stilling til, om det reviderede forløbsprogram for KOL kan godkendes.

Sagsfremstilling

Sundhedskoordinationsudvalget godkendte den 7. juni 2019 det reviderede forløbsprogram for KOL. Forløbsprogrammet sendes nu til godkendelse i Regionsrådet og byrådene med henblik på, at programmet er implementeret pr. 31. december 2019. Dog vil afprøvning og drift af telemedicinsk hjemmemonitorering først starte i foråret 2020.

Udkast til det reviderede forløbsprogram har været i administrativ høring i perioden 18. marts 2018 til 5. april 2019. Skanderborg Kommune har afgivet høringssvar.

Forløbsprogrammet beskriver den samlede indsats for borgere med KOL, herunder opgavefordeling, samarbejde og koordinering mellem de involverede aktører.

Revisionen af forløbsprogrammet er sket med afsæt i:

- Ny overenskomst for almen praksis (OK18)
- Nye nationale kliniske retningslinjer vedr. rehabilitering af patienter med KOL
- Fælles samarbejdsaftale om rygestop i Midtjylland
- Beskrivelser af telemedicinsk hjemmemonitorering af borgere med KOL.

Herudover er der foretaget indholdsmæssige ændringer på følgende områder:

- Præcisering af målgruppen, så den også omfatter borgere med udiagnosticeret KOL
- Klassifikation af KOL
- Rehabilitering og samarbejde med civilsamfundet samt pårørendeinddragelse
- Ernæringsindsatsen
- Nyt afsnit vedrørende den akutte indsats for borgere med KOL.

Det reviderede forløbsprogram er vedlagt som bilag.

Administrationens bemærkninger til programmet

Administrationen finder overordnet, at det reviderede program fremstår sammenhængende, og at ansvarsplaceringen er blevet tydelig.

Det påskønnes, at organisering og indhold af den telemedicinske indsats nu indgår, at organisering og indhold af rygestopindsatsen i kommunerne er tydeligt beskrevet, samt at den palliative indsats er tydeligt beskrevet. Dertil kommer, at der lægges op til et tæt samarbejde mellem monitoreringsenheden, de kommunale akutfunktioner, vagtlæge, egen læge, kommunal KOL-koordination og hjemmesygepleje. Endvidere er det positivt, at de praktiserende lægers mulighed for sparring med speciallæger om komplekse sygdomsforløb er fremhævet.

Der vil være særlig opmærksomhed på at sikre, at borgerne får det rette tilbud ift. til borgerens samlede situation.

Økonomi

Telemedicinsk hjemmemonitorering af borgere med KOL: Der er udarbejdet en budgetvejledning vedrørende telemedicinsk hjemmemonitorering, som skitserer økonomien herunder fordelingsnøgler mellem region og kommuner. Budgetvejledningen opdateres løbende. Det er aftalt, at den økonomiske fordelingsnøgle evalueres efter en driftsperiode på 2 år.

Akutindsats: Økonomien i relation til den akutte indsats skal ses i sammenhæng med økonomien for telemedicinsk hjemmemonitorering. Ambitionen er, at både telemedicinsk hjemmemonitorering og hele det organisatoriske set-up omkring forløbet for borgere med KOL skal medføre færre akutte indlæggelser. Det kan betyde, at der flyttes opgaver mellem sundhedsvæsnets aktører f.eks. kan de kommunale akutteams/akutfunktioner komme til at løse flere akutte opgaver i borgernes hjem i samarbejde med monitoreringsenheden, praktiserende læge og vagtlæge. Det vil øge de årlige kommunale driftsudgifter på området.

Dialog og høring

-

Sundhed

Forløbsprogrammet har til formål at sikre sammenhæng og samarbejde på tværs af sektorer for borgere med kendt eller udiagnosticeret KOL. Programmet er med til at understøtte udmøntning af sundhedspolitikken, særligt i forhold til strategispør 5 om et stærkt nært sundhedsvæsen. Samtidig kan programmet være med til at nedbringe den sociale ulighed i sundhed jf. strategispør 2.

Indstilling

Koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed indstiller,

- at det reviderede forløbsprogram for KOL godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Økonomiudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget, 6. november 2019, pkt. 144:

Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Beskæftigelse og Sundhed.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Forløbsprogram_KOL_2019_kommunal godkendelse.pdf

Punkt 282: Lukket: Henvendelse fra Skanderborg Håndbold

04.04.00-G01-3-19

Punkt 283: Lukket: Udbud af den lovpligtige revision

88.20.04-P20-4-19

Punkt 284: Lukket: Orientering om status i lokalplansag

82.01.00-A00-2-17

Punkt 285: Lukket: Udbud af ejendom

82.02.00-G10-4-19

Punkt 286: Lukket: Salg af ejendom

82.02.00-G10-5-19

Punkt 287: Lukket: Køb af jord

13.06.01-G00-1-19