

REFERAT Miljø- og Planudvalget 2014-2021 d. 08-09-2020

Mødedato Tirsdag d. 08. september 2020 kl. 15:00

Mødested Fælleden

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vandløbsvedligeholdelse og naturpleje - pligt og ret efter lovgivningen.....	4
Godkendelse af forskrift for sejlads med tømmerflåder og flydende saunaer på Gudenåen.....	5
Vindmøller - kriterier og kommunens rolle.....	9
Meddelelser.....	14
Ændring af p-norm og nedlæggelse af p-fond.....	15
Vurdering af løsninger på cykelstønsker.....	19
Lukket: Arealerhvervelse til cykelsti	21
Orientering om status på mobilitetstiltag.....	22
E45 - fælles kommunalt høringssvar.....	23
Samarbejde om arkæologisk indsats i Alken Enge og Illerup Ådal.....	25
Ændring af lokalplan 1034 - Kulturmiljø i den ældste del af Skanderborg - igangsætning.....	27
Endelig vedtagelse af Lokalplan 1160 - Boliger på Torvet i Galten Midtby.....	31
Orientering om status på Lokalplan 1146 - Friskolen i Hørning.....	34
Borgermøder.....	36
Evt.....	38
Lukket: Underskriftsark.....	39

Punkt 139: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-96-19

Beslutning

Dagsordenen blev godkendt.

Punkt 140: Vandløbsvedligeholdelse og naturpleje - pligt og ret efter lovgivningen

01.05.00-K00-4-20

Resume

Miljø- og Planudvalget har ønsket en redegørelse for, hvad en lodsejer må foretage af vandløbsvedligeholdelse og naturpleje i beskyttede naturområder.

Sagsfremstilling

På mødet vil der blive givet en kort redegørelse for de centrale love og regler, der regulerer, hvad man som privat lodsejer må foretage af naturpleje og vandløbsvedligeholdelse uden tilladelse.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchef for Teknik og Miljø indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning.

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at der lægges en letforståelig information om muligheder og pligter for lodsejerne i forbindelse med vandløbsvedligeholdelse og naturpleje i beskyttede naturområder på skanderborg.dk, hvor lodsejere og andre har mulighed for at orientere sig
- at programsætte en politikkontrol på emnet i udvalget til foråret 2021.

Bilag

Præsentation NBL MPU 8.9.2020 version 03.09.2020

Punkt 141: Godkendelse af forskrift for sejlads med tømmerflåder og flydende saunaer på Gudenåen

06.02.20-G01-4-20

Resume

Der fremlægges Forskrift for tømmerflåder og lignende fartøjer til Byrådets godkendelse. Forskriften er fælles for de 7 Gudenåkommuner.

Sagsfremstilling

Det fremgår af sejladsbekendtgørelsen, at sejlads med tømmerflåde og lignende fartøjer kræver særlig tilladelse i henhold til bekendtgørelsen.

Gudenå-sejladsteknikergruppen og administrationen i Skanderborg Kommune vurderer, at der er behov for at revidere retningslinjerne for administrationen på området. Det skyldes blandt andet, at der er stigende interesse for anvendelse af eksempelvis saunabåde, som er en type fartøj, der kan medføre væsentlige gener for omgivelserne.

Desuden forslås det, at korte ture med en mindre tømmerflåde kan ske uden tilladelse, hvis sejladsen blot anmeldes til kommunen, og sejladsen sker i et robust område. Retningslinjerne er desuden præciseret, så de er i overensstemmelse med nugældende lovgivning.

Sejladsteknikerne i de 7 Gudenåkommuner har i fællesskab udarbejdet et revideret udkast ”Retningslinjer for tømmerflåder og lignende” - se vedhæftede bilag. Det er teknikernes vurdering, at forslaget til retningslinjer vil gøre det lettere og hurtigere for ansøgerne at få accept til deres sejladsønsker, og samtidig vil retningslinjerne reducere og forenkle kommunens arbejde med opgaven, uden der sker en forringelse af beskyttelsen for lodsejere og naturen.

De væsentligste ændringer er:

1. Behandling af ansøgning om korte sejlads med tømmerflåder og lignende er p.t. meget tidskrævende, da der skal udarbejdes afgørelse med 4 ugers klagefrist. Spejdere, skoler og andre, der ønsker en sådan tur, skal derfor planlægge sejladsen mange uger før sejladsdato. Kravet om, at selv kortvarige sejlads med tømmerflåder kræver tilladelse, foreslås ændret, så det kun kræves, at sejladsen anmeldes til kommunen under forudsætning af, at sejladsen foregår på robuste strækninger. Administrationen vurderer, at korte sejlture i robuste områder ikke påvirker natur og miljø negativt, og der er aldrig modtaget klager over disse sejlads. Der er tale om lettelse for brugerne og en forenkling af administrationen på området.
2. Der ansøges i stigende grad om tilladelse til fortøjning af tømmerflåder, saunabåde og lignende ved private matrikler. Sådanne fartøjer kan være til betydelig gene, og kan også anvendes til terrasser og forlængelser af allerede etablerede broanlæg. Administrationen foreslår, at der kun må meddeles tidsbegrænsede tilladelser på maksimalt 3 år til tømmerflåder og lignende, og at saunabåde kun må anvendes i vinterperioden fra 15. oktober til 1. april.

Forskriften er behandlet politisk i Silkeborg Kommune, mens de øvrige 5 Gudenåkommuner har valgt at godkende forskriften administrativt, efter den politiske behandling i Silkeborg Kommune og Skanderborg Kommune.

Supplerende sagsfremstilling til Miljø- og Planudvalget den 11. august 2020

Den fælles forskrift for sejlads med tømmerflåder og lignende fartøjer i Gudenåen er blevet justeret siden behandlingen i Miljø- og Planudvalget den 5. maj 2020. Justeringen er sket for at imødekomme de synspunkter, der blev fremført i Miljø og Planudvalget i Skanderborg Kommune.

Følgende punkter er blevet rettet og/eller præciseret:

- Det er udspecificeret, at det er ”traditionelle tømmerflåder”, der kan anmeldes.
- I forhold til drøftelserne om der er tale om en ”bro” eller en ”tømmerflåde” er formuleringen: ”Fartøjet må ikke anvendes som bro eller opholdsareal/terrace, og det må ikke kunne fungere som en udvidelse af et eksisterende broanlæg. Hvis kommunen vurderer, at dette er tilfældet, skal kommunen behandle ansøgningen efter regler for bådebroer m.v.”
- Mulighed for særregel i Skanderborg Kommune: ”I Gudenåsystemet må saunabåde kun anvendes i vinterperioder fra 15. oktober til 1. april og skal fjernes fra Gudenåsystemet uden for denne periode. I Skanderborg Kommune er der ikke fastlagt periode for anvendelse af saunabåde. Ansøgninger vil blive vurderet individuelt og konkret i hver enkelt sag, men som udgangspunkt kun til anvendelse i vinterhalvåret af hensyn til beskyttelse af natur, miljø og naboer.”

Saunabåde og tømmerflåder m.v. skal udenfor sæsonen opbevares på samme måde, som alle andre fartøjer vinteropbevares.

Dialog og høring

Silkeborg Kommune har haft et udkast til forskrifter sendt i offentlig høring - og har hørt alle medlemmer fra Brugerrådet for sejlads på Gudenåen.

Da alle medlemmer fra Brugerrådet for sejlads på Gudenåen allerede er hørt, har Skanderborg Kommune valgt ikke at sende udkastet til forskrift i høring. Brugerrådet for sejlads er en sammenslutning af interessenter langs Gudenåen - se mere om Brugerrådet her: <https://www.gudenaakomiteen.dk/brugerraadet-for-sejlads-paa-gudenaen/medlemmer/>

Indstilling

Supplerende indstilling til Miljø- og Planudvalget den 11. august 2020:

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Forskrift for sejlads med tømmerflåder og lignende fartøjer i Gudenåen godkendes med de tilføjede rettelser.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet

Indstilling til Miljø- og Planudvalget den 5. maj 2020:

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at Forskrift for sejlads med tømmerflåder og lignende fartøjer godkendes.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø til den 11. august 2020.

Claus Bloch, Jens Szabo og Kjeld Jensen kunne ikke støtte indstillingen.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 26. august 2020, pkt. 224:

Fraværende: Claus Leick

Det blev ved mødets start oplyst, at der er tvivl om protokolleringen i Miljø- og Planudvalget.

Økonomiudvalget vedtog

- at sende sagen til fornyet behandling i Miljø- og Planudvalget.

Beslutning fra Miljø- og Planudvalget, 11. august 2020, pkt. 136:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at tiltræde indstillingen fra koncernchefen for Teknik og Miljø.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning fra Miljø- og Planudvalget den 5. maj 2020, pkt. 65:

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at sende sagen tilbage til administrationen til yderligere bearbejning i samarbejde med Gudenåkomiteen.

Bilag

Forskrift for tømmerflåder og lignende fartøjer version 18.05.2020

Punkt 142: Vindmøller - kriterier og kommunens rolle

01.02.20-G01-1-20

Resume

Byrådet vedtog med budget 2020 at: "Miljø- og Planudvalget udarbejder inden sommeren 2020 et forslag til kriterier for placering af vindmøller. Forslaget skal bane vej for partnerskaber, hvor borgerne i vindmølleområderne inddrages i investering og udbytte af vindmøllernes drift."

Sagen blev fremlagt på Miljø- og Planudvalgets møde den 11. august 2020, hvor udvalget vedtog at genoptage sagen med udgangspunkt i den gældende vindmølleplan og den nu gældende lovgivning på området.

Sagsfremstilling

Vindmøller producerer vedvarende energi uden at forurene og uden brug af brændsel. Samtidig giver de relativt meget energi i forhold til, hvor lidt plads de optager. Den vigtige omlægning af energisektoren fra fossil energi til vedvarende energi af hensyn til klimaet kræver produktion af meget mere vedvarende energi. Denne udbygning skal ske uden brug af begrænsede ressourcer som biomasse. I Skanderborg Kommunes Strategiske Energiplan er det formuleret som et ønske om mere brændselsfri energi. Brændselsfri energi kan f.eks. komme fra sol, vind, vand og geotermi.

Et godt mix af kilder til vedvarende energi - og masser af det - er vigtigt, hvis vi skal nå i mål med at nedbringe CO₂-udledningen med 70 % inden 2030. Vindmøller på land koster ca. 30 % mindre end vindmøller på havet. Placering tæt ved forbrugerne er en fordel, da det giver mindre tab i ledningerne og færre højspændingsmaster.

Hver af de nye møller ved Låsby er på 3,6 MW og formindsker udledning af ca. 3.700 tons CO₂ om året (tal for 2018), svarende til 740 borgeres CO₂-udledning fra energiforbrug. Til sammenligning var den samlede CO₂-udledning fra energiforbrug i kommunen i 2018 på 308.000 tons, heraf 103.000 tons fra "el-import".

Der står i dag 15 vindmøller på over 25 meter i Skanderborg Kommune. De 13 af dem er på ca. 90 meter og er ca. 20 år gamle. De to nyeste på 150 meter er fra 2017 og producerer lige så meget strøm som de øvrige 13 tilsammen. Vindmøller forventes at kunne fungere i ca. 35 år.

Den nuværende kommuneplan rummer ikke uudnyttede områder til opstilling af vindmøller.

Udpegning af vindmølleområder er et følsomt emne, som har givet anledning til mange borgerprotester rundt i landets kommuner. Det fører ofte til, at områder udpeget til vindmøller bliver taget ud igen. Da det er meget dyrt at lave forundersøgelser (VVM) til opsætning af vindmøller, er det meget vigtigt for projekterne, at der er bred politisk opbakning til kommunens vindmølleplanlægning.

Hidtidige gældende kriterier i Skanderborg Kommune

Sidst kommunen planlagde for vindmøller var i 2010. Da var kriterierne for udpegning af arealer disse: Mindst 3 vindmøller ad gangen. De skal være 125-150 meter høje og med en effekt på minimum 2,3 MW.

Ved opsætning af 3 møller sammen øges energiproduktionen 3 gange uden at genere omgivelserne 3 gange så meget. Til gengæld begrænser det mulighederne for placering af møllerne, da 3 møller fylder mere end 1 eller 2 møller. Ved nye

udpegninger kan man overveje, om kriterierne skal sættes til 1 eller 2 møller sammen, så mulighederne for placering øges.

Kommunens rolle?

Hvilken rolle og positioner skal kommunen tage i forhold til eventuel opstilling af vindmøller i kommunen?

1. Kommunen kan planlægge for placering af vindmøller (og anden vedvarende energi) som en del af kommuneplanprocessen eller som selvstændigt kommuneplantillæg. Eller kommunen kan vente med at planlægge, til der er potentielle investorer, da eventuel opkøb af ejendomme kan ændre mulighederne for placering.

- Hvor skal kommunen ligge på akse: Planlægge <====> Indkalde ønsker?
- Hvor skal kommunen ligge på akse: Vindmøller <====> Primært andre former for vedvarende energi?

2. Kommunen kan være mere eller mindre aktiv i forhold til at finde potentielle investorer og projektmagere.

- Hvor skal kommunen ligge på akse: Aktiv <====> Passiv?

3. Kommunen kan afveje til fordel for vindmøller for nogle arealtyper, som f.eks. landskabelige interesser.

- Hvor skal kommunen ligge på akse: Vindmøller meget vigtige <====> andre arealtyper, som f.eks. landskabelige interesser er meget vigtige?

4. Kommunen kan oprette sit eget kommunale selskab, som investerer i vindmøller - evt. sammen med lokale private.

- Hvor skal kommunen ligge på akse: Kommunen vil: Selv eje vindmøller <====> slet ikke investere i vindmøller?

5. Kommunen kan invitere til informationsmøder om vindmøller (og anden vedvarende energi).

Supplerende sagsfremstilling til Miljø- og Planudvalget den 8. september 2020:

Historik om udarbejdelse af kommuneplantillæg 13-01 (startede som tillæg 09-10) for vindmøller

Fra 2010 til 2013 var der en proces med henblik på udarbejdelse af et kommuneplantillæg for placering af vindmøller i Skanderborg Kommune. På baggrund af en foreløbig analyse af forskellige scenarier for opstilling af vindmøller på henholdsvis 80 og 125 meters totalhøjde og henholdsvis som enkeltstående og i grupper blev der i juli-september 2010 offentliggjort et debatoplæg/for-offentlighed.

Analysen tog højde for, at en række arealer vurderedes som udelukkede, som f.eks. fredede områder, områder inden for beskyttelseslinjer og fredskove. Endvidere tog den højde for det statslige krav (som stadig gælder) om en afstand til boliger på mindst 4 x vindmøllens totalhøjde. Debatoplægget er med som bilag.

Med baggrund i

- debatoplægget
- de indkomne bemærkninger i offentlighedsfasen og på borgermødet
- betragtninger om, at én vindmølle påvirker et meget stort område, og at tre vindmøller på række ikke påvirker landskabet 3 gange så meget, men el-effekten bliver 3 gange så stor og at store vindmøller giver et roligere udtryk end små vindmøller, idet vingerne kører langsommere

blev det politisk besluttet, at der skulle arbejdes videre med at undersøge egnede placeringer for vindmøller med en totalhøjde på 125-150 m, mindst effekt 2,3 MW og i grupper med mindst 3.

Det medførte, at administrationen skulle undersøge nærmere på:

- Otte områder, der var vist på kortet i vindmøllefolderen til minimum 3 vindmøller på 125 m (debatoplægget).
- Om hvert område, der i debatoplægget var vist til 1 vindmølle på 125 meter, evt. ved nedlæggelse af en bolig ville kunne udvides og skabe plads til min. 3 vindmøller.
- Områder, der er i offentlighedsfasen var modtaget ønsker.

Det blev i alt 44 områder fordelt på ovennævnte grupper med henholdsvis 8, 33 og 3 områder.

Efter forelæggelse af nærmere faglig vurdering af ovennævnte områder besluttede Miljø- og Planudvalget, at der skulle udarbejdes visualiseringer for:

- et område mellem Skjørring og Sjelle
- et område syd for ny motorvej vest for Låsby
- et område syd for Høver
- et område vest for motorvej E45 og nord for Riis
- et område nord for Gl. Gjesing
- et område øst for Stilling-Gram
- et område vest for Foerlev

Efter forelæggelse af visualiseringer vedtog Miljø- og Planudvalget at indstille til Økonomiudvalget, at der skulle udarbejdes kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering for ovennævnte områder.

Efter forelæggelse af forslag til kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering vedtog Byrådet at offentliggøre forslag til kommuneplantillæg 09-10 med tilhørende miljøvurdering for 5 områder:

- Mellem Skjørring og Sjelle
- Syd for ny motorvej vest for Låsby
- Syd for Høver
- Nord for Gl. Gjesing
- Vest for Forlev.

Forslaget, der er med som bilag, giver mulighed for 2-3 vindmøller på 125 meter inden for områderne. Af miljøvurderingen fremgår det, at det ikke er uproblematisk at arbejde videre med områderne.

I forbindelse med behandling af høringssvar besluttede Byrådet at udtage 2 vindmølleområder (mellem Skjørring og Sjelle samt vest for Forlev og at ændre området ved Låsby til perspektivområde for vindmøller).

Forslaget til kommuneplantillæg blev derfor udsendt i fornyet høring indeholdende områderne ved Høver og Gl. Gjesing samt et perspektivområde ved Låsby. Forslaget er med som bilag (13-01). Høringssvarene gav ikke Byrådet anledning til ændringer i planen, og den blev vedtaget endeligt i april 2013.

Efterfølgende kom der ansøgning om planlægning for vindmøller i perspektivområdet og hen over kommunegrænsen til Silkeborg. I samarbejde med Silkeborg Kommune blev der udarbejdet kommuneplantillæg og lokalplaner, VVM (vurdering af virkning på miljøet) samt givet VVM-tilladelse til i alt 3 vindmøller – 2 i Skanderborg og 1 i Silkeborg. Møllerne er på 150 m og er opstillet.

Da der ikke var indkommet ønsker om lokalplanlægning for de to udlagte områder ved Høver og Gl. Gjesing besluttede byrådet i forbindelse med kommuneplanrevisionen – Kommuneplan 16, at udtage områderne af kommuneplanen.

Ændrede forhold i dag

Administrationen finder anledning til at gøre opmærksom på, at grundlaget for udpegning af nye vindmølleområder har ændret sig siden 2013. Nye vindmøller er i dag på mindst 150 meter. Kravet om en afstand på mindst 4 x vindmøllens totalhøjde betyder mindst 600 meter til boliger og anden støjfølsom anvendelse og kravet om 1 x totalhøjden mod motorveje er derfor mindst 150 m. Der er sket byudvikling, skovrejsning, ændringer i § 3-områder og ændrede udpegninger i Kommuneplan 16 af f.eks. landskab og grønt Danmarkskort.

Lovgrundlag

Lov om fremme af vedvarende energi (nr. 1392 af 27/12/2008) er ændret med virkning fra 1. juni 2020 mht. værditab, salgsoption, VE-bonus og grøn pulje. Heraf fremgår bl.a.:

- At vindmøller fortsat ikke kan opstilles nærmere boliger end 4 gange totalhøjden.
- At boliger indenfor 4-6 gange totalhøjden har ret til at blive opkøbt.
- At boliger indenfor 4-8 gange totalhøjden får en årlig bonus i hele møllens levetid.
- At Grøn Pulje til lokalområdet genindføres.
- At krav om, at lokale skal tilbydes ejerandele, er ophævet.

Dialog og høring

-

Indstilling

Indstilling til Miljø- og Planudvalget den 8. september 2020:

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at kommunens rolle drøftes
- at den videre proces drøftes.

Indstilling til Miljø- og Planudvalget den 11. august 2020:

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at kommunens rolle drøftes
- at kriterier for opsætning af møller drøftes
- at den videre proces drøftes.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at der arbejdes videre med udgangspunkt i

- at kommunen vil se velvilligt på opstilling af nye vindmøller eller udskiftning af allerede opstillede vindmøller i kommunen
- at administrationen anmodes om et oplæg til, hvordan en sådan udskiftning og etablering af vedvarende energikilder, kan hjælpes på vej i borgerdrevne initiativer
- at administrationen anmodes om et oplæg til parametre, der skal beskrives i en evt. ansøgning til udskiftning af vindmøller eller etablering af nye vedvarende energikilder.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget den 11. august 2020:

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at genoptage sagen med udgangspunkt i den gældende vindmølleplan og den nu gældende lovgivning på området.

Bilag

Debatoplæg Vindmøller 2010

Forslag til kommuneplantillæg 09-10 incl. miljøvurdering - vindmøller

Vindmølleplan - kommunplantillæg 13-01

Punkt 143: Meddelelser

00.01.00-A00-96-19

Sagsfremstilling

Der orienteres om:

- Projekt ved Skimminghøj
- Husdyrbrug
- Skovby Møbelfabrik
- Mekaniske fugleskræmmere
- Fastsættelse af erstatninger vedr. grundvandsbeskyttelse
- Henvendelse om vejforsyning ved Alken
- Ansøgning om planlægning for solcellepark
- Evaluering af 1. etape af omdannelse af Adelgade.

Beslutning

Der blev desuden orienteret om følgende:

- møde med Banedanmark om projektet med at hæve broer i forbindelse med elektrificering af bane
- arbejdet med genåbning af Stilling Station
- møde med lodsejere i Alken Enge
- aftale med lodsejer om forsøg med at sænke vinter-flodmål ved Ry Mølle.

Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning.

Miljø- og Planudvalget vedtog endvidere

- at toiletbygning og bådhal på Skimminghøj realiseres som et samlet projekt før maj 2022, såfremt der er rejst penge til bådhallen, ellers realiseres toiletbygningen alene, til ibrugtagning maj 2022
- at sagen om mekaniske fugleskræmmere genoptages senest på december-mødet 2020.

Punkt 144: Ændring af p-norm og nedlæggelse af p-fond

05.09.00-G01-2-20

Resume

Med denne sag skal Byrådet træffe beslutning om evt. ændring af den nugældende reducerede p-norm for byfortætningsprojekter samt træffe beslutning om nedlæggelse af p-fonden.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget behandlede den 5. maj 2020 en sag om parkeringsplan for Skanderborg Midtby og ændring af P-norm.

Miljø- og Planudvalget besluttede,

- at den politiske drøftelse af det offentligt tilgængelige p-tilbud i Skanderborg Midtby afventer og sker efter evalueringen af etape 1 af midtbyprojektet
- at administrationen anmodes om oplæg til en ophævelse af den generelt reducerede p-norm samt en beskrivelse af proces og kriterier for en konkret vurdering af reducerede p-krav ved byfortætningsprojekter.

Oplæg til ændret p-norm

I de fire store centerbyers midtbyer har der siden 2014 været praktiseret en generelt reduceret p-norm på 1 p-plads pr. bolig ved såvel nye byggesager som ved lokalplanlægning af større nye byfortætningsprojekter/etageboligbyggerier.

Administrationen har nu i tråd med Miljø- og Planudvalgets beslutning udarbejdet et oplæg til, hvordan denne reducerede p-norm kan erstattes af en ny praksis for fastsættelse af p-krav i alle sager vedrørende nye etageboligprojekter.

Oplægget til ny p-norm vil understøtte, at der skabes en balance mellem at sikre tilstrækkelige parkeringspladser til de konkrete etageboligprojekter, og at der åbnes mulighed for, at der i projekterne kan frigives arealer/byrum, som kan bidrage til større bykvalitet i projekterne og dermed i midtbyerne, hvor etageboligerne som oftest opføres. I denne balance ligger også hensynet til en økonomisk realisme i byfortætningsprojekterne.

Til grund for oplægget ligger:

- en undersøgelse af bilejerskabet i en række byfortætningsprojekter i Skanderborg Midtby, foråret 2020
- erfaringsopsamling og sparring med andre kommuner, herunder Roskilde Kommune
- parkeringsplanens opgørelser, der viser, at der hen over døgnet og ugen er en del ledig kapacitet på de offentlige p-pladser i Skanderborg Midtby
- parkeringsplanens målsætning om, at der kan "...arbejdes på at dobbeltudnytte eksisterende parkeringspladser, så private pladser ikke står tomme om aftenen og i weekender" og "...tiltag og forbedringer, der kan medvirke til at ændre borgernes transportvaner (bedre cykelforhold, bycykler, delebiler m.m.). Ved at ændre på transportsammensætningen kan både det eksisterende og fremtidige parkeringsudbud udnyttes mere effektivt."

I det følgende gennemgås indledningsvis forslag til kriterier for fastsættelse af nye p-krav for etageboligbyggerier. Herefter foreslås en proces for, hvornår og hvorledes det nye p-krav kan bringes i anvendelse.

På udvalgmøderne gennemgås oplægget eksempelvis ved p-kravsregning for de to konkrete byfortætningsprojekter Ovenvande og Munkegården i Skanderborg. Materialet er vedlagt dette dagsordenspunkt.

Kriterier

1. Lejlighedstørrelser

Administrationen foreslår, at p-kravet for alle etageboligbyggerier fremadrettet fastsættes pr. 100 m² boligareal fremfor pr. boligenhed.

Administrationens undersøgelse af bilejerskabet i en række af de nyere eksisterende byfortætningsprojekter i Skanderborg Midtby viser, at bil-ejerskabet er mindre end 1 bil pr. bolig i små boliger, i lejeboliger, samt i boliger med en mere sekundær placering i forhold til herlighedsværdier og dermed de mere prisbillige boliger.

Det er umiddelbart svært at udpege disse sekundære placeringer på forhånd, ligesom det ikke er muligt at skelne mellem leje- og ejerboliger, da en lejebolig senere kan konverteres til en ejerbolig. Anvendes i stedet et projekts samlede etagekvadratmeter (m²), kan det sikres, at et projekt med mange små boliger frem for få store boliger stilles et mindre og mere realistisk p-krav. På samme måde bliver p-kravet til projekter med mange store lejligheder større, når p-normen tager udgangspunkt i et projekts samlede etagekvadratmeter.

2. Reduktionsfaktorer

Herudover foreslår administrationen, at p-kravet kan reduceres under særlige omstændigheder, der som udgangspunkt vil være mest relevant for etageboligprojekter, der opføres som byfortætningsprojekter i midtbyerne eller i de "stationsnære områder".

Mulighed for dobbeltudnyttelse af eksisterende eller nye p-pladser kan reducere et projekts p-behov. Et projekt med blandede anvendelser/funktioner kan således udnytte, at trykket på p-pladser fra de forskellige anvendelser er forskellige hen over døgnet og ugen. F.eks. vil p-pladser etableret til ansatte på kontorer eller udvalgswarebutikker ofte stå ledige om aftenen, mens p-pladser til f.eks. restauranter højst sandsynligt er mere ledige om formiddagen. Reduktionsfaktoren for en sådan dobbeltudnyttelse kan udregnes ud fra erfaringstal for belægning på p-pladser til forskellige formål. I beregningseksemplerne, der gennemgås på udvalgmøderne, benyttes erfaringstal fra Roskilde og Aalborg kommuner.

Såfremt et projekt reserverer bestemte pladser til bestemte brugere, nedsætter dette dobbeltudnyttelsens fleksibilitet. Derfor foreslås det, at reserverede pladser ikke indgår som grundlag for beregning af en dobbeltudnyttelse.

Nærhed til kollektiv trafiktilbud nedsætter som udgangspunkt beboernes behov for bil, i hvert fald bil nr. 2. Ved at reducere et projekts p-krav, når projektområdet ligger tæt på en togstation eller en busterminal med flere regionale busforbindelser, kan en adfærdsændring understøttes. På baggrund af erfaringer fra Roskilde Kommune foreslår administrationen, at p-kravet reduceres med 20 % for projekter nærmere en station end 500 m eller med 10 % for projekter nærmere en busterminal end 200 m.

Tilbud om delebilsordning kan også nedsætte behovet for at erhverve bil, i hvert fald bil nr. 2. Derfor foreslår administrationen, at et projekts p-krav reduceres, hvis der stilles en delebilsordning til rådighed for beboerne. Delebilsordningen skal tinglyses for at sikre, at forudsætningerne for reduktion kan vedblive at være til stede. Det foreslås, at p-kravet reduceres med 4 biler for hver delebil, der stilles til rådighed. Da der må antages at være en naturlig

mætningsgrad for brug af delebiler, kan reduktionen kun ske svarende til delebiler for 5 % af boligerne. Herudover kan der ikke ske reduktion for projekter med færre end 20 boligenheder, da det formentlig ikke vil være rentabelt at etablere en delebilsordning for disse mindre projekter.

Opsummering

Administrationen vurderer fagligt set, at man ved berening af p-kravet ud fra ovennævnte kriterier og reduktionsfaktorer vil kunne sikre det reelt nødvendige antal p-pladser i de konkrete byfortætningsprojekter, samtidig med at man underbygger Byrådets visioner om

- at skabe grundlag for et varierende boligtilbud (økonomisk realisme i mindre lejeboligprojekter),
- at tilskynde til ændrede transportvaner samt
- at mindske arealforbruget til p-pladser ved at indtænke mulighederne for dobbeltudnyttelse.

Ved at reducere arealforbruget til p-pladser vil der være bedre mulighed for kvaliteter som grønne by- og gårdrum til ophold og rekreation (byliv) samt større biodiversitet i byerne. Endelig vil en dobbeltudnyttelse af p-pladser spare ressourcer såvel økonomisk som energimæssigt og kan på denne vis ses ind i kommunens arbejde for FN's verdensmål.

Proces

Administrationen foreslår, at ovennævnte nye beregning af p-krav fremadrettet anvendes således:

1. Ny grundlæggende p-norm for alle etageboligbyggerier: P-kravet fastsættes til 1 p-plads pr. 100 m² etageboligbyggeri
2. Byrådet kan – for lokalplansager - beslutte også at anvende de ovennævnte reduktionsfaktorer for dobbeltudnyttelse, nærhed til offentlige trafiktilbud og delebiler
3. Beslutningen sker i forbindelse med igangsætning af lokalplanen, og ved opfyldelse af Byrådets målsætninger for at ændre transportvaner og øge bykvaliteten.

Det foreslås altså, at der i forbindelse med igangsætningen af lokalplanlægningen for byfortætningsprojekter redegøres nærmere for, om et konkret projekt opfylder nogle af Byrådet fastsatte målsætninger, som kan begrunde det reducerede p-krav. Det kunne f.eks. handle om, hvorvidt projektet imødekommer Byrådets ønsker om øget bykvalitet i projektområdet. F.eks. om friarealkravet øges i forhold til det normalt gældende, om projektet øger byrumskvaliteten på eller supplerer eksisterende offentlige tilgængelige arealer eller biofaktoren på områdets friarealer (den biologiske værdi af de grønne arealer). Det kunne også handle om, at projektet indrettes, så cyklen bliver det naturlige valg. F.eks. kunne der etableres flere og bedre forhold for cykel-parkering eller tilbud om dele-elcykel.

For at kvalificere disse målsætninger, foreslår administrationen, at der arbejdes videre med at opstille nogle kvantitative mål. Arbejdet vil naturligt kunne tage udgangspunkt i det kommende arbejde med kvalitet i byfortætningen, og løbende kvalificeres i forbindelse med Byrådets behandling af sideløbende byfortætningsprojekter.

P-fond

Da det har vist sig, at der i de forudgående år kun er sket begrænset indbetaling til p-fonden, og at det kan være en kommunal udfordring at realisere et p-hus, foreslås det, at p-fonden opløses, og at fremtidige projekters parkeringskrav som udgangspunkt skal løses på egen grund.

Igangværende byggesager, hvor der er givet tilsagn om indbetaling til p-fond, gennemføres dog på uændrede p-vilkår.

Med hjemmel i byggeloven kan der jf. bekendtgørelse nr. 146 af 12. februar 2015 fortsat gives dispensation til, at et p-krav kan løses på "anden grund i nærheden". En sådan aftale skal i givet fald tinglyses.

Dialog og høring

-

Sundhed

Oplægget til ny reduceret p-norm vil tilskynde til, at behovet for bil nr. 2 reduceres i områder, hvor der er let adgang til offentlig transport. Dette vil kunne fremme både brugen af cykel og gåben samt reducere CO₂-udledningen. Herudover vil en reduktion af midtbyernes parkeringsarealer øge mulighederne for rekreative grønne byrum på terræn og muligheden for øget biodiversitet.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at den nugældende reducerede p-norm ophører
- at p-normen ændres, så
 - p-kravet for etageboligbyggerier fastsættes til 1 p-plads pr. 100 m²
 - Byrådet i forbindelse med igangsætning af lokalplaner for etageboligbyggerier træffer beslutning om, at der i et konkret projekt kan ske en reduktion for dobbeltudnyttelse, nærhed til offentlige trafiktilbud og delebiler
- at administrationen anmodes om at udarbejde oplæg til, hvilke målsætninger et projekt skal efterleve, for at Byrådet vil træffe beslutning om at anvende ovennævnte reduktionsfaktorer
- at der gennemføres politikkontrol efter 1 år
- at p-fonden nedlægges, og administrationen udarbejder oplæg til udmøntning af nuværende indbetalinger.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at sagen genoptages på næste møde.

Bilag

Oplæg til præsentation på udvalgsmødet

Gældende parkeringsnorm

Punkt 145: Vurdering af løsninger på cykelstionsker

05.04.06-G00-1-17

Resume

Miljø- og Planudvalget efterlyste på sit møde den 11. august 2020 forslag til strækninger, hvor der istedet for at anlægge traditionelle cykelstier kunne etableres andre løsninger, der begunstiger cyklisme eksempelvis cykelbaner. Der fremlægges forslag til drøftelse og beslutning.

Sagsfremstilling

Miljø og Planudvalget anmodede på mødet den 11. august 2020 om et oplæg til, på hvilke strækninger, der vil kunne etableres en alternativ løsning til de projekter, som fremgår af prioriteringslisten. Administrationen har gennemgået de projekter, som fremgår af bilag 1, prioriteringslisten. Udgangspunktet for at vurdere hvilke strækninger, der er genovervejet, er det allerede etablerede prioriteringsværktøj for bedre forhold for cyklisme.

Som udgangspunkt vurderes det administrativt, at kantbaner ikke er betydelig billigere end at anlægge en dobbeltrettet cykelsti i åbent land på de projekter, der fremgår af prioriteringslisten. Dette skyldes, at der i dag ikke er asfalt nok til at etablere denne løsning. Dermed skal der laves en breddeudvidelse på begge sider af vejen. Samtidig vil en bred kantbane have en anden opbygning end en sti i eget tracé, idet den skal kunne bære tung trafik, og denne opbygning koster mere pr. meter end en cykelsti, der blot skal bære cyklister.

Ved gennemgangen har administrationen fundet følgende projekter, hvor der kan vælges en løsning, som er billigere end traditionelle cykelstier:

Projekt nr. 16 "Sti langs Niels Bohrs Vej, Stilling".

Ved at etablere cykelbaner frem for enkeltrettet stier vil projektet have en anslået pris på 6,53 mio. kr., hvilket vil være en besparelse på 2,06 mio. kr. En sådan løsning på Niels Bohrsvej vurderes ikke at blive oplevet lige så trygt som en cykelsti, særligt ikke set i lyset af den store mængde tung trafik på strækningen.

Projekt nr. 20 "Cykelstier på Thorsvej, Ry"

Skanderborg Forsyning forventer at skulle separatkloakere på strækningen inden for overskuelig fremtid. I den forbindelse planlægger administrationen at gå i dialog med Skanderborg Forsyning om at etablere vejen på en anden måde efter opgravningen, og dermed forventer administrationen, at projektet bliver meget billigere end de 3,2 mio. kr. Projektet kan for kun 20.000 kr. laves med cykelbaner i stedet for cykelstier, som er beregnet til 3,2 mio. kr. Administrationen ser derfor tiden an og venter med at lave tiltag, til Skanderborg Forsyning er klar med deres projekt.

Projekt nr. 28 "Cykelsti Skanderborgvej, Vroldvej til Christiansmindevej"

Der er i dag kantbaner på denne strækning, hvilket kan vælges som værende tilstrækkelig. Hvis dette er tilfældet, kan projektet på 10,32 mio. kr. fjernes fra listen.

Projekt nr. 37 "Cykelsti og fortov Niels Bohrs Vej, Låsby"

Dette projekt kan løses ved at lave to cykelbaner. Dette vil kræve en breddeudvidelse i den ene side af vejen. En sådan løsning vil koste 0,73 mio. kr. altså en besparelse på 1,67 mio. kr. i forhold til projekt med en fællessti.

Projekt nr. 38.3 "Cykelstier Ballen til Nr. Vissing"

Hvis der etableres en enkelrettet cykelsti i hver side af vejen på denne strækning, i forhold til den oprindelige plan som omfatter en dobbeltrettet cykelsti, vil der være en lille besparelse i størrelsesordenen kr 70.000. Dette skyldes, at der ikke skal anlægges to krydsningsheller ved Nr. Vissing og Ballen. Selv om denne besparelse ikke er så stor, kan anlæggelse af enkeltrettede cykelstier have sin berettigelse ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn, da bløde trafikanter dermed ikke skal krydse Låsbyvej to gange.

Projekt nr. 41 "Cykelsti langs Vestergade, Sygehusvej til Adelgade"

På denne strækning kan man vælge at etablere cykelbaner frem for cykelstier. Dette kan gøres for meget få midler. I dag er trafikken på grænsen af, hvornår man anbefaler en cykelsti. Samtidig er intentionen i midtbyplanen "Heslig smuk", at denne vejstrækning i fremtiden skal tage mere af den trafik, der i dag er på Adelgade. Derfor vil den fremtidssikrede løsning efter administrationens vurdering være cykelstier.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at udvalget gennemgår de omtalte projekter og beslutter, om der skal arbejdes med et alternativt løsningsforslag for nogle eller alle projekter
- at der tages stilling til, om projekt nr. 28 skal udgå af prioriteringslisten
- at evt. ændringer i prioriteringslisten oversendes til Byrådets budgetforhandlinger.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at genoptage vurderingen af samtlige cykelstiprojekter på prioriteringslisten på et mere detaljeret grundlag, incl. alternative løsninger på de enkelte projekter, på novembermødet.

Bilag

Prioritering af stiprojekter 01-09-2020

Punkt 146: Lukket: Arealerhvervelse til cykelsti

05.04.06-G01-1-19

Punkt 147: Orientering om status på mobilitetstiltag

05.00.00-A00-1-19

Resume

Med denne sag orienteres Miljø- og Planudvalget om status på mobilitetstiltag finansieret af klimapuljen.

Sagsfremstilling

Den 4. februar 2020 besluttede Miljø- og Planudvalget at anvende 2,5 mio. kr. fra klimapuljen til opstart af mobilitetstiltag i 2020. Med denne sag orienteres udvalget kort om status på mobilitetstiltag (præsenteres på mødet). Status vil vedrøre nedenstående 6 mobilitetstiltag, og vil bl.a. også indeholde status for kommunikation og formidling af tiltag.

- Drivmidler busser: 2. generations biodiesel (HVO) på bybus 21 i Skanderborg
- Lån en elcykel-ordning
- Opsætning af "kør-med"-stoppesteder + kampagne
- Gennemgang og opgraderinger af gangforbindelser til/fra busstoppesteder (sti-til-stop)
- Transportadfærd i samarbejde med virksomheder
- "Mobilitetspakke" til tilflyttere.

Dialog og høring

-

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at orienteringen om status på mobilitetstiltag finansieret af klimapuljen tages til efterretning.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget tog orienteringen til efterretning.

Punkt 148: E45 - fælles kommunalt høringssvar

05.01.02-G00-6-20

Resume

Med denne sag fremlægges forslag til høringssvar på to VVM-rapporter for udvidelse af motorvej E45 til behandling.

Sagsfremstilling

Vejdirektoratet har sendt to VVM-rapporter for udvidelse af E45, Østjyske Motorvej i høring. Høringsperioden udløber den 27. september 2020, og kommunens høringssvar (vedlagt som bilag) fremsendes til Vejdirektoratet efter Økonomiudvalgets behandling med forbehold for Byrådets godkendelse. Eventuelle bemærkninger eller tilføjelser ved den endelige behandling i Byrådet vil blive eftersendt til Vejdirektoratet.

VVM-rapporterne omfatter følgende etaper med interesse for Skanderborg Kommune:

- ”Udbygning af E45 Østjyske Motorvej”, Vejle – Skanderborg
- ”Udbygning af E45 Østjyske Motorvej”, Aarhus S – Aarhus N.

Der er tidligere uddelt pjecer med resumé af de to VVM-rapporter til orientering, og supplerende materiale kan findes på Vejdirektoratets hjemmeside.

Indkomne høringssvar vil blive behandlet af Vejdirektoratet. Om projekterne efterfølgende realiseres afhænger af en folketingsbeslutning og bevilling (anlægslov).

Primære forhold med interesse for Skanderborg Kommune er følgende:

- Støjreducerende tiltag realiseres - mange borgere klager over støjproblemer fra motorvejen
- Faunapassager
- Landskabelig tilpasning
- Sagsbehandling hos Skanderborg Kommune vedrørende miljøgodkendelser
- God og konstruktiv dialog med Vejdirektoratet i den videre proces.

Økonomi

Udgifter ved eventuel anlæg afholdes af Vejdirektoratet, hvis ikke der ønskes særlige tilvalg m.v.

Dialog og høring

Skanderborg Kommune vil indgå i en god, tæt og konstruktiv dialog med Vejdirektoratet og berørte parter, hvis projekterne helt eller delvist skal realiseres.

Indstilling

Koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at udkast til høringssvar godkendes

- at eventuelle bemærkninger og tilføjelser fra Byrådet eftersendes til Vejdirektoratet, da foreløbigt høringssvar sendes til Vejdirektoratet efter Økonomiudvalgets behandling.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø-og Planudvalget vedtog

- at udkastet til høringssvar godkendes, dog således at det suppleres med bemærkninger fra Lokalrådet Ejer Bjerge
- at eventuelle bemærkninger og tilføjelser fra Byrådet eftersendes til Vejdirektoratet, da foreløbigt høringssvar sendes til Vejdirektoratet efter Økonomiudvalgets behandling.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

VVM - høringssvar E45.docx

Punkt 149: Samarbejde om arkæologisk indsats i Alken Enge og Illerup Ådal

19.03.17-A00-1-18

Resume

Byrådet vedtog den 25. april 2018 at gennemføre forundersøgelser omkring en arkæologisk indsats i Alken Enge. Dette arbejde blev afrapporteret den 24. juni 2020 med beslutning om at videreføre arbejdet og koordinere det arkæologiske projekt med en fremtidig natur- og klimasikring i området. Byrådet skal med udgangspunkt kommissoriet til sikring af arkæologiske levn i Alken Enge samt klimasikring af tilstødende ejendomme træffe beslutning om finansiering af kommende detailprojekt.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 24. juni 2020:

- at videreføre arbejdet efter arbejdsgruppens anbefalinger, og at arbejdet forankres ved Museum Skanderborg
- at der fremadrettet koordineres mellem det arkæologiske projekt og natur- og klimasikring i området
- at Museum Skanderborg udarbejder og fremsender et kommissorium for næste fase af arbejdet, herunder finansieringsbehov, til godkendelse i Byrådet
- at arbejdsgruppen opretholdes som rådgivende organ i projektet.

Museum Skanderborg har i dialog med administrationen udarbejdet et kommissorium til sikring af arkæologiske levn i Alken Enge samt klimasikring af tilstødende ejendomme, hvorefter der lægges op til at forfølge Byrådets beslutning som anført.

I bilag ses udkast til kommissorium.

Sagen fremsendes til både Miljø- og Planudvalget og til Kultur-, Sundheds- og Beskæftigelsesudvalget.

Økonomi

Følgende overslagspriser er leveret ekskl. moms fra Orbicon/wsp på de tre dele, som er aktuelle i denne fase. Dertil er der kommet et beløb på myndighedsbehandling til Orbicon/wsp for udarbejdelse af ansøgninger til diverse tilladelser/dispensationer.

Detailprojektering	270.000 kr.
Geotekniske borerer langs spunds/voldtracé, sætninger mv.	130.000 kr.
Lodsejerforhandlinger: 30 ejendomme af 15 timer	450.000 kr.
Myndighedsbehandling	100.000 kr.
15 % til uforudsete udgifter	142.500 kr.
I alt	1.092.500 kr.

Yderligere tre dele er der givet prisoverslag på fra Orbicon/wsp, men de hører hjemme i en fondsfinansieret del af projektet i forbindelse med den endelige realisering.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Lone Rasmussen og koncernchefen for Teknik og Miljø indstiller,

- at udkast til kommissorium godkendes
- at budgettet på i alt 1.092.500 kr. oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog at indstille,

- at arbejdsgruppen udvides med 2 byrådsmedlemmer
- at udkast til kommissorium godkendes
- at budgettet på i alt 1.092.500 kr. oversendes til budgetforhandlingerne.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Udkast til Kommissorium Alken Enge - Ilerup Aadal

Punkt 150: Ændring af lokalplan 1034 - Kulturmiljø i den ældste del af Skanderborg - igangsætning

01.02.05-P16-1-20

Resume

Miljø- og Planudvalget anmodes med denne sag om at tage stilling til anmodning fra Skanderborg Menighedsråd om udarbejdelse af ny lokalplan for Adelgade 15-17. Sagen er genoptaget fra sidste møde.

Sagsfremstilling

Sagen er opstået, fordi ejeren af Adelgade 15-17 har været i dialog med administrationen om opførelse af en ny helårsbeboelse meget tæt på søen på ejendommen Adelgade 15-17. Illustrationsskitse er vedlagt.

Ejendommen er omfattet af Lokalplan 1034 - Kulturmiljø i den ældste del af Skanderborg By. Lokalplan for bevaring af kulturarv i den sydlige del af Adelgade og Borbergadekvarteret i Skanderborg, udarbejdet i 2011.

Naboen Skanderborg Menighedsråd, Adelgade 13, er blevet opmærksom på ansøgningen/dialogen, og har fremsat ønske om at få Lokalplan 1034 ændret således, at det ønskede byggeri umuliggøres. Anmodningen er sendt efter opfordring fra Århus Stift, kgl. Bygningsinspektør, der mener, "at Kommunen bør udarbejde en ny lokalplan, der tilgodeser rammerne for at sikre en kvalitativ bevarelse af rammerne for Skanderborgs historiske struktur". Der henvises endvidere til udtalelse fra Slots- og Kulturstyrelsen. Menighedsrådets anmodning er vedlagt.

Ejers rådgiver har fremsendt bemærkninger til Skanderborg Menighedsråds ønske til ændring af planlægningen. Bemærkningerne er vedlagt.

Gældende lokalplan

Lokalplan 1034 har bl.a. til formål

- at bevare og genoprette kulturmiljø i den ældste del af Skanderborg midtby,
- at sikre, at bevaringen af bygningerne i fremtiden tager udgangspunkt i en mere ensartet holdning til bevaring,
- at tilskynde til forbedring og tilpasning af områdets mindre bevaringsværdige bygninger, så de harmonerer bedre med den øvrige bebyggelse og
- at fastsætte retningslinjer for bebyggelsesforhold så de respekterer og tager hensyn til bygningernes arkitektur, nabobebyggelse og gaden som helhed.

Af lokalplanens bestemmelser fremgår, at lokalplanområdet er udbygget. Derudover er der bestemmelser om krav til udseende, placering og størrelse på bygninger, der ønskes udskiftet eller tilbygget. Endvidere er der en del krav til renovering af bygninger - hovedsageligt rettet mod facaderne mod Adelgade og Borberggade.

Lokalplanen hindrer dog ikke opførelse af ny bebyggelse, og den indeholder ikke bestemmelser om udseende, størrelse eller placering af ny bebyggelse.

Af forslaget til lokalplan 1034 fremgik det, at området er udbygget, og at størstedelen af lokalplanområdet er omfattet af 150 m søbeskyttelseslinje. Det fremgik videre, at for at lette administrationen, vil Miljøcenter Århus i forbindelse med

lokalplanens vedtagelse blive søgt om reducere af søbeskyttelseslinje i henhold til lokalplanbilagets oplæg til en reduceret søbeskyttelseslinje.

Som høringssvar til lokalplanforslaget indkom der bemærkning om, at søbeskyttelseslinjen ud for Adelgade 15-17 i forbindelse med en tidligere lokalplan var reduceret til 10 meter fra søen. I forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplanen, blev angivelsen af søbeskyttelseslinjen i lokalplanen tilrettet dette, og linjen blev ændret for den øvrige dele af lokalplanområdet til "en ikke så restriktiv linje". Dette dog uden at det blev fulgt op med ansøgning om reduktion af søbeskyttelseslinjen hos Miljøcenter Århus (nu Miljøstyrelsen), og uden der blev fastsat bestemmelser om udseende, placering, størrelse af nyt byggeri placeret mellem eksisterende bebyggelse og søbeskyttelseslinjen. Helt i modstrid med intentionerne med lokalplanen.

Praksis omkring reduktion af søbeskyttelseslinjen

Praksis er, at der i forbindelse med udsendelse af forslag til lokalplan anmodes om forhåndstilkendegivelse hos Styrelsen og så efter endelig vedtagelse, hvis forhåndstilkendegivelsen er positiv, søges om reduktion. I øvrigt ville en reduktion, hverken som vist i forslag til Lokalplan 1014 eller i den endelige lokalplan, ikke kunne forventes,

- dels fordi planen ikke med bestemmelser om udseende, størrelse eller placering af ny bebyggelse har taget hånd sikring af de værdier, der tilstræbes sikret med bestemmelserne om søbeskyttelseslinje og
- dels fordi det ikke er Styrelsens praksis med større reduktioner af linjer, der ikke administreres i deres fulde udstrækning med 150 m, men administreres i facaderne mod søen af lovligt påbegyndt byggeri før september 1972.

Status for søbeskyttelseslinjen og udfordringer med Lokalplan 1034

Status er, at søbeskyttelseslinjen følger eksisterende lovligt påbegyndt byggeri før september 1972, bortset fra ud for Adelgade 15-17. Der er derfor behov for bebyggelsesregulerende bestemmelser eller bestemmelser, der hindrer byggeri på Adelgade 15-17, idet den resterende del af området kun kan forvente dispensation fra søbeskyttelseslinjen til mindre byggerier i tilknytning til eksisterende byggeri. Der kan med hjemmel i § 16 i naturbeskyttelsesloven (søbeskyttelseslinje) stilles krav til byggeriets tilpasning (udseende) i forhold til søen.

Det er selvfølgelig ikke hensigtsmæssigt med en lokalplan, der viser en forkert søbeskyttelseslinje, og dermed viser muligheder, som reelt ikke er til stede. Dertil kommer, at lokalplanen indeholder bestemmelser, som med fordel kan revideres. For eksempel § 5.2, hvoraf det fremgår, at lokalplanområdet er udbygget. Med bestemmelsen er det formentlig tænkt, at der ikke inden for lokalplanområdet kan opføres nyt byggeri (det harmonerer i hvert fald med, at der ikke er fastsat bestemmelser herfor), men bestemmelsen kan ikke administreres sådan eller på anden vis.

Det store dilemma i denne sag er derfor på den ene side ejers forventning om at kunne bygge på arealet mellem eksisterende bebyggelse på ejendommen og søbeskyttelseslinjen, og på den anden side at naboen og andre borgere ikke har haft mulighed for at kunne gøre indsigelse mod en lokalplan med byggemuligheder, endda helt uden bebyggelsesregulerende bestemmelser, idet det ikke var fremlagt som forslag. Tværtimod lå der med forslag til Lokalplan 1034 en forventning om, at området er udbygget, og at der ikke kan ske yderligere byggeri ud over til-og ombygninger til eksisterende bebyggelse.

Handlemuligheder ift. evt. regulering af byggeri på Adelgade 15-17

Efter planlovens § 14 kan kommunalbestyrelsen nedlægge forbud mod, at der retligt eller faktisk etableres forhold, som kan hindres ved en lokalplan. Forbuddet kan højst nedlægges for et år. Opførelse af nyt byggeri på Adelgade 15-17 kan hindres eller styres med bebyggelsesregulerende bestemmelser, hvilket er forhold der kan reguleres i en lokalplan.

Såfremt Miljø- og Planudvalget beslutter at sætte ny planlægning i gang enten i form af

- revision af hele lokalplanen med det formål at gennemgå bestemmelserne og fastsætte nye bestemmelser for nybyggeri (placering, størrelse, udseende mv.) eller hindre nybyggeri samt vise den korrekte søbeskyttelseslinje eller
- et tillæg til lokalplanen for Adelgade 15-17 med det formål at fastsætte nye bestemmelser for nybyggeri (placering, størrelse, udseende mv.) eller hindre nybyggeri

vil det medføre, at administrationen nedlægger et § 14 -forbud efter planloven, såfremt ejeren af Adelgade 15-17 indsender konkret byggeansøgning.

Det betyder, at der skal være offentliggjort et forslag til lokalplan senest 1 år fra datoen for meddelelse af forbuddet.

Såfremt Miljø- og Planudvalget beslutter ikke at sætte ny planlægning i gang betyder det, at der skal gives byggetilladelse - efter konkret ansøgning - til en helårsbolig på Adelgade 15-17.

Dialog og høring

Miljø- og Planudvalget har den 3. marts 2020 besluttet at imødekomme anmodning fra ejers rådgiver om foretræde for udvalget og give en repræsentant for Meningshedsrådet samme mulighed. Derfor er rådgiver for ejer af Adelgade 15-17 og repræsentant for Skanderborg Menighedsråd inviteret til foretræde for Miljø- og Planudvalget.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgård indstiller,

- at der tages stilling til
 - om der skal igangsættes revision af Lokalplan 1034, herunder indsættes bestemmelser for nybyggeri
 - om der skal igangsættes ny planlægning i form af tillæg til eksisterende lokalplan for Adelgade 15-17, der hindrer opførelse af ny bebyggelse
 - om der skal igangsættes ny planlægning i form af tillæg til eksisterende lokalplan for Adelgade 15-17 med bebyggelsesregulerende bestemmelser.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at der ikke igangsættes revision af Lokalplan 1034.

Beslutning i Miljø- og Planudvalget, den 11. august 2020, pkt. 121:

Miljø- og Planudvalget mødtes med Villy K. Fink (rådgiver for lodsejer), Lars Nørding (formand for Præstegårdsudvalget), samt Niclas Egedal Lauritzen (formand for Meningshedsrådet). Matrikelkort afleveret af Villy Fink på mødet er vedlagt referatet.

Miljø- og Planudvalget vedtog

- at genoptage sagen på næste møde.

Bilag

Henvendelse fra Skanderborg Menighedsråd

Udtalelse fra den kongelige bygningsinspektør

Materiale fra grundejers rådgiver

Plantegning

Facade mod søen

Facade mod bygninger på Adelgade

Matrikelkort afleveret på møde MPU 11082020.pdf

Punkt 151: Endelig vedtagelse af Lokalplan 1160 - Boliger på Torvet i Galten Midtby

01.02.05-P16-13-18

Resume

Forslag til Lokalplan 1160 - Boliger på Torvet 8 til 12 i Galten Midtby - med tilhørende miljørapport har været i høring. Høringsfristen er udløbet, og Byrådet anmodes om at tage stilling til de indkomne høringssvar og til endelig vedtagelse af planerne.

Sagsfremstilling

Grundejer har anmodet om igangsætning af planlægning for at opføre etageboligbebyggelse i op til 4 etager med tilhørende sekundær bebyggelse på et areal umiddelbart syd for Torvet i Galten Midtby.

Byrådet besluttede den 27. maj 2020 at udsende forslag til Lokalplan 1160 i offentlig høring. Forslaget er vedlagt dette dagsordenspunkt som bilag 1.

Projektområdet

Lokalplanområdet er placeret i det centrale Galten og afgrænses af Torvet mod nord, Bio Huset mod nordvest og busholdepladsen på Elværksvej samt et parcelhus mod øst. Mod syd afgrænses lokalplanområdet af den eksisterende parkeringsplads på Nytorv samt et grønt areal.

Lokalplanområdet udgør et areal på ca. 3.595 m².

[Link til projektområdet i Google Maps](#)

[Link til projektområdet i kort.skanderborg.dk](#)

Lokalplanens indhold

Med lokalplanen gives der mulighed for at opføre etageboligbebyggelse med tilhørende sekundær bebyggelse på et areal umiddelbart syd for Torvet i Galten bymidte. Etagebebyggelsen ønskes etableret i 4 etager og indrettes med ca. 34 lejligheder. Dele af etagebebyggelsens stueplan skal anvendes til publikumsorienterede erhverv som eksempelvis restaurant, café og butiksførmål, der placeres i den nordlige del af området i tilknytning til eksisterende offentlige funktioner og butikker ved Torvet.

Den nye etagebebyggelse påtænkes etableret som randbebyggelse langs Torvet og den nye mindre plads samt langs busholdepladsen på Elværksvej. Mod vest, ud mod Torvet, mellem etagebebyggelsen og Bio Huset, etableres en mindre offentligt tilgængelig plads med mulighed for udeservering.

Lokalplanområdet rummer 2 byggefelter med forskellige bestemmelser, der regulerer bebyggelsen mht. udformning og fremtræden, fastlægger bebyggelsens placering og sikrer, at skyggeeffekterne i sommerhalvåret og ved jævndøgn primært påvirker Torvet, busholdepladsen og egne opholdsarealer.

Lokalplanen er i overensstemmelse med gældende kommuneplanramme.

Lokalplanforslaget er vedlagt dette dagsordenspunkt som bilag 1.

Høringssvar

Der er indkommet 2 høringssvar. Begge høringssvar og et samlet høringsnotat med administrationens bemærkninger til høringssvarene er vedlagt dette dagsordenspunkt som henholdsvis bilag 2 og 3.

Af høringssvarene til planforslagene fremgår dels, at der ønskes fokus på den krævede handicapparkeringsplads' størrelse, og dels at naboen mod Søndergade er bekymret for indblik- og støjgener i forbindelse med projektet.

Ændringer til den endelige planlægning

Ovenstående høringssvar giver anledning til, at administrationen foreslår følgende ændringer i plangrundlaget:

- at § 8.9, andet afsnit, ændres fra:
”Inden for det udlagte parkeringsareal skal minimum 1 P-plads til bilparkering etableres som handicap P-plads.”
til
”Inden for det udlagte parkeringsareal skal minimum 2 P-pladser til bilparkering etableres som handicap P-pladser. Den ene skal have en størrelse på mindst 4,5 m i bredden og 8,0 m i længden, den anden skal have en størrelse på mindst 3,5 m i bredden og 5,0 m i længden. De to handicappladser skal placeres så tæt på ankomststedet som muligt.”

Sammenfattende redegørelse

Jf. Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter er der udarbejdet en sammenfattende redegørelse til planernes endelige vedtagelse. Den sammenfattende redegørelse er vedlagt dette dagsordenspunkt som bilag 4.

Dialog og høring

Der har i høringsperioden været afholdt digitalt høringsmøde den 25. juni 2020.

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at forslag til Lokalplan 1160 vedtages endeligt med følgende ændringer:
 - at § 8.9, andet afsnit, ændres fra:

”Inden for det udlagte parkeringsareal skal minimum 1 P-plads til bilparkering etableres som handicap P-plads.”

til

”Inden for det udlagte parkeringsareal skal minimum 2 P-pladser til bilparkering etableres som handicap P-pladser. Den ene skal have en størrelse på mindst 4,5 m i bredden og 8,0 m i længden, den anden skal være mindst 3,5 m i bredden og 5,0 m i længden. De to handicappladser skal placeres så tæt på ankomststedet som muligt.”

- at den sammenfattende redegørelse, jf. bilag 4 - "Sammenfattende redegørelse", indarbejdes i miljørapporten.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at tiltræde indstillingen fra direktør Frederik Gammelgaard.

Sagen fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til Lokalplan 1160

Bilag 2 - Samlede høringssvar

Bilag 3 - Høringsnotat vedrørende forslag til lokalplan nr. 1160

Bilag 4 - Sammenfattende redegørelse

Punkt 152: Orientering om status på Lokalplan 1146 - Friskolen i Hørning

01.02.05-P16-11-17

Resume

Forslag til Lokalplan 1146 for skoleformål ved Brogårdsvej i Hørning har været i høring. Høringsperioden er nu afsluttet, og Byrådet orienteres hermed om status på sagen.

Sagsfremstilling

Forslag til Lokalplan 1146 for skoleformål ved Brogårdsvej i Hørning har været i høring. Der indkom tre høringssvar, der er vedlagt som bilag.

Vejdirektoratet har fremsendt et høringssvar, hvori de gør indsigelse mod lokalplanforslaget. Indsigelsen er begrundet med, at Vejdirektoratet ikke finder, at lokalplanforslaget i tilstrækkelig grad indeholder krav om afværgende foranstaltninger til at sikre, at lokalplanområdet friholdes for støj (planlovens § 15 a, stk. 1).

Formålet med indsigelsen er at sikre statens overordnede interesse i, at der ikke udlægges støjfølsom arealanvendelse (herunder skoleformål) i områder, der er støjplagede.

Det er ikke muligt endeligt at vedtage lokalplanen, førend der er opnået enighed med Vejdirektoratet om en løsning. Derfor har administrationen, Friskolen og dennes rådgiver ad flere omgange været i dialog med Vejdirektoratet.

Indtil videre har dialogen ikke resulteret i løsninger, der tilfredsstiller Vejdirektoratets overordnede interesse i at sikre, at der ikke placeres støjfølsom anvendelse på arealer, der er støjplagede.

Lokalplanforslagets indhold om støj

Til grund for lokalplanforslagets udarbejdelse har ligget en støjrapport, udarbejdet af en ekstern underrådgiver. Her fungerer bygningsmassen som støjskærm for opholdsarealer på bagsiden, og lokalplanforslaget har indarbejdet de i rapporten angivne nødvendige bestemmelser om facadens opbygning til at sikre indendørs støjkrav.

Ifølge Vejdirektoratet er de indarbejdede afskærmende foranstaltninger ikke tilstrækkelige. I stedet skulle lokalplanen have stillet krav om støjskærme eller lignende, der kan sikre, at hele lokalplanområdet kan friholdes for støj over 58 dB.

Det er i praksis ikke muligt at opstille støjskærme, der kan sikre hele lokalplanområdet mod støj over 58 dB. Det skyldes, at støjilden (primært E45 og til dels rute 170) ligger forholdsvis langt fra lokalplanområdet, og støjskærme er kun effektive tæt på støjilden. En støjskærm er altså kun en løsning, hvis den stilles op ved motorvejen/hovedvejen, og ikke inde i selve lokalplanområdet.

Afklaring af handlemuligheder

I dialogen med Vejdirektoratet er der blevet udarbejdet flere forskellige løsningsforslag med udgangspunkt i lokalplanens areal. Ingen af løsningerne har imødekommet Vejdirektoratet i en grad, så de har fundet anledning til at trække indsigelsen tilbage.

Skanderborg Kommune har endvidere fået udarbejdet en 0-scenarie-beregning af støjforholdene i området, som lever op til Vejdirektoratets tolkning af mulighederne for at bebygge i området. Beregningerne viser, at kun et meget lille område ligger uden for de vejledende støjgrænser for vejtrafikstøj.

Friskolens rådgiver arbejder fortsat på at afklare eventuelle løsninger på udfordringen med udgangspunkt i ovenstående.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at tage orienteringen til efterretning
- at genoptage sagen, når der er relevant nyt.

Bilag

LP1146 hørings svar samlet

Punkt 153: Borgermøder

00.00.00-A00-11-17

Resume

Miljø- og Planudvalget aftalte på augustmødet, at sætte en sag om borgermøder på denne dagsorden til drøftelse.

Sagsfremstilling

Miljø- og Planudvalget har aftalt at drøfte borgermøder på denne møde.

Økonomiudvalget vedtog den 23. januar 2019 en tydeliggørelse af hvilke typer af åbne/offentlige borgermøder, der afholdes, for at medvirke til at skabe en klarere forventning til mødets formål og indhold i forhold til borgerne, og for at forberedelsen af møderne bliver mere skarp.

Citat fra punktet:

"Det foreslås derfor, at invitation til borgermøder suppleres med stikord, der uddyber formålet med mødet. Ligeledes skal det fremgå af invitationen, hvordan mødet er organiseret eksempelvis med stande eller procesarbejde. Fælles for alle typer borgermøder gælder, at der forinden træffes politisk beslutning om:

- Hvilken type borgermøde, der inviteres til (rammesætning af formål og indhold)
- Rolleafklaring (opgaver på mødet m.v.)
- Opfølgning på mødet (politisk behandling, nedsættelse af arbejdsgruppe eller andet).

Typer af borgermøder:

Borgermøde - Information

Formålet med disse møder er alene at informere. På disse møder kan Byråd og udvalg orientere om allerede truffne beslutninger, opgaver man sætter i gang eller muligheder borgerne har i kommunen. Her kan der orienteres om beslutningen, baggrunden for den og svares på opklarende spørgsmål. Informationsmødernes formål er præcise og specifikke, og det handler om at give information fra kommunen til borgerne. Det kan f.eks. være information om det forventede arbejde med det kommende budget, møde med information om kommende arbejde med trailcenter i Ry, selvhjælpsgrupper for pårørende til psykisk syge eller information om vejprojekter. Der er ikke opfølgning på informationsmøder.

Borgermøde - Inspiration

Inspirationsmøderne er Byrådets og udvalgenes mulighed for at blive inspireret tidligt i en beslutningsproces, forud for planlægning eller igangsætning af større opgaver. Formålet er, at borgerne i en tidlig dialog med kommunen kan komme med input til en beslutningsproces eller til arbejdet med en given opgave. Beslutningen eller opgaven er forud defineret i en grad, så mødets formål er afgrænset og forståelig for deltagerne. Det kan f.eks. være borgermøde i forbindelse med etableringen af Fælleskabets Hus i Ry. Her blev borgerne inviteret ind til at give input på, hvordan huset kunne rumme muligheder for borgere i alle aldre, samle, bygge bro og understøtte fælleskabet og livet i lokalsamfundet i Ry. Et andet eksempel på formål med et inspirationsmøde kunne være, "hvilke funktioner skal det nye bibliotek i Ry indeholde". På inspirationsmøder vil der afslutningsvis blive forklaret, i hvilken videre proces ideerne indgår, og der kan endvidere være tale om opfølgende møder (evt. høringsmøder). Der vil være en opsamling af mødet på udvalgs møde/byrådsmøde.

Borgermøde - Samarbejde

På disse møder faciliterer Byrådet, udvalgene eller administrationen processer, der understøtter samskabelse i bred forstand. Formålet er at medvirke til, at borgernes ressourcer bringes i spil. Det kan være i forbindelse med en opgaveløsning, der tager udgangspunkt i en kommunal beslutning eksempelvis indretning af nyt torv i Hørning eller styrkelse af aktiviteter i Adelgade. Det kan også være for at stimulere til videndeling og samarbejde som fernisering af landsbyernes arbejde med udviklingsvisioner eller møde om bæredygtighed, hvor de lokale fælleskaber skaber forandringer og man udforsker, hvordan vi i Skanderborg Kommune sammen kan arbejde for en mere bæredygtig fremtid. Mødet kan afsluttes med opfordring til at deltage i yderligere aktiviteter, skrive sig på mailliste eller lignende. Der vil være en opsamling af mødet på udvalgmøde/byrådsmøde.

Borgermøde - Høring

Høringsmøder er Byrådets mulighed for at få kommentarer til den plan eller den beslutning, de agter at gennemføre. Høringsprocesser er ofte fastlagt i lovgivning. Formålet får derfor typisk en mere formel karakter. Borgerne kan på mødet få præsenteret, hvad Byrådet agter at gøre og stille uddybende spørgsmål for at være godt oplyste og informerede i forhold til eventuelt senere at kunne afgive et formelt høringssvar. Desuden kan borgerne på mødet komme med deres kommentarer til Byrådets plan eller beslutning. Hvis der er tale om en formel høringsproces vil mødet blive afsluttet med opfordring til at skrive et formelt høringssvar. Der vil være en opsamling af mødet på udvalgmøde/byrådsmøde."

Efterfølgende har Økonomiudvalget i august 2019 vedtaget 'Procedure for planproces og kvalitet i forbindelse med større byudviklingsprojekter', herunder at afholde "tidlig dialog"-borgermøder i samarbejde med projektudviklere/private bygherrer.

Dialog og høring

-

Indstilling

Direktør Frederik Gammelgaard indstiller,

- at punktet drøftes.

Beslutning

Miljø- og Planudvalget vedtog,

- at der ved næste lokalplansag aftales konkret:
 - om der skal afholdes offentligt borgermøde eller alternativt et nabomøde
 - den konkrete form på mødet (og evt. digitalt supplement)
 - repræsentation fra Byrådet til et evt. borgermøde.

Punkt 154: Evt.

00.01.00-A00-96-19

Beslutning

Der var ingen emner under "evt."

Punkt 155: Lukket: Underskriftsark

00.01.00-A00-96-19